



Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Kommunereformen – status og veien videre

Høringskonferanse 15.01.16 - Kristiansand

Ved prosessveileder Dag Petter Sødal og Jarle Bjørn Hanken,
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder





Hva handler reformen om?



Reformen handler om **framtid** – om at kommunene skal være rustet til å møte framtidige utfordringer til det beste for innbyggere!





Vil alle dagens kommuner være i stand til å levere det som kreves og forventes i framtidia?





Stortinget og reformen

- Bred enighet om:
 - Reformbehov
 - Mål for reformen
 - Oppstart regionale prosesser H-2014
 - Utredningsansvar for alle kommuner
- Frivillighet og lokalt politisk lederskap





Stortingets forventninger til reformarbeidet i kommunene

- Ta aktivt del i reformen
- Dialog med nabokommuner
- Nødvendig utredning
- Helhetlig vurdering
- Innhente synspunkter fra innbyggerne
- Gjøre endelige valg innen 30.06.16



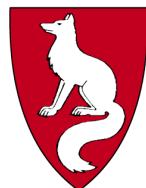


Reformstatus for Agder Hvem snakker med hvem?



Østre Agder

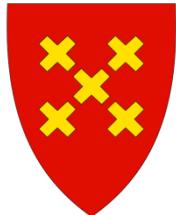
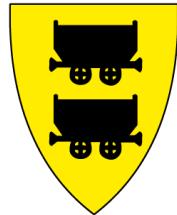
- Grimstad avsluttet reformarbeidet i juni 2015
- Froland har snakket med Åmli – videre dialog/forhandlinger starter snart
- Gjerstad, Vegårshei, Åmli, Risør, Tvedstrand og Arendal
 - Alternativer: 6K, E-18-kommunen, Østregionen
 - Felles formannskapsmøte 20.01 (Åmli observatør)
 - Evt. forhandlinger fram til påske?





Setesdal

- Ingen reformdialog i gang eller planlagt i Setesdal
- Evje og Hornnes er «ufrivillig venneløs» etter at «Indre Agder» forliste – på frierferd (sammen med Bygland)?





Knutepunkt Sørlandet

- Lillesand, Birkenes, Kristiansand, Søgne og Songdalen = «5K» er i forhandlinger
 - 1.utkast av intensjonsavtale er klar
 - Forhandlingsprosess ferdig til 18.02
- Søgne og Songdalen snakker også sammen separat
- Iveland og Vennesla er i dialog om evt. intensjonsavtale
 - Tidsplan fram til 08.03





Lindesnes- og Lister-regionene

- Mandal, Marnardal og Lindesnes = «Nye Lindesnes»
Har vedtatt intensjonsavtale – endelig ja fra de to små gjenstår
- Lyngdal, Audnedal og Hægebostad = «Lyngdal 3»
Har vedtatt intensjonsavtale - folkeavstemninger i Au og Hæ febr/mars
- Farsund, Flekkefjord og Kvinesdal = «Lister 3»
Arbeider parallelt med to spor – mer vertskommune-samarbeid eller full sammenslåing
- Åseral og Sirdal ser ut til å gå for null-alternativet





Veien videre - 1.halvår 2016

Intensjonsavtaler –innbyggerinvolvering-kommunal sluttbehandling



Intensjonsavtaler – «minimums innhold»?

1. Vi a,b,c,... vil slå oss sammen fra dato x
 2. Mål (dekker også hvorfor)
 3. Navn, senter, ev. våpen
 4. Ansatte
 5. Innbyggerhøring

Nye Lindesnes

Intensjonsavtale om utvikling av ny kommune bestående av dagens
Marnardal, Lindesnes og Mandal



INTENSIJONSAVTALE

Revidert etter felles møte 26.10.15 med Marnardal formannskap, Lindesnes Kommunereferat
Mandal Driftsstyre.

