



MIDT-GUDBRANDSDAL RENOVASJONSSKAP
Fryavegen 150
2647 SØR-FRON

Saksbehandler, innvalgstelefon
Stein Egil Granli, 61 26 60 77

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven - Midt-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap

Fylkesmannen gir tillatelse etter forurensningsloven til Midt-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap (MGR) for mottak, sortering og behandling av husholdnings- og næringsavfall.

MGR skal betale gebyr på kroner 50 900,- for utarbeidelse av tillatelsen.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at vedtaket er mottatt.

Vi viser til kommunikasjon med MGR om utarbeidelse av tillatelse etter forurensningsloven. Fylkesmannen henvendte seg til MGR i 2017 med bakgrunn i endringer i driften over en del år og at det var grunnlag for stille nærmere krav til deler av aktiviteten på anleggene til MGR. Det ble opprettet sak på dette hos Fylkesmannen, med ref. 2017/7665.

Høring av søknad

Fylkesmannen har lagt søknad om tillatelse for MGR ut på offentlig høring på egne nettsider og i lokalavis. Eierkommunene har fått tilsendt eget brev i forbindelse med høringen.

Vi mottok høringssvar fra Nord-Fron kommune av 23.02.2018:

«Nord-Fron kommune har ingen merknad til søknad om utslippstillatelse fra den totale virksomheten til Midt-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap».

Vedtak om tillatelse

Varsel om vedtak ble oversendt MGR og eierkommunene fra Fylkesmannen i brev av 5. november 2018. Vi har ikke mottatt merknader til varsel om vedtak om tillatelse. I samme brev ble det varslet om gebyr for utarbeidelse av ny tillatelse.

Fylkesmannen i Innlandet legger til grunn at det kan gis tillatelse til mottak, sortering og behandling av husholdnings- og næringsavfall på nærmere vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16, jf. § 29 i forurensningsloven. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen



av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved aktiviteten sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Håndtering av avfallsfraksjoner som kan medføre forurensning eller annen miljøulempe er nærmere regulert i tillatelsen.

Det understrekes at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslipp holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endring må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At tillatelse er gitt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene kan være nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til Miljødirektoratets nettsider, www.miljodirektoratet.no.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Fylkesmannen har anledning til å foreta endringer på eget initiativ for tillatelser eldre enn 10 år, jf. forurensningsloven § 18.

Redegjørelse for saken

MGR har hatt flere tillatelser for deler av sin aktivitet. Dette gjelder følgende:

- *Tillatelse til utslipp fra avfallsforbrenningsanlegg.* Gitt av Statens Forurensningstilsyn (SFT) 25. august 1980.
- *Tillatelse til etablering og drift av lokalt mottak for spesialavfall i tilknytning til interkommunalt avfallsanlegg.* Gitt av Statens Forurensningstilsyn (SFT) 15. mai 1990. Gjeldende for mottaksplass for spesialavfall ved Frya miljøstasjon i Sør-Fron.
- *Tillatelse til etablering og drift av lokalt mottak for spesialavfall i tilknytning til kommunalt avfallsanlegg ved Rustmoen i Nord-Fron kommune.* Gitt av Fylkesmannen i Oppland 29. oktober 1992.
- *Utslippstillatelse for komposteringsplass for organisk avfall ved Frya miljøstasjon.* Gitt av Fylkesmannen i Oppland 24. august 1994.

Driften ved avfallsforbrenningsanlegget på Frya ble avviklet i 1991. Tillatelsen ble i sin tid gitt av SFT (nå Miljødirektoratet). Etter dialog med Miljødirektoratet legger vi til grunn at denne tillatelsen er å anse som opphevet siden anlegget for lengst er nedlagt og anlegget sanert. Fylkesmannen har ikke



kjennskap til om det ble gjennomført formelt nedleggingstilsyn da forbrenningsanlegget ble avviklet. Vi viser til brev fra Fylkesmannen i Oppland av 26. februar 1981 som svarer ut en søknad fra Sør-Fron kommune om håndtering av sigevann fra fyllplass for graveavfall og aske på Frya. Her framgår det at sigevann fra fyllingsarealet skal ledes til kommunalt renseanlegg og at overvann kan infiltreres i stedlige grusmasser. Det er likevel fortsatt uklarerheter rundt prosessen for selve nedleggingen av avfallsforbrenningsanlegget og håndtering av avfall, aske og bygningmaterialer. Opplysninger peker på at askeavfall og bygningmaterialer fra avfallsforbrenningsanlegget (stein fra røykpipe) ble deponert på området med plastoverdekning (membran), og deretter har området blitt overfylt. Fylkesmannen legger til grunn at det bør utredes nærmere om det deponerte avfallet kan ha negativ miljøeffekt, i form av undersøkelser og etablering av vannovervåkingsprogram.

