



AVFALL SØR AS

Postboks 4094
4689 KRISTIANSAND S

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Tillatelse for Avfall Sør AS avd. Sørlandsparken

Statsforvalteren i Agder gir tillatelse for Avfall Sør AS avd. Sørlandsparken gjenvinningsstasjon etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 4 kommer til anvendelse i denne saken. Avfall Sør AS avd. Sørlandsparken Øst gjenvinningsstasjon skal betale kr 101 500,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen.

Vi viser til Avfall Sør AS avd. Sørlandsparken Øst gjenvinningsstasjon (heretter Avfall Sør) sin søknad datert 14. desember 2020 og 12.1.2021.

Vedtak

Vedtak om av tillatelse

Statsforvalteren gir tillatelse til forurensende virksomhet etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16 og avfallsforskriften § 11-6.

De vedtatte vilkårene er i tråd med krav om å redusere forurensning så langt som mulig og hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for bransjen. Det er satt krav til utredninger og undersøkelser.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Avfall Sør skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr datert 18. januar 2021. Vi varslet sats 4 (tilsvarer kr 101 500,-) eller sats 5 (tilsvarer kr 67 600,-) for behandling av søknaden.



Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 4 kommer til anvendelse i denne saken. Avfall Sør skal betale kr 101 500,- for vårt arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

1. Frister

Innen 1. oktober 2021 skal Avfall Sør (oppdatert iht. Avfall Sør sin kommentar til utkast til tillatelse):

- sende av dokumentasjon for finansiell sikkerhet.

Innen 15. desember 2021 skal Avfall Sør:

- utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (trinn 1-3), jf. tillatelsens punkt 13.3.
- legge inn ev. analyseresultater i Grunnforurensningsdatabasen, jf. tillatelsens punkt 13.3.
- sende miljørisikoanalyse til Statsforvalteren i Agder.

Innen 15. mai 2022 skal Avfall Sør (oppdatert iht. Avfall Sør sin kommentar til utkast til tillatelse):

- utarbeide oppdatert kart over overvannsledninger og presisering av utslippspunkt for overvann, jf. tillatelsens punkt 3.3.

Innen 1. februar 2023 skal Avfall Sør (oppdatert iht. Avfall Sør sin kommentar til utkast til tillatelse):

- vurdere ev. utslipp av nye prioriterte miljøgifter, jf. tillatelsens punkt 13.1.
- kartlegge innholdet i overflatevannet, jf. tillatelsens punkt 11.1 og 13.1.
- utarbeide støyrapport og støysonkart, jf. tillatelsens punkt 13.2
- registrere overvåkingsdata i Vannmiljø, jf. tillatelsens punkt 12.1.

2. Kort om bakgrunnen for saken

Avfall Sør vil etablere et nytt mottaksanlegg for avfall, inkludert farlig avfall i Sørlandsparken i Lillesand kommune. Den nye gjenvinningsstasjonen vil dekke behovet for mottak av avfall i Kristiansand og Vennessla kommuner.

Anlegget planlegges i Sørlandsparken Øst i Lillesand kommune, og skal ivareta framtidens krav til avfallshåndtering. Dagens gjenvinningsanlegg i Barstølveien i Sørlandsparken har for liten kapasitet og er ikke utformet etter dagens standard. Avfall Sør har derfor besluttet å legge dette anlegget ned når nytt anlegg er satt i drift. Avfall Sør har høye miljøambisjoner for anlegget, og vil gjennom prosjekteringen legge vekt på redusert energibruk i bygg og drift, og bruk av mer miljøvennlige materialer.

Anlegget vil motta avfall i hovedsak fra husholdninger, men det vil være mulighet til å levere noe næringsavfall til anlegget. Aktivitetene ved virksomheten vil omfatte mottak, sortering, emballering og mellomagring av restavfall, farlig avfall og EE-avfall.



Siden Avfall Sør planlegger å mellomlagre farlig avfall over 50 tonn vil virksomheten falle inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1. Dette medfører at bedriftens bidrag av forurensning og utslipp skal være i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for BREF for avfallsbehandling (WT-BREF).

Krav om utslippsnivåer (BAT-AEL) som kan oppnås ved bruk av BAT, følger av EUs industriutslippsdirektiv (IED), som er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36. Kravene for avfallsbehandling ble vedtatt av EU i BAT-konklusjon 10. august 2018. Innen fire år fra EU offentliggjorde kravene, skal virksomhetene reguleres med utgangspunkt i BAT, jf. forurensningsforskriften § 36-19.

