



GJENVINNING SØR-VEST AS

Skytebaneveien 8  
4580 LYNGDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

## Oversendelse av tillatelse for Gjenvinning Sør-Vest AS

---

**Fylkesmannen i Agder gir tillatelse for Gjenvinning Sør-Vest AS etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16, og endrer i medhold av § 18 tredje ledd. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelse til virksomheten.**

**Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Gjenvinning Sør- Vest AS skal betale kr 66 600,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen.**

**Merknader til dette forhåndsvarselet kan sendes oss innen to uker etter at det er mottatt.**

---

Vi viser til søknad datert 29.11.2018 om endring av tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall for Gjenvinning Sør-Vest AS sitt anlegg på Skrumoen industriområde i Lyngdal kommune. I tillegg viser vi til vurdering av BAT-konklusjoner, datert 15.1.2020 og øvrig korrespondanse i saken.

### Vedtak om endring av tillatelse

Fylkesmannen i Agder endrer med dette Gjenvinning Sør-Vest AS tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår. Tillatelsen fra 2006 er totalrevidert og omstrukturert.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16, og avfallsforskriften § 11-6 og endret i medhold av § 18 tredje ledd i samme lov.

Fylkesmannen i Agder har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og



ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen i Agder videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

## Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Gjenvinning Sør-Vest skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr dato 30.10.2020. Vi varslet sats 4 (tilsvarende kr 99 900,-) eller sats 5 (tilsvarende kr 66 600,-) for behandling av søknaden.

Gjenvinning Sør-Vest har i brev av 4.12.2020 bedt om et lite saksbehandlingsgebyr. Begrunnelse for dette er at det er en liten avfallsbedrift som dekker et mindre geografisk område i Listerregionen og at de planlagte investeringene vil bety mye for bedriftens økonomi i negativ forstand.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Gjenvinning Sør-Vest AS skal betale kr 66 600,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

### Frister

Gjenvinning Sør-Vest AS må oppdatere påkrevd dokumentasjon i samsvar med ny tillatelse:

Tiltak	Frist	Hensvisning til vilkår i tillatelsen
Gjennomgang av finansiell sikkerhet	Hvert femte år	9.8
Oppdatering av miljørisikoanalyse	Første gang 15.1.2021	10.1
Oppdatering av utslippskontroll	15.1.2021	11.
Årsrapport og rapportering til Altinn	Hvert år	11.4
Kartlegging av miljøgifter i forurenset overvann	1.11.2021	13.1
Kartlegging av støv	1.11.2021	13.2

## Bakgrunn og søknaden

Gjenvinning Sør-Vest AS (heretter Gjenvinning Sør-Vest) sin tillatelse er fra 22.11.2006. Fylkesmannen i Agder gjennomførte tilsyn ved virksomheten i 2018 og varslet pålegg om søknad om revidert tillatelse. Den eksisterende tillatelsens vilkår samsvarer ikke med gjeldende regelverk for avfallsområdet og regulerer ikke alle aktiviteter ved virksomheten. Fylkesmannen vurderer det slik at det er behov for å foreta en helhetlig vurdering og gjennomgang av den eksisterende tillatelsen, samt oppdatere denne iht. dagens gjeldende standard for avfallsanlegg.



Gjenvinning Sør-Vest eies av fire aktører: Agder Veitransport AS, B Hansen Renovasjon AS, Renovasjonsselskapet for Farsund og Lyngdal ANS og IRS Miljø IKS.

Gjenvinning Sør-Vest mottar avfall fra husholdninger og næringsavfall. Aktivitetene ved virksomheten omfatter mottak, sortering, emballering og mellomlagring av restavfall, farlig avfall og EE-avfall samt kverning av rent og overflatebehandlet trevirke.

I søknaden tar Gjenvinning Sør-Vest opp følgende områder:

- samtidig maksimal lagringsmengde for farlig avfall,
- årlige mengder avfall som virksomheten mottar og håndterer,
- beskrivelse av de fraksjoner som anlegget tar inn og sorterer, behandler og videresender,
- redegjørelse for forurenset overvann.

## Saksgang og forhåndsvarsling

### 1.1. Høringsuttalelser

Søknaden har vært på offentlig høring i perioden fra 23.9.2020 til 15.10.2020. Det kom fire høringsinnspill fra som er oppsummert under:

Opplysningsvesenets fond (Ovf) har ingen kommentarer til søknaden, men opplyser om at det er flere festetomter i nærområde. De ber Fylkesmannen å sende høringsbrevet til nærliggende festere for uttalelse.

Øyvind Berntsen opplyser om at flere bør få høringsbrevet. Han mener at bedriften er en usedvanlig ryddig nabo. De driver med avfall, men har et meget ryddig og reint anlegg. Det har ikke vært sjenanse verken lyd eller lukt. Har ingen innvendinger mot at de øker utkjøringsfrekvensen. Anlegget er meget heldig plassert i forhold til tilgjengelighet og "ute av synet".

Lyngdal kommune har etter forespørsel fra Fylkesmannen sendt oppdatert planmessig status for området. Kommunen opplyser at området er regulert til industri. I tillegg er det i 2012 gitt dispensasjon fra reguleringsplanen for Skrumoen Vest for fradeling av og bruk av parsell 1 til parkering. I reguleringsplan for Skrumoen vest er parsell 1 regulert til landbruksområde, jord- og skogbruk og fareområde (høyspent). Parsell 2 er regulert til parkering, jf. Lyngdal kommune sitt vedtak den 23.02.2012. Kommunen har stilt krav om (sitat) «sikring av Skrumoenbekken mot forurensing, både i form av avrenning, og i forhold til "søppel" fra Gjenvinning Sør-Vests område som event. måtte havne i bekken».

Kommunen opplyser videre i telefonsamtale den 12.10.20 at kommunen tok prøver fra Skrumoenbekken nedstrøms for avfallsanlegget i 2011. Disse dataene er rapportert til Vann-nett, men det er ikke laget rapport om tilstanden.



Anonym nabo opplyser i telefonsamtale den 12.10.2020 at støybelastning i området har økt i det siste året. Vedkommende er bekymret for støyplage som økt transport i anlegget kan medføre.

#### **Gjenvinning Sør-Vest sitt svar på høringsuttalelsen**

Fylkesmannen oversendte kommunens høringsuttalelse og anonym bekymringsmelding til Gjenvinning Sør-Vest og fikk følgende kommentarer i e-post av 21.10.2020:

Bedriften opplyser at de hadde en gjennomgang av mottatt mengde avfall pr. år fra 1.1.2016 t.o.m. 2019. Denne gjennomgangen viser svært liten differanse, noe som betyr at aktiviteten er ganske jevn. Hovedtyngden av arbeidet foregår på virkedager mellom 07.00-15.00.

Gjenvinning Sør-Vest opplyser videre at området ble mer åpent til nærmeste bebyggelse etter at granskogen på Opplysningsvesenets fond sin eiendom like sørøst for anlegget ble hugget. Dette har ført til at virksomheten har enda større fokus på støy enn tidligere. Et eksempel er at bedriften planlegger bytte av kontainer i hall på ettermiddag, istedenfor kl. 07.00 på morgenen. Bedriften har høyt fokus på å redusere støy.

#### **Gjenvinning Sør-Vest sin kommentar til utkast til tillatelse**

Fylkesmannen oversendte et utkast til tillatelse til Gjenvinning Sør-Vest den 30.10.2020 og hadde en gjennomgang av kravene i møte den 19.11.2020.

På møtet ble det tatt opp omfang og rammer for tillatelsen og presisering av vilkår for avfallshåndtering ved anlegget. Det ble enighet om forståelse for begrep og faglig uttrykk som f. eks. forurenset overvann og oppsamling av overflatevann. Prøvetaking er tatt opp og bedriften har stilt spørsmål om prøvetakingspunkt fra overflatevann. Fylkesmannen mener at virksomheten skal jevnlig, sammen med faglig sakkyndig, vurdere om valgt plassering av prøvetakingspunkter, -metoder og -frekvenser som gir representative prøver. Virksomheten skal sørge for at resultatene av alle målinger vurderes av faglig sakkyndig.

Krav til utforming pkt. 9.1 bokstav c) er justert etter bedriftens ønske. Videre har vi tatt bedriftens kommentarer til følge og fjernet vilkår som ikke er relevant for virksomheten, jf. tillatelsens pkt. 9.6 *Kverning og mellomlagring av trevirke.*

Vi har den 4.12.2020 mottatt kommentar til utkast til tillatelsen fra Gjenvinning Sør-Vest. I denne tilbakemeldingen redegjør bedriften for bl.a. inngått avtale med godkjente avfallsmottakere på levering av restavfall, impregneret trevirke og kvernet trevirke samt betongavfall, gips, hageavfall m.m.

Det er i tillegg opplyst om at bedriften har fått avtale med konsulent for kvartalsvis kontroll på avrenning fra sandfangkummer på trafikkareal og lagerområde for treavfall. Når det gjelder krav om støyrapport informerer bedriften om at målingene vil bli gjennomført våren 2021. Vi tar opplysningene til orientering.



## Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

### Rettslig utgangspunkt

#### Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemperne ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

#### Naturmangfoldloven

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet, skal rettsprinsippene i lov 19.6.2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8-12, jf. § 7, legges til grunn for beslutningen. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, at kostnader bæres av tiltakshaver, miljøforsvarlige teknikker for drift og rensning samt best mulig lokalisering.

Det foreligger ikke registreringer av viktige naturtyper, arter i umiddelbar nærhet av anlegget, jf. Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Litt sør for området er det imidlertid vernet vassdrag Lyngdalelva som er en viktig lakseførende elv. Skrumoenbekken som renner gjennom området til avfallsanlegget, har utmunning mot Lyngdalselva.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. §§ 8 og 9 i naturmangfoldloven.

#### Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Vannforekomsten Skrumoenbekken har dårlig økologisk tilstand, og noen vannregionspesifikke stoffer viser dårlig tilstand. Bekken er sannsynlig også påvirket av skytebanefeltet litt nord for avfallsanlegget. Samlet belastning er derfor vurdert å være høy, jf. naturmangfoldloven § 10. Føre-var prinsippet får ikke anvendelse i denne saken, jf. naturmangfoldloven § 9.

Miljømålene for Skrumoenbekken er god økologisk tilstand innen 2027.

I tillegg er det registrert grunnvann i området («Lyngdal») som er beskrevet til å ha sannsynlig god tilstand, men dette er noe usikkert.



### Nasjonalt prioriterte stoffer

Miljødirektoratet har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

### Om myndighet og kort om krav til mottak av avfall og farlig avfall

Mottak for næringsavfall og farlig avfall krever at forurensningsmyndigheten gir en egen tillatelse etter forurensningsloven, og Fylkesmannen er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6.

Miljødirektoratet har myndighet for å gi tillatelse til å behandle farlig avfall. Med behandling av farlig avfall mener vi *fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallens egenskaper*, jf. § 11-3 bokstav e) i avfallsforskriften.

Klima- og miljødepartementet vedtok endringer i avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall med ikrafttredelse 1.1.2016. Endringene medfører bl.a. krav til finansiell sikkerhet, dokumentert kompetansekrav og krav til anleggets utforming og minimumskrav til mellomlagring av farlig avfall, jf. vedlegg 4 til avfallsforskriften kapittel 11. Disse kravene er innarbeidet i tillatelsens vilkår.

Vi har revidert den eksisterende tillatelsen slik at kravene er i tråd med avfallsforskriften og tilgjengelige retningslinjer på avfallsområdet. Revideringen har medført flere omfattende endringer i vilkårene.

### Om industriutslippsdirektivet (IED) for avfallsbehandling

Industriutslippsdirektivet (IED) trådte i kraft 6. januar 2013 og er tatt inn i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 9 og 36, og avfallsforskriften kapittel 10. Anlegg som har en kapasitet for midlertid lagring av farlig avfall på mer enn 50 tonn, omfattes av industriutslippsdirektivet, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I pkt. 5.5. Fylkesmannen har i brev av 12.9.2019 pålagt Gjenvinning Sør-Vest å vurdere om de er omfattet av IED og oppfyller kravene i BAT-konklusjonene. I bedriftens svar er det klargjort at mengden av samtidig mellomlagret farlig avfall vil bli redusert fra 200 tonn til under 50 tonn. Dette er bekreftet i senere korrespondanse med virksomheten. Ettersom Gjenvinning Sør-Vest søker om å redusere mengde mellomlagret farlig avfall ved virksomheten er anlegget ikke omfattet av IED-direktivet.

### **Mottak av avfall og drift av anlegget (jf. pkt. 1. Tillatelsens rammer og vedlegg 2 i tillatelsen)**

Det kommer frem av søknaden at anlegget mottar ordinært avfall som plast, gips, metall, treverk, tegl/betong, papp/papir, EE-avfall og restavfall fra husholdninger og næring. Det er i tillegg mottak for farlig avfall som asbest, maling og oljeholdige produkter, jf. søknad om revidert tillatelse for Gjenvinning Sør-Vest AS på Skruemoen, Lyngdal, COWI, 29.11.2018.

Den eksisterende tillatelsen har en ramme for mottak av inntil 15 000 tonn avfall per år. Dette er videreført til den nye tillatelsen. Vi har i tillatelsens rammer akseptert de omsøkte mengdene avfall for årlig mottak.



Den nye tillatelsen regulerer i tillegg maksimal mengde avfall som kan tillates å lagre samtidig på bakgrunn av avfallstypenes risiko.

#### **Håndtering av avfall (jf. pkt. 9 i tillatelsen)**

Vi har oppdatert kravene for mottak og mellomlagring av avfall i henhold til gjeldende praksis og retningslinjer og i tråd med minimumskravene i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 når det gjelder farlig avfall.

Vi har bl.a. presisert krav om mottakskontroll, mellomlagring av avfall, journalføring og rapportering i tillatelsen.

I den eksisterende tillatelsen fra 2006 er det stilt krav om at lagring av avfall skal foregå på tett dekke slik at eventuelt spill skal kunne samles opp. Vi har videreført dette vilkåret i den nye tillatelsen. Siden det står i søknaden at trevirke lagres på bakken ønsker Fylkesmannen å presisere at krav om lagring på tett dette gjelder også for trevirke. Betong, asfalt og tegl som er fri for miljøgifter av betydning, tillates imidlertid lagret uten tett dekke.

Miljøriskovurdering herunder vurdering av plassering og håndtering av avfall, er sentralt i virksomhetens arbeid for å minske risiko for ev. miljøpåvirkning. Med andre ord er det viktig at virksomheten vurderer plassering og lagring av ulike typer avfall med hensyn til f.eks. overvannshåndtering og utslipp til vann samt brannsikkerhet m.m.

#### **Finansiell sikkerhet (jf. pkt. 9.7 i tillatelsen)**

Fylkesmannen har satt rammer for mellomlagret farlig avfall i tillatelsen, jf. vedlegg 2. Dette er basert på beregningsgrunnlag, datert 3.09.2020 og revidert beregningsgrunnlag datert 21.10.2020.

Anlegget har godkjent finansiell sikkerhet i form av påkravsgaranti, jf. Fylkesmannens brev av 10.1.2018, men denne er basert på mellomlagring av 200 tonn farlig avfall. Rammen for mellomlagring av farlig avfall er imidlertid betydelig redusert i denne nye tillatelsen. Bedriften har derfor revidert beregnet totalbeløp for finansiell garanti. Fylkesmannen aksepterer beregningsgrunnlag for økonomisk sikkerhet av 21.10.2020 og ber om at Gjenvinning Sør-Vest sender **utkast** til dokumentasjon for økonomisk sikkerhetsstillelse til oss.

#### **Utslipp til vann og håndtering av overflatevann (jf. pkt. 3 og pkt. 13.1. i tillatelsen)**

Avrenning fra arealene til Gjenvinning Sør-Vest er delt inn i to typer: areal med avrenning som er koblet til kommunalt nett, og areal som drenerer til Skrumoenbekken. Noen områder, som arealene inne i hallen mot vest, areal for bilvask, gjenvinningsstasjon med containere og vekt, ledes gjennom oljeutskiller til det kommunale avløpsnettet. Vi har satt utslippsgrense for olje i dette utslippet. Utslippsgrensen er basert på forventninger for rensegrad som virksomheten i dag kan oppnå med en moderne oljeutskiller.



Bedriften mottar og håndterer en rekke forskjellige typer avfall, og etter vår vurdering må alt vann som har vært i kontakt med avfall, og overvann fra trafikkområder og utendørs lagringsområder regnes som forurensa. Fylkesmannen mener at alt forurenset overvann må ledes til sandfangkummer og/eller oljeutskillere eller andre type renseanlegg før det ledes ut i resipient. Vi gjør oppmerksom på at oljeutskillere ikke er egnet til å fange opp andre forurensende stoffer enn oljeforbindelser.

Det er etablert måleprogram og rutiner for tømning av oljeutskillere og kummer. Måleprogrammet omfatter imidlertid kun oljeforbindelser. Det mangler dermed kunnskap om hva overvannet fra virksomheten inneholder. Erfaringer viser at forurenset overvann fra avfallsanlegg kan inneholde bl.a. organiske forbindelser og tungmetaller i relativt høye konsentrasjoner. Vi mener derfor at Gjenvinning Sør-Vest skal utvide utslippskontroll for forurenset overvann og kartlegge relevante forurensende stoffer og prioriterte miljøgifter som f.eks. tungmetaller i utslippet, jf. også liste over prioriterte miljøgifter i vedlegg 1 i tillatelsen. Fylkesmannen vil foreta en mer presis og eventuelt også strengere regulering på grunnlag av denne utredningen.

Ifølge søknaden ledes overflatevannet fra øvrige arealer til Skrumoenbekken. Cowi tok i 2018 prøver i bekken både oppstrøms og nedstrøms for anlegget og vurderte at utslippene av overvann fra avfallsanlegget ikke påvirker vannforekomsten. Siden prøvetakingen viser kun et øyeblikksbilde, og at prøvetakingen ikke omfatter sedimentprøver er det vanskelig å vurdere ev. påvirkninger fra anlegget. Det foreligger heller ikke en kartlegging av selve utslippet, jf. avsnitt ovenfor. Det er derfor nødvendig at kartleggingen og utslippskontrollen omfatter også disse utslippene. Kartleggingen innebærer at bedriften skal ta prøver av overflatevannet i samlekummen, ev. fra flere utslippspunkt, minst en gang i kvartalet, for å dokumentere at virksomheten ikke er til skade eller ulempe for miljøet. Målingene skal ellers utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp.

Skrumoenbekken renner tvers gjennom avfallsanleggets område. Bekken er registrert som gytebekk for sjørret og har i tillegg dårlig tilstand, jf. Vann-nett den 13.10.2020. Det er derfor viktig at aktiviteter ved anlegget ikke påvirker vannforekomsten negativt slik at vannkvaliteten forringes ytterligere eller at det blir vanskeligere å nå miljømålet. Det er i tillegg grunnvannsføremst i området. Bedriften må derfor ha utslippskontroll, ha oversikt over utslipp og verifisere at anlegget ikke medfører miljømessig nevneverdige utslipp til resipient. Dette innebærer også at Gjenvinning Sør-Vest må ha oversikt over samtlige utslipp fra anlegget, jf. avsnitt ovenfor og tillatelsen pkt. 11. *Utslippskontroll*. Dette kravet er overført fra den eksisterende tillatelsen, jf. pkt. 2 i tillatelsen fra 2006.

Ovenstående vurderingen er også gjort ut fra den samlede belastningen som økosystemet er utsatt for og vi anser at vilkårene i tillatelsen vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes nevneverdig, jf. naturmangfoldloven §§ 10 og 11.

#### **Utslipp til luft (pkt. 4 i tillatelsen)**

Det kommer frem av søknaden at aktiviteter ved avfallsanlegget i noen grad vil kunne medføre utslipp av støv. Bedriften vurderer det slik at gode driftsrutiner med oppsamling av finstoffer i filtre eller ved feing/spyling til sandfang, gjør at faren for støvflukt blir vesentlig redusert. Kverning av





trevirke kan også medføre utslipp av støv. Virksomheten har rutine for vanning mens driften pågår. Det er vanlig praksis i dag at kverning og mellomlagring av kvernet overflatebehandlet trevirke pågår under tak og på fast dekke for å redusere både utslipp til luft og vann. Forurensningsmyndigheten kan akseptere en annen løsning dersom bedriften kan dokumentere at løsningen gir minst like lav risiko og god miljøbeskyttelse ved lagring og opplasting, som innbygging av lageret.

### **Støy (pkt. 7 og 13.2. i tillatelsen)**

Bedriften vurderer det slik at den daglige driften ikke genererer spesielt mye støy. Bruk av anleggsmaskiner med lossing og lasting av konteinere og transport til og fra anlegget samt kverning av treavfall kan imidlertid gi støyulemper for omgivelsene. Det er ca. 45 m til nærmeste bolig, men bortsett fra denne og noen andre eneboliger på motsatt side av Skrumoenbekken etter innkjøring fra Fv43, så er det nesten ingen som bor tett på veien inn til Gjenvinning Sør-Vest.

