



Eidsiva Bioenergi AS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Kathrine Eriksen Vatn, 62 55 11 72

Att. Jørn Erik Simonsen

Eidsiva Bioenergi AS - Varsel om vedtak - Tillatelse til å mellomlagre og behandle impregnert trevirke i Braskereidfoss, Våler kommune

Fylkesmannen i Innlandet varsler med dette at vi vurderer å gi tillatelse til Eidsiva Bioenergi AS til å mellomlagre og behandle impregnert trevirke i Damvegen 20, 2435 Braskereidfoss, Våler kommune. Utkast til tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen varsler med dette at virksomheten skal betale et gebyr på kr 66 600,- for saksbehandlingen.

Eventuelle kommentarer til utkastet og varsel om fastsettelse av gebyr må sendes oss innen 1. april 2020, jf. forvaltningsloven § 16.

Vi viser til søknaden fra Eidsiva Bioenergi AS av 18. juni 2019, om tillatelse til å mellomlagre og kverne kreosotimpregnert trevirke ved Damvegen 20 (gbnr 47/133) i Braskereidfoss, Våler kommune. Fylkesmannen mottok delegert myndighet fra Miljødirektoratet 24. september 2019 for å kunne behandle søknaden.

Vi oversender herved utkast til ny utslippstillatelse samt saksframstilling og begrunnelse. Endelig tillatelse gis med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29.

Tillatelsen er utarbeidet ut fra opplysninger fra bedriften gitt i opprinnelig søknad og senere korrespondanse på epost, samt aktuelle direktiv, lover og forskrifter.

Vi ber om at eventuelle kommentarer til utkastet til tillatelse sendes oss innen 1. april 2020, jf. forvaltningsloven § 16. Vi ber også om å få beskjed dersom det er opplysninger i saksframstilling og begrunnelse som ikke er korrekte.

Bakgrunn

Bakgrunnen for søknaden er at det i forbindelse med avvikling av gammel telefoninfrastruktur i regionen oppstår en stor avfallsfraksjon bestående av kreosotimpregnerte telefonstolper. Eidsiva Bioenergi ønsker å bruke denne avfallsfraksjonen som brensel i fjernvarmeanlegget sitt i Elverum,



og ønsker derfor å etablere et område der de kan mellomlagre og behandle impregnert trevirke før det går til sluttbehandling. Det er også søkt om tillatelse til å brenne kreosotimpregnert trevirke ved forbrenningsanlegget i Elverum, men denne søknaden behandles separat.

Det er søkt om tillatelse til å mellomlagre og kverne impregnert trevirke ved Damvegen 20 i Braskereidfoss i Våler kommune, gbnr 47/133. Området er en etablert tømmerterminal der Eidsiva Bioenergi leier kapasitet. Per i dag brukes området til å lagre og flise utsortert, kvalitetssikret returtre, og den omsøkte aktiviteten er følgelig nokså lik dagens aktiviteter på området. Det omsøkte tiltaket består av:

- Mottak av inntil 3600 tonn kreosotimpregnert trevirke per år, med en begrensning på mottak av maksimalt 600 tonn rundvirke som lagres samtidig.
- Flising av kreosotimpregnert trevirke og lagring av inntil 2000 lm^3 (løs kubikk) under tak.

Kverning av impregnert trevirke regnes som behandling av farlig avfall, og kan medføre forurensning på grunn av innhold av stoffer som er helse- og miljøskadelige. Etablering av mottaks- og behandlingsanlegg for farlig avfall krever tillatelse etter forurensningsloven §§ 11 og 29. Det er Fylkesmannen som er forurensningsmyndighet og kan gi tillatelse til å etablere anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall. Det er imidlertid kun Miljødirektoratet som har myndighet til å gi tillatelse til behandling av farlig avfall. Denne myndigheten ble delegert til oss i epost av 24. september 2019.

Saksgang

Søknaden ble sendt til Våler kommune den 30. september 2019 med 4 ukers frist til å uttale seg. Fylkesmannen har ikke mottatt noen uttalelse til søknaden.

Ettersom det omsøkte tiltaket er omfattet av IED, skal allmennheten gis anledning til å uttale seg før Fylkesmannen fatter vedtak om utslippstillatelse, jf. forurensningsforskriften § 36-8.

