

Rovviltnemnda i region 4. og 5.



Protokoll fra fellesmøte for rovviltnemndene i region 4 og region 5 –
17. september 2014

Tid og sted: Fylkesmannen i Oslo og Akershus kl. 10.30-12.30.

Til stede:

Fra nemnda i region 4:

Siri Hov Eggen; Siv Jacobsen, Bente Frederikke Stensrød , Vibekke Limi,

Fra nemnda i region 5:

Arnfinn Nergård, Reidar Åsgård, Jon Anders Mortensson, Tone Coucheron, Mari Gjestvang

Fra sekretariatet:

Jonny Storbråten, Ellen Lien, Asle Stokkereit, Trond Løfgaard, Thomas Olstad, Ståle Sørensen, Marius Vamnes
(Jurist Fylkesmannen i Oslo og Akershus)

Møteleder:

Siv Jacobsen

Referent: Asle Stokkereit

Fellessak 5/14

Behandling av klager på vedtak om lisensfelling av ulv vinteren 2014/15

Viser til saksfremlegg fellessak 4/14 og protokoll fra møte 13. august 2014 om lisensfelling for ulv i region 4 og 5 i 2014/15.

Rovviltnemndene i region 4 og 5 fattet den 13.8.2014 vedtak om kvote og områdeavgrensning for lisensfelling av ulv i Hedmark 2014/2015. Protokoll ble offentliggjort på miljøvedtaksregisteret den 15.8.14, og klagefristen utløp den 5.9.14. Det kom inn 11 klager på rovviltnemndenes vedtak, alle innenfor klagefristen. De innkomne klagene var fra:

- Brev av 2.9.2014 fra Aksjonen Rovviltest Røst
- Brev av 3.9.2014 fra Naturvernforbundet
- Brev av 23.8.2014 fra Bygdefolk for rovdyr
- Brev av 6.9.2014 fra Hedmark Sau og Geit
- Brev ikke datert, mottatt 3.9.2014 fra Norges Jeger og Fiskerforbund- Hedmark
- Brev av 3.9.2014 fra Hedmark Bonde- og småbrukarlag
- Brev av 31.8.2014 fra Engerdal kommune

Rovviltnemnda i region 4. og 5.

- Brev av 1.9.2014 fra Grue kommune (på vegne av kommuner berørt av ulvesona fra Halden i sør til Elverum i nord)
- Brev av 31.8.2014 fra Foreningen våre rovdyr
- Brev av 26.8.2014 fra Norges Jeger og Fiskerforbund
- Brev av 5.9.2014 fra NOAH- for dyrs rettigheter

Sekretariatets innstilling:

I. Om rettslige forhold:

Rovviltnemndene i region 4 og 5 viser til at klagen har innkommet innen fristen. Det anses at klagerne (med unntak av Engerdal og Grue kommuner) har rettslig klageinteresse i henhold til forvaltningslovens kapittel VI.

Kommuner som offentlig myndighet har ikke klageadgang på denne type vedtak. Klagen fra Engerdal og Grue kommuner avvises derfor, jf. fvl § 28, første ledd.

Dette vedtaket er et enkeltvedtak, og kan påklages til Klima og Miljøverndepartementet i medhold av forvaltningsloven § 2, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Eventuell klage sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus eller Fylkesmannen i Hedmark, som sekretariat for roviltnemndene i region 4 og 5.

II. Nemndenes klagebehandling:

Sekretariatet innstiller på to alternative vedtak.

Alternativ 1

Rovviltnemndene finner at nemndenes vedtak av 13.8.2014- fellessak 4/14 ikke er tilstrekkelig begrunnet i henhold til forvaltningsloven § 24, jf. også naturmangfoldlovens §§ 7-12. Den delen av klagen fra naturvernforbundet som gjelder manglende begrunnelse av vedtaket tas etter dette til følge. Vedtak av 13.8.2014- fellessak 4/14 kjennes ugyldig og vil bli tatt opp til ny behandling.

På bakgrunn av dette vedtaket finner roviltnemndene at det ikke vil være aktuelt å behandle andre anførsler som er fremmet i klagen. Siden det fattes et nytt vedtak, hvor man må forvente tilsvarende klager, oversendes saken av tidsmessige årsaker med alle dokumenter til klageinstansen.

Rovviltnemndene overlater til klagemyndighet å avgjøre om vedtaket skal gis utsatt iverksetting jf. forvaltningsloven § 42.

Alternativ 2

Rovviltnemndene finner at nemndenes vedtak av 13.8.2014- fellessak 4/14 er tilstrekkelig begrunnet i henhold til forvaltningsloven § 24, jf. også naturmangfoldlovens §§ 7-12.

Rovviltnemndene kan ikke se at det i klagen er kommet fram nye momenter som tilsier en omgjøring av roviltnemndenes vedtak av 13.8.2014, fellessak 4/14.

Klagen tas etter dette ikke til følge. Klagen oversendes Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse, jf. forvaltningsloven § 33, fjerde ledd.

Rovviltnemndene overlater til klagemyndighet å avgjøre om vedtaket skal gis utsatt iverksetting jf. forvaltningsloven § 42.

Rovviltnemnda i region 4. og 5.