Siden Avfall Sør ikke vil behandle farlig avfall, er virksomheten omfattet av kun forurensningsforskriften kap. 36 Vedlegg 1 punkt 5.5. Se mer informasjon om virksomheten under vedtakets kapittel 4.

3. Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Mottak for næringsavfall og farlig avfall krever at forurensningsmyndigheten gir en egen tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6.

Kommunale mottak reguleres vanligvis gjennom standardiserte forskriftskrav etter avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3. Anlegg som har mer enn 50 tonn farlig avfall og mottar mer enn maksimalt 1 500 kg farlig avfall per avfallsaktør per år, utløser kravet om egen tillatelse etter forurensningsloven, jf. avfallsforskriften §§ 11-6 og 11-7 bokstav e).

Miljødirektoratet har myndighet for å gi tillatelse til å behandle farlig avfall. Med behandling av farlig avfall mener vi fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallens egenskaper, jf. § 11-3 bokstav e) i avfallsforskriften.

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).



Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Vannforekomsten Åna bekkefelt (Vannforekomst ID: 020-398-R) sin økologiske tilstand er klassifisert som moderat, mens kjemisk tilstand er dårlig. Høye verdier av sink (2010) og nikkel trekker tilstand for vannregionspesifikke stoffer ned til dårlig.

Vassdraget er påvirket av avrenning fra Dyreparken og vegsalt fra E18. Samlet belastning er derfor vurdert å være høy, jf. naturmangfoldloven § 10. Føre-var prinsippet får ikke anvendelse i denne saken, jf. naturmangfoldloven § 9.

Miljømålene for Åna bekkefelt er god økologisk tilstand innen 2027. Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må forurensningsmyndigheten vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det betyr at forurensningsmyndigheten ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden i en vannforekomst "*fornings*" eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås, jf. vår vurdering under vedtakets kapittel 4.2.3.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementet, *Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024*.

4. Statsforvalterens vurdering

Å fremme bærekraftig avfallshåndtering og sirkulær økonomi er prioritert område ved Statsforvalterens avgjørelse ved å gi tillatelse for avfallsanlegg. Vi mener det er viktig å etablere gjenvinningsstasjonen for å sørge for framtidsrettet og bærekraftig avfallshåndtering i regionen. Etablering av en ny og moderne gjenvinningsstasjon med effektiv og bærekraftig avfallshåndtering bidrar til å nå målet i Regionplan Agder 2030 som er:



«Å utvikle Agder til en miljømessig, sosialt og økonomisk bærekraftig region i 2030, et attraktivt lavutslippssamfunn med gode levekår».

4.1. Begrunnelse for vedtaket

Statsforvalteren har gjort en vurdering ved konsesjonsbehandlingen opp mot BAT-konklusjonene og mottatt informasjon. Med bakgrunn i vurderingen har vi utarbeidet vilkårene i tillatelsen.

Avfall Sør avd. Sørlandsparken Øst gjenvinningsstasjon er omfattet av punkt 5.5 i forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg 1 og er dermed omfattet av IED. Siden virksomheten ikke har aktiviteten innen behandling av avfall/farlig avfall, og mellomlagring av farlig avfall ikke medfører utslipp, er det ingen gjeldende BAT-AEL-er for virksomheten.

De vedtatte vilkårene er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker, BAT, for avfallsbransjen. Se mer informasjon om behandlingsskapasitet under vedtakets kapittel 4.2.

For å sikre mer presis regulering av farlig avfall, har vi konkretisert og fastsatt grenser for hvor mye farlig avfall gjenvinningsstasjonen kan lagre samtidig og behandle per år. Vi har også spesifisert hvilke avfallsfraksjoner, sortert på avfallsstoffnumre, som tillates lagret og mottatt.

4.2. Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

4.2.1. Kategori for virksomheten

Virksomheten ved Avfall Sør, avd. Sørlandsparken gjenvinningsstasjon er omfattet av IED, jf. forurensningsforskriftens kapittel 36 vedlegg 1 punkt 5.5, da virksomheten har tillatelse til å lagre 120 tonn farlig avfall samtidig. Dette er tydeliggjort under Bedriftsdata på forsiden i tillatelsen og pkt. 1, jf. vedlegg 2.

Vi vil presisere at dersom bedriften ønsker å foreta endringer, som kan ha betydning for kapasiteten og behandlingen av avfall, kan det bli nødvendig å utarbeide en ny BAT-redegjørelse og å søke om endring av tillatelsen.

4.2.2. Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

I tillatelsens punkt 1 har vi konkretisert at virksomheten har tillatelse til å lagre 120 tonn farlig avfall samtidig og vi har tydeliggjort i tabell fra 1 til 3 i vedlegg 2 hvilke avfallsfraksjoner, sortert på avfallsstoffnumre, Avfall Sør har tillatelse til å motta og lagre. Tabellene i den endelige tillatelsen er oppdatert i henhold til Avfall Sør sine opplysninger, jf. kommentar til utkast til tillatelse, datert 30. juni 2021.

Eventuelle misforståelser om hva tillatelsen faktisk omfatter kan unngås ved å regulere avfallsfraksjonene på denne måten.

Vi understreker at avfall som ikke kan behandles miljømessig tilfredsstillende ved bedriftens anlegg, skal leveres til mottaksanlegg med nødvendig tillatelse, jf. tillatelsens punkt 9.2.1.

4.2.3. Utslipp til vann (punkt 3, 14.1 og 14.3 i tillatelsen)

Mottaksanlegget vil bli etablert i et industriområde i Lillesand kommune. Det er kjent at området er preget av sulfidholdige bergarter og økning av tette flater vil føre til mer utslipp av



overflatevann til vannforekomster i området. I tillegg forventes det at klimaendringer vil føre til kraftigere nedbørintensiteter som potensielt kan føre til økt utslipp av overflatevann. Det er derfor nødvendig med en god overvannshåndtering på utbygde områder for å hindre negative konsekvenser i områdene nedstrøms.

Sulfidholdige bergarter og risiko for forsurening er detaljert omtalt i forbindelse med planarbeidet, bl.a. i konsekvensutredningen for områdeplanen og i tiltaksplanen. Kommunen har stilt krav om at området med lagret forurenset masse skal måles inn og markeres på kart og at området skal registreres i Grunnforurensningsdatabasen, jf. også krav om tilstandsrapport for forurenset grunn i vedtakets pkt. 4.2.9 og pkt. 12.1 og 13.3 i tillatelsen. I tillegg skal resultater fra alle vannprøver legges inn i fagsystemet «Vann-Nett».

Fra beregninger utført for eksisterende situasjon og planlagt situasjon er det konkludert at de regulerte områdene må håndtere deler av overvannsmengdene på området. Dette kan gjøres ved infiltrasjon eller fordrøyning på overflaten eller i nedgravde løsninger. Grunnet sulfidholdige bergarter i områdene er det begrenset med infiltrasjonsmuligheter, jf. *Sørlandsparken Øst. VVA Avfall Sør*, Multiconsult 10211199-RIVA-RAP-00, datert 30. mars 2020. VA rammeplan omfatter beregninger for mengde overflatevann for hele reguleringsområdet og konkluderer med at påslipp fra reguleringsområdene vil bli håndtert før det føres videre mot Ånavassdraget eller Drangsvannvassdraget. Vi har oppfattet det slik at overvann fra gjenvinningsstasjonen vil bli samlet sammen for utløp mot kum O7 og videre mot Grasvannet, jf. miljøkontrollprogram COWI AS, datert 12. januar 2021. Avfall Sør gjorde en gjennomgang av det prosjekterte anlegget og hadde dialog med Multiconsult etter møte med oss den 7.6.2021. Avfall Sør har i kommentar til utkast til tillatelsen presisert at alt vann drenerer til Nedretjønn og til Åna vassdraget. Dette gjelder både det som drenerer ut diffust i steinfylling (rent overvann) og det som er samlet opp fra asfalterte flater, takvann og veier som drenerer til kum O7. Det vil ikke være noe vann som drenerer til Grasvannet og mot Torridalselva.

Statsforvalteren bemerker at kum O7 ikke er ført i VA-rammeplan. Vi har derfor stilt krav om å utarbeide oppdatert kart over overvannsledninger og presisering av utslippspunkt for overvann, jf. pkt. 3.3. i tillatelsen.

Miljøkontrollprogrammet fra COWI sikrer overvåking av overflatevannet fra anlegget før påslipp på felles overvannsledning langs med vei. I miljøkontrollprogrammet er det foreslått fire prøvetakingsrunder for en rekke parametere. Vi mener at virksomheten må vurdere parametervalg ut ifra mottatt type avfall og vurdere om utslippet kan inneholde de nye prioriterte miljøgiftene. Det er nødvendig at prøvetakingskum/kontrollkum har mulighet for mengdemåling og uttak av prøver. Prøvetakingene skal ellers utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp.

Ifølge miljøkontrollprogrammet fra COWI skal det ikke forekomme aktiviteter ved gjenvinningsstasjonen som i noen særlig grad skal kunne føre til forurensningsspredning. Håndtering og sortering av avfall gjøres stort sett under tak og det skal benyttes tette



beholdere/containere til oppbevaring av avfall. Noen avfallstyper som hageavfall og betong/porselen/keramikk vil kunne lagres under åpen himmel. Hele området skal bestå av tette flater, og overflatedreneringen samt takvann samles sammen for utløp mot kum O7 og videre mot Nedretjønn og Åna vassdraget.

Bedriften mottar og håndterer en rekke forskjellige typer avfall, og etter vår vurdering må alt vann som har vært i kontakt med avfall, og overvann fra trafikkområder og utendørs lagringsområder regnes som forurensa. Eventuelt forurenset overvann må ledes til sandfangkummer og/eller andre typer renseanlegg før det ledes ut i resipient. Vi vil også presisere at punktutslipp er alle utslipp som er samlet opp. For eksempel regnvann som har vært i kontakt med avfall, spylevann fra vasking av containere og biler, regnvann fra kjøreareal.

Det er i søknaden ikke opplyst om etablering av oljeutskiller. Avfall Sør bekrefter i kommentarene til utkast til tillatelsen at verkstedsaktivitet ikke er planlagt. Vi har derfor fjernet vilkår med grenseverdi for oljeholdig avløpsvann: Tillatelsens vilkår pkt. 3.4 er fjernet i den endelige tillatelsen.

Vi har i tillatelsens vilkår fastsatt at overflatevann fra bedriftens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet, jf. tillatelsens punkt 3.1.2. For å kartlegge ev. påvirkning fra virksomheten skal gjenvinningsstasjonen overvåke utslipp av overflatevann. Vi har stilt krav om at bedriften skal kartlegge innholdet i utslippet fra overvann og redegjøre/vurdere for om de har utslipp av de nye prioriterte miljøgiftene, jf. tillatelsens punkt 14.3 og 14.1.

Statsforvalteren kan på bakgrunn av utredningene i tillatelsens punkt 13.1 vurdere å stille krav om tiltak og eventuelt fastsette utslippsgrenser for overflatevann til Ånavassdraget/Nedretjønn, jf. tillatelsens punkt 3.1.2. Frister for innsending er angitt i vedtakets kapittel 1.

Dersom utredningen viser nevneverdige forurensningsstoffer i overflatevann, vil vi vurdere å stille krav om tiltaksrettet miljøovervåking etter vannforskriften.

For øvrig har vi ikke mistanke om at utslipp av overvann kan inneholde stoffer av miljømessig betydning dersom avfallet håndteres slik det er beskrevet i søknaden. Vi anser derfor at utslipp av overflatevann ikke vil «forringe» vannforekomsten. Vi antar med rimelighet at utslippene ikke vil vanskeliggjøre oppnåelsen av "god" tilstand.

Det er viktig at forurensningsmyndigheten får informasjon om virksomhetens bidrag til forurensning. Derfor vil vi minne om at alle utslipp av miljømessig betydning rapporteres i henhold til vilkår om årlig rapportering, jf. punkt 11.5. Dette omfatter utslipp som er regulert i tillatelsen, utslipp av prioriterte miljøgifter, utslipp som følge av akutt- og ulovlig forurensning og andre utslipp av betydning. Utslipp som kan medføre ulempe for miljøet, skal samles opp og leveres til godkjent mottak.



Ovenstående vurdering er også gjort ut fra den samlede belastningen som økosystemet er utsatt for. Vi anser at vilkårene i tillatelsen vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes nevneverdig, jf. naturmangfoldloven §§ 10 og 11.

4.2.4 Utslipp til luft (punkt 4 og 14.7 i tillatelsen)

Ut ifra søknaden vurderer Statsforvalteren at aktiviteter ved avfallsanlegget i noen grad vil kunne medføre utslipp av støv. Virksomheten skal gjennom gode driftsrutiner sikre at faren for støvflukt blir vesentlig redusert.

4.2.5 Støy (punkt 7 og 14.2 i tillatelsen)

Statsforvalteren har stilt krav om støykartlegging og utarbeidelse av støysonekart under tillatelsens punkt 13.2. Støysonekart utarbeides for at utbyggere, myndigheter og publikum skal ha oversikt over hvor støy er eller kan være et problem. Siden Avfall Sør, Sørlandsparken gjenvinningsstasjon driver med aktiviteter som genererer støy, er det rimelig at det stilles krav om å utarbeide støysonekart.

Det ene støysonekartet skal vise støyutbredelsen i røde og gule soner, jf. T-1442 kap. 2.1, og sendes kommunen og forurensningsmyndigheten. Det andre skal vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen og sendes forurensningsmyndigheten. Støysonekartene skal holdes oppdaterte, jf. tillatelsens punkt 7.

Frist for innsending er angitt i vedtakets kapittel 1.1.

Statsforvalteren har lempet grenseverdiene for støy i den endelige tillatelsen på bakgrunn av bedriftens kommentar til utkast til tillatelsen. Avfall Sør opplyser at det strenge støykravet er lite relevant siden nærliggende bolig ligger i et område regulert til «*kombinert bebyggelse og anleggsformål: Idrett/Næring*». Krav om støykartlegging er, etter vår vurdering nødvendig for å dokumentere at virksomheten overholder de fastsatte grenseverdiene i tillatelsen.

4.2.6 Avfall (punkt 9 i tillatelsen)

Det er i miljøkontrollprogrammet opplyst at håndtering og sortering av avfall gjøres stort sett under tak og det skal benyttes tette beholdere/containere til oppbevaring av avfall. Det søkes om at noen avfallstyper som hageavfall og betong/porselen/keramikk kunne lagres under åpen himmel.

Plikten for å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overenstemmelse med forurensningsloven, herunder avfallsforskriften, er konkretisert i tillatelsens punkt 9. Ellers vil vi henvise til tillatelsens punkt 9.2.1 e) om at all lagring av farlig avfall skal foregå innendørs og på tett dekke¹. Unntaksvis kan annen lagringsmåte godtas, dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Betong, asfalt og tegl som er fri for miljøgifter av betydning, tillates imidlertid lagret uten tett dekke, med forutsetning av at det foreligger dokumentasjon på dette.

¹ Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper.



Miljøriskovurdering herunder vurdering av plassering og håndtering av avfall, er sentralt i virksomhetens arbeid for å minske risiko for ev. miljøpåvirkning. Med andre ord er det viktig at virksomheten vurderer plassering og lagring av ulike typer avfall med hensyn til f.eks. overvannshåndtering og utslipp til vann samt brannsikkerhet m.m.

4.2.7 Finansiell sikkerhet (jf. pkt. 9.7 i tillatelsen)

Anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall skal ha en finansiell sikkerhet til dekning av kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer.

Garantibeløpet skal være basert på en beregning av de kostnader som kan tenkes å oppstå sett i lys av hvilke typer farlig avfall som anlegget kan motta, og de mengder farlig avfall som lovlig kan lagres. Vi ber om at virksomheten oppgir samlet pris for transport og ev. behandling for de enkelte avfallstypene. Finansiell garanti kan ordnes ved sperret konto, bankgaranti, eller lignende.

Vi har satt rammer for mellomlagret farlig avfall i tillatelsen, jf. vedlegg 2. Dette er basert på bedriftens søknad og kommentar til utkast til tillatelse. Avfall Sør må sende beregningsgrunnlag for finansiell sikkerhet basert på rammene for farlig avfall så fort som mulig, slik at vi kan godkjenne dokumentasjon for finansiell sikkerhetsstillelse.

4.2.8 Miljøovervåking (punkt 12 i tillatelsen)

Den økologiske tilstanden er moderat, og den kjemiske tilstanden står oppført som dårlig i Åna bekkefelt.

Avfall Sør har fått flere utredningskrav for å lokalisere og kvantifisere ev. bidraget av forurensning til vann. Dersom målinger av forurenset avløpsvann viser uakseptabel forurensning, skal bedriften overvåke hvordan utslipp fra virksomheten påvirker tilstanden i vannforekomsten. Overvåkingen skal i så fall gjennomføres i tråd med bestemmelsene i vannforskriften for tiltaksorientert overvåking.

Et ev. overvåkingsprogram skal forelegges Statsforvalteren for eventuelle merknader.

Vi anser at kravene vil bidra til å dokumentere at virksomheten ikke er til hinder for å oppnå god miljøtilstand. Kravene er derfor vurdert til å være i tråd med krav i vannforskriften. Statsforvalteren vil understreke at virksomheten ikke har utslipp av prosessvann.

Miljøovervåking og utslippskontroll vil gi informasjon om virksomhetens påvirkning på ytre miljø, og på bakgrunn av dette vil vi kunne vurdere å pålegge tiltak.

Det er utarbeidet to veiledere, klassifiseringsveilederen og eksempelsamlingen, som kan være til hjelp. Eksempelsamlinga ligger her: <https://www.miljodirektoratet.no/publikasjoner/2018/april-2018/eksempelsamling-for-tiltaksorientert-overvaking/> og klassifiseringsveilederen her:



http://www.vannportalen.no/globalassets/nasjonalt/dokumenter/tema-a-a/klassifisering/klassifiseringssystemet-veileder/klassifiseringsveileder_print_02.2018.pdf.

Førstnevnte gjelder hele vannforskriftsarbeidet og eksempelsamlingen gjelder tiltaksorientert overvåking.

4.2.9 Overvåking av grunn og grunnvann (punkt 12.2 og punkt 14 i tillatelsen i tillatelsen)

Statsforvalteren har fastsatt krav i tillatelsens punkt 12.2 om at overvåkingsdata fra overvåking av grunn og grunnvann skal registreres i databasen Grunnforurensning.

Vi stiller krav om at bedriften skal utarbeide en tilstandsrapport (trinn 1-3¹) i tillatelsens punkt 13.3, jf. Miljødirektoratets veileder M-630/2016 Tilstandsrapport for industriområder. Det er krav om at bedriften skal kjenne til forurensningssituasjonen i grunnen og dokumentere dette. Fristen for innsending av rapporten er angitt i vedtakets kapittel 1.

Avfall Sør må dokumentere forurensningsgraden i grunnen/grunnvannet. Eventuelle overvåkingsdata skal sammenstilles og legges inn i Grunnforurensning, jf. tillatelsens punkt 12.1 og 13.3. Vi vil presisere at det er bedriftens ansvar å sikre at de tidligere gjennomførte undersøkelser og innsendt informasjon er dekkende og kan brukes som dokumentasjon.

Grunn- og grunnvannsundersøkelser er relevante for å dokumentere forurensningstilstanden på industribedrifters område. Ved nedleggelse av virksomheten vil tilstandsrapporten danne grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning, med farlige stoffer, under sin driftstid.

4.2.10 Registrere overvåkingsdata i Vannmiljø (punkt 14.8 i tillatelsen)

Vi har fastsatt krav i tillatelsens punkt 12.1 om at overvåkingsdata fra overvåking i bekken skal registreres i databasen Vannmiljø.

Resultater fra fremtidige overvåkinger skal registreres i henhold til krav i tillatelsens punkt 12.1 om overvåking etter vannforskriften.

5. Faktagrunnlag

5.1. Om lokaliteten

Anlegget ligger på industriområde Sørlandsparken, gnr. 67, bnr. 10 i Lillesand kommune. Området gnr./bnr. 67/10 og deler av gnr./bnr. 66/40 og gnr./bnr. 67/6 er regulert til kontor- og industriområder samt vegformål, jf. PlanID: 2019001865, Plan navn: *Sørlandsparken Gjenvinningsstasjon, GBR 67/10*.

Området ligger i Lillesand kommune, nær grensen til Kristiansand kommune. Deler av overvannsmengdene vil føres mellom kommunegrensene. Det er i rekkebestemmelsene satt krav



om at det skal gjøres tilstandsvurdering av Ånavassdraget og Vesvassdraget. Vi forutsetter at dette vil bli gjort og rapportert i Vannmiljø.

Det er forekomster av sulfidholdige bergarter i området. Sulfidholdige bergarter og risiko for forsuring er detaljert omtalt i forbindelse med planarbeidet, bl.a. i konsekvensutredningen for områdeplanen og i tiltaksplanen. Det er i tiltaksplanen stilt krav om at området med lagret forurenset masse skal måles inn og markeres på kart og at området skal registreres i Grunnforurensningsdatabasen. Videre er det stilt krav om at resultater fra alle vannprøver skal legges inn i fagsystemet «Vann-Nett». Vi forutsetter at kommunen følger opp disse kravene.

