



Stena Recycling AS  
Postboks 8059  
4675 KRISTIANSAND S

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
2016/2325

Dato  
14.12.2018

## **Tillatelse for Stena Recycling avd. Kristiansand**

---

**Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder endrer Stena Recycling AS avd. Kristiansand sin tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. §§ 16, 18 og 29. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelse til virksomheten.**

**Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 50 900 for behandling av saken.**

**Vedtakene kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse 18.1.2019.**

---

Vi viser til søknad datert 3.9 2018 om endring av tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall for Stena Recycling AS avd. Kristiansand sitt anlegg på Andøya i Kristiansand kommune.

### **Vedtak om tillatelse**

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder gir med dette Stena Recycling AS avd. Kristiansand tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall etter lov om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår. Tillatelsen omfatter også vilkår for mottak og behandling av kasserte kjøretøy, jf. avfallsforskriften § 4-7. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29 jf. forurensningsloven § 16 og avfallsforskriften § 11-6 og endret i medhold av § 18.

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

### **Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel om vedtak av gebyr i brev av 14.11.2018. Vi varslet sats 5 for behandling av søknaden. Fylkesmannen har vurdert tidsbruken og kommet til at det er riktig å fastsette gebyret til sats 5, dvs. kr 50 900,-.

Hjemmel for vedtaket vil være forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett.

## **1 Generelt om tillatelser etter forurensningsloven**

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 og følgende. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 følgende eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning..

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no), vi viser også til Miljødirektoratets hjemmesider på internett [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no).

Fylkesmannen forutsetter at tillatelser for øvrige konsesjonspliktige forhold foreligger før denne tillatelsen tas i bruk. Fylkesmannen forutsetter også at inngrep og tiltak er i samsvar med gjeldende reguleringsplaner og at det er innhentet nødvendige tillatelser/dispensasjoner for tiltaket for eksempel etter plan- og bygningsloven. Endringer i forhold til plan, som kan gi forurensningsmessige virkninger, skal forelegges Fylkesmannen. Vi forutsetter også at det søkes om tillatelser fra kommunal forurensningsmyndighet i forbindelse med eventuelt sanitæravløp og eventuelle oljeutslipp fra området.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

## 2 Bakgrunn og søknaden

Norsk Metallretur Kristiansand AS sin tillatelse var fra 2.9.2011, og ble overført til Stena Recycling avd. Kristiansand (deretter Stena Recycling) i 2012, sist revidert 2013 (uten reell endring). Fylkesmannen i Vest-Agder gjennomførte tilsyn ved virksomheten i 2015 og varslet pålegg om miljøundersøkelse. Stena Recycling viste til miljøundersøkelser i sediment i 2009, utført av Sweco på vegne av Andøya Næringspark. Det er påvist forhøyede konsentrasjoner av bly, kobber, sink og olje i vann tatt fra brønnene i området hvor Norsk Metallretur hadde sin virksomhet. Ved tilsyn i 2016 og 2018 kom det frem at tillatelsens vilkår ikke var tydelige nok og regulerer aktiviteter hvor Fylkesmannen ikke har myndighet. Det kom også frem at virksomheten har utslipp av flere miljøgifter til vann, og at den eksisterende tillatelsen ikke regulerer utslippene. Stena Recycling og Fylkesmannen har i møte den 5.6.2018 avtalt at Stena Recycling sender søknad om endring i tillatelsen. I søknaden tar Stena Recycling opp følgende områder:

- samtidig maksimal lagringsmengde for farlig avfall,
- antall kasserte kjøretøy,
- beskrivelse av de fraksjoner som anlegget tar inn og sorterer, behandler og videresender,
- forslag til utslippsgrenser til vann, opplysninger om komponenter, forventede mengder, variasjoner, utslippssted, beskrivelse av resipient, effekt av utslipp og beskrivelse av måling/beregning.

Aktiviteten ved Stena Recycling omfatter mottak, sortering, emballering og mellomlagring av jern- og metallavfall, farlig avfall, EE-avfall og kasserte kjøretøy.

Jern- og metallavfall blir sortert og klippet/brent til riktige størrelser. Ferdig bearbeidet jern- og metallavfall blir lagret ved bedriften i påvente av levering til smelteverk eller andre aktører for videre bearbeiding.

