



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Miljødirektoratet
Postboks 5672 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Deres ref

Vår ref

Dato

19/3230-246

26. april 2021

Endringer i motorferdselloven og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag

I statsråd 16. april 2021 ble Stortingets vedtak 9. mars 2021 til lov om endringer i motorferdselloven (båter med elmotor på små vann mv.) sanksjonert. Lovendringene trer i kraft straks.

Endringene har sin bakgrunn i Innst. 220 L (2020–2021) og Prop. 20 L (2020–2021) om endringer i motorferdselloven (båter med elmotor på små vann mv.).

Vedtaket i statsråd innebærer at motorferdselloven er endret på noen punkter, med umiddelbar virkning. Endringene innebærer for det første at kommunene får myndighet til å tillate ferdsel med båt med elmotor på inntil 800 watt på vann som er mindre enn 2 kvadratkilometer. Ved vurderingen skal det legges vekt på hensynet til vannet som levested for viltarter og fugler, og særskilt vekt på hensynet til hekkeområder. Det kan ikke åpnes for motorferdsel som innebærer vesentlig skade på fugleliv.

Endringene innebærer videre at Statens naturoppsyn får adgang til å kontrollere om fører av motorkjøretøy eller -fartøy har med nødvendige dokumenter under kjøring, og til å ilegge overtredelsesgebyr hvis føreren ikke overholder bestemmelser i motorferdsellovgivningen.

Det videre foretatt endringer i bestemmelser om myndighetsfordeling og delegering i motorferdselloven. Endringene er også gjennomført i bestemmelser i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag. Forskriftsendringene trådte i kraft samtidig som lovendringen.

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 20
www.kld.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 882

Avdeling

Saksbehandler
Solveig Paulsen
22 24 58 54

Endringene i loven og i forskriften begrunnes i at det er ønskelig at reglene og begrepsbruken om myndighetsfordeling og delegering følger den som kommuneloven bygger på. Der loven/forskriften i dag har lagt myndighet til "kommunestyret" kan ikke denne myndigheten delegeres. Endring til "kommunen" vil medføre at myndigheten vil kunne delegeres internt i kommunen. Det vil være opp til kommunen selv å bestemme om det er kommunestyret (eventuelt et annet folkevalgt organ i kommunen) eller administrasjonen som skal treffe dispensasjonsvedtak, innenfor de generelle rammene for delegering som kommuneloven oppstiller. Øverste myndighet i en kommune er kommunestyret jf. kommuneloven § 5-3 første ledd. Kommunestyret kan etter § 5-3 tredje ledd delegerer myndighet til andre folkevalgte organer eller til administrasjonen via kommunedirektøren. Det er imidlertid en viktig begrensning i adgangen til å delegerer internt i kommunen: Prinsipielle saker må behandles av kommunestyret eller et annet folkevalgt organ, som for eksempel utvalg eller formannskap. Slike saker kan ikke delegeres til kommuneadministrasjonen, jf. kommuneloven § 13-1 sjette ledd som sier at kommunedirektøren bare kan gis myndighet i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Vurderingen om avgjørelsen kan delegeres til administrasjonen vil dermed avhenge av om saken har prinsipiell betydning. Departementet har gitt føringer om bestemmelsene som omhandler fastsettelse av forskrift, se Prop. 20 L (2020–2021) punkt 3.3:

De aktuelle bestemmelsene i motorferdselloven gjelder nesten alle myndighet til å gi forskrift om motorferdsel på bestemte områder. Det samme gjelder bestemmelsene i forskriften §§ 2 a annet ledd, 3 annet ledd, 4 a og 4 b. Etter departementets syn vil slike forskriftssaker være prinsipielle saker som må behandles på politisk nivå, dvs. vedtas av kommunestyret eller et annet folkevalgt organ.

Det er til slutt gjort noen tekniske endringer i loven. Nærmere informasjon om lovendringene finnes i Prop. 20 L (2020-2021), og Innst. 220 L (2020-2021).

Videre har Klima- og miljødepartementet 11. november 2020 vedtatt to endringer i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag. Dette er en endring i § 2a om at kommunen kan i forskrift begrense eller forby bruk av elektriske sykler i hele eller deler av utmarka, og en endring i § 4a som innebærer at kommunen skal rapportere inn data om vedtatte snøscooterløyper til Miljødirektoratet som kan fastsette bestemmelser om innrapporteringen. Også disse endringene trådte i kraft straks.

Vi ber direktoratet viderefordre denne informasjonen til statsforvalterne for viderefremidling til kommunene.

Nedenfor gjengis lov- og forskriftendringene i sin helhet.

Lovendringene som trådte i kraft 16. april 2021

§ 4 a annet og tredje ledd skal lyde:

Departementet kan gi *kommunen* myndighet til å gi forskrift om fastsetting av løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. I Finnmark og Nord-Troms (kommunene Kvænen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) omfatter myndigheten også adgang til i forskrift å tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste.

Departementet kan i inntil seks kommuner gi *kommunen* myndighet til å gi forskrift om fastsetting av løyper for persontransport med beltekjøretøy på vinterføre til utgangspunkter for alpin skikjøring (catskiing) som et forsøk på inntil seks år. Forsøket kan ikke forlenges. Løypene skal ta utgangspunkt i eksisterende alpinanlegg.