I området er det ikke registrert naturtyper med viktig eller svært viktig verdi, men området ligger nær registrerte naturtyper og naturreservat, jf. Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Torehei naturreservat ble vernet 1.12.2017 og er en utvidelse av Røyrmyråsen naturreservat der verneformålet er å ta vare på forekomster av flere rike skogtyper som blant annet lågurt- eikeskog og rik eik-lindeskog. Ånavassdraget som er vernet i verneplan IV for vassdrag i 1993, starter i planområdet og renner mot sør og ut i Kvåsefjorden. Ånavassdraget har betydelig verdi for sjøørretbestanden og er viktig sjøørretvassdrag. Det finnes også ål (kritisk truet/ nasjonal rødliste) i vassdraget. Friluftsverdiene er store (NOU Ånavassdraget 1991 12 B). Verneverdiene i Ånavassdraget gir også store friluftsverdier i området.

Det er utarbeidet et miljøprogram og miljøoppfølgingsplan for anleggsfasen, jf. Miljøprogram og Miljøoppfølgingsplan, rapportnr.: 10214645-RIM-RAP-01, Multiconsult AS, 16. september 2020. Statsforvalteren følger ikke opp dette siden det er kommunen som har myndighet.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Føre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 11.

5.2 Anleggets utforming og drift av anlegget

Det vil bli etablert en tosidig løsning av kjørerampe for sortering, og utforming av mottak vil bli oversiktlig og plasseffektivt. Over rampen etableres skjermtak for å skape et bedre miljø for besøkende, samt beskytte mot vær og vind og redusere risiko for eventuell forurenset avrenning ved uhellssituasjoner.

Anleggets utforming vil sikre at avfallet leveres direkte i containere som kjøres ut kontinuerlig når de er fylt opp. Det blir ikke noe mellomagring eller sluttbehandling av avfall på stasjonen. Det skal ikke være noe avfall rett på bakken, noe som reduserer virkningene på omgivelsene.

Videre er det planlagt å ha tak over utendørs containere. Arealene vil bli asfaltert, og takvann og overflatevann vil bli ledet til terreng med for fordrøyning på egen tomt med utjevning på terreng, jf. Sørlandsparken Øst. VVA Avfall Sør, Multiconsult 10211199-RIVA-RAP-00, datert 30. mars 2020.

Det planlegges med bygg tilpasset innendørs lagring av farlig avfall og EE-avfall.



Ifølge detaljreguleringsplan for området er det mulig å etablere driftsbygg/verksted/garasje. Det er imidlertid ikke opplyst om etablering av oljeutskiller i området.

5.2. Kort beskrivelse av virksomheten og utslippene

Sørlandsparken gjenvinningsstasjon blir etablert i 2022 og vil erstatte tidligere Sørlandsparken gjenvinningsstasjon i Skibåsen. Estimert åpningsdato for anlegget er utsatt til 1.3.2022. Avfall Sør avd. Sørlandsparken gjenvinningsstasjon er et mottaks-, mellomlagringsanlegg for avfall, inkludert farlig avfall. Virksomheten ved mottaksanlegget genererer ikke prosessvann. Mellomlagring av farlig avfall vil foregå i bygg med tett fast dekke.

Oppdatert miljøkontrollprogram beskriver hvordan mottaksanlegget skal overvåkes slik at det er kontroll med utlipp av forurensende forbindelser til resipienter. Miljøkontrollprogrammet er utarbeidet av COWI AS, 12.1.2021, revidert 23.6.2021 og 29.6.2021. All avrenning fra gjenvinningsstasjonen drenerer til overvannskum O7. For å overvåke mulig forurensningsspredning fra gjenvinningsstasjonen er det planlagt å ta prøver av overvannet i utløpet fra overvannskum O7.

Avrenning av overflatevann vil ledes til fordrøyingsbasseng og videre til Ånavassdraget. Det er utløpspunkter mot vassdraget som kan stenges manuelt.

6 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

6.1. Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknaden har vært på offentlig høring i perioden fra 21.1.2021 til 19.2.2021. Det kom én høringsinnspill som er oppsummert under:

Naturvernforbundet i Agder er urolig for at det påtenkte anlegget kan føre til økt risiko for avrenning til det svært viktige fiskeførende vassdraget med utløp til Topdalselva/fjorden.