Dette brevet, utkast til ny tillatelse, samt søknadsdokumenter vil gjøres tilgjengelig på Fylkesmannens nettside, www.fylkesmannen.no/innlandet, søk på Eidsiva Bioenergi AS. Forhåndsvarsel om tillatelse vil annonseres gjennom aktuelle lokalaviser i regionen.

Fylkesmannens vurdering

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis og ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt vekt på hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Industriutslippsdirektivet, BREF-dokumenter og BAT-konklusjoner

Industriutslippsdirektivet (IED) trådte i kraft 6. januar 2013. Direktivet er tatt inn i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 9 og 36 og avfallsforskriften kapittel 10. IED stiller ytterligere krav blant annet til tilsynsfrekvens (§ 36-23) og krav til utarbeidelse av tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (§ 36-21).

Konklusjonene om beste tilgjengelige teknikk (BAT) for avfallsbehandling ble vedtatt og offentlig publisert 10. august 2018. Dette innebærer at myndighetene innen fire år skal sikre at norske bedrifter som behandler avfall over en viss kapasitet driver i henhold til disse. Behandlings- og lagringskapasitet avgjør om et anlegg er omfattet av BREF for avfallsbehandling, dette er beskrevet i forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg I, punkt 5.1, 5.3 og 5.5.



Bedriften oppgir at det skal lagres inntil 2000 lm^3 kvernet impregnert trevirke samtidig, med en gjennomsnittlig tetthet på 300 kg/lm^3 , tilsvarende 600 tonn. Hele denne mengden skal kvernes i løpet av en til to dager. På bakgrunn av denne informasjonen har vi vurdert at det omsøkte tiltaket er omfattet av BREF for avfallsbehandling etter punkt 5.1 *Sluttbehandling eller gjenvinning av farlig avfall med en kapasitet på mer enn 10 tonn per dag* og 5.5 *Midlertidig lagring av farlig avfall med en total kapasitet på mer enn 50 tonn*.

Som følge av at det planlagte tiltaket er omfattet av IED, pålegges bedriften å utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann i henhold til forurensningsforskriften § 36-21. Videre skal forurensningstilstanden i grunn og grunnvann vurderes på nytt med hensyn til mulig forurensning av relevante farlige stoffer når virksomheten nedlegges, jf. forurensningsforskriften § 36-22. Det vises til punkt 5 og 11.1 i tillatelsen. Frist for utarbeidelse av tilstandsrapport er satt til **1. juli 2020**.

Forurensningens omfang

Eidsiva Bioenergi søker om å få kverne inntil 3600 tonn impregnert trevirke per år. Impregnert trevirke regnes som farlig avfall på grunn av innhold av helse- og miljøskadelige komponenter i impregneringsvæsken. Det er viktig at dette avfallet håndteres på en slik måte at minst mulig av de miljøfarlige komponentene spres. Lagring og behandling må derfor finne sted på tilrettelagt område for å unngå at avrenning forurenser omgivelsene. Videre kan det oppstå støv som inneholder PAH-forbindelser ved kverning av trevirket, og kverning må derfor foregå under kontrollerte betingelser.

Forurensning til grunn og vann

Anlegget ligger på sandig grunn der halve arealet er dekket med betong eller asfalt. Betongdekket overflate utgjør omtrent 4 daa. Det er ikke installert oljeutskiller, kummer eller andre rensinnetninger på området. Lagring og kverning av impregnert trevirke skal foregå på betongdekket overflate. Eidsiva Bioenergi AS skal sørge for at all avrenning fra lagret trevirke og flis samles opp på det tette dekket, slik at det ikke infiltreres til grunnen.

I henhold til EU og EØS' produktgodkjenning for kreosotimpregnert materiale, er lagring på absorberende underlag, herunder barkseng, beskrevet som akseptabel oppsamlingsløsning for nybehandlede produkter. Fylkesmannen mener derfor at tilsvarende løsning kan aksepteres for kassert impregnert trevirke som har vært i bruk i flere år. Det tillates kun bruk av ren bark til formålet. Bark som er benyttet som absorpsjonsmateriale skal leveres som farlig avfall til godkjent sluttbehandling.

