



Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Kommunereformen – status og veien videre

Høringskonferanse 15.01.16 - Kristiansand

Ved prosessveileder Dag Petter Sødal og Jarle Bjørn Hanken,
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder





Hva handler reformen om?



Reformen handler om **framtid** – om at kommunene skal være rustet til å møte framtidige utfordringer til det beste for innbyggere!





Vil alle dagens kommuner være i stand til å levere det som kreves og forventes i framtida?





Stortinget og reformen

- Bred enighet om:
 - Reformbehov
 - Mål for reformen
 - Oppstart regionale prosesser H-2014
 - Utredningsansvar for alle kommuner
- Frivillighet og lokalt politisk lederskap



Stortingets forventninger til reformarbeidet i kommunene

- Ta aktivt del i reformen
- Dialog med nabokommuner
- Nødvendig utredning
- Helhetlig vurdering
- Innhente synspunkter fra innbyggerne
- Gjøre endelige valg innen 30.06.16





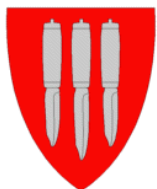
Reformstatus for Agder

Hvem snakker med hvem?



Østre Agder

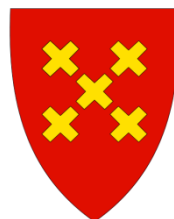
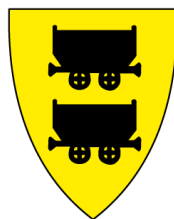
- Grimstad avsluttet reformarbeidet i juni 2015
- Froland har snakket med Åmli – videre dialog/forhandlinger starter snart
- Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Risør, Tvedestrand og Arendal
 - Alternativer: 6K, E-18-kommunen, Østregionen
 - Felles formannskapsmøte 20.01 (Åmli observatør)
 - Evt. forhandlinger fram til påske?





Setesdal

- Ingen reformdialog i gang eller planlagt i Setesdal
- Evje og Hornnes er «ufrivillig venneløs» etter at «Indre Agder» forliste – på frierferd (sammen med Bygland)?





Knutepunkt Sørlandet

- Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen = «5K» er i forhandlinger
 - 1.utkast av intensjonsavtale er klar
 - Forhandlingsprosess ferdig til 18.02
- Søgne og Songdalen snakker også sammen separat
- Iveland og Vennesla er i dialog om evt. intensjonsavtale
 - Tidsplan fram til 08.03





Lindesnes- og Lister-regionene

- Mandal, Marnardal og Lindesnes = «Nye Lindesnes»
Har vedtatt intensjonsavtale – endelig ja fra de to små gjenstår
- Lyngdal, Audnedal og Hægebostad = «Lyngdal 3»
Har vedtatt intensjonsavtale - folkeavstemninger i Au og Hæ febr/mars
- Farsund, Flekkefjord og Kvinesdal = «Lister 3»
Arbeider parallelt med to spor – mer vertskommune-samarbeid eller full sammenslåing
- Åseral og Sirdal ser ut til å gå for null-alternativet





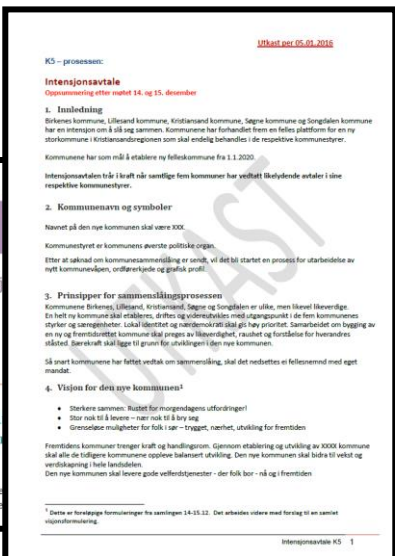
Veien videre - 1.halvår 2016

Intensjonsavtaler –innbyggerinvolvering- kommunal sluttbehandling



Intensjonsavtaler – «minimums innhold»?

1. Vi a,b,c,.... vil slå oss sammen fra dato x
2. Mål (dekker også hvorfor)
3. Navn, senter, ev. våpen
4. Ansatte
5. Innbyggerhøring





Om intensjonsavtaler

Dokumentet «Intensjonsavtale»

- Klart og godt
- Ikke for omfattende – ikke binde opp unødige
- Hvorfor gjør vi det
- Hva vil vi
- Grunnlaget for innbyggerhøring





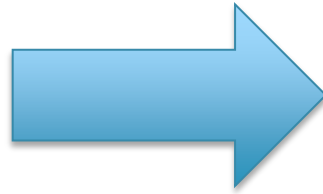
Avtalene kan også ha med:

1. Spilleregler
2. Mer konkret om «politikk» man er enige om
3. Økonomi – men hva – hvorfor – målgruppe?
4. Videre prosess inkl. fellesnemda
 - Hva er internt for kommunene – hva bør ut til befolkningen – detaljnivå?



Hva kjennetegner den virkelig gode intensjonsavtalen?

Slå sammen
dagens kommuner



Bygge en NY
kommune sammen

- Likeverdige parter - raushet!!
- Langsiktige mål og visjoner?
- Sentrum + periferi = Noe for alle!
- Stedsutvikling?
- Mål for tjenesteutvikling?
- Lokaldemokratimodeller?



Dialog med innbyggerne

- Intensjonsavtaler bør gjøres gjenstand for innbyggerdialog/høring (jf. også Inndelingslova § 10)





Gode alternativer til folkeavstemning

Tabell: Telemarksforskning

Tabell 1 Ulike høringsmåter vurdert ut fra aktuelle kriterier. 5 betyr at kriteriet er godt ivaretatt. 1 betyr at kriteriet er dårlig ivaretatt.

Høringsmåter	Kriterier				
	Repre- sentativitet	Kunnskap og innsikt om konse- kvenser	Be- tydning for dialog	Innbyggernes muligheter til å fremme sine synspunkter	Politikernes muligheter til å ta en selvstendig avgjørelse
Rådgivende folke- avstemning	4	1	1	1	1
Opinionsunder-søkelse ved telefonintervju	5	1	2	2	3
Opinionsundersøkelse ved postale eller nettbaserte skjema	4	1	2	3	3
Utvida folkehøringer	3	3	4	4	4
Fokusgrupper	2	4	5	5	4
Høring	2	2	2	3	4



Kommunal sluttbehandling – frist 30.06.16

- FM ber alle kommunene på Agder om å ha en avsluttende behandling i kommunestyret i mai/juni – uavhengig av tidligere vedtak
- Små formkrav til vedtaket (Ja/nei, hvis ja-sammenslåing med hvem)
- FM vil lage en mal som kommunen kan bruke