BÅKGRUNN

Denne intensjonsavtalen bygger på dokumentet *Nye Lindesnes kommune – Planprogram for kommunedelplan 2015–2027 for kommunene Lindesnes, Mandal og Marnardal*. Intensjonen kofattet konkretisering av de mål og ambisjoner som planprogrammet beskriver, og har et forankring politikk i de 3 kommunene. Som en videreføring av prosjekter er det i etterkant også arbeidet politisk og administrativt med ytterligere konkretisering. Denne intensjonsavta-

Inte
Sist revi

Byggi
Hæge

Innlede
Kommuni
Den nye



Kommunereformprosjektet

Intensjonsavtale

Sist revisert 17.9.15

Bygging av ny kommune bestående av Audnedal, Hægebostad, Lindesnes og Lyngdal kommuner

Innledning

Kommunene Audnedal, Hægebostad, Lindesnes og Lyngdal dannet Den nye kommunens navn skal være Lindesnes. Kommunesenteret

Utkast per 05.01.2016

K5 – prosessen:

Intensjonsavtale

Oppsummering etter møtet 14.- og 15. desember

1. Inledning

Birkenes kommune, Lillesand kommune, Kristiansand kommune, Søgne kommune og Songdalen kommune har samarbeidet i et prosessområde om utvikling av forstadsfunksjonen i en felles plattform for en ny stor kommune i Kristiansandregionen som skal endelig etableres i de respektive kommunene.

Kommunene har som mål å etablere ny felleskommune fra 1.1.2020.

Intensjonsavtalet blir når sentrale fem kommuner har vedtatt likytende avtaler i sine respektive kommuner.

2. Kommunens navn og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være XKK.

Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ.

Etter at sakad om kommunesammenslåing er vedtatt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunelogo, ordførergode og politisk profil.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene Birkene, Lillesand, Kristiansand, Søgne og Songdalen er ulike, men likevel likeverdig.

Et høyt motivert samarbeid, driften og velferdsmålet med utgangspunkt i den felles kommunen skal være det sentrale elementet i den nye kommunen. Det er viktig med et godt forståelse om begge av my og fremmedordnet kommunal drifte priser av likeverdighet, rauhet og forsterke for henvendelser til ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Så snart kommunene har feltet vedtatt om sammenslåing, skal det nedsetttes et fellesnemnd med eget mandat.

4. Vision for den nye kommunen¹

- Størker samarbeid. Rullet for meggendrige utfordringer!
- Nett ikke til - nært ikke til! Et tryggt, nært, sterkt, utviklende
- Grenseområder muligheter for folk i sør - trygget, nært, utviklende for fremtidens

Fremtidens kommuner trenger kraft og handlingskraft. Gjenmontering og utvikling av XKKXX kommune skal elle de tidligere kommunene oppleve balansert utvikling. Den nye kommunen skal bidra til vekst og verdiskaping i hele landet.

Den nye kommunen skal levere gode velferdstjenester - der folk bor - nå og i fremtiden

¹ Dette er foreløpige formuleringer fra samlingen 14.-15.12. Det arbedes videre med forslag til en samlet visjonsformulering.

Intensjonsavtale K5

1



Om intensjonsavtaler

Dokumentet «Intensjonsavtale»

- Klart og godt
- Ikke for omfattende – ikke binde opp unødig
- Hvorfor gjør vi det
- Hva vil vi
- Grunnlaget for innbyggerhøring





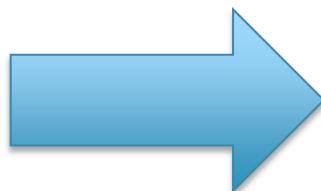
Avtalene kan også ha med:

1. Spilleregler
2. Mer konkret om «politikk» man er enige om
3. Økonomi – men hva – hvorfor – målgruppe?
4. Videre prosess inkl. fellesnemda
 - Hva er internt for kommunene – hva bør ut til befolkningen – detaljnivå?



Hva kjennetegner den virkelig gode intensjonsavtalen?

