



AGDER RENOVASJON IKS

Kristian Birkelands trasé 26  
4849 ARENDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon

Veronica Skjævestad, 37 01 75 40

## Revidert tillatelse etter forurensningsloven for Agder Renovasjon til Heftingsdalen Renovasjonsanlegg

---

Statsforvalteren i Agder har endret tillatelse for Agder Renovasjon IKS avd. Heftingsdalen, etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16 og § 18 tredje ledd. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Agder Renovasjon IKS skal betale et gebyr på kr 70 000 for saksbehandlingen, jf. forurensningsforskriften § 39-4, sats 5.

**Vedtakene kan påklages innen 6 uker.**

---

Vi viser til Agder Renovasjon IKS (heretter Agder Renovasjon) sin søknad datert 20.09.21, varsel om endring av tillatelse datert 11.11.2021, diverse tilleggsopplysninger knyttet til endring av tillatelse oversendt 25.03.2022, møter og øvrig korrespondanse i saken.

### Vedtak

#### Vedtak om av tillatelse

Statsforvalteren har endret tillatelse til forurensende virksomhet etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Endringene fremgår av endringsloggen side 2 i vedlegget. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16 og endret i medhold av § 18 tredje ledd i samme lov.

De vedtatte vilkårene er i tråd med krav om å redusere forurensning så langt som mulig og hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for bransjen. Det er satt krav til utredninger og undersøkelser.



### Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Agder Renovasjon skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr datert 25.05.2022 hvor vi varslet sats 5 (tilsvarer kr 70 000) for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Agder Renovasjon skal betale kr 70 000 for vårt arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker og endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

### Frister

Følgende frister gjelder:

Pkt. i tillatelsen	Tema	Frister
5.2	Oversende oppdatert kart som viser oversikt over ledningsnett, kummer, oljeutskiller, prøvetakingspunkter og hvor overvann som renner til grunn tar veien osv.	31.12.2022
11	System for energiledelse	31.12.2022
12.4/13.1	Oversende program for utslippskontroll og miljøovervåking	31.12.2022
14.1	Oversende utredninger av utslipp til vann, inkludert overvann.	31.12.2023
14.2	Oversende tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (trinn 1-3) og legge inn ev. analyseresultater i Grunnforurensningsdatabasen	31.12.2022

### Kort om bakgrunnen for saken

Agder Renovasjon har tillatelse til drift av Heftingsdalen Renovasjonsanlegg datert 27.04.2009. Tillatelsen omfatter drift av deponi, mottaks- og sorteringsanlegg for avfall fra husholdninger og næring, komposteringsanlegg og avvanningsanlegg for slam. Rammene i tillatelsen har blitt endret flere ganger siden 2009 og i tillegg har Agder Renovasjon fått tillatelse til en utvidet deponicelle den 28.01.2019. Vilkårene for mottaks- og



sorteringsaktiviteten ved anlegget har imidlertid ikke blitt endret i særlig grad siden opprinnelig tillatelse ble gitt i 2009.

Agder Renovasjon har søkt om endringer i rammen for mottak av trykkimpregnert trevirke fra 1500 tonn/år til 3000 tonn/år. Trykkimpregnert trevirke skal ikke kvernes, men lagres i containere med lokk for å unngå avrenning. Oppholdstid ved anlegget skal være kortest mulig. Begrunnelsen for søknaden er økende avfallsmengder og et ønske om et tilstrekkelig tilbud for lokalt avfall.

Tradisjonelt har kommunale mottaks- og sorteringsanlegg i mindre grad blitt regulert gjennom egne tillatelser, da de ofte er omfattet av avfallsforskriften kap. 11, vedlegg 3. Private anlegg har imidlertid blitt regulert gjennom tillatelser. Den senere tiden har det blitt økt fokus på likebehandling av private og kommunale avfallsanlegg, samt likebehandling på tvers av fylker. Dette innebærer at større kommunale anlegg også reguleres gjennom tillatelser med like strenge krav som de private anleggene. Statsforvalteren i Agder har derfor vurdert at det er hensiktsmessig å foreta en større omstrukturering av tillatelsen og oppdatere vilkårene for mottaks- og sorteringsanlegget slik at disse er i tråd med dagens regler og andre nyere tillatelser.

