

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Deres ref	Saksbehandler	Arkiv	Dato
E39 Kristiansand vest – Mandal øst	MTH	2017/56-16	23.03.2018

E 39 Kristiansand vest – Mandal øst. Søknad om tillatelse til midlertidig utslipp fra anleggsarbeid

Nye Veier AS søker om tillatelse til midlertidig utslipp fra anleggsarbeidet som er planlagt i perioden oktober 2018 og ut 2022. Nye Veier søker om slik tillatelse for nærmere angitte vannforekomster og for nærmere angitte forurensninger. Søknaden er basert på en vurdering av sårbarhet for forurensning i de ulike vannforekomstene, samt en vurdering av mulighetene for forebygging av midlertidige forurensninger i ulike delområder/vannforekomster. Det er gjort en kunnskapsbasert og konkret differensiering ved at det søkes om ulike grenseverdier for tillatt forurensning i de ulike vannforekomstene. Vedlagte rapport datert 23.03.2018 utdyper grunnlaget for søknaden.

Bakgrunn

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder har i forbindelse med reguleringsplanleggingen av veistrekningen Kristiansand vest–Mandal øst formidlet et krav om utslippstillatelse. Dette kravet ligger også i bestemmelsene til vedtatt reguleringsplan for strekningen. Forurensningsloven §8 sier at vanlig forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt. Fylkesmannen har etablert en praksis med søknad og behandling etter forurensningsloven §11 i andre tidligere store veiprojekter, ut fra en vurdering av anleggsarbeidets omfang, varighet og tilhørende potensial for forurensning.

Nye Veier satte i april 2017 i gang en før-kartlegging av vannforekomster langs strekningen, med månedlig prøvetaking og analyse, gjennom ett år. Biologiske undersøkelser som blant annet inkluderer prøvefiske og bunndyrundersøkelser er også gjennomført. Resultatene herfra hittil er formidlet til Fylkesmannen, og er bakgrunnsinformasjon for søknaden. Hensikten er å dokumentere tilstand i vannforekomstene for å kunne sette riktige krav til utslipp i byggeperioden, samt å kunne sammenlikne og dokumentere ikke redusert miljøtilstand i veiens driftsfase. Her snakker vi om vannforekomstenes økologiske tilstand med fysisk-kjemiske støtteparametere og kjemisk tilstand for miljøgifter, i henhold til vannforskriften.

Vi presiserer at reguleringsplanen som er vedtatt i juni 2017, med tilhørende ytre miljø-plan, inneholder krav om å unngå og begrense forurensninger fra veianlegget, både i anleggs- og driftsfase. Kontrakt med totalentreprenør som tildeles prosjektet vil i tillegg inneholde konkrete krav og tiltak for å unngå og begrense forurensninger. Dette er Fylkesmannen gjort kjent med i forbindelse med planbehandling av veiprojektet, samt i egne møter med Nye Veier om utslippstillatelsen.

Søknaden

Søknaden gjelder utslipp fra byggearbeidene i anleggsperioden. Nye Veier AS søker om tillatelse til midlertidig utslipp i nærmere angitte vannforekomster, også kalt resipienter for forurensning, med tilhørende utslippsgrenser slik dette er beskrevet i kapittel 6 i vedlagte rapport fra Multiconsult, datert 23.03.2018. Perioden søknaden gjelder strekker seg fra tidligste tidspunkt for byggestart i oktober 2018 og 4 år framover, med ferdig bygd vei i løpet av 2022.

Søknaden beskriver

- området veien planlegges bygd i og aktuelle resipienter
- hvilke typer utslipp og påvirkninger som kan forventes
- overvåking av vannforekomster i anleggsfasen
- forslag til grenseverdier i resipient etter en vurdering av de ulike resipientenes sårbarhet samt mulighetene for tiltak for å begrense forurensning fra anleggsarbeidet i de ulike delområdene.

Vurderinger av hydrologi, retning på vannstrømmer og planområdets plassering i ulike nedbørfelt er illustrert i søknaden, da dette er viktig bakgrunnsinformasjon for sistnevnte punkt over.