Grenseverdiene for støy i den eksisterende utslippstillatelsen er strengere enn grenseverdiene i T-1442:2016 *Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen*. Tidsrammene og grenseverdiene i den eksisterende utslippstillatelsen er sannsynlig basert på den eldre og utgåtte retningslinjen fra 1985, jf. Retningslinje for begrenning av støy fra industri, TA - 506:1985. Det er dermed behov for oppdatering og revidering av grenseverdiene for støy.

Virksomheten ønsker å mellomlagre mindre mengde farlig avfall samtidig, noe som vil medføre økt transport i anlegget og vil påvirke støybelastningen i området. Vi har derfor lagt de eksisterende tillatelsens grenseverdier til grunn i den nye tillatelsen, men tilpasset og lempet dem noe i henhold til den gjeldende retningslinjen. Vi har stilt krav som er vanlig å bruke for å regulere støy fra industri/avfallsanlegg og for virksomheter som er i stand til å oppnå disse nivåene.

Virksomheten har tidligere ikke kartlagt støybelastningen fra anleggets aktiviteter og vi har ikke kunnskap om støynivå ved nærmeste naboen. Av hensyn til også bekymringsmelding knyttet til støybelastning mener Fylkesmannen at det er nødvendig at bedriften måler støy ved økt transport og utarbeider en støyrapport som verifiserer at støygrensene overholdes. Dersom driften av anlegget fører til støyproblemer, kan Fylkesmannen sette krav til tiltak.

## **Faktagrunnlag**

### **Om lokaliteten**

Anlegget ligger på industriområde Skrumoen, gnr. 162, bnr. 243 i Lyngdal kommune. Eiendommen ligger i Skrumoen Vest - reguleringsplan for industri næringsområde, reguleringsplan id.nr. 198703. Eiendommen er totalt på 44 429 m<sup>2</sup>, og består av tre planerte flater. Et areal på vest siden av Skrumoenbekken, og et areal i to nivåer på østsiden. De planerte arealene er fra øst mot vest på henholdsvis 11 000 m<sup>2</sup>, 2 500 m<sup>2</sup> og 3 500 m<sup>2</sup>. Bygningsmasse er på cirka 2 700 m<sup>2</sup>.



Det er ikke satt noen begrensinger i reguleringsplanen utover ulempe, men at hvert enkelt tilfelle av virksomhet før oppstart skal ha en godkjenning av bygningsrådet. Ifølge søknaden er det ikke funnet skriftlig dokumentasjon eller godkjenninger fra bygningsrådet som kan relateres til Gjenvinning Sør-Vest. Fylkesmannen forutsetter at bedriften innhenter nødvendige godkjenninger fra kommunen i tråd med reguleringsbestemmelsen. I den sammenheng viser vi til forurensningsloven § 11. Her fremkommer det at hvis virksomheten vil være i strid med endelige planer etter plan- og bygningsloven skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten.

Fylkesmannen har i e-post av 18.11.2020 mottatt kopi av rammetillatelse for bygg til mottaks- og sorteringsanlegg for avfall på gnr./bnr. 162/243, datert 18.2.1999. Vi tar dette til etterretning.

### **Om driften av anlegget**

Tomta har naturlig avrenning til Skrumoenbekken som drenerer gjennom området. Arealene er delt inn i to typer; areal som kan gi forurenset vann, og areal som ikke kan gi forurenset vann. Ifølge søknaden ledes avrenning fra hallen mot vest, område for bilvask, gjenvinningsstasjon med konteiner og vekt til det kommunale avløpsnett, og ikke til Skrumoenbekken. I områder hvor det er potensiale for oljepåvirkning, ledes vannet via oljeutskiller før det går videre på det kommunale nettet.

Bedriften opplyser i søknaden at det i de øvrige arealene ikke skal lagres gjenstander eller materialer som kan gi forurensning. Videre er det gitt opplysninger om at det skal i minst mulig grad gjennomføres operasjoner som kan gi forurensning. Det er likevel noen områder hvor det er lossing av farlig avfall og plast. Her er det innført rutiner for å redusere risikoen for ev. negative miljøpåvirkninger. Dette området har drenering til Skrumoenbekken enten via sluk og drensledninger eller via overflateareal og grunnvann.