Agder Renovasjon har opplyst at de skal mellomlagre > 50 tonn farlig avfall ved anlegget. Dette innebærer at Heftingsdalen Renovasjonsanlegg faller inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, pkt. 5.5 og er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjoner for avfallsbehandling. De generelle BAT-konklusjonene vil derfor gjelde for Agder Renovasjon, Heftingsdalen Renovasjonsanlegg, og disse er tatt inn som nye vilkår i tillatelsen.

## Rettslig utgangspunkt

### Forurensningsloven

Den som driver avfallsanlegg som kan medføre forurensning eller virke skjæmmende må ha tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften kap. 9 og § 11-6.

Kommunale mottak reguleres vanligvis gjennom standardiserte forskriftskrav etter avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3. Anlegg som har mer enn 50 tonn farlig avfall og mottar mer enn maksimalt 1 500 kg farlig avfall per avfallsaktør per år, omfattes av kravet om egen tillatelse etter forurensningsloven, jf. avfallsforskriften §§ 11-6 og 11-7 bokstav e).

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.



### **Forurensningsforskriften kapittel 36**

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).

### **Avfallsforskriften**

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

### **Naturmangfoldloven**

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

### **Vannforskriften**

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må forurensningsmyndigheten vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det betyr at forurensningsmyndigheten ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden i en vannforekomst "*fornings*" eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

### **Nasjonalt prioriterte stoffer**

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset, jf. Klima- og miljødepartementet, *Handlingsplan for ein giftfri kvardag 2021–2024*.

### **FNs bærekraftsmål**

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».



## Statsforvalterens vurdering

### Begrunnelse for vedtaket om endring av tillatelse

Statsforvalteren har en generell adgang til å endre utslippstillatelsen når det har gått ti år etter at den er gitt, jf. forurensningsloven § 18, tredje ledd. Vilkår for mottaks- og sorteringsanlegget ved Heftingsdalen Renovasjonsanlegg har ikke blitt revidert i særlig grad siden tillatelsen ble gitt i 2009. Vi har derfor i denne tillatelsen omstrukturert og revidert vilkårene som gjelder særskilt for mottaks- og sorteringsanlegget. Vilkårene i tillatelsen er revidert slik at den er i tråd med kravene som i dag er vanlige å gi til private avfallsanlegg og andre store kommunale avfallsanlegg.

Vilkårene som gjelder for deponering av avfall, pkt. 4 i tillatelsen, er ikke endret, men har fått ny nummerering. Endringene som er gjort i vilkårene gjelder derfor for de øvrige aktivitetene ved renovasjonsanlegget. Bakgrunnen for at vilkårene i deponidelen ikke endres i denne runden er at Agder Renovasjon har avklart på møte at deponiet skal avsluttes i løpet av få år pga. planlagt etablering av batterifabrikk i området. Vi har informert på møtet at Agder Renovasjon må levere en avslutningsplan for deponiet innen 1,5 år før avslutning. Etablering av batterifabrikk innebærer også at øvrige deler av renovasjonsanlegget på sikt må flyttes. Statsforvalteren har foreløpig ikke fått søknad, eller konkret informasjon om hvor eller når anlegget skal flyttes. På bakgrunn av kravene i IED om at virksomheter som er omfattet av IED må drive i tråd med BAT-konklusjonene innen 10.08.2022 har vi derfor valgt å endre vilkårsdelen som gjelder for mottaks- og sorteringsanlegget. Se under for nærmere vurdering av IED for Agder Renovasjon.

Endringene som er gjort i tillatelsen framgår av endringsloggen på s. 2 i vilkårsdelen.

### Vurdering av IED

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling («Waste Treatment») ble vedtatt og publisert 10.08.2018 og myndighetene er forpliktet til å sikre at bedrifter som er omfattet av IED driver i henhold til BAT-konklusjonene senest fire år etter de ble publisert. BAT-konklusjonene består av en beskrivelse av de beste tilgjengelige teknikkene for å begrense forurensning i bransjen. Noen av BAT-konklusjonene har bindende utslippsgrenser, BAT-AEL (BAT-associated emission levels). Behandlings- og lagringskapasiteten for avfall avgjør om et anlegg er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg 1.

Statsforvalteren har gjort en vurdering ved konsesjonsbehandlingen opp mot BAT-konklusjonene og BAT-utredningene vi har mottatt fra Agder Renovasjon. Vi vurderer det slik at Agder Renovasjon sitt anlegg på Heftingsdalen er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling som følge av mellomlagring av farlig avfall. Agder Renovasjon IKS har opplyst at de mellomlagrer 30 tonn farlig avfall og 100 tonn trykkimpregnert avfall ved anlegget til enhver tid, totalt 130 tonn farlig avfall. Dette innebærer at virksomheten faller inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, pkt. 5.5.

Agder Renovasjon har videre redegjort for at de ikke er omfattet av IED når det gjelder behandling av avfall (jf. forurensningsforskriften kap. 36, vedlegg 1, punkt 5.3. b) i) og ii)). Dette innebærer at kapasiteten for kompostering av matavfall/forurenset jord/slam og kverning av forurenset trevirke summert skal være < 75 tonn/døgn. Slam videresendes i dag til eksternt anlegg for behandling, men har tidligere blitt kompostert ved anlegget.



Statsforvalteren har utarbeidet vilkårene i tillatelsen slik at den oppfyller kravene til best tilgjengelige teknikker (BAT) som følger av industriutslippsdirektivet (IED). Aktivitetene ved anlegget medfører ikke utslipp som er omfattet BAT-AEL, men de generelle BAT-konklusjonene er lagt inn i tillatelsens vilkår.

## **Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav**

### **Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)**

Tillatelsens ramme er videreført fra tidligere tillatelse med enkelte unntak. Siden slam ikke lenger komposteres ved anlegget, men videresendes til ekstern behandling, er denne delen tatt ut av tillatelsen. I tillatelsens punkt 1 har vi konkretisert at virksomheten har tillatelse til å lagre 130 tonn farlig avfall (inkludert trykkimpregnert trevirke), og dermed er omfattet av IED. Det framgår at kapasitet for behandling av avfall (kverning og kompostering) skal være mindre enn 75 tonn/døgn, noe som innebærer at Agder Renovasjon ikke er omfattet av IED for denne aktiviteten. I Vedlegg 3 har vi tydeliggjort hvilke avfallsfraksjoner, sortert på avfallsstoffnumre, Agder Renovasjon har tillatelse til å motta og lagre.

I tilbakemelding på utkast til tillatelse, datert 27.06.2022, har Agder Renovasjon bedt om økt årlig mengde og økt mengde på mellomlager for flere fraksjoner. Se nærmere detaljer under «Saksgang». Vi har i hovedsak endret rammene i tråd med ønskene fra Agder Renovasjon. Vi mener at anlegget har kapasitet til å håndtere de økte avfallsmengdene og at vilkårene i tillatelsen er tilstrekkelig til å ivareta eventuelle miljøpåvirkning fra økte avfallsmengder.

Vi aksepterer imidlertid ikke ønsket om økt ramme fra 7000 tonn/år matavfall til 9000 tonn/år matavfall til kompostering. Dersom dere ønsker å øke mengden matavfall til kompostering vil dette ha betydning for kapasiteten for behandlingen av avfall. Dette innebærer at dere må utarbeide en ny BAT-redegjørelse for å vurdere kapasitet og deretter søke om endring av tillatelsen dersom kapasiteten >75 tonn/døgn. Vi har ikke mottatt en ny BAT-redegjørelse fra dere angående økning i mengde matavfall.

Vi understreker at avfall som ikke kan behandles miljømessig tilfredsstillende ved bedriftens anlegg, skal leveres til mottaksanlegg med nødvendig tillatelse, jf. tillatelsens punkt 3.2.1.

### **Best tilgjengelige teknikker (BAT), vedlikehold og krav til kompetanse (punkt 2.7, 2.8 og 2.9 i tillatelsen)**

De generelle BAT-konklusjonene gjelder for Agder Renovasjon avdeling Heftingsdalen. Statsforvalteren har oppdatert pkt. 2.7 angående krav til utskiftning av utstyr, 2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold og pkt. 2.9 Krav til kompetanse for at tillatelsen skal være i tråd med kravene for IED-bedrifter.

### **Avfall og avfallshåndtering (punkt 3 i tillatelsen)**

Krav til kompostering og slamavvanning er videreført fra forrige tillatelse uten vesentlige endringer. Vi har satt krav om at trykkimpregnert trevirke skal mellomlagres i tette containere med lokk,



eventuelt i tette containere under tak, i tråd med opplysningene i søknaden og Agder Renovasjon sine kommentarer til utkast til tillatelse.