Eksisterende tillatelse gjelder for mottak av inntil 3 000 tonn farlig avfall per år. Bedriften søker om at tillatelsen ikke setter begrensning på mengde farlig avfall per år, men at begrensninger gjelder for maksimal mengde mellomlagret samtidig i anlegget. Stena Recycling ønsker samtidig mellomlagring av maks. 410 tonn farlig avfall.

Bedriften tar imot, sorterer, omemballerer/samemballerer og mellomlagrer farlig avfall. Mellomlagring skjer innendørs. Bedriften mottar også klorparafinholdige glassruter og komprimerer glassrutene i kromkasse.

Bedriften ønsker å fjerne irrelevante punkter fra tillatelsen bl.a. vilkår for tanklagring. Stena Recycling ønsker også at tillatelsen spesifiserer type sikkerhetsstillelse i henhold til avfallsforskriften § 11-6, vedlegg 4, pkt. 4.

Tillatelse fra 2011 regulerer mottak av inntil 7 000 tonn EE-avfall og kasserte kjøretøy. Nå søkes det om samtidig lagring av 20 usanerte kasserte kjøretøy og 50 sanerte kasserte kjøretøy.

### 3 Saksgang og forhåndsvarsling

#### 3.1 Høringsuttalelser

Søknaden har vært på begrenset offentlig høring i perioden fra 23.10.2018 til 20.11.2018. Det kom høringsinnspill fra Kristiansand kommune som er oppsummert under:

Kristiansand kommune sin uttalelse gjelder først og fremst Stena Recycling sitt påslipp til kommunalt nett via oljeutskilleren. Kristiansand kommune viser til veileder om industripåslipp fra Norsk Vann (NORVAR rapport 149/2006) for å vurdere hva som er ønskelig å motta i forhold til forurensningsparametere i påslipp. Kommunen påpeker at Stena Recyclings påslipp ligger over foreslåtte grenseverdier på noen av disse parameterene (bly, nikkel og sink).

Kommunen har anledning til å stille påslippskrav, bl.a. for å beskytte kvaliteten på sitt slam som produseres ved Bredalsholmen rensanlegg og for å ivareta øvrige krav i kommunens utslippstillatelse. Allikevel har kommunen ikke prioritert å regulere påslippet via enkeltvedtak etter forurensningsforskriften § 15A-4. Det er fordi at vannmengder og påslippsmønster over tid har vært ukjent slik at konsekvensene for slamproduksjonen ved Bredalsholmen rensanlegg har vært relativt ukjent. Påslippet har vært antatt å ha noe mindre betydning i og med at ikke Stena Recycling har et aktivt påslipp av prosessavløpsvann. Kommunen viser også til at de fleste av Stena Recycling sine utslipp av avløpsvann ledes til Kristiansandsfjorden og utslippstillatelsen vil regulere disse. Kommunene mener derfor at det kan være mer hensiktsmessig at hele utslippet til alle resipienter (inkludert kommunalt spillvannnett) reguleres av Fylkesmannen via én utslippstillatelse.

Kommunen ønsker at Stena Recycling rapporterer resultater etter prøvetaking av påslipp til kommunens nett og eventuelt konkretiseres i form av skrevne rutiner eller krav i endret utslippstillatelse.

#### 3.2 Stena Recycling sitt svar på høringsuttalelsen

Fylkesmannen oversendte kommunens høringsuttalelse til Stena og fikk følgende kommentarer i e-post 28.11.2018:

Stena Recycling bekrefter i sin kommentar at bedriften også i fremtiden vil være imøtekommende med hensyn til kommunens ønsker og behov. Stena Recycling gir uttrykk for at de jobber kontinuerlig med tiltak for å minimere innhold av miljøgifter i utslipp til resipient, og at rapportering til kommunen vil fortsette også i fremtiden.

#### 3.3 Bedriftens kommentar til utkast til tillatelse

Fylkesmannen oversendte et utkast til tillatelse til Stena Recycling den 30.11.2018 og hadde møte med bedriften den 7.12.2018.

På møtet ble det tatt opp beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet, omfang og rammer for tillatelse og presisering av aktiviteter ved anlegget.