Fylkesmannen har satt vilkår om at kverning skal foregå under tak med vegger, på fast dekke. Dette for å unngå at fliset materiale utsettes for nedbør som gir økt avrenning, samt redusere støvflukt fra lagret flis.

Fylkesmannen anser at kvernet materiale ikke bør lagres over lengre tid av forurensningsmessige hensyn, og det er derfor satt vilkår om kort lagringstid for denne fraksjonen.

Støv

Kverningen vil foregå utendørs. For å redusere støvflukt ved kverning skal det benyttes saktegående kvern. Videre skal det ikke kvernes på dager med sterk vind, og det skal kun kvernes grov flis for å redusere dannelse av finstoff.

Ved første kverning skal virksomheten gjennomføre en undersøkelse av støvet og innhold av skadelige stoffer i luft ved kverning. Det skal gjøres en vurdering av mengden og innholdet i støvet,



og om det kan utgjøre en helse- eller miljøfare, se punkt 11.2 i tillatelsen. Resultatet, sammen med vurdering og konklusjon, skal rapporteres tilbake til Fylkesmannen. Målingene av støv samt vurdering av resultater skal gjennomføres av uavhengig tredjepart med dokumentert kompetanse innen slike målinger.

Støy

Kverning av trevirke vil foregå over en til to dager per gang, opptil 6 ganger per år. Bedriften oppgir at det har vært kvernet trevirke ved anlegget i flere år, og i større omfang enn det omsøkte tiltaket. Videre oppgis det at anlegget er utformet med støyvoller, samt at området er omgitt av vegetasjon. Fylkesmannen sendte søknaden på høring til kommunen for å avdekke om det var kjent støypromblematikk ved anlegget og eventuelt behov for videre støytutredninger. Med bakgrunn i at den omsøkte aktiviteten er en videreføring av tilsvarende aktivitet på området vil en eventuell tillatelse medføre liten endret belastning med hensyn til støy. Det er derfor ikke stilt krav om støytutredning før tiltaket starter opp. Imidlertid er det presisert i vilkår i tillatelsen om at Fylkesmannen kan kreve støytutredninger dersom det er forhold som tilsier behov for dette, herunder dersom det foreligger naboklager.

Støygrenser er fastsatt i tråd med grenseverdier i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2016.

Risiko for brann

Ved mellomlagring av trevirke og flis skal det tas hensyn til at det kan oppstå brann ved selvantennning, og gjøres grep for å forebygge dette.

Forholdet til naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold.

Fylkesmannen anser at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 vektlegges derfor ikke. I henhold til naturmangfoldloven § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Fylkesmannen kan ikke se at den aktuelle saken sammen med øvrige tillatelser og dispensasjoner som er gitt i dette området samlet sett vil medføre en uheldig belastning. Ved gjennomføring av tiltak skal det ifølge § 12 i naturmangfoldloven søke å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet ved å ta utgangspunkt i teknikk, driftskostnader eller lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater. Etter Fylkesmannens vurdering ivaretas dette gjennom tillatelsens vilkår.

Forholdet til vannforskriften

Virksomheten skal ikke ha utslipp til vann. Med bakgrunn i dette anser Fylkesmannen at tiltaket ikke vil ha betydning for miljømål for aktuelle vannforekomster.

Varsel om fastsettelse av gebyrsats for arbeid med tillatelse

I henhold til forurensningsforskriften § 39-1 er Fylkesmannens behandling av søknad om utslippstillatelse omfattet av en gebyrordning. Gebyrsatsen fastsettes avhengig av ressursforbruk ved arbeidet med tillatelsen. Det varsles med dette at det skal betales et gebyr på kr 66 600,- (gebyrsats 5) for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Frist



Kommentarer og merknader til saken sendes til Fylkesmannen i Innlandet via brev, epost eller våre nettsider. Frist for å uttale seg er 1. april 2020, jf. forvaltningsloven § 16.

Med hilsen

Tore Pedersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Kathrine Eriksen Vatn
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Eidsiva Bioenergi AS - Utkast til tillatelse til å mellomlagre og behandle farlig avfall i Braskereidfoss, Våler kommune

Kopi til:

Våler kommune Sentralgården 2436 VÅLER I SOLØR