Videre har vi satt generelt krav om separat lagring av avfallstyper, skjerming mot nedbør og tildekking ved behov. Farlig avfall skal lagres innendørs på tett dekke med mindre bedriften kan dokumentere at annen lagringsmåte gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse. Avfallslagring med fare for forurenset avrenning skal minst foregå på fast dekke og på tett dekke dersom en risikovurdering tilsier dette. Tillatelsen er generelt formulert slik at all lagring og håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering. Dette innebærer at Agder Renovasjon må ha full oversikt over hvor og hvordan alle avfallstyper blir lagret. Agder Renovasjon må videre vurdere om risikoen for utslipp ved den enkelte lagringsmåte er akseptabel for hver avfallsfraksjon. Lagringen må ikke medføre nevneverdige utslipp til ytre miljø. Dette må dokumenteres i bedriftens internkontroll og gjennom utslippskontroll.

#### **Utslipp til vann (punkt 5 i tillatelsen)**

Bedriften mottar og håndterer en rekke forskjellige typer avfall, og etter vår vurdering må alt vann som har vært i kontakt med avfall, og overvann fra trafikkområder og utendørs lagringsområder regnes som forurenset. Forurenset overvann må samles opp i punktutslipp. For å hindre spredning av forurensninger fra avfallsanlegget må bedriften ha gode rutiner for å hindre søl og ha gode feierrutiner. Dersom overvannet som ledes ut til resipient er forurenset må det ledes til sandfangkummer og/eller andre typer renseanlegg før utslipp. Koordinater for utslippspunkter til vassdrag skal registreres.

Vi forventer at klimaendringer vil føre til kraftigere nedbørintensiteter som potensielt kan føre til økt utslipp av overflatevann. Det er derfor nødvendig å begrense overvannsutslipp mest mulig, og sørge for en god overvannshåndtering på utbygde områder for å hindre negative konsekvenser i områdene nedstrøms. Pkt. 5 i tillatelsens vilkårsdel ivaretar krav til utslipp til vann fra renovasjonsanlegget.

Vi oppfatter det slik at oljeutskilleren som er etablert ved verkstedet er omfattet av kommunens myndighetsområde, i henhold til forurensningsforskriften kap. 15. De to øvrige oljeutskillerne ved papirlager og sorteringshall mener vi er innenfor Statsforvalterens myndighetsområde. Vi har valgt å sette utslippsgrense for disse på 15 mg/l. Dette er en strengere grense enn 50 mg/l som kommunen vanligvis stiller som krav iht. forurensningsforskriften § 15-7. Vi stiller strengere krav på bakgrunn av forventninger til hva som kan oppnås ved godt vedlikehold og god drift av en oljeutskiller, og på grunn av føringer fra Miljødirektoratet om å stramme inn grensen for utslipp fra oljeutskillerne.

Vilkårene til utslipp til vann fra deponiet er ikke endret og framgår i pkt. 4.4 og 4.5 i vilkårsdelen.



### **Utslipp til luft (punkt 6.1 om lukt i tillatelsen)**

Aktiviteter ved avfallsanlegget, spesielt kompostering av matavfall, vil kunne medføre lukt. Vi har satt inn et krav om at Agder Renovasjon ved klager på lukt må redusere sine luktutslipp i tråd med veileder TA-3019/2013 *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

### **Grunnforurensning og forurensede sedimenter (punkt 8 i tillatelsen)**

Vi har fastsatt et generelt vilkår som gjelder grunnforurensning og forurensede sedimenter i tillatelsen. Vi har satt krav om vurdering av forurensningstilstand i grunn og grunnvann ved nedleggelse av virksomheten. Dette følger av IED.

### **Kjemikalier (punkt 9 i tillatelsen)**

Vi har fastsatt vilkår om krav til vurdering av kjemikaliers helse- og miljøegenskaper og substitusjon av kjemikalier. Hensikten med vilkåret er å understreke deres ansvar og plikter når det gjelder kjemikalier som benyttes i virksomheten. Vilkåret stilles i alle nye tillatelser.

### **Energiledelse (punkt 11 i tillatelsen)**

Vi har fastsatt vilkår om system for energiledelse, utnyttelse av overskuddsenergi og beregning og rapportering av spesifikt energiforbruk. Vilkåret følger blant annet av krav til IED-virksomheter. Vi har fastsatt en frist for å oppfylle vilkåret om system for energiledelse til 31.12.2022.

### **Krav til kartlegging av utslipp og overvåking (12.1-12.4 og 13 i tillatelsen)**

Sigevann fra deponi og annet forurenset overvann ledes til kommunalt nett. Kommunalt renseanlegg er vurdert som en «sårbar resipient». Det er derfor viktig at Agder Renovasjon har god kontroll på sitt påslipp. Vi mener at Agder Renovasjon må kartlegge og overvåke kildene til påslippet og hva hver enkelt kilde bidrar med. Dette innebærer at Agder Renovasjon, så langt det lar seg gjøre, må kartlegge utslippene fra de enkelte delområdene/aktivitetene som foregår ved anlegget og som bidrar til påslippet til kommunalt nett, jf. krav om kartlegging av utslipp i vilkårsdelen pkt. 12.1.

Agder Renovasjon må også redegjøre for eventuelle utslipp direkte til vassdrag.

Agder Renovasjon har et overvåkingsprogram som gjelder for deponidriften som omfatter sigevann fra deponi, grunnvann og overflatevann. Dette programmet kan utvides slik at det også ivaretar kartlegging og overvåking av utslipp fra hele renovasjonsanlegget. Prøvetaking fra oljeutskillere bør inkluderes i overvåkingsprogrammet. Dersom ombygging ved anlegget har medført nye utslipp av overvann til terreng, eller bekk/resipient må disse utslippene inngå i kartleggingen. I kommentaren til utkast til tillatelse datert 27.06.2022, har Agder Renovasjon informert om at prøvepunktet P5 i bekk er sprengt og fylt igjen på grunn av anleggsarbeid ved Eyde Energipark. Vi mener at Agder Renovasjon under kartleggingen av utslippspunkter må vurdere om det er relevant å opprette et alternativt prøvepunkt for P5.

På bakgrunn av kartleggingen skal Agder Renovasjon lage et program for utslippskontroll. Programmet/overvåkingen skal redegjøre for om de har utslipp til resipient (deriblant kommunalt





nett) av miljøfarlige stoffer, jf. tillatelsens punkt 12.1-12.4. Revidert program for utslippskontroll og miljøovervåking skal oversendes til Statsforvalteren innen 31.12.2022.

Dersom utredningen viser nevneverdige forurensningsstoffer i overflatevann, vil vi vurdere å stille krav om tiltaksrettet miljøovervåking etter vannforskriften, jf. pkt. 13.1.

### **Undersøkelser og utredninger (punkt 14.1 og 14.2 i tillatelsen)**

#### Utredninger av utslipp til vann

Bedriften skal kartlegge/redegjøre for innhold av forurensning inkludert relevante prioriterte miljøgifter i utslippene. Utredningene skal sendes til Statsforvalteren innen 31.12.2023.

#### Tilstandsrapport

IED stiller krav til utarbeidelse av tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann. Kravet er tatt inn i forurensningsforskriften § 36-21. Vi pålegger Agder Renovasjon å utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning i grunn og grunnvann. For å overholde dette kravet, må dere i første omgang vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/206 *Tilstandsrapport for industriområder*.

Vurderingen skal sendes Statsforvalteren innen 31.12.2022. Dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil dere bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

### **Vurdering av naturmangfoldloven**

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 legges til grunn for beslutningen. Denne søknaden innebærer en mindre endring i driften ved avfallsanlegget og for øvrig innebærer endringen en omstrukturering av vilkår eller innstramming. Vi forventer ikke at endringene i tillatelsen vil påvirke naturmangfoldet nær avfallsanlegget. Vurdering av naturmangfoldlovens prinsipper har blitt vurdert grundig i tidligere saksbehandling ved utvidelse av deponi m.m.. Vi finner derfor at naturmangfoldlovens bestemmelser allerede er ivaretatt i tillatelsens vilkår. Rettsprinsippene gjennomgås derfor ikke nærmere her.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 11.

### **Vurdering av vannforskriften**

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027. Myndighetene kan ikke gi tillatelse til et utslipp som varig forringer vannkvaliteten i resipienten.

Virksomheten har ikke søkt om nytt utslipp til vann. I tillatelsen har vi satt krav om utvidet kartlegging av utslipp til vann for å få bedre informasjon om bedriftens faktiske utslipp. Utslipp fra



avfallsanlegget og deponiet ledes i hovedsak til kommunalt nett. Agder Renovasjon skal vurdere utslippene til kommunalt nett og til resipient. Vi har satt nytt krav om at eventuelle utslipp til vassdrag må ledes gjennom renseinstallasjon før det kan ledes ut i resipienten. Vilklårene som er satt i tillatelsen angående kartlegging av utslipp og utslipp til vann oppfattes derfor som en innstramming av tillatelsen, mer enn en lemping.

Med de vilklårene som er stilt i tillatelsen forventer vi ikke at endringen i tillatelsen vil medføre varig forringelse av vannforekomsten. § 12 i vannforskriften kommer derfor ikke til anvendelse.

### **FN's bærekraftsmål**

Vi vurderer at FN's bærekraftsmål nr. 12 Ansvarlig forbruk og produksjon, nr. 14 Livet i havet og nr. 15 Livet på land blir ivaretatt gjennom de fastsatte vilklårene i tillatelsen.

### **Konklusjon**

Statsforvalteren har konkludert med at endringene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringene sammenholdt med fordeler og ulemper endringene ellers vil medføre, gir vi tillatelse til endringene på nærmere vilkår.

## **Faktagrunnlag**

### **Om lokaliteten**

Avfallsanlegget til Agder Renovasjon i Heftingsdalen ligger i Arendal kommune, gnr/bnr 21/13 og 21/9. Avfallsanlegget har tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, sist oppdatert 28.01.2019 ved utvidelse av ny deponicelle for deponering av ordinært avfall. Anlegget består av mottaks- og sorteringsanlegg for avfall fra husholdninger og næring, komposteringsanlegg for matavfall og forurensede masser, avvanningsanlegg for slam og deponi for ordinært avfall. Tidligere har Agder Renovasjon kompostert slam. Dette sendes nå videre til ekstern behandling. Reguleringsplan for Heftingsdalen ble endret og vedtatt av Arendal kommunestyre 04.04.18 i forbindelse med utvidelsen av deponiet.

Området er nå under transformering på grunn av pågående etablering av Eyde Energipark og bygging av batterifabrikk. Det er vedtatt en ny reguleringsplan for Eyde Energipark 03.03.2022, hvor renovasjonsanlegget inngår. Fremtidige planer om å bygge batterifabrikk innebærer imidlertid at Heftingsdalen Renovasjonsanlegg må flyttes i løpet av få år. Vi har i møte med Agder Renovasjon blitt informert om at deponiet også skal avsluttes i forbindelse med bygging av batterifabrikken. Selv om anlegget skal flyttes og deponiet skal avsluttes i løpet av noen få år har vi valgt å oppdatere tillatelsen slik at den er i tråd med IED-kravene som er gjeldende for avfallsanlegg. Fristen for å drive i tråd med IED er satt til 10.08.2022.

### **Om vannforekomsten**

Alt forurenset vann fra avfallshåndtering og deponi ledes til kommunalt avløpsrenseanlegg ved Saulekilen i Arendal kommune. Utslipet fra Saulekilen avløpsrenseanlegg ledes ut i Ærøydypet i



kystvannforekomst 0120000034-C Merdø – Hasseltangen. Vannforekomsten har god økologisk tilstand (høy presisjon) og dårlig kjemisk tilstand (lav presisjon) jf. databasen Vann-nett den 29.06.2022. I COWI-rapport fra 21.06.2021 «Undersøkelse av sjøområdene i Arendal kommune 2020-2021» kommer det fram at tilstanden ved utslippspunktet samlet sett vurderes som «god» for alle de økologiske kvalitetselementene. Kjemisk tilstand er «god» for alle parametere, med unntak av antracen som er «Ikke god». Det er knyttet høy måleusikkerhet til analysen av antracen.

Avløpsrensaneanlegget er omfattet av forurensningsforskriften kap. 14 og har utslippstillatelse fra Statsforvalteren i Agder. Rensaneanlegget overholder rensekravene som er satt i tillatelsen.

## Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

### Forhåndsvarsel og uttalelser

Søknaden har ikke vært sendt på offentlig høring eller varslet til andre enn sakens parter. Forhåndsvarsel etter forurensningsforskriften § 36-7 og 36-8 kan unnlates dersom vedtaket vil være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9.

Vi har vurdert det slik at en endring av tillatelsens vilkår i tråd med IED for avfallsanlegg, omstrukturering og oppdatering av vilkår i tråd med dagens praksis, samt enkelte justering av rammer for avfall vil være av mindre miljømessig betydning. Vilkårene er delvis strammet inn og vi forventer ikke at endringene i ramme for trykkimpregnert trevirke eller andre avfallstyper vil medføre økt utslipp til ytre miljø.

### Oversendelse og gjennomgang av utkast til tillatelse

Vi har oversendt et utkast til tillatelse til Agder Renovasjon den 10.06.2022. Utkastet ble gjennomgått med bedriften på møte 21.06.2022. Vi mottok tilbakemeldinger på utkastet 27.06.2022.

### Tilbakemeldinger på utkast til tillatelse fra Agder Renovasjon

Agder Renovasjon ønsker å øke årlige mengder for enkelte avfallsstoffer. Begrunnelse for dette er at dagens årlige mengder er tett opp til foreslåtte årlige mengder i revidert tillatelse. (Agder Renovasjon opplyser i tilbakemeldingen at de hadde misforstått tabellen som ble fylt ut i forbindelse med søknaden). Agder Renovasjon mener at det er viktig å hensynta i revidert tillatelse en befolkningsøkning i kommunene som vil gi økte mengder avfall, og legge til rette for et avfallsanlegg som kan håndtere husholdningsavfallsmengdene (og lokalt næringsavfall) som oppstår i området.

Alt avfall som mottas på Heftingsdalen skal ha kortest mulig oppholdstid på avfallsanlegget. En økning i mengde avfall som tillates mottas på Heftingsdalen, vil ikke påvirke ytre miljø, fordi de ulike kravene i tillatelsen overholdes uavhengig av denne mengden.

Agder Renovasjon foreslår å endre i enkelte avfallskoder og mengder for at tillatelsen skal omfatte det avfallet som det er behov for å motta på avfallsanlegget. Agder Renovasjon har påpekt at kodene



for blandet avfall var feil i utkastet. Endringene som Agder Renovasjon ønsker er markert med fet skrift i tabellen:

Avfallskode (avfallstoffnr)	Avfallstype	Årlig mengde (tonn)	Mengde som lagres samtidig (tonn)
<b>9911</b>	Blandet kommunalt avfall	<b>15 000</b>	<b>50</b>
<b>9912</b>	Blandet næringsavfall	<b>8 000</b>	<b>20</b>
1211-1299	Papp/papir	<b>6 000</b>	<b>200</b>
1311 - 1399	Glass/glass med metall	2 000	<b>50</b>
<b>1411 - 1499</b>	<b>Metall/metallemb/ Blandet metall</b>	3 000	<b>50</b>
7098 og 7154	Impregnert trevirke	3 000	<b>100</b>
<b>1501 - 1599</b>	EE-avfall	1 500	30
	Matavfall til kompostering	<b>9 000</b>	
	Mellomlagring av restavfall (husholdning + næring) i påvente av forsendelse til <b>ettersortering/forbrenning</b>		100

Agder Renovasjon ønsker videre at vilkåret for lagring av trykkimpregnert trevirke 3.2.8 kan endres. De ber om at vilkåret inkluderer tillatelse til unntaksvis å lagre trykkimpregnert trevirke i tette konteiner uten lokk dersom de står under tak. Dette begrunnes med at det kan være problematisk å få nok lokk til konteinere. Agder Renovasjon skal ha kort lagringstid og ved uttransport skal konteinere ha lokk. De mener at det ytre miljø ikke vil påvirkes av at vilkåret endres.

Agder Renovasjon mener at avsnittet i tillatelsens punkt 5.1 som gjelder håndtering av overvann fra området for hage- og parkavfall og prøvetaking i bekken (P5) bør tas ut. Dette begrunnes med at prøvetakingspunkt P5, som er en del av miljøovervåkingsprogrammet, er sprengt og fylt igjen på grunn av anleggsarbeid ved Eyde Energipark. Det er derfor ikke mulig å ta prøve her. Avrenning fra området for hage- og parkavfall, som ligger nærmest P5, har fall mot overvannskummer som pumpes videre til kommunalt nett.



## Klagerett

Agder Renovasjon og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er seks uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Ingunn Løvdal(e.f.)  
miljøverndirektør

Veronica Skjævestad  
faggruppetleder forurensning

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Agder Renovasjon IKS for Heftingsdalen renovasjonsanlegg Agder Renovasjon

Kopi til:

ARENDAL KOMMUNE  
FROLAND KOMMUNE  
GRIMSTAD KOMMUNE

Postboks 123  
Frolandsveien 995  
Postboks 123

4891 GRIMSTAD  
4820 FROLAND  
4891 GRIMSTAD