Det ble enighet om forståelse for begrep og faglig uttrykk som f. eks. tett dekke og forurenset vann/forurenset overvann. Disse er tatt inn i tillatelsen. Fristene for måleprogram, miljørisikovurdering og overvåkingsprogram er justert. Tillatelsens omfang, pkt. 1.1 og 1.2 er

revidert etter bedriftens ønske. Videre har vi tatt bedriftens kommentarer til følge og fjernet vilkår som ikke er relevant for virksomheten, jf. tillatelsens pkt. 3.6 Lagring av farlig avfall.

Stena Recycling ønsker å fjerne krav om demontering eller nøytralisering av mulig eksplosive komponenter, jf. pkt.3.8.4. Krav om demontering av slike komponenter er satt i henhold til avfallsforskriften kapittel 4 vedlegg 1 og det er minimumskrav. Fylkesmannen har derfor ikke endret dette punktet.

## 4 Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

### 4.1 Generelt

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8-12, jf. § 7 legges til grunn for beslutningen. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, at kostnader bæres av tiltakshaver, miljøforsvarlige teknikker for drift og rensning samt best mulig lokalisering. I tillegg legges målsetninger og krav i Forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) til grunn, dvs. tilstanden i vannforekomstene skal vernes mot forringelse, og skal bedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021, jf. vannforskriften §§ 4-6.

### 4.2 Om myndighet og kort om nye krav for mottak av avfall og farlig avfall

Mottak for næringsavfall og farlig avfall krever at forurensningsmyndigheten gir en egen tillatelse etter forurensningsloven og Fylkesmannen er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6.

Miljødirektoratet har myndighet for å gi tillatelse til å behandle farlig avfall. Med behandling av farlig avfall mener vi *fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallets egenskaper*, jf. § 11-3 bokstav e) i avfallsforskriften.

Klima- og miljødepartementet vedtok endringer i avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall med ikrafttredelse 1.1.2016. Endringene medfører bl.a. krav til finansiell sikkerhet, dokumentert kompetansekrav og krav til anleggets utforming og minimumskrav til mellomlagring av farlig avfall, jf. vedlegg 4 til avfallsforskriften kapittel 11. Disse kravene er innarbeidet i tillatelsens vilkår.

Industriutslippsdirektivet (IED) trådte i kraft 6. januar 2013 og er tatt inn i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 9 og 36 og avfallsforskriften kapittel 10. Virksomheten ved Stena Recycling er omfattet av IED-direktivet fordi anlegget har kapasitet for midlertid lagring av farlig avfall på mer enn 50 tonn, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I. pkt. 5.5. Dette innebærer at virksomheten skal bruke best tilgjengelig teknologi (BAT – Best Available Techniques). Til støtte for gjennomføring av IED lages såkalte BREF (BAT-referansedokument) som beskriver beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje.

Det er virksomheten sitt ansvar å holde seg oppdatert om dette gjennom referansedokument som EU gir ut for de ulike bransjene. Det har pågått revidering av BREF-dokumentene for avfallsbransjen og dokumentene er ferdige nå. BAT-konklusjon for avfallsbransjen ble vedtatt og offentlig publisert den 10. august 2018. Det betyr at det er en frist på fire år til BAT-

konklusjonene skal være innarbeidet i tillatelsen og at bedriften skal kunne drive i henhold til kravene.

Vi vil ta kontakt med Stena Recycling for nærmere avklaring.

En samlet oversikt over BREF-dokumenter og BAT-konklusjoner finnes på <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>

Vi har hatt en gjennomgang av vilkårene og revidert den eksisterende tillatelsen slik at kravene er i tråd med avfallsforskriften og tilgjengelige retningslinjer på avfallsområdet. Revideringen har medført flere omfattende endringer.

#### 4.3 Om lokaliteten

Anlegget ligger på industriområde Andøya, gnr. 11, bnr. 607 i Kristiansand kommune. Det foreligger registreringer av viktige naturtype, undervannseng i umiddelbar nærhet (IDnr.: BN00005273), jf. Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

#### 4.4 Anleggets utforming og drift av anlegget

Bedriften ønsker å motta og sortere uspesifiserte mengder metallavfall, farlig avfall og EE-avfall per år. Vi har stilt krav om maksimalt mellomlagret mengde av farlig avfall og kasserte kjøretøy. Vi forutsetter rask viderelevering av avfall til enhver tid og at bedriften har rutiner for dette som inngår i bedriftens internkontroll.

Virksomheten må også oppdatere sin risikovurdering og herunder vurdere plassering og lagring av ulike typer avfall med hensyn til påvirkning (f.eks. utslipp til vann) og brannsikkerhet. Stena Recycling må vurdere forebyggende tiltak for mellomlagring av avfall hvor det er stor risiko for å oppstå brann ved selvantennning (f.eks. trevirke og EE-avfall etc.). Miljøriskovurderingen må også oppdateres med hensyn til overvannshåndtering.

#### Farlig avfall og EE-avfall

Vi har oppdatert kravene for mottak og mellomlagring av farlig avfall i tråd med minimumskravene i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4.

#### *Behandling av klorparafinholdige glassruter*

Det fremkommer av søknaden at klorparafinholdige glassruter blir emballert i en tett krosskasse for å komprimere avfallet ved å knuse glassrutene oppi krosskassen. Dette er for å øke nyttelasten for hver transport. Bedriften opplyser at det ikke vil bli rester av vinduene på bakken. Denne aktiviteten faller inn under behandling av farlig avfall og Miljødirektoratet har myndighet, jf. avfallsforskriften § 11-3 bokstav e). Vi har den 23.11.2018 bedt om å få delegert myndighet for å behandle saken. Miljødirektoratet har i e-post 13.12.2018 delegert myndighet til å håndtere søknad om behandling av klorparafinruter. Det understrekes at delegeringen gjelder kun klorparafinholdige glassruter og Miljødirektoratet ikke delegerer myndighet til å gi tillatelse til behandling av PCB-holdig glass. Dersom virksomheten ønsker å behandle dette må de sende en søknad til Miljødirektoratet.

Det er ikke redegjort i søknaden for hvordan virksomheten gjør knusingen og sorteringen, men vi forutsetter forsvarlig behandling. Vi mener også at Stena Recycling må sende en detaljert redegjørelse for behandlingsprosessen, inkludert nærmere beskrivelse av krockassene og utsorteringen, jf. pkt.14.1 i tillatelsen.

Vi har satt årlig mengdebegrensning for behandling av klorparafinruter, jf. pkt. tillatelsens pkt. 1.1. Sanering og utsortering av klorparafinholdig lim/tetningslister er nødvendig i forkant av knusingen fordi vi mener at det kan bli utfordrende å sortere ut tetningslister og lim med klorparafiner etter knusing. Aktiviteten må foregå innendørs

Stena Recycling må utføre en undersøkelse med prøvetaking av andel utsortert klorparafinholdige materiale i glassfraksjonen, jf. pkt. 14.1. i tillatelsen. Virksomheten må også undersøke om knusingen av klorparafinglass kan medføre spredning av støv eller stoff til vann, og sådan dokumentere at behandlingen ikke gir utslipp, dvs. at utslippskontrollen må omfatte klorparafiner (kortkjedete klorparafiner - SCCP og mellomkjedete klorparafiner - MCCP), jf. pkt. 12. og 13.1 i tillatelsen.

Klorparafiner bør forbrennes ved 1100 grader, og må derfor sendes til forbrenningsanlegg for farlig avfall. Vi forventer dermed en redegjørelse for hvor ulike fraksjoner sendes, slik at bedriften kan vise at fraksjonene sendes til et anlegg med tilstrekkelig god forbrenning, jf. pkt. 14.1 i tillatelsen.

Vi presiserer at det ikke tillates behandling av øvrige typer farlig avfall ved anlegget.

#### *Miljøsanering av EE-avfall*

Stena Recycling miljøsanerer EE-avfall som innebærer f.eks. uttak av kretskort, avtapping av olje og gass mm. Miljødirektoratets standpunkt er at Fylkesmannens myndighet, etter avfallsforskriften § 11-16 annet ledd til å kunne gi tillatelse til "mottak og mellomagring" av farlig EE-avfall, omfatter å kunne gi tillatelse til å skille/sortere farlige EE-komponenter fra ikke-farlige komponenter. Denne aktiviteten er, etter Miljødirektoratets avklaring i 2016, ikke å regne som "behandling" av farlig EE-avfall. Dette begrunnes med at en ren adskillelse/sortering av farlige EE-komponenter fra ikke-farlige komponenter neppe kan ansees å være en fysisk prosess som endrer de farlige EE-komponentenes egenskaper. Villkårene for sortering, mellomagring og miljøsanering av EE-avfall er stilt i henhold til avfallsforskriften kapittel 1.

#### Finansiell sikkerhet

Fylkesmannen har satt rammer for mellomlagret farlig avfall i tillatelsen, jf. vedlegg 2. Dette er basert på beregningsgrunnlag, datert 3.09.2018 og revidert beregningsgrunnlag datert 10.12.2018.

Anlegget har godkjent finansiell sikkerhet i form av påkravsgaranti, jf. Fylkesmannens brev av 18.1.2018, men denne er basert på mellomagring av 3000 tonn farlig avfall. Ramme for mellomagring av farlig avfall er imidlertid betydelig redusert i denne nye tillatelsen. Bedriften har derfor revidert beregnet totalbeløp for finansiell garanti. Fylkesmannen aksepterer

beregningsgrunnlag for økonomisk sikkerhet av 10.12.2018 og ber om at Stena Recycling sender dokumentasjon for økonomisk sikkerhetsstillelse til oss for godkjenning.

#### Kasserte kjøretøy

Det er stilt krav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy i henhold til avfallsforskriften kapittel 4, vedlegg 1. *Tekniske minimumskrav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy*, jf. § 4-7. Antall samtidig lagrede usanerte og sanerte kasserte kjøretøy er regulert i tillatelsen. Det er viktig å legge merke til at kravene i avfallsforskriftens kapittel 4 vedlegg 1 gjelder også for områder hvor det lagres kasserte kjøretøy forut for behandling. Det er presisert i tillatelsen at det skal være tett dekke for et passende areal på oppstillingsplass for lagring (inkludert midlertidig) av kasserte kjøretøy før behandling jf. vedlegg 1, punkt 1. Med tett dekke mener vi ugjennomtrengelig dekke. På areal der det plukkes deler og/eller miljøsaneres, og der kjøretøyene utsettes for annen ytre påvirkning som medfører fare for forurensning, må det være tett dekke. Disse områdene må være koblet til renseanlegg (sandfang og oljeutskiller) som er dimensjonert for de vannmengdene de skal motta. For å dokumentere at renseanlegget fungerer etter hensikten må bedriftens internkontroll som et minimum omfatte oljeutskillerens kapasitet, driftsrutiner, dokumentasjon for levert olje/slam og rutiner for prøvetaking av utgående vann.

For øvrig gjelder reglene om farlig avfall i kapittel 11 for oppbevaring og innlevering av farlig avfall som oppstår ved behandlingen av kjøretøyene. Slikt avfall skal deklarerer, jf. kapittel 11.

#### 4.5 Utslipp til vann og håndtering av overflatevann

Virksomheten har utslipp til vannforekomst i form av avrenning av forurenset overvann som kan påvirke resipient. Det er etablert to oljeutskillere og en av dem er i dag koblet til kommunalt avløpsnett. I tillegg til oljeutskillerne finnes en overvannskum hvor overflateavrenningen går direkte til sjø og to overvannskummer som går ut til grunn, henholdsvis «*overvannskum-Nord*» som ligger utenfor produksjonsområdet og «*overvannskum-Syd*» som er plassert området oppbevaring av kabler.

Den berørte vannforekomsten er Kristiansandsfjorden-indre (ID.nr.:0130010302-3-C). I følge Vann-nett har Kristiansandsfjorden-indre moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Målet i den regionale vannforvaltningsplanen er at vannforekomsten skal ha god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021. I følge Vann-nett er det en risiko for at miljømålet ikke nås innen fristen. Det er derfor viktig at aktiviteter ved anlegget ikke påvirker vannforekomsten negativt slik at vannkvaliteten forringes eller at det blir vanskeligere å nå miljømålet.

Sjøbunnen er forurenset i Kyresundet, jf. Miljøundersøkelser utført av Sweco i 2009. Andøya industripark har utarbeidet tiltaksplan for opprydding av forurenset sjøbunn i deler av Kyresundet. Det er også gitt pålegg om å gjennomføre tiltak som forventes å bli igangsatt ila. 2019/2020. På grunn av miljøgifter er den kjemiske tilstanden dårlig og det er stor fare for at miljømålet ikke blir nådd i 2021. I den sammenheng viser vi også til nasjonale føringer for opprydding av forurenset sjøbunn. Nye eller økte utslipp og rekontaminering er derfor uønskelig. Det har ikke blitt utført undersøkelser av sedimentet ved Andøya siden 2009 og vi



har begrenset kunnskap om status og miljøtilstand rundt Andøya. God utslippskontroll og overvåking er dermed nødvendig.

Stena Recycling opplyser i søknaden at de jobber systematisk med å begrense utslipp til vann. Det er etablert måleprogram og rutiner for tømning av oljeutskillere og kummer. Stena Recycling har også redegjort for de totale utslippsmengdene per stoff og per utslippspunkt for 2017. Ifølge bedriftens beregning er årlige utslipp av tungmetaller små og det er liten grunn til å anta at utslipp av enkeltstoffer medfører negativ påvirkning. Vi legger likevel merke til at bedriften vurderer utslippene separat og ikke summerer den samlede påvirkningen. Det er i tillegg flere miljøgifter som slippes ut og den summariske effekten (cocktaileffekten) kan være betydelig.

Resultat etter målinger av tungmetaller viser at bly, kobber, kvikksølv, nikkel og sink ligger i tilstandsklasse V (svært dårlig, akutte toksiske effekter), jf. Veileder for grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota, M608/2016 og Klassifisering av miljøtilstand i vann, Veileder 02:2018. Noen av disse målte verdiene er hundre ganger høyere enn tilstandsklasse V. Vi mener derfor at virksomheten må gjennomføre tiltak som gjør at utslipp av tungmetaller blir betydelig redusert. I den sammenheng viser vi til nasjonal målsetting om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte miljøgifter, med sikte på å stanse utslippene innen 2020. Vi har mottatt forslag til grenseverdier for utslipp til sjø. Vi har justert disse og satt strengere grenseverdier for noen parametere enn det det er søkt om. Fylkesmannen mener at det er riktig å sette strengere utslippsgrenser for disse miljøgiftene med hensyn til den eksisterende forurensningssituasjonen i sedimentene. Vi har i tillegg tatt hensyn til tålegrense for sårbare arter samt risiko for skade på det marine miljøet jf. prinsipper i naturmangfoldloven, samlet belastning og føre-var prinsippene. Vi mener at disse grenseverdiene er forsvarlige ut ifra best tilgjengelig teknologi med hensyn til rensegrad for utslipp fra denne bransjen. Ved fastsettelse av grenseverdier har vi vurdert MAC-EQS (tilsvarende øvre grenseklasse III,  $PNEC_{akutt}$ ) som er grenseverdien for akutt toksiske effekter ved korttidseksponering og multiplisert med en faktor på 10. I tillegg har vi satt krav om å måle flere miljøgifter i utslippet og beregne den årlige mengden som slippes ut til Kristiansandsfjorden. Vi mener at hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven med dette er ivaretatt.

Vi forutsetter at Stena Recycling har oversikt over samtlige utslipp fra anlegget, jf. tillatelsen pkt. 12. Utslippskontroll. Dette innebærer at virksomheten må ha kontroll over overvannshåndtering i anlegget. Virksomheten har allerede i dag rutiner for prøvetaking og ettersyn og vedlikehold av tekniske anlegg. Vi forutsetter også at anlegget har dokumentert og oppdatert oversikt over ledningsnett, sluk, kummer, tanker, oljeutskillere, utslipp og prøvetakingspunkter, jf. interkontrollforskriften § 5.

Bedriften må ha utslippskontroll for å ha kontroll på utslipp og verifisere at anlegget ikke medfører miljømessig nevneverdige utslipp til resipient. Vi har også stilt krav om overvåking av mulige miljøeffekter i Kristiansandsfjorden-indre. Overvåkingen skal belyse hvorvidt utslipp fra anlegget påvirker tilstanden (økologisk og kjemisk) i vannforekomsten. Overvåkingen skal gjennomføres etter vannforskriftens bestemmelser og skal belyse påvirkning fra pågående og tidligere utslipp fra anlegget. Overvåkingen skal gjennomføres i henhold til et overvåkingsprogram.

Ovenstående vurderingen er også gjort ut fra den samlede belastningen som økosystemet er utsatt for og vi anser vilkårene i tillatelsen vil sikre at naturmangfoldloven ikke vil forringes nevneverdig, jf. naturmangfoldlovens §§ 10 og 11.