Slå sammen
dagens kommuner



Bygge en NY
kommune sammen

- Likeverdige parter - raushet!!
- Langsiktige mål og visjoner?
- Sentrum + periferi = Noe for alle!
- Stedsutvikling?
- Mål for tjenesteutvikling?
- Lokaldemokratimodeller?



Dialog med innbyggerne

- Intensjonsavtaler bør gjøres gjenstand for innbyggerdialog/høring (jf. også Inndelingslova § 10)





Telenarksforskning
Hvordan gjennomføre en
kommunesammenslåing?
Erfaringer og innspill fra frivillige sammenslanger
Børre Aarås, Telenarksforskning
19. desember 2012

Gode alternativer til folkeavstemning

Tabell: Telemarksforskning

Tabell 1 Ulike høringsmåter vurdert ut fra aktuelle kriterier. 5 betyr at kriteriet er godt ivaretatt. 1 betyr at kriteriet er dårlig ivaretatt.

Høringsmåter	Kriterier				
	Repre-sentativitet	Kunnskap og innsikt om konsekvenser	Be-tydning for dialog	Innbyggernes muligheter til å fremme sine synspunkter	Politikernes muligheter til å ta en selvstendig avgjørelse
Rådgivende folke-avstemming	4	1	1	1	1
Opinionsundersøkelse ved telefonintervju	5	1	2	2	3
Opinionsundersøkelse ved postale eller nettbaserte skjema	4	1	2	3	3
Utvila folkehøringer	3	3	4	4	4
Fokusgrupper	2	4	5	5	4
Høring	2	2	2	3	4

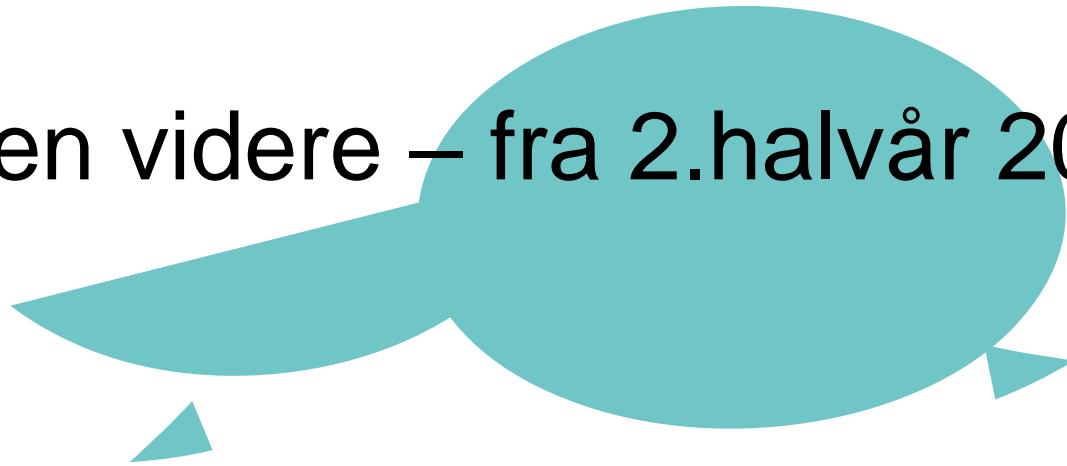


Kommunal sluttbehandling – frist 30.06.16

- FM ber alle kommunene på Agder om å ha en avsluttende behandling i kommunestyret i mai/juni – uavhengig av tidligere vedtak
- Små formkrav til vedtaket (Ja/nei, hvis ja-sammenslåing med hvem)
- FM vil lage en mal som kommunen kan bruke

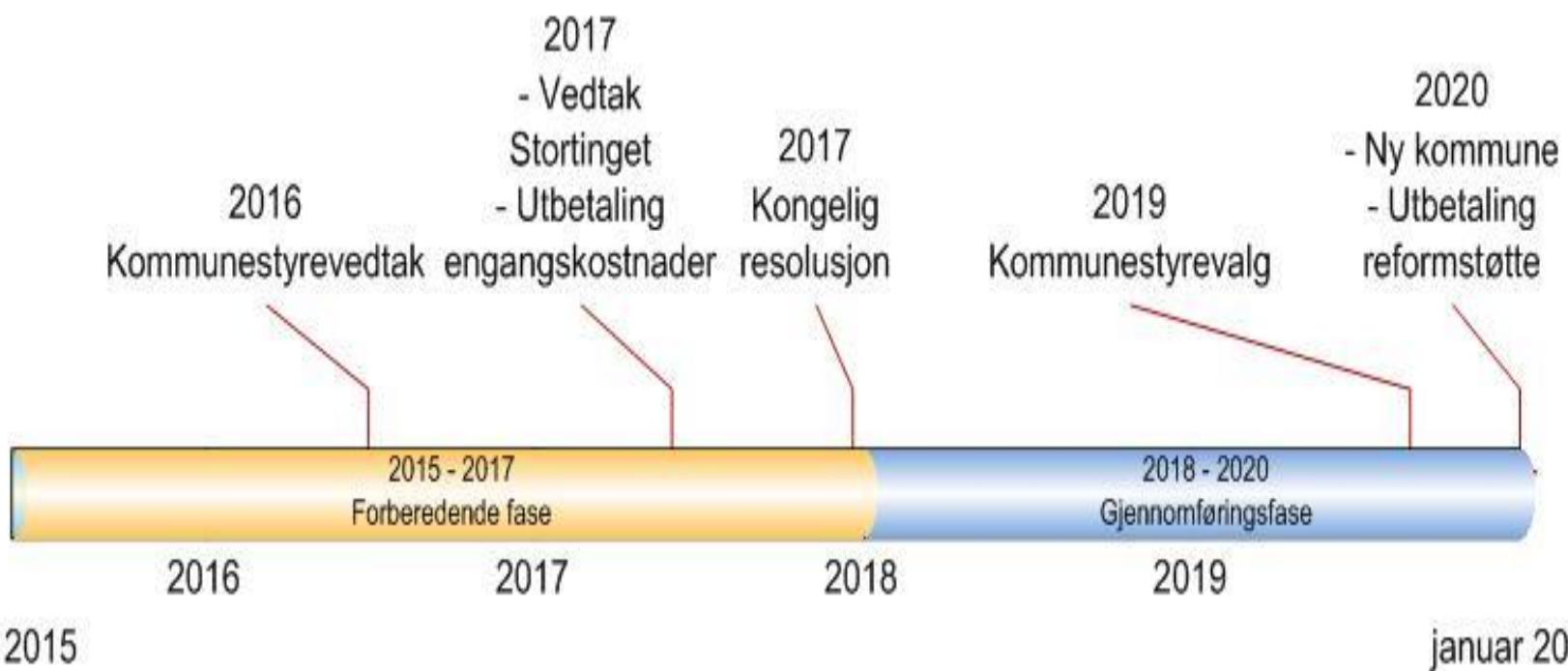


Veien videre – fra 2.halvår 2016





Prosessen fram mot nye kommuner





Prosessen videre - oversikt





Fylkesmannens tilråding innen 1.okt. 2016

- Fylkesmennene skal gi et råd om framtidig kommunestruktur til departementet
 - Baseres på de lokale prosessene, målene med reformen og kriteriene for god struktur
 - Legge vekt på helheten i regionen og fylket
- Oppsummeringsmøte mellom FM og Agder-kommunene tidlig i september



Hva skjer etter 2016?

Stortingsbehandling våren 2017:

- Helhetlig kommunestruktur
- Nye oppgaver
- Endret inntektssystem

Etter Stortingets vedtak:

- Fellesmøte innkalt av FM, m/ etablering av fellesnemd
- Kgl. res. for hver nye kommune





Fellesnemda

- Fungerer formelt i perioden fra kgl. res. til nytt kommunestyre er konstituert – dvs. fra sept (?) 2017 – oktober 2019
- Består av de sentrale politikerne i hver kommune, regler om folkevalgt organ gjelder
- **Skal** forberede opprettelsen av den nye kommunen
- **Kan og bør** få vide fullmakter





Men hva med ventetiden – juni 2016 til juni 2017?

- Kommunene jobbe videre sammen – med forbehold om Stortingets vedtak
- «Uformell fellesnemd» ??
- Må ev. gjøre noen beslutninger om igjen etterpå for sikre formelt lovlige vedtak





Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Vil du vite mer om de formelle rammene for etablering av nye kommuner?

– Se den nye
veilederen fra KMD

 Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Veileder

Formelle rammer i byggingen av nye kommuner

Veileder del 1



A photograph showing three young children (two girls and one boy) lying on a light-colored carpet, playing with large wooden blocks. They are building a tall tower and some other structures. The children are focused on their play, which serves as a metaphor for the 'building' of new municipalities.



Hva med fylkene?



Regionreform



- St.meld. nr. 14 (2014-2015): Regionreform med vekt på regionalt folkevalgt nivå i rollen som **samfunnsutvikler**
- Fylkeskommunene er bedt om å ta «naboprat» i løpet av 2016
- Behandling i Stortinget juni 2017 – iverksetting av evt. nye fylker i 2020
- FM ingen rolle i prosessen



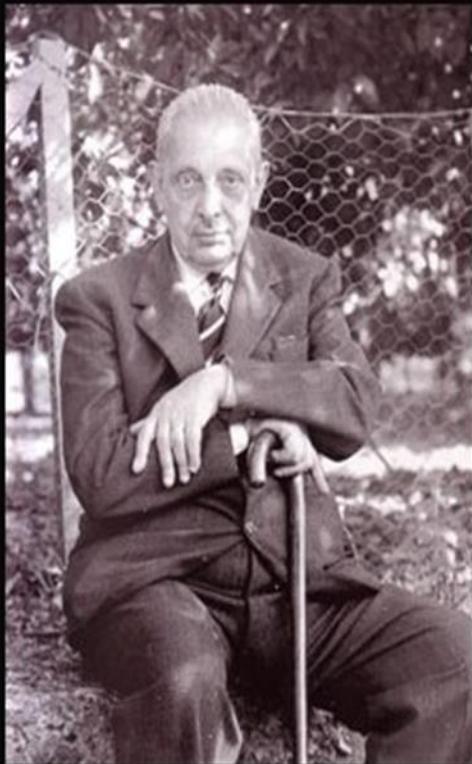
Hva med Agder?

- Begge fylkestingene har gjort intensjonsvedtak om å føre samtaler «*for å avklare grunnlaget for sammenslåing og/eller forsterket samarbeid mellom Aust-Agder og Vest-Agder fylkeskommuner*»
- Folkeavstemningen i 2011?
- Ny situasjon nå?





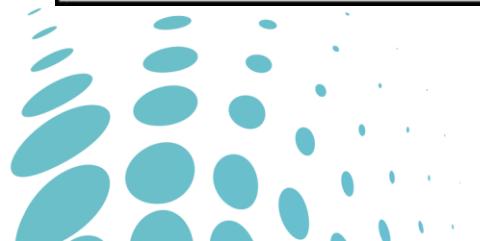
Avsluttende ord..



If we want things to stay as they are, things will
have to change.

(Giuseppe Tomasi di Lampedusa)

izquotes.com





Det må bygges «nye» kommuner for å
møte framtidas utfordringer
– uansett om det blir
innenfor *gamle* eller *nye* grenser!

Klikk for
NY KOMMUNE





Vi er etterspørsels-styrt – ta gjerne kontakt!

- «*Er prosessen din ikke i rute*»?
- «*Stein A., Tom, Dag Petter og Jarle Bjørn hjelper med å få styr på din skute*»!

727





Takk for oss!

Dag Petter Sødal/Jarle Bjørn Hanken
Prosessveiledere kommunereformen
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

fmavdps@fylkesmannen.no

f mavj bh@fylkesmannen.no