Gjenvinning Sør-Vest AS benytter også arealer for mellomlagring av rent og overflatebehandlet trevirke på østsiden av Skrumoenbekken. Området er ca. 2 500 m<sup>2</sup>, og massene er elvegrus og stein. I dette området er det fire sluk med sandfang. De fire sandfangene er knyttet sammen med et felles utløp til Skrumoenbekken. Cowi vurderer i søknaden at opplegget på lagerområdet håndterer «*både lite og mye vann, hvor partikler som blir liggende igjen etter lagring og knusing, vil bli holdt tilbake i sand og grusmassene, eller i sandfangkummene*». Fylkesmannen er usikker på at dette opplegget er godt nok, og vurderer det slik at det er behov for utslippskontroll for dette utslippet, jf. våre vurderinger og begrunnelse for utslippskontroll inkl. kartlegging av utslipp til vann under pkt. 3.5.

### **Om avfallstyper**

I den opprinnelige tillatelsen fra 2006 er det mulighet for å lagre opptil 200 tonn farlig avfall. Gjenvinning Sør-Vest opplyser at de ønsker å redusere lagringskapasiteten til 50 tonn inklusive CCA-impregnert trevirke. Utkjøringsfrekvensen kan økes for å komme under 50 tonn, jf. Tilsvaret - Pålegg om vurdering av BAT-konklusjoner for avfallsbehandling, Gjenvinning Sør-Vest AS – Skrumoen, COWI oppdragsnr.: A118460, dokumentnr. BAT-BREF 001, datert 15.1.2020, og e-post datert 14.9.2020.



### Om vannforekomsten

Skrumoenbekken tilhører Lygna - Gysland kalkdoserer til Rom bekkfelt (vannforekomstID 024-511-R). Ifølge Vann-nett har vannforekomsten dårlig økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er satt god, men vi ser at tilstanden for vannregionspesifikke stoffer, som kobber og sink, er dårlig. Målet i den regionale vannforvaltningsplanen er at vannforekomsten skal ha god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2027. Ifølge Vann-nett er det en risiko for at miljømålet ikke nås innen fristen.

Grunnvannsforekomsten er Lyngdal (vannforekomstID 024-1020-G). Avfallsanlegget ligger nord for grunnvannsforekomsten.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Fylkesmannen mener at vilkårene i tillatelsen sikrer at utslipp fra bedriften ikke vil medføre en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Skrumoenbekken, og heller ikke av grunnvannsforekomsten under anlegget.

Fylkesmannen vurderer at endringene i tillatelsen ikke vil medføre en varig forringelse av Skrumoenbekken eller grunnvannet. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

### Klageadgang

Vedtaket om tillatelse og vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til: Fylkesmannen i Agder, miljøvernavdelingen, Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal eller til e-postadresse: [fmagpost@fylkesmannen.no](mailto:fmagpost@fylkesmannen.no)

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes.

Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)  
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad  
faggrupeleder forurensning



*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår for Gjenvinning Sør-Vest AS
- 2 Informasjon om klage - klageskjema

Kopi til:

Per Torbjørn Vogsland	Nordliveien 15	4580	Lyngdal
Marianne Sakariassen	Vestre Spindsvei 35	4550	FARSUND
Trine Seland	Åsanveien 108	4580	LYNGDAL
Vjollca Mujota	Lyngfjellveien 11	4580	Lyngdal
Kristian Stangeland	Sølvbergveien 9	4580	LYNGDAL
Lyngdal kommune	Postboks 353	4577	LYNGDAL
OPPLYSNINGSVESENETS FOND	Postboks 535	0105	OSLO
	Sentrum		
NATURVERNFORBUNDET I AGDER	Postboks 718	4666	KRISTIANSAND S
Gunhild Berntsen	Lyngfjellveien 2 B	4580	LYNGDAL
FARSUND OG LYNGDAL JEGER- OG	c/o Ove Ringdal	4560	VANSE
FISKERFORENING	Eitlandsveien 174		
Torstein Hellestøl	Lyngfjellveien 1	4580	LYNGDAL
Carl Robert Fletcher	Lyngfjellveien 2 A	4580	Lyngdal
Mercedita Aro Kvåle	Lautjønneveien 12	4580	Lyngdal
Alfred Helge Steinsland	Sølvbergveien 11	4580	Lyngdal
Tone Stålesen Sundnes	Skrumonen 3	4580	Lyngdal
Nehat Mujota	Lyngfjellveien 11	4580	Lyngdal
Tordis Stangeland	Sølvbergveien 9	4580	LYNGDAL
Børge Sundnes	Skrumonen 3	4580	Lyngdal
Peder Ivar Hægeland	Lauvtjønneveien 10	4580	Lyngdal