



STENA RECYCLING AS AVD KRISTIANSAND

Postboks 8059 Vågsbygd
4675 KRISTIANSAND S

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Endring av tillatelse - Stena Recycling avd. Kristiansand

Med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 18 endrer Fylkesmannen Stena Recycling AS avd. Kristiansand sin tillatelse. Vi har endret tillatelsens forside og tillatelsens rammer etter søknad fra bedriften.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi varsler om at bedriften skal betale gebyr for endringen av tillatelsen. Dere kan kommentere på dette varslet innen tre uker.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse med tillatelsesnummer 2018.1059.T, datert 18.9.2020 og risikovurdering av 8.10.2020. Stena Recycling avd. Kristiansand ønsker endring av tillatelsens rammer for farlig avfall.

Vi viser også i sin helhet til tidligere behandling av saken for vår begrunnelse og endrer tillatelse 2018.1059.T slik bedriften ønsker. Endringene gjelder utvidet rammer for farlig avfall jamført med den tidligere tillatelsens rammer.

Vedtak

Tillatelsens forside Bedriftsdata og vedlegg 2 *Mengder og typer farlig avfall som tillates lagret samtidig, jf. punkt 1.1* endres slik det er angitt i søknaden av 18.9.2020. Hjemmel for vedtaket er lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) §§ 11 og 18 første ledd nr. 5.

Endret tillatelse oversendes i vedlegg. Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke kan tas bruk før ny sikkerhet er godkjent.

Høring

Endringene medfører ikke negativ påvirkning for naboer eller miljøet og er av mindre miljømessig betydning. Søknaden er derfor ikke sendt på høring/forhåndsvarsel. Det er ikke endringer i driften ved anlegget og utvidelse av rammer medfører ikke heller at øvrige vilkår i tillatelsen er endret.



På ovennevnte grunnlag unntar vi også saken fra forhåndsvarsel til sakens parter med hjemmel i forvaltningsloven § 16 tredje ledd bokstav c) og forhåndsvarsel til andre enn sakens parter med hjemmel i forurensningsforskriften § 36-9 annet ledd bokstav b).

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Fylkesmannen skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Fylkesmannens vurdering

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Fylkesmannen finner det nødvendig og vilkårene for omgjøring er til stede. Endringen i produksjonsrammen må vurderes etter forurensningsloven § 11.

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen dersom de fordeler forurenseren eller andre får av at vilkår blir lempet på eller opphevet, er vesentlig større enn de skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, jf. forurensningsloven § 18 første ledd pkt. 5.

Vi vurderer at endringen i tillatelsen ikke vil medføre konsekvenser for naturmangfoldet i nevneverdig grad, og vi har derfor ikke vurdert prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Ellers viser vi til våre vurderinger i forbindelse med utarbeidelse av ny tillatelse, datert 14.12.2018.



Tillatelsens ramme

Stena Recycling avd. Kristiansand ønsker å mellomlagre større mengder enn før av løsemidler (avfallsstoff-nummer 7041 og 7042). Ønsket økningen er fra 35 tonn til 100 tonn.

Stena Recycling har i-post av 8.10.2020 tilført at det kanskje ikke så hensiktsmessig å stille krav i en tillatelse til maksimal mengde tillatt lagret farlig avfall pr. fraksjon. De mener at det optimale hadde vært å heller stille krav til total mengde farlig avfall på lager, og at den totale mengden selvfølgelig må samstemme med beregningen av finansiell sikkerhet, som igjen må være gjenstand for regelmessig revisjon/oppdatering f.eks. hvert femte år.

Fylkesmannen stiller rammekrav for mengde farlig avfall pr. fraksjon. Dette er samsvar med retningslinjer for kravstilling for avfallsanlegg nasjonalt. I tillegg er beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet basert på kostnader pr. fraksjon og det er store forskjeller mellom kostnader for de ulike fraksjonene. Det er dermed vanskelig å se hvorvidt samstemming mellom finansiell sikkerhet og tillatelsens ramme vil være riktig dersom tillatelsen kun regulerer den totale mengden.

Etter vår vurdering utgjør den omsøkte økingen i mengde ikke noen miljørisiko av betydning dersom de lagres forsvarlig og i henhold til tillatelsens krav. Fylkesmannen legger til grunn at utvidet ramme for mellomlagring av farlig avfall ikke medfører økt utslipp og negativ påvirkning i nevneverdig grad for det ytre miljøet.

Vi viser også til vår vurdering i vedtak av 20.1.2020 når vi innvilget økt rammer for mellomlagring av noen typer farlig avfall. Her påpekte vi at økt ramme for mellomlagret farlig avfall kan medføre økt risiko for brann. Det er derfor viktig at både tekniske og organisatoriske tiltak oppdateres. Herunder mener vi tiltak som f.eks. oppdatering av lagerkart, seksjonering og oppdaterte rutiner samt oppdatert beredskapsplan.

Finansiell sikkerhet

Fylkesmannen viser til tillatelse for Stena Recycling avd. Kristiansand og avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 pkt. 4 om krav til finansiell sikkerhet. Det vises også til påkravsgaranti nr. 628454/6344454/3 av 28.2.2020 stilt av Tryg Garanti for de forpliktelser som iht. tillatelsen påhviler Stena Recycling AS avd. Kristiansand til forsvarlig håndtering av farlig avfall.

Vi viser til oversendt regneark for totalbeløp for finansiell sikkerhet datert 18.9.2020. Fylkesmannen aksepterer beregnet totalbeløp for økonomisk sikkerhet og ber om at Stena Recycling sender utkast til garantidokument.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens arbeid med endring av tillatelsen er gebyrbelagt, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Vi varsler at Stena Recycling avd. Kristiansand vil bli ilagt gebyr etter gebyrsats 9 (den laveste satsen) i forurensningsforskriftens § 39-4. Dette innebærer at dere skal betale kr 9 900 for endring av tillatelsen. Dere kan kommentere dette varselet innen tre uker.

Kunngjøring

Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket om endret tillatelse på vår hjemmeside;
www.fylkesmannen.no/ag



Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Klageadgang

Stena Recycling avd. Kristiansand og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes Fylkesmannen i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
faggruppeteider for forurensning

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Endret tillatelse med vilkår - Stena Recycling avd. Kristiansand