Forslag fra Reidar Åsgård

Forslaget under ble av nemndsmedlem Reidar Åsgård lagt frem i møte. Etter gjennomlesning og behandling i møte ble forslaget noe endret i forhold til ordlyd, og med noen få tilføyelser.

Rovviltnemndenes begrunnelse

Rovviltnemndene viser til naturmangfoldloven § 7. Nemnda har fått forelagt den siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskapen om ulvens bestandsstatus og -utvikling i Norge, jf. § 8 samt rovviltforskriften § 3 siste ledd.

Vinteren 2013/2014 var bestanden på ca 30 helnorske dyr. Så langt i 2014 er den kjente avgangen på 13 dyr. Rovviltnemndene viser til sekretariatenes faglige vurderinger om at den foreslåtte lisensfellingkvoten på fire ulver ikke vil påføre bestanden irreversibel skade eller en for stor samlet belastning, jf Naturmangfoldlovens (nml) § 10. Rovviltnemndene er av den oppfatning at det på grunn av store konflikter med husdyr og tamrein er nødvendig å vurdere en ennå større lisensfellingkvote. Bestanden ligger stabilt på målet for antall ynglende ulvepar, og det er dokumentert at det årlig trekker inn i ulvesonen og ennå lenger vest- og sørover et betydelig antall ulv på søk etter reviområder. De fleste kommer fra svenske reviområder. Dette er et økende problem som følge av manglende jakt i Sverige. Det er særlig Hedmark, med bruk av store arealer til utmarksbeite for husdyr og samisk tamrein, som har båret den tyngste utfordringen over tid med å huse de ynglende ulveparene. Rovviltnemndene er derfor av den oppfatning at kvoten bør settes til 6 seks ulver uten at det vil påføre bestanden uopprettelig skade eller en for stor samlet belastning, jf. nml § 10.

Forvaltningsplanen for rovvilt i region 4 og 5, samt føringene i rovviltforliket vil ligge til grunn for iverksettelse av lisensfelling, jf. også rovviltforskriften §§ 1 og 6. Gjennom denne differensierte forvaltningen er hensynet til lokalisering i nml § 12 vurdert. Rovviltnemndene anser ikke at §§ 9 og 11 er relevant i denne sammenheng.

Sammen med saksframlegget i sak 4/14, møte 13.08.2014, anser rovviltnemndene med dette å ha begrunnet på en tilstrekkelig måte forslaget om lisensfellingkvote på 6 seks ulver, jf. forvaltningslovens (fvl) § 24 og nml §§ 7-12. Klagen på utilstrekkelig begrunnelse av nemndenes vedtak av 13.08.14 er derfor tatt til følge.

Siden det fattes et nytt vedtak, hvor man må forvente tilsvarende klager, oversendes saken sammen med alle dokumenter til klageinstansen, av tidsmessige årsaker.

Rovviltnemndene overlater til klagemyndighet å avgjøre om vedtaket skal gis utsatt iverksetting, jf. fvl § 42.

Bestemmelser om lisensfelling av ulv høsten/vinteren 2014-15

Ut fra den foreliggende dokumentasjon over revirmarkerende ulv og vedtatt politikk finner rovviltnemndene, ut fra hensynet til ivaretagelse av artene og deres genetiske mangfold på lang sikt, jf. naturmangfoldloven § 5, at det på det nåværende tidspunkt ikke er grunnlag for å åpne for lisensfelling av ulv innenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv.

Utenfor forvaltningsområdet finner rovviltnemndene at lisensfelling av ulv ikke er til hinder for å nå bestandsmålet i 2014. Det foreligger et behov for å avverge skade på husdyr og tamrein. Felling av 6 - seks ulver anses ikke å true overlevelsen av ulvebestanden på lang sikt, jf. naturmangfoldloven § 5.

Rovviltnemnda i region 4. og 5.

Lisensfelling skal være skademotivert. Ut fra hensynet til viktige beiteområder for sau og tamrein, samtidig som det tas hensyn til behovet for å beskytte genetisk viktige individer, avgrenses lisensfellingsområdet til:

- Akershus fylke utenfor ulvesona
- Hedmark fylke utenfor ulvesona, med unntak for et nærmere avgrenset område i deler av kommunene Stor-Elvdal, Rendalen og Engerdal. Området som er unntatt fra lisensfelling omfatter:
 - Stor-Elvdal: øst for Glomma og sør for Rv30
 - Rendalen: sør for Rv 30 til Åkrestrømmen og sør for Rv217
 - Engerdal: sør for Rv217 fra kommunegrensa mellom Engerdal- Rendalen og til Elvbrua og vest for Femundselta til kommunegrensa Engerdal-Trysil

Lisensfellingsperioden fastsettes til 1. oktober 2014 til og med 31. mars 2015.

Ut i fra dagens kunnskap anser rovviltnemndene å ha tatt de forholdsregler som skal tas for å ivareta genetisk viktige individer. Dersom ny kunnskap om viktige genetiske individer skulle komme, kan fylkesmennene i samråd med lederne av rovviltnemndene i region 4 og 5 fatte de nødvendige tiltak som skal redusere sannsynligheten for at disse felles.

Jeger plikter å holde seg oppdatert om status for lisensfellinga minst en gang daglig under fellingsforsøk. Fylkesmannen oppretter en