Nye Veier vil i henhold til de gjeldende kravene i reguleringsplan, ytre miljø-plan, kontrakt, samt kommende krav i utslippstillatelse, systematisk følge opp og kontrollere totalentreprenør. Basert på nevnte krav skal totalentreprenør selv detaljere gjennomføringen av anleggsarbeidet. Dette vil blant annet inkludere valg av hvilke deler av planområdet som skal benyttes til midlertidige renseløsninger, og hvor sprengstein og andre masser skal disponeres eller lagres midlertidig. Nye Veier vektlegger ut fra dette at det er nødvendig å sette krav til grenseverdier for forurensninger i resipientene, slik at dette ligger til grunn for gjennomføringen av anleggsarbeidene. En alternativ tilnærming kunne være å detaljstyre valg og plassering av midlertidige renseløsninger og massedisponering ytterligere nå før totalentreprenør er på plass, men dette vurderer vi altså som uhensiktsmessig.

Nye Veier har lagt til grunn for søknaden at vannforekomster med følgende kvaliteter prioriteres:

- Vannforekomster av en viss størrelse
- Vannforekomster som brukes til eller har potensial som drikkevann
- Sårbare vannforekomster ut fra naturverdier, som eksempelvis anadrom fisk
- Vannforekomster som er utsatte for forurensninger i anleggsfasen ut fra lokalisering i eller nær planområdet.

Vurderinger etter naturmangfoldlovens prinsipper §§ 8-12

Nye Veier mener nå at kunnskapsgrunnlaget (§8) som foreligger etter arbeidet med vedtatt reguleringsplan og utslippssøknaden, er tilstrekkelig for å kunne ta en beslutning om tillatelse. Det er gjennomført før-undersøkelser i en periode fra april 2017 og til og med våren 2018, i tillegg er det redegjort for sårbare resipienter i søknaden samt i reguleringsplanarbeidet. Når kunnskapsgrunnlaget er godt blir føre-var prinsippet (§9) normalt ikke vektlagt i stor grad, men vi mener forslaget til overvåking i anleggsfasen vil være viktig for å redusere usikkerhet og sikre fortsatt godt kunnskapsgrunnlag underveis i anleggsarbeidet, for å kunne tilpasse og finne gode forurensningsbegrensende tiltak. Hensyn til økosystemet og den samlede belastningen (§10) er gjort på overordnet nivå i forbindelse med vedtak av reguleringsplanen. Vi nevner også her at det i søknaden er gjort vurderinger av planområdet som helhet, og at inndelingen i delområder med sårbarhetsvurderinger av ulike resipienter og differensierte grenseverdier for utslipp er gjort i tråd med §10. §11 som beskriver at kostnader skal dekkes av tiltakshaver er dekket ved at kostnader for utredninger og rensetiltak vil dekkes i veiprosjektet. §12 som beskriver miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder er en klar føring for totalentreprenør. Kravene til begrensning av forurensning i reguleringsplan, ytre miljø-plan, kontraktskrav og utslippstillatelse må konkret følges opp av totalentreprenør ved å tilby velfungerende tekniske løsninger for begrensning av forurensning, og for rensetiltak.

Konklusjon

Nye Veier AS søker om tillatelse til midlertidig utslipp fra anleggsarbeidet som er planlagt i perioden oktober 2018 og ut 2022. Nye Veier søker om slik tillatelse for nærmere angitte vannforekomster og for nærmere angitte forurensninger, med utslippsgrenser slik dette er beskrevet i kapittel 6 i vedlagte rapport.

Nye Veiers kontaktperson for utslippssøknaden er Magnus Thomassen, rådgiver ytre miljø.

Med vennlig hilsen
Nye Veier AS

Asbjørn Heieraas
prosjektdirektør, utbyggingsområde E39

Dokumentet er signert elektronisk.

Vedlegg:

- RAPPORT E39, Kristiansand vest – Mandal øst, Utslippssøknad for anleggsfasen, Multiconsult
23.03.2018

Kopi til:

Kristiansand kommune

Songdalen kommune

Søgne kommune

Mandal kommune