



Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2017/2956

Dato
14.05.2018

Svar på søknad om fritak fra krav i utslippstillatelsen - Endring av utslippstillatelse for Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen utslippstillatelse til Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik og fjerner krav om beregning av VOC.

Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Vi varsler om at bedriften skal betale gebyr for endring av tillatelsen. Dere kan kommentere varselet innen tre uker.

Vi viser til deres søknad av 29.09.17 om endring av utslippstillatelsen for Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik, datert 5.1.1999 og sist endret 22.12.2011. Vi beklager lang saksbehandlingstid.

Bakgrunn

Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik har søkt om endring av tillatelsens pkt. 4.1. *Utslippsbegrensninger*. Den omsøkte endringen gjelder for følgende vilkår:

Bedriften skal beregne sine utslipp til luft. Dette gjelder totalt VOC inkludert glykol.

Fylkesmannen er i brev av 22.12.2000 fra Miljøverndepartementet delegert myndighet til å konsesjonsbehandle flyplassers bruk av avisingskjemikalier m.v.

Miljødirektoratet har i brev av 7.11. 2011 trukket tilbake fylkesmannens delegering av forurensningsmyndighet for PFOS-forurenset grunn ved brannøvingsfelt på Avinors flyplasser.

Høring

Endringene er av mindre miljømessig betydning og søknaden er derfor ikke sendt på fullstendig høring/forhåndsvarsel jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd b). Vi har likevel sendt søknaden til Kristiansand kommune for kommentar.

Vi har mottatt kommentar fra kommunen 8.12.2017. Kristiansand kommune henviser til kartlegging og utarbeidelse av luftsonekart fra 2016, hvor det fremkommer at flyplassen er betydelig kilde til NO₂ og at en stor del av flyplassområdet ligger i rød sone pga. NO₂ konsentrasjoner. I beregningene er det ikke tatt med utslipp fra brannøvingsfeltet. Kommunen opplyser også at spredningsforholdene rundt flyplassen er relativt gode og luftforurensing blir relativt raskt fortynnet og det er ikke mange boliger i umiddelbar nærhet.

Når det gjelder VOC, regulerer forurensningsforskriften kapittel 7 bl.a. benzen (C₆H₆) og benzo(a)pyren (B(a)P), som indikator for polysykliske aromatiske hydrokarboner. Det er uklart om flyplassen har betydelige utslipp av disse.

Avinor viser i søknaden til målinger som gjøres kontinuerlig ved Oslo lufthavn og til målinger som tidligere ble gjort ved brannøvingsfeltet ved Oslo lufthavn, hvor konsentrasjonene som ble målt var betydelig lavere enn grenseverdiene. Kommunen savner imidlertid mer informasjon om gjennomførte målinger og vurderinger av VOC.

Fylkesmannens vurdering

I følge forurensningsloven § 18, første ledd, punkt 5 kan Fylkesmannen oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet.

Ved vurdering av utslippenes påvirkning på omgivelsene har vi først og fremst vurdert påvirkningen på lokal luftkvalitet.

I tillatelsen er det stilt krav om å beregne utslipp til luft. Avinor viser til overvåking ved Oslo lufthavn hvor grenseverdien er overholdt for lokal luftkvalitet for NO₂ og PM₁₀. Avinor viser også til godt spredningsforhold ved Kristiansand lufthavn og at flytrafikken er betydelig mindre enn på Oslo lufthavn. Det opplyses videre at lufthavnen beregner utslipp av klimagasser som rapporteres årlig. Vi har også lagt vekt på at det er begrenset og få kilder til VOC-utslipp på lufthavnen. Det er kun lagring av flydrivstoff, fyringsolje og diesel som avgir VOC-utslipp. Glykol benyttes kun på vinteren og faren for avdamping er liten. Basert på ovenstående mener vi at krav om beregning av VOC ikke er nødvendig.

Vi viser imidlertid til forurensningsforskriften kapittel 7 om lokal luftkvalitet som omfatter plikter overfor anleggseiere som bidrar vesentlig til forurensningskonsentrasjonen. Forskriften stiller bl.a. krav om at anleggseiere skal medvirke til å gjennomføre målinger, beregninger og tiltaksutredninger etter grenseverdier for luftutslipp.

Kommunen er forurensningsmyndighet og skal sørge for at bestemmelsene i forskriften følges opp, mens anleggseier er forurenser og ansvarlig for at grenseverdier og målsettingsverdier overholdes.

Ut fra opplysningene som fremkommer av søknaden, anser Fylkesmannen at krav om beregning av VOC-luftutslipp er unødvendig.

Vedtak

Fylkesmannen innvilger søknaden og har endret pkt. 4.1 slik at siste avsnittet med krav om beregning av VOC er fjernet.

For øvrig viser vi til forurensningsforskriften kapittel 27 som regulerer utslipp til luft fra forbrenningsanlegg for rene brensler og forurensningsforskriften kapittel 7 om lokal luftkvalitet.

Vedtaket er fattet med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 18. Endret tillatelse følger vedlagt dette brevet.

Gebyr for saksbehandling

Det skal normalt betales gebyr for endring av tillatelser etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriftens § 39-5. De omsøkte endringene er minimale, og Fylkesmannen varsler gebyr etter den laveste satsen, gebyrsats 9. Satsen utgjør for tiden kr 5 300,-. Dere kan kommentere dette varselet innen tre uker.

Klagerett

Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet i henhold til forvaltningsloven av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunkt underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part.

Eventuell klage skal angi det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
seniorrådgiver

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.
Saksbehandler: Ildiko Nordensvan, tlf: 37 01 75 51

Kopi til:
Kristiansand kommune Postboks 417 Lund 4604 KRISTIANSAND S

Vedlegg

1 Endret utslippstillatelse med vilkår - Avinor avd. Kristiansand Lufthavn Kjevik