§ 5 skal lyde:

§ 5 (tillatelser etter vedtak)

Kommunen kan gi forskrift om adgang til:

- a) landing og start med luftfartøy på bestemte steder i utmark og vassdrag. Adgangen kan begrenses til landing og start til bestemte formål, til bestemte tider og til å gjelde selskaper eller enkeltpersoner som driver ervervsmessig luftfartsvirksomhet.
- b) bruk av motorfartøy på innsjøer mindre enn 2 kvadratkilometer når det foreligger særlige grunner som i tilfelle må angis i forskriften.

Utkast til forskrift sendes fylkeskommunen og berørte statlige fagmyndigheter til uttalelse. Dersom noen av disse har hatt innsigelse som *kommunen* ikke har tatt hensyn til, skal *kommunens* vedtak sendes fylkesmannen til godkjenning.

I Finnmark og i Nord-Troms (kommunene Kvænen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) kan fylkesmannen etter forslag fra kommunestyret gi forskrift om adgang til bruk av snøscooter på vinterføre langs særskilte løyper i utmark og på islagte vassdrag. Vedkommende kommune skal sørge for merking av og informasjon om løypene.

Kommunen kan gi forskrift eller fatte enkeltvedtak om adgang til bruk av motorfartøy med elektrisk motor med inngangseffekt opptil 800 watt på innsjøer mindre enn 2 kvadratkilometer. Ved vurderingen av om det skal åpnes for slik ferdsel, skal det legges vekt på hensynet til vannet som levested for viltarter og fugler, og særskilt vekt på hensynet til hekkeområder. Det kan ikke gis adgang til motorferdsel som innebærer vesentlig skade på fugleliv.

§ 6 overskriften skal lyde:

(tillatelser etter søknad når særlige grunner foreligger)

§ 12 a tredje punktum skal lyde:

I tillegg til fullmaktene i naturoppsynsloven § 3, kan oppsynet kreve at fører av *motorkjøretøy eller -fartøy* viser fram dokumenter som det er påbudt å ha med under kjøringen.

§ 12 b første ledd første punktum skal lyde:

Statens naturoppsyn kan ilegge fører av *motorkjøretøy eller -fartøy* overtredelsesgebyr hvis føreren ikke overholder bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov.

Forskriftsendringene som trådte i kraft 16. april 2021

§ 2 tredje ledd skal lyde:

Fylkesmannen kan – med unntak av formål nevnt i motorferdsellovens § 4 første ledd – begrense eller forby kjøring i spesielt sårbare områder. Fylkesmannen kan delegere denne myndigheten til *kommunen*.

§ 3 andre ledd skal lyde:

Kommunen kan gi bestemmelser om kjøring som nevnt i bokstavene b-g, herunder om områder, traseer, sesonglengde, tidspunkter for kjøring, utstyr m.v.

§ 4a andre ledd første punktum skal lyde:

Kommunen kan fastsette snøscooterløyper for kjøring med snøscooter på vinterføre.

§ 4a andre ledd fjerde punktum skal lyde:

Kommunen skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider.

§ 4a åttende ledd første punktum skal lyde:

Kommunens vedtak om snøscooterløyper kan påklages til fylkesmannen.

§ 4b første ledd første punktum skal lyde:

Direktoratet kan i inntil seks kommuner gi *kommunen* myndighet til i forskrift å fastsette løyper for persontransport med tyngre beltekjøretøy på vinterføre til utgangspunkter for alpin skikjøring (catskiing) som et forsøk på inntil seks år.

§ 4b andre ledd første punktum skal lyde:

Kommunen skal fastsette løypene i eget kart og i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene.

§ 5 første ledd innledningen skal lyde:

Etter skriftlig søknad kan *kommunen* gi tillatelse til bruk av snøscooter for:

§ 5 andre ledd oppheves.

§ 6 første punktum skal lyde:

I unntakstilfelle kan *kommunen* etter skriftlig søknad gi tillatelse til kjøring utover § 2 – § 5, dersom søkeren påviser et særlig behov som ikke knytter seg til turkjøring, og som ikke kan dekkes på annen måte.

Under merknader til forskriften § 4a, andre ledd, første og annet punktum, i første avsnitt, oppheves andre og tredje punktum slik at første avsnitt lyder:

Første punktum slår fast at kommunen har myndighet til å fastsette løyper for fornøyleskjøring med snøscooter på vinterføre.

Forskriftsendringene som trådte i kraft 11. november 2020

§ 2a annet ledd skal lyde:

Kommunen kan i forskrift begrense eller forby bruk av elektriske sykler i hele eller deler av utmarka.

§ 4a nytt niende ledd skal lyde:

Kommunen skal rapportere inn data om vedtatte snøscooterløyper etter denne bestemmelsen, til Miljødirektoratets nasjonale database for snøscooterløyper. Miljødirektoratet kan fastsette bestemmelser om innrapporteringen.

Vi gjør til slutt oppmerksom på enkelte lov- og forskriftsendringer som ble vedtatt i 2015 som trer i kraft 19 juni 2021 som medfører:

- Motorferdselloven § 5 tredje ledd oppheves, jf. LOV-2015-06-19-67
- Endringer i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, jf. FOR-2015-06-19-722.

Departementet arbeider med å revidere rundskrivet til motorferdselregelverket slik at endringer og oppdaterte tolkninger skal omtales der.

Med hilsen

Øivind Dannevig (e.f.)
avdelingsdirektør

Solveig Paulsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer