



B HANSEN RENOVASJON AS

Lista Fly og Næringspark
4560 VANSE

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ildikó Nordensvan, 37 01 75 51

Revidert utslippstillatelse for B Hansen Renovasjon AS

Statsforvalteren i Agder gir tillatelse for B. Hansen renovasjon AS etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16 og endrer i medhold av § 18 første ledd nummer 2 og 3 samt §§ 49 og 51. Vi endrer også tillatelsens utvalgte vilkår iht. BAT og WT BREF. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelse til virksomheten.

Statsforvalteren i Agder vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. B Hansen Renovasjon AS skal betale kr 35 000,- i gebyr for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen.

Vedtakene kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen fire uker.

Vi viser til opplysninger fra B Hansen renovasjon om mengde avfall datert 25. juni 2022 og vurdering av BAT-konklusjoner, jf. rapport *Tilsvar - Pålegg om vurdering av BAT-konklusjoner for avfallsbehandling, B. Hansen Renovasjon, COWI AS, oppdragsnr.: A118460*, datert 15. januar 2020. Videre viser vi til korrespondanse og møte i forbindelse med saksbehandlingen.

Vedtak

Vedtak om av tillatelse

Statsforvalteren endrer med dette tillatelse til forurensende virksomhet etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16, og avfallsforskriften § 11-6 og endret i medhold av § 18 første ledd nummer 2 og 3 samt §§ 49 og 51 i samme lov. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.



Det er gjort unntak fra kravet om forhåndsvarsling av vedtak etter forurensningsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav b.

De vedtatte vilkårene er i tråd med krav om å redusere forurensning så langt som mulig og hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for bransjen. Det er også satt krav til utredninger og undersøkelser.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

B Hansen Renovasjon AS skal betale gebyr for vår behandling av saken, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr datert 1. juni 2022 og 3. oktober 2022. Vi varslet først sats 8 (tilsvarende kr 10 500,-) for behandling av saken. Vi varslet ny gebyrsats (sats 6) som tilsvarende kr 35 000,- for arbeidet med endring av tillatelsen, jf. vårt brev av 3. oktober 2022.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. B Hansen renovasjon skal betale kr 35 000,- for vårt arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Kommentarer til dette varselet om gebyr kan sendes oss innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, møte og avklaringer samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

1. Frister

Innen 31. desember 2022 skal B. Hansen renovasjon

- ha oversikt over arealer, ledningsnett, renseenheter og utslippspunkt, jf. tillatelsens pkt. 3.2 og 12.1.

Innen 15. februar 2023 skal B. Hansen renovasjon

- utarbeide tilstandsrapport, jf. tillatelsens punkt 12.2.

Innen 31. mars 2023 skal B. Hansen renovasjon:

- etablere system for energiledelse, jf. tillatelsens punkt 8.

Innen 31. desember 2023 skal B. Hansen renovasjon:

- vurdere ev. utslipp av nye prioriterte miljøgifter, jf. tillatelsens punkt 12.1.
- kartlegge innholdet i overflatevannet, jf. tillatelsens punkt 11.1 og 12.1.

2. Kort om bakgrunnen for saken

Statsforvalteren har tatt initiativ til å endre B. Hansen renovasjon sin tillatelse for å sikre at bedriftens utslipp er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for BREF for avfallsbehandling (Waste Treatment, WT BREF).

Krav om utslippsnivåer som kan oppnås ved bruk av BAT, følger av EUs industriutslippsdirektiv (IED), som er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel



36. Forurensningsmyndighetene skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet reguleres med utgangspunkt i hva som regnes som BAT i den aktuelle bransjen, med eventuelle tilhørende forpliktende utslippsnivåer (BAT-AEL: BAT-associated emission levels), innen fire år etter EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19.

Kravene for avfallsbehandling ble vedtatt av EU i BAT-konklusjon 10. august 2018.

B. Hansen renovasjon har tillatelse til innsamling, håndtering og mellomlagring av farlig avfall fra 10. januar 2015. Eksisterende tillatelse har en ramme for mellomlagring av inntil 678,5 tonn farlig avfall.

Statsforvalteren påla virksomheten å vurdere BAT-konklusjoner for avfallsbehandling i brev av 12. september 2019. Behandlingskapasitet avgjør om et anlegg er omfattet av BREF for avfallsbehandling, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I, punkt 5.1, 5.3 og 5.5. Vi vurderte at virksomhet ved B. Hansen renovasjon kunne falle inn under BAT-konklusjonene fordi avfallsanlegget har tillatelse til å mellomlagre mer enn 50 tonn farlig avfall, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I, punkt 5.5.

3. Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Mottak for næringsavfall og farlig avfall trenger en egen tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften § 11-6.

Miljødirektoratet har myndighet for å gi tillatelse til å behandle farlig avfall. Med behandling av farlig avfall mener vi fysiske, kjemiske eller biologiske prosesser som endrer det farlige avfallens egenskaper, jf. § 11-3 bokstav e) i avfallsforskriften.

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).



Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementet, *Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024*.

Bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

4. Statsforvalterens vurdering

Å fremme bærekraftig avfallshåndtering og sirkulær økonomi er prioritert område ved Statsforvalterens avgjørelse ved å gi og oppdatere tillatelse for avfallsanlegg. Oppdaterte vilkår i tillatelsen vil bidra til like konkurransevilkår og enhetlig regulering for avfallsbransjen.



4.1. Begrunnelse for vedtaket

B. Hansen renovasjon er omfattet av punkt 5.5 i forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg 1 fordi mellomlagring av farlig avfall ved anlegget er over 50 tonn. Virksomheten er dermed omfattet av IED. Det er ingen gjeldende BAT-AEL-er (utslippsgrenser) for mellomlagring av farlig avfall.

Statsforvalteren har gjort en vurdering ved konsesjonsbehandlingen opp mot BAT-konklusjonene, egenkontrollrapportering og mottatt informasjon fra bedriften. Med bakgrunn i vurderingen har vi endret noen av vilkårene i tillatelsen.

Vi har vurdert at det er nødvendig å endre noen av kravene i tillatelsen som ikke er omfattet av BAT-AEL og de generelle BAT-konklusjonene. Dette gjelder krav knyttet til:

- utredning og vurdering av rensing av forurenset overvann,
- kart over ledningsnett

I tillegg har vi oppdatert vilkår for utslippskontroll, jf. se begrunnelse under pkt. 4.2.7 i dette brevet. Kravstillinger i den reviderte tillatelsen er i samsvar med gjeldende praksis for regulering av avfallsanlegg.

Tillatelsen fra 2015 er omstrukturert. Vilråene kan være gitt med en annen formulering og i en annen rekkefølge enn tidligere tillatelse, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften. Noen endringer anses å være presiseringer av allerede eksisterende vilkår, som bedriften fra før endring har vært forpliktet til å følge.

Ettersom noen av endringene i tillatelsen innebærer strengere og tydeligere regulering har vedtaket positive virkninger på naturmangfoldet. Vi viser også til vurderinger som er gjort i forbindelse med konsesjonsbehandling i 2015 og 2019 og mener at det ikke er behov for ytterligere vurdering av de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Vi mener også at endringene i tillatelsen ikke vil bidra til å forringe tilstanden i resipienten eller redusere muligheten for å oppnå målene om god økologisk og kjemisk tilstand.

For å sikre mer presis regulering av farlig avfall, har vi konkretisert og fastsatt grenser for hvor mye farlig avfall virksomheten kan motta per år og lagre samtidig.

Vi vil presisere at dersom bedriften ønsker å foreta endringer, som kan ha betydning for kapasiteten og behandlingen av avfall, kan det bli nødvendig å utarbeide en ny BAT-redegjørelse og å søke om endring av tillatelsen.

4.2. Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

4.2.1 Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

I tillatelsens punkt 1 har vi konkretisert at virksomheten har tillatelse til å lagre inntil 678,5 tonn farlig avfall til enhver tid og vi har tydeliggjort i tabell 1 i vedlegg 2 hvilke avfallsfraksjoner, sortert på avfallsstoffnumre, B. Hansen renovasjon har tillatelse til å motta og lagre. Tabellen med oversikt



over avfallsfraksjoner er flyttet fra punkt 1 til vedlegg 2. Eventuelle misforståelser om hva tillatelsen faktisk omfatter kan unngås ved å regulere avfallsfraksjonene på denne måten.

Oppdateringen er basert på rammekrav i den eksisterende tillatelsen og opplysninger fra bedriften den 25. juni 2022. I møte med bedriften og kommentar til utkast til tillatelse kommer det frem at bedriften har misforstått rammekrav for årlig mottak av avfall. Virksomheten ønsker derfor å presisere at det er behov for et årlig mottak på 5 000 tonn avfall ved avfallsanlegget. Ut ifra egenkontrollrapportene i de siste tre årene ser vi at virksomhetens årlige mottak av farlig avfall varierte mellom 800 tonn og 3000 tonn. For å ta hensyn til fleksibilitet og økt etterspørsel, mener vi at det er akseptabelt å ha en relativ romslig ramme for årlig mottak. Vi har derfor endret rammekrav i den endelige tillatelsen etter ønske fra virksomheten. Økt mottak av avfall medfører hyppigere transport til og fra avfallsanlegget og kan påvirke støybelastningen i området. Vi har derfor presisert grenseverdier for støy, se begrunnelse under pkt. 4.2.4 i dette brevet.

Når det gjelder virksomhetens kommentar om at det kan være behov for mottak for 300 tonn annet avfall per år, mener Statsforvalteren at virksomheten må sende en egen søknad. Virksomhetens kommentar på dette punktet er såpass kortfattet at Statsforvalteren ikke har tilstrekkelig grunnlag for å behandle forholdet denne gangen.

4.2.2 Oppdatering av generelle og standardkrav (punkt 2 i tillatelsen)

Vi har oppdatert tillatelsens generelle vilkår etter ny mal for tillatelser etter forurensningsloven som er utarbeidet av Miljødirektoratet. Den nye malen er oppdatert med nye standardkrav i samsvar med BAT-konklusjonene.

Alle virksomheter som er omfattet av IED vil få krav i samsvar med BAT. Disse gjelder bl.a. styringssystem (internkontroll), energiledelse, utskifting av utstyr og tilstandsrapport for forurenset grunn og grunnvann.

4.2.3 Utslipp til vann (punkt 3, jf. også pkt. 12.1 i tillatelsen)

Vi har oppdatert kravstilling for utslipp til vann i henhold til gjeldende praksis og standardkrav. Vilårene for utslipp var regulert under punkt 4 i den gamle tillatelsen. Nå er det punkt 3 som presiserer kravstillingen for utslipp til vann.

Etter utsendelse av utkast til tillatelse har virksomheten informert oss om at det er tre oljeutskillere i virksomhetens område. Statsforvalteren hadde ikke kjennskap til den tredje oljeutskilleren som ble etablert i to-tre år siden. Oljeutskillerne har blitt koblet til kommunalt nett siden 2020. Etter kontakt med Farsund kommune kom det fram at tilkoblingene ikke er godkjent av kommunen pga. ferdiggattestene ikke ble levert til kommunen.

Statsforvalteren har endret utslippsgrensen for olje fra 50 til 15 mg/liter for oljeutskillerne, jf. utkast til tillatelse av 11. juli 2022. Virksomheten påpeker i kommentarene til utkastet at det er kostnadskrevende å oppgradere oljeutskillerne slik at utslippsgrensen på 15 mg/l kan overholdes. Bedriften viser også til forurensningsforskriften kapittel 15 om oljeholdig utslipp og grenseverdi på



50 mg/l og mener at vaskeplass og verksted ikke har noe å gjøre med avfallsmottaket. Videre fremhever virksomheten at tankanlegget og bygget for farlig avfall i sin helhet ligger adskilt fra eiendommene hvor verksted og vaskeplass ligger.

Statsforvalteren viser til at tillatelsen også omfatter og gjelder for følgende eiendommer: gnr./bnr. 93/34 og 36 dvs. verksted og vaskehall. Selv om verkstedet og vaskehallen ikke har direkte tilkobling til avfallsmottaket, ligger disse i virksomhetens regulerte område og har knytting til avfallsrelaterte aktiviteter. Vi ser også at verksted/vaskehall er viktige tilleggsfasiliteter og knyttes til lastebiler som transporterer oljeholdig avfall. På bakgrunn av dette finner vi det hensiktsmessig at alle oljeutskillerne reguleres av tillatelsen fra Statsforvalteren.

Vi har i den endelige tillatelsen presisert de ulike oljeutskillerne med tilhørende utslippsgrenser: Disse er omtalt som oljeutskiller nummer 1 vaskeplass, nummer 2 verksted og nummer 3 tankanlegg i tillatelsens vilkår. Vi har ikke mottatt konkret vurdering av kostnad og behov for oppgradering av oljeutskillerne knyttet til virksomhetens verksted og vaskehall, men mener likevel at det er rimelig å stramme inn utslippsgrensen. Med en godt driftet oljeutskiller vurderer vi at virksomheten vil kunne overholde konsentrasjonsgrensen som er fastsatt i den endelige tillatelsen. Vi stiller strengere krav på bakgrunn av forventninger til hva som kan oppnås ved godt vedlikehold og god drift av en oljeutskiller, og på grunn av føringer fra Miljødirektoratet om å stramme inn grensen for utslipp fra oljeutskillerne. I tillegg tar vi hensyn til renseevne i det kommunale renseanlegget og at rensekravene ikke er overholdt ved Huseby avløpsanlegg.

Overflatevann fra bedriftens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet, jf. tillatelsens punkt 3.3. Dette punktet er ikke endret, men vi har tilført at rent vann skal ledes bort fra området for å unngå overbelastning på offentlig nett. I den sammenheng må virksomheten ha oversikt over arealer, ledningsnett, renseenheter og utslippspunkt, jf. pkt. 3.2.

Oversikt over arealer, ledningsnett, renseenheter og utslippspunkt skal sendes til oss innen 31. desember 2022. Oversikten skal også omfatte detaljert beskrivelse av den tredje oljeutskilleren, oljeutskiller nummer 3 tankanlegg.

4.2.4 Støy (punkt 7 i tillatelsen)

Tillatelsen fra 2015 har ikke fastsatte grenseverdier for støy. Virksomheten ønsker et årlig mottak på 5 000 tonn avfall ved avfallsanlegget. Økning av mottak medfører økt aktivitet ved anlegget og påvirker støybelastningen i området. Vi mener derfor at det er nødvendig å presisere støygrenser i den reviderte tillatelsen. Grenseverdier for støy er fastsatt i henhold til gjeldende praksis for regulering av avfallsvirksomheter og bakgrunn av at virksomheten vil motta økt mengde avfall per år.

4.2.5 Energi (pkt. 8)

Vilkåret er oppdatert som følge av krav til IED-virksomheter. Bedriften må etablere et system for energiledelse (pkt. 8.1). Frist for å oppfylle dette vilkåret er satt til 31. mars 2023.



4.2.6 Avfall (punkt 9 i tillatelsen)

Vi har oppdatert kravene for mottak og mellomlagring av avfall i henhold til gjeldende praksis og retningslinjer og i tråd med minimumskravene i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 når det gjelder farlig avfall. Plikten for å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overensstemmelse med forurensningsloven, herunder avfallsforskriften, er konkretisert i tillatelsens punkt 9. Ellers vil vi henvise til tillatelsens punkt 9.2.1 d) om at all lagring av farlig avfall skal foregå under tak og på tett dekke. Unntaksvis kan annen lagringsmåte godtas, dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

I tillatelsen er det presisert krav om mottakskontroll, mellomlagring av avfall, journalføring og rapportering. Disse kravene er i hovedsak videreført fra den opprinnelige tillatelsen og medfører ikke nye forpliktelser for bedriften.

Miljørisikovurdering herunder vurdering av plassering og håndtering av avfall, er sentralt i virksomhetens arbeid for å minske risiko for ev. miljøpåvirkning. Det er viktig at virksomheten vurderer plassering og lagring av ulike typer avfall med hensyn til f.eks. utslipp til vann og brannsikkerhet m.m.

4.2.7 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndighet (punkt 11 i tillatelsen)

Vilkårene om utslippskontroll og rapportering (pkt. 11.1 til 11.4) er oppdatert i henhold til gjeldende praksis for tillatelser. Vilkåret skal ivareta kravene til utslippskontroll for en IED-virksomhet.

Utslippskontroll var omtalt i den gamle tillatelsen under punkt 9 *Måling og beregning av utslipp. Rapportering til FM*. Dette punktet var utydelig og ikke i henhold til de standardkravene som forurensningsmyndighetene stiller i dag for et avfallsanlegg. Vi vurderer det slik at det er nødvendig å konkretisere og tydeliggjøre kravene for utslippskontroll og rapportering.

4.2.8 Undersøkelser og utredninger

Utredning av relevante miljøgifter i utslipp

Bedriften skal kartlegge/utrede innhold av relevante prioriterte miljøgifter i utslippene, f.eks. tungmetaller og PAH-forbindelser. Dette gjelder både punktutslipp og diffuse utslipp til vann. Dersom slike utslipp er påregnelige, skal bedriften utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme innhold (konsentrasjon og mengde) av de aktuelle prioriterte miljøgiftene i utslippene. Hvis dette ikke er mulig, skal bedriften foreta beregninger eller en faglig begrunnet vurdering av innholdet.

Tilstandsrapport om forurenset grunn og grunnvann

Dette er nytt vilkår som følge av krav til IED-virksomheter. Dere pålegges å vurdere behovet for å dokumentere forurenset tilstanden i grunn og grunnvann i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 Tilstandsrapport for industriområder.

Frist for å sende inn vurderingen er satt til 15. februar 2023 etter ønske fra bedriften.



Trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630 | 2016 «*Tilstandsrapport for industriområder*» kan utføres uten terrenginngrep. Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, må bedriften utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016. Det er også en digital veiledning på Miljødirektoratets nettsider:

<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/forurensning/industri/fornaringsliv/veiledertilstandsrappport-for-industriomrader/tilstandsrapport/>

Det er krav om at bedriften skal kjenne til forurensningssituasjonen i grunnen og dokumentere dette. Fristen for innsending av rapporten er angitt under *Frister* i dette brevet.

Virksomheten må dokumentere forurensningsgraden i grunnen/grunnvannet. Eventuelle overvåkingsdata skal sammenstilles og legges inn i Grunnforurensning, jf. tillatelsens punkt 12.2.

Vi vil presisere at det er bedriftens ansvar å sikre at de tidligere gjennomførte undersøkelsene og innsendt informasjon er dekkende og kan brukes som dokumentasjon.

Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil bedriften bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

Grunn- og grunnvannsundersøkelser er relevante for å dokumentere forurensningstilstanden på industribedrifters område. Ved nedleggelse av virksomheten vil tilstandsrapporten danne grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning, med farlige stoffer, under sin driftstid.

5. Faktagrunnlag

5.1 Om lokaliteten

Anlegget ligger på Lista Fly og næringspark, gnr. 93/bnr. 34, 36 og 40 og 45 i Farsund kommune. Området er ikke regulert, men det foreligger kommunedelplan hvor virksomhetens eiendommer er utlagt til næringsvirksomhet, jf. kommunedelplan for Lista Fly- og næringspark. PlanID: 9020022, Vedtatte utfyllende bestemmelser (PBL § 20-4, 2. ledd) Revidert sist: 20.09.99. Vedtatt 18.12.01 (KS-sak 73/01).

Resipientforhold og naturmangfold i området er redegjort i forbindelse med saksbehandling i 2015 og 2019. Det er ikke endringer i kunnskapsgrunnlaget. Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte et forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 11.



5.2 Anleggets utforming og drift av anlegget

Virksomheten har hatt tillatelse til å motta og mellomlagre oljeholdig avfall og noen få andre typer farlig avfall siden 2015. Farlig avfall lagres innendørs og på tett dekke.

Virksomheten har eget tanksystem og tre oljeutskillere for å håndtere ev. oljeholdig vann fra verksted, vaskehall for lastebiler og hall for mellomlagret avfall. Den ene oljeutskilleren er plassert i område hvor vasking av laste- og tankbiler pågår. Disse lastebilene transporterer oljeholdig avfall. Bedriften understreker at oljetankene ikke vaskes innvendig på vaskeplassen, jf. møte den 9. september 2022.

Farlig avfall behandles ikke ved anlegget annet enn en separasjon av væsker med dekantering/gravitasjon. Denne aktiviteten regnes imidlertid ikke som behandling av farlig avfall, jf. avfallsforskriften § 11-3 bokstav e). B. Hansen renovasjon har søkt om tillatelse for behandling av oljeholdig avfall og denne søknaden er hos Miljødirektoratet til behandling.

5.3 Resipient

Overflatevann fra bedriftens område omfattes av nedbørsfeltene som inngår i elvevannforekomsten 024-487-R Lindesnes-Lista bekkefelt. Denne vannforekomsten er beskrevet som lavtliggende, liten, humøs og moderat kalkrik. I elvevannforekomsten er den økologiske tilstanden registrert som moderat og den kjemiske tilstanden er udefinert. Foruten påvirkning fra klimaendringer og langtransportert forurensning er elvevannforekomsten i stor grad påvirket av avrenning fra landbruk. Det er i tillegg sannsynlig at det er påvirkning fra industri.

Utslipp fra oljeutskillerne ledes til kommunalt avløpsnett som går via Huseby renseanlegg før utslipp Lindesnes – Lista (VannforekomstID: 0201000030-2-C). Huseby avløpsanlegg har hatt overskridelse av fastsatte grenseverdier. Huseby avløpsanlegg klassifiseres derfor som sårbar resipient.

Lindesnes - Lista har moderat tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Det er gitt utsatt frist for å oppnå miljømålene.

6 Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

6.1 Forhåndsvarsel

Det er gjort unntak fra kravet om forhåndsvarsling av vedtak etter forurensningsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav b.

6.2 Korrespondanse

- Pålegg om å vurdere BAT-konklusjon for BREF for avfallsbehandling (WT BREF), brev av 12. september 2019



- Søknad om utsatt frist for vurdering av BAT-konklusjoner, e-post av 15. november 2019
- Bedriftens tilbakemelding og vurdering av BAT-konklusjoner, datert 15. januar 2020.
- Varsel om endring av tillatelse iht. BAT BAT-konklusjoner og anmodning om supplerende opplysninger og varsel om gebyr, brev av 1. juni 2022.
- Telefonmøte med bedriften den 3. juni 2022.
- Opplysninger om mottak av avfall, e-post av 10. juni 2022
- Spørsmål om tillatelsens rammer og informasjon om ramme i tillatelsen, Statsforvalterens e-post av 30. juni 2022.
- Utkast til tillatelse den 11. juli 2022.
- Anmodning om fristutsettelse for kommentar til utkast til tillatelse, bedriftens e-post av 17. august 2022.
- Spørsmål og nye opplysninger om oljeutskillere, bedriftens e-post av 29. august 2022.
- Statsforvalterens svar og forslag til møte, e-post av 29. august 2022.
- Purring på kommentar og tilbakemelding på tillatelsens ramme, Statsforvalterens e-post av 1. september 2022.
- Møte: Gjennomgang av utkast til tillatelse den 9. september 2022.
- Tilbakemelding på utkast til tillatelse den 28. september 2022.

6.3 Møte med bedriften

Statsforvalteren ba om et møte med bedriften for å avklare spørsmål om rammekrav og å få klarhet i utslippssituasjonen fra oljeutskillerne. Vilkårene i utkast til revidert tillatelse er også diskutert med bedriften.

Møtet ble avholdt den 9. september 2022.

Spørsmål om rettsgrunnlag

I møtet stilte bedriften spørsmål om forurensningsloven § 29 og hjemmel for endringene.

Statsforvalteren opplyste om at forurensningsloven § 29 fastslår at avfallsbehandling, inkludert mottak av avfall, krever tillatelse, så lenge virksomheten kan medføre fare for forurensning eller virke skjemmende. Denne bestemmelsen gjelder altså også for avfallsanlegg som kun er avfallsmottak.

Vi endrer virksomhetens tillatelse på bakgrunn av BAT for avfallsbehandling. Endringene er gjort i medhold av forurensningsloven § 18 første ledd nummer 2 og 3. Disse bestemmelsene gir adgang til endring dersom virksomheten kan oppnå miljøforbedringer uten urimelige kostnader, jf. § 18. første ledd nummer 2. Forurensningsmyndigheten kan også endre tillatelsens vilkår når ny teknologi gjør dette mulig, jf. § 18. første ledd nummer 3. Krav om utredning og undersøkelser er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 49 og 51.

Spørsmål om rammekrav

I møtet har Statsforvalteren etterlyst opplysninger om årlig mottatt avfall på nytt. Dette spørsmålet ble tidligere tatt opp gjennom korrespondanse med virksomheten. Det er nasjonal praksis å konkretisere årlig mottatt mengde avfall ved avfallsanlegg og vi legger vekt på at avfallsvirksomhetene reguleres etter like vilkår.

I møtet fremhevet virksomheten behov for større mengder årlig mottatt avfall. Årlig mottatt mengde avfall var ikke regulert i tidligere tillatelser.



Oljeutskiller

Etablering av oljeutskiller er søknadspliktig både etter plan- og bygningsloven og forurensningsloven. At virksomheten har etablert og tatt i bruk en oljeutskiller uten søknad og tillatelse er ulovlig. Statsforvalteren ser alvorlig på at virksomheten ikke har sendt søknad om, informasjon og beskrivelse for den tredje oljeutskilleren. Det er Statsforvalteren som er forurensningsmyndighet og virksomheten har plikt til å sende opplysninger om vesentlige endringer, jf. tillatelsens forside.

Følgende punkter har vi også tatt opp og diskutert:

- Bakgrunn for kravstilling og grenseverdi for oljeholdig avløpsvann.
- Avklaring for kartlegging av relevante miljøgifter.
- Presisering av frister.
- Tilstandsrapport for forurenset grunn.

6.4 B. Hansen renovasjon sin kommentar til utkast til tillatelse

Statsforvalteren oversendte et utkast til tillatelse til bedriften den 8.7.2022. Vi har mottatt kommentarer til utkastet den 28. september2022.

Kort oppsummering av bedriftens kommentarer:

Tillatelsens ramme

Virksomheten søker om at tillatelsen gjelder for mottak av inntil 5000 tonn farlig avfall pr år. Bedriften viser til at den eksisterende tillatelsen fra 2015 ikke har hatt begrensninger for årlig mottak av avfall og at bedriftens investeringer er gjort basert på minst 5000 tonn farlig avfall pr år. Søknad sendt til Miljødirektoratet for behandling av avfallskode 7030-sloppvann lyder på 1500 tonn, bare den alene.

Virksomheten er i stor vekst, og omfatter marked fra Moi i vest til Risør i øst.

Virksomheten søker om årlig mottak av 300 tonn annet avfall per år. Dette ble ikke diskutert og tatt opp i saksbehandlingen tidligere, men virksomheten viser til en e-post datert 10. juni 2022 hvor virksomheten nevner kort at det kan være behov for mottak for 300 tonn avfall per år. I kommentar til utkast til tillatelse opplyser virksomheten følgende: Avfall fordeler seg på 3 fraksjoner, fett fra fettutskiller lagret på IBC inntil det er fullt lass. Sand fra sandfangkummer mellomlagret i bunge under tak, samt jernskrap omlastet fra små containere til store krokasser.

Utslippsbegrensninger

Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger, jf. punkt 11.2

Oljeutskiller 1 og 2, henholdsvis vaskeplass og verksted ligger på gnr./bnr. 93/34 og 36. Virksomheten fremhever at disse eiendommene har intet med avfallsmottaket å gjøre, da tankanlegget og bygget for farlig avfall i sin helhet ligger adskilt 50-70 m sørvest for øvrige driftsbygninger på gnr. 93/bnr. 45, og er også fysisk adskilt ved annen eiendom gnr./bnr. 93/1. Virksomheten mener at utslippsgrensen for disse to oljeutskillerne skal være på 50 mg/liter, siden dette er adskilt fra mottak av farlig avfall. Videre vises til at all innvendig tankrengjøring på biler og utstyr gjøres konsekvent på gnr./bnr. 93/45, direkte i tømmegropa som deretter ledes direkte til tankanlegget.



Virksomheten redegjør for at det kun er utvendig vask av bedriftens egne kjøretøyer på vaskeplassen og reparasjoner av egne kjøretøy for verkstedet sin del. Bedriften ønsker derfor at oljeutskillerne benevnes i tillatelsen som: «Oljeutskiller nr. 1 – Vaskeplass» og «Oljeutskiller nr. 2 – Verksted» med utslippsgrense 50 mg/liter.

Oljeutskiller nummer 3 tankanlegg.

Denne oljeutskilleren ble nedsatt i 2018/2019 ved bygget/tankanlegget på gnr./bnr. 93/45.

Virksomheten viser til Statsforvalterens påpekte avvik fra utslippstillatelsens vilkår i 2018 om at utslipp til vann ikke var via offentlig nett. Etter dette har virksomheten tilkoblet utslippene til kommunalt nett. Søknad til kommunen om tilkobling til kommunalt avløpsnett ble utferdiget, datert 28.01.2020 og tillatelse ble gitt fra Farsund kommune 04.02.2020. Tillatelsen omfatter:

- Gnr/bnr 93/34: Tilkobling for kloakk.
- Gnr/bnr 93/36: Tilkobling av 2 oljeutskiller (verksted og vaskeplass)
- Gnr/bnr 93/45: Tilkobling av en oljeutskiller (tankanlegg, losseplass og sluk i bygg)

Det er imidlertid ikke levert ferdigattest til kommunen, men virksomheten jobber med dette nå.

7. Klagerett

B. Hansen renovasjon og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er fire uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad(e.f.)
faggruppeleder forurensning

Ingunn Løvdal
miljøverndirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår for B. Hansen Renovasjon AS

Kopi til:

Farsund kommune

Postboks 100

4552

FARSUND