Tillatelser for mottak av spesialavfall (farlig avfall) ved Frya miljøstasjon og Rustmoen miljøstasjon gitt henholdsvis i 1990 og 1992 er å anse som opphevet. Mottak av farlig avfall ved kommunale mottak reguleres i dag gjennom vilkår i avfallsforskriften kapittel 11, og minimumskrav til mottaksanlegg jf. forskriftens vedlegg 4.

Utslippstillatelse for kompostering gitt av Fylkesmann i 1994 blir opphevet i forbindelse med at komposteringsaktivitet heretter blir regulert gjennom krav i ny samlet tillatelse for MGR.

Kompostering av hageavfall og produksjon av jordprodukter gjennomføres på flere av miljøstasjonene, med hovedmengde på Frya. I forbindelse med denne aktiviteten skal sigevann fra komposteringsanleggene risikovurderes med hensyn på avrenning. Avrenningsvann fra kompostering har svært høyt næringsinnhold og partikkelinnhold. MGR må derfor påse at avrenning blir forsvarlig håndtert og det ikke oppstår miljøskadelig påvirkning av bekker eller grunnvann. Dersom avrenningen skal infiltrere til grunnen skal det være egnede masser for infiltrasjon på stedet. I forbindelse med mottak av hageavfall forventes samtidig at MGR sørger for å etablere rutiner for å hindre vekst og spredning av fremmede plantearter. Det må derfor innføres mottakskontroll og gis tilstrekkelig info til kunder og innbyggere om håndtering av fremmede arter.

Fylkesmannens vurdering

Søknaden fra MGR omfatter også etablering av miljøstasjon i Fåvang. Vi har tidligere fått oppgitt at den nye miljøstasjonen skulle ferdigstilles innen 01.03.19. I likhet med miljøstasjonene på Rustmoen og i Kvam, så vil de ulike avfallstypene som mottas fortløpende bli transportert videre til hovedanlegget på Frya.

Vi har vurdert at det er hensiktsmessig å sette mengdekrav til ulike avfallstyper kun for hovedanlegget på Frya. Det er her hoveddelen av avfallet blir levert før videre sortering og transport. Mengdene avfall som framgår i tabell under punkt 1.1. i tillatelsen gjelder derfor for hovedanlegget på Frya. Lagringstidene for de ulike avfallstypene gjelder imidlertid for samtlige av MGR sine anlegg.

MGR har iverksatt bygging av nytt mellomlager for matavfall på Frya miljøstasjon. Det har vært store utfordringer med innhold av matavfall og annet våtorganisk avfall i restavfall fra husholdning og fritidsboliger. Dette har ført til ulemper med fugler på miljøstasjonen og i området rundt. Nytt bygg for matavfall skal være tett slik at fugler og andre skadedyr ikke kommer til avfallet. Det forventes at fugleplagen og flygeavfall fra anlegget blir betydelig redusert som en konsekvens av nytt mellomlager.

Mottak og håndtering av avfall skal ellers foregå slik at det ikke oppstår forurensende utslipp. Fylkesmannen vektlegger at driften og all aktivitet i forbindelse med mottak, sortering og mellomlagring av avfall skal foregå med bakgrunn i oppdaterte risikovurderinger for ytre miljø.



Fylkesmannen legger til grunn at søknaden fra Midt-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap er dekkende for den aktiviteten som utføres og at det dermed er grunnlag for å innvilge tillatelse etter forurensningsloven.

Frister

MGR skal innen 1. oktober 2019 oversende forslag til utredning og vannovervåkingsprogram for å vurdere eventuell miljøbelastning fra internt deponert askeavfall og avfall fra forbrenningsanlegg på Frya miljøstasjon.

Utredning og overvåkingsprogram skal utformes spesifikt med hensyn på å avdekke eventuell utlekkasje av miljøskadelige stoffer fra det deponerte avfallet. Overvåkingsprogrammet skal inneholde forslag til prøvetakingshyppighet og antall prøveserier mv. Programmet skal godkjennes av Fylkesmannen.

Utredning og forslag om overvåkingsprogram skal utføres av eksternt firma eller person med nødvendig fagkompetanse.

Vedtak om gebyr

Det skal betales gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Vi varslet i brev av 5.11.2018 at vi ville vedta gebyrsats 6 for endring av tillatelsen. Vi har ikke mottatt merknader til varsel om gebyr for arbeidet med tillatelsen.

MGR skal betale gebyr på kroner 50 900,- jf. forurensningsforskriften § 39-4 sats. 6 (jf. forskriftens satser for 2018).

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Tore Pedersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Stein Egil Granli
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

1 Tillatelse for Midt-Gudbrandsdal
Renovasjonselskap

Kopi til:

Nord-Fron kommune	Nedregate 50	2640	VINSTRÅ
Ringebu kommune	Hanstadgate 4	2630	RINGEBU
Sør-Fron kommune	Kommunevegen 1	2647	SØR-FRON