Veien videre – fra 2.halvår 2016

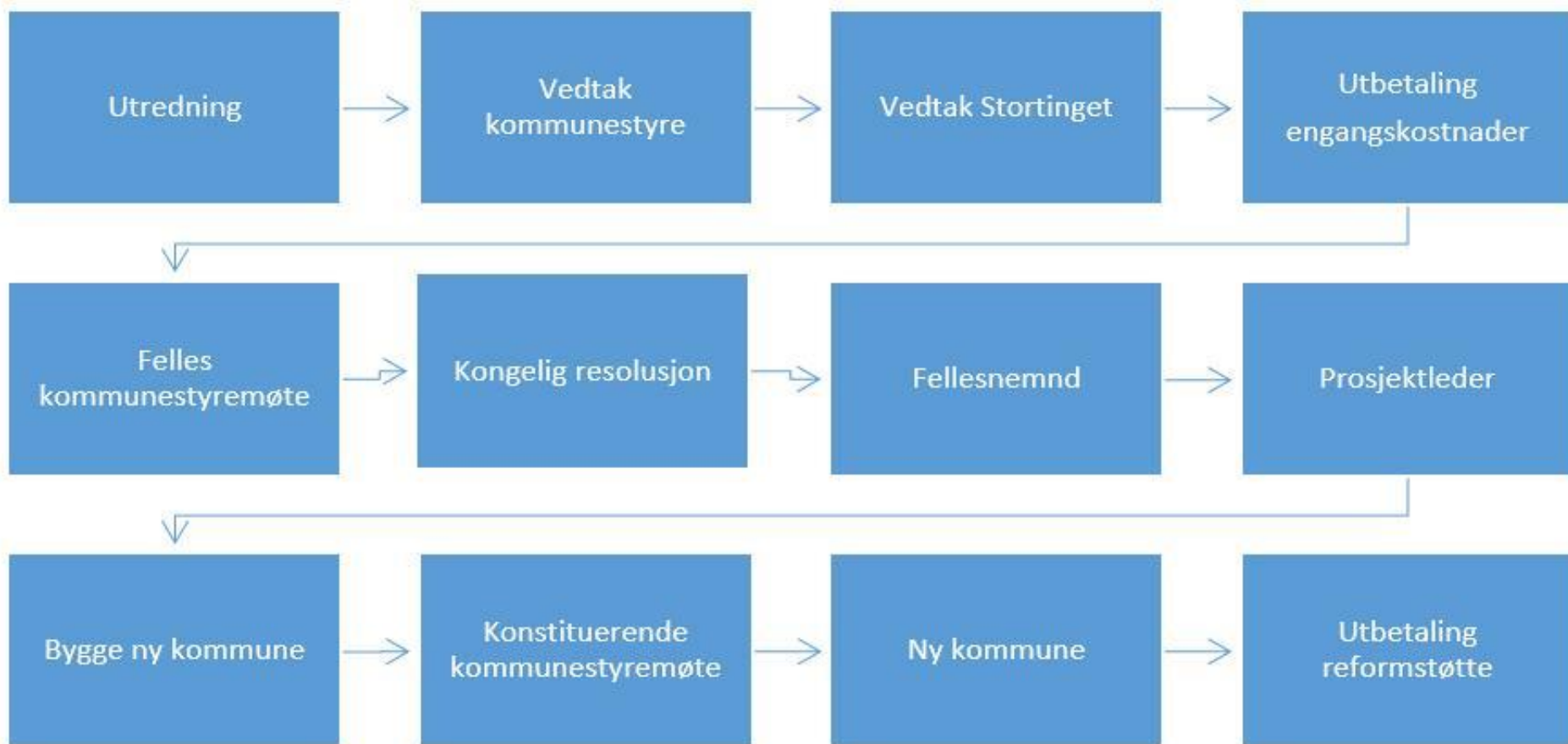


Prosesen fram mot nye kommuner





Proessen videre - oversikt





Fylkesmannens tilråding innen 1.okt. 2016

- Fylkesmennene skal gi et råd om framtidig kommunestruktur til departementet
 - Baseres på de lokale prosessene, målene med reformen og kriteriene for god struktur
 - Legge vekt på helheten i regionen og fylket
- Oppsummeringsmøte mellom FM og Agder-kommunene tidlig i september



Hva skjer etter 2016?

Stortingsbehandling våren 2017:

- Helhetlig kommunestruktur
- Nye oppgaver
- Endret inntektssystem

Etter Stortingets vedtak:

- Fellesmøte innkalt av FM, m/ etablering av fellesnemnd
- Kgl. res. for hver nye kommune





Fellesnemnda

- Fungerer formelt i perioden fra kgl. res. til nytt kommunestyre er konstituert – dvs. fra sept (?) 2017 – oktober 2019
- Består av de sentrale politikerne i hver kommune, regler om folkevalgt organ gjelder
- **Skal** forberede opprettelsen av den nye kommunen
- **Kan og bør** få vide fullmakter



Men hva med ventetiden – juni 2016 til juni 2017?

- Kommunene jobbe videre sammen – med forbehold om Stortingets vedtak
- «Uformell fellesnemnd» ??
- Må ev. gjøre noen beslutninger om igjen etterpå for sikre formelt lovlige vedtak



Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Vil du vite mer om de formelle rammene for etablering av nye kommuner?

– Se den nye veilederen fra KMD



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Veileder

Formelle rammer i byggingen av nye kommuner

Veilder del 1





Hva med fylkene?



Regionreform



- St.meld. nr. 14 (2014-2015): Regionreform med vekt på regionalt folkevalgt nivå i rollen som **samfunnsutvikler**
- Fylkeskommunene er bedt om å ta «nabopratt» i løpet av 2016
- Behandling i Stortinget juni 2017 – iverksetting av evt. nye fylker i 2020
- FM ingen rolle i prosessen



Hva med Agder?

- Begge fylkestingene har gjort intensjonsvedtak om å føre samtaler «for å avklare grunnlaget for sammenslåing og/eller forsterket samarbeid mellom Aust-Agder og Vest-Agder fylkeskommuner»
- Folkeavstemningen i 2011?
- Ny situasjon nå?





Avsluttende ord..



If we want things to stay as they are, things will have to change.

(Giuseppe Tomasi di Lampedusa)

izquotes.com



Det må bygges «nye» kommuner for å
møte framtidens utfordringer
– uansett om det blir
innenfor *gamle* eller *nye* grenser!

Klikk for
NY KOMMUNE



Vi er etterspørsels-styrt – ta gjerne kontakt!

- «*Er prosessen din ikke i rute*»?
- «*Stein A., Tom, Dag Petter og Jarle Bjørn hjelper med å få styr på din skute*»!





Takk for oss!

Dag Petter Sødal/Jarle Bjørn Hanken
Prosessveiledere kommunereformen
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

fmavdps@fylkesmannen.no

fmavjbh@fylkesmannen.no