Naturvernforbundet er i utgangspunktet positiv til en «miljøstasjon» som vil tjene befolkningen og næringslivet øst i Kristiansand lik Mjåvannanlegget gjør vest for byen.

Naturvernforbundet påpeker at de har arbeidet med mange deponier både godkjente og ikke godkjente deponier. Flere av disse representerer etter deres oppfatning vesentlig forurensing, også med utlekking av farlig sigevann. Naturvernforbundet viser også til at de var engasjert i stengningen av Bjørndalsmyra deponiet (2018) og forurensende avrenning fra Studehei deponiet med utløp til Isefjærfjorden. Naturvernforbundet nevner også at det er etablert Studehei steinbrudd og pukkverk, samt at det over flere år var stasjonert et mobilt knuseverk i reguleringsområdet for Sørlandsparken



Øst med betydelig forurensning av støy og svevestøv. Det har derfor forekommet vesentlige miljøbelastninger i dette relativt begrensede området, jf. § 10 i naturmangfoldloven.

Avfall Sør sitt svar på høringsuttalelsen

Statsforvalteren oversendte Naturvernforbundet sin høringsuttalelse til Avfall Sør og fikk følgende kommentarer i e-post av 4.3.2021:

Naturvernforbundet skriver at Avfall Sør søker om å etablere et avfallsdeponi i Sørlandsparken Øst, og viser til at flere deponier representerer en vesentlig forurensning med utlekking av farlig sivevann.

Avfall Sør vil med dette poengtere at søknaden ikke gjelder for et deponi. Søknaden omfatter kun en gjenvinningsstasjon, hvor mottak av avfall gjøres direkte i containere og alt avfall kjøres fortløpende ut fra anlegget. Avfall skal ikke deponeres på det nye anlegget.

6.2. Avfall Sør sin kommentar til utkast til tillatelse

Statsforvalteren oversendte et utkast til tillatelse til bedriften den 2.6.2021.

Det ble avholdt møte med gjennomgang av tillatelsens vilkår den 7.6.2021, og vi har mottatt kommentarer til utkastet den 30.6.2021.

Kort oppsummering av Avfall Sør sine kommentarer:

- Estimert åpningsdato av Sørlandsparken gjenvinningsstasjon er utsatt til 1. mars 2022.
- Det er ønskelig å endre navn i hele tillatelsen fra "Avfall Sør avd. Sørlandsparken Øst" til "Avfall Sør avd. Sørlandsparken".
- Angående overvann: Ved nærmere gjennomgang av det prosjekterte anlegget og dialog med Multiconsult, viser det seg at alt vann drenerer til Nedretjønn og til Åna vassdraget. Dette gjelder både det som drenerer ut diffust i steinfylling (rent overvann) og det som er samlet opp fra asfalterte flater, takvann og veier som drenerer til kum O7. Det vil ikke være noe vann som drenerer til Grasvannet og mot Torridalselva.
- Det er oversendt oppdatert miljøkontrollprogram.
- For innsendelse av oversikt over ledningsnett ønsker Avfall Sør endret frist 15.05.2022 pga. estimert åpningsdato utsatt til 01.03.2022, jf. pkt. 3.3.
- Området skal ikke har verkstedaktivitet, oljeutskiller er derfor ikke aktuelt, jf. pkt. 3.4.
- Avfall Sør mener det strenge støykravet er lite relevant siden nærliggende bolig ligger i et område regulert til "kombinert bebyggelse og anleggsformål: Idrett/Næring".
- Avfall Sør ønsker frist til 1.10.2021 på innsendelse av dokumentasjon for finansiell sikkerhet.
- Avfall Sør ønsker utvidet frist til 1.2.2023 til utredning av utslipp til vann, jf. pkt. 13.1.
- Avfall Sør ønsker utvidet frist til 1.2.2023 dersom krav om støyrapport og støysonekart opprettholdes.
- Oppdaterte mengder og tekst etter intern gjennomgang, jf. «Årlige avfallsmengder og mellomlagring – vedlegg 2»



7. Klagerett

Avfall Sør AS avd. Sørlandsparken gjenvinningsstasjon og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er fem uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Thomas Christian Kiland-Langeland (e.f.)
fung. miljøverndirektør

Ildikó Nordensvan
seniorrådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår for Avfall Sør avd. Sørlandsparken
- 2 Informasjon om klage - klageskjema