Virksomheten har oljeutskiller og sandfang, men vi mener at det kan være behov for flere renseinstallasjoner/renseløsninger for å oppnå tilstrekkelig rensegrad, jf. naturmangfoldlovens prinsipp om miljøforsvarlige teknikker for drift og rensning jf. naturmangfoldlovens § 12. Alt forurenset overvann må ledes til sandfangkummer og/eller oljeutskillere eller andre type renseanlegg.

#### Utredning av miljøgifter – PCB, PAH, BFH-er, PFAS-er mm.

Fylkesmannen mener at virksomheten skal legge vekt på å redusere kilder til forurensning. Ved etablering av nye renseløsninger regner vi med at utslipp av miljøgifter reduseres vesentlig. Vi har derfor ikke fastsatt grenseverdier for polyklorerte bifenyler (PCB), polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH-er), perfluorerte stoffer (PFAS-er) og bromerte flammehemmere (BFH-er) mm. Vi stiller isteden krav om kartlegging og overvåking av disse miljøgiftene. Virksomheten må kartlegge og beregne sine årlige utslipp av miljøgifter innen ett år etter at tillatelsen er gitt, jmfør punkt 4.1 i tillatelsen. Dette skal dokumenteres ved tilstrekkelig antall prøvetakinger for å sikre representativitet. På bakgrunn av prøvetakingene, må virksomheten beregne sine årlige totale utslipp av stoffer på prioritetslisten og vurdere tiltak. Målingene skal foretas i perioder hvor anlegget er i full drift. Vurderinger knyttet til prøvene, herunder også antall målinger, hvilke stoffer, hvilket tidspunkt, mv., må dokumenteres. En endret regulering av miljøgifter kan bli foretatt med grunnlag i denne utredningen.

#### 4.6 Forurensning til grunn

Virksomheten skal ikke medføre forurensende utslipp til grunn når avfallet mottas, sorteres, behandles eller lagres. Dette betyr også at områder der overvannskummene («overvannskum-Nord og «overvannskum-Syd») har utslipp direkte til grunn, bør utrustes med renseanlegg og/eller området benyttes slik at aktivitetene ikke medfører forurensning til grunn.

#### 4.7 Støv

Intern transport og håndtering av metallavfall kan medføre noe støving. Ut over dette skal det ikke være støvende aktiviteter hos virksomheten.

#### 4.8 Støy

Aktivitetene ved virksomheten og transport til og fra anlegget kan gi støyulempere for omgivelsene. Det er ca. 100 m til nærmeste bolig. Virksomheten er også omgitt av andre næringsvirksomheter.

Grensene er satt i henhold til støyveileder T-1442 Retningslinjer forbehandling av støy i arealplanlegging. Dersom driften av anlegget fører til støyproblemer kan Fylkesmannen sette krav til støymålinger/støyberegninger og tiltak.

## 5 Frister

Stena Recycling AS avd. Kristiansand må oppdatere påkrevd dokumentasjon i samsvar med ny tillatelse:

Tiltak	Frist	Henvvisning til vilkår i tillatelsen
Gjennomgang av finansiell sikkerhet	Hvert femte år	2.7
Oppdatering av miljørisikoanalyse	1.3.2019	11.1
Oppdatering av utslippskontroll	1.3.2019	12.3
Årsrapport	Hvert år	12.5
Overvåkingsprogram	30.5.2019	13.
Redegjørelse for knusing og utsortering av klorparafinholdig glassruter og mottak for avfallsfraksjoner	30.1.2019	14.1
Redegjørelse for utsortering av parafinholdig materiale	1.12.2019	14.1

## 6 Klageadgang

Vedtaket om tillatelse og vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, innen 18.1.2019, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til:

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder, miljøvern avdelingen, Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal eller til e-postadresse: [fmavpost@fylkesmannen.no](mailto:fmavpost@fylkesmannen.no)

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f)  
miljøverndirektør

Ildiko Nordensvan  
seniorrådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.  
Saksbehandler: Ildikó Nordensvan, tlf. 37 01 75 51

Vedlegg

1 Tillatelse med vilkår for Stena Recycling AS avd. Kristiansand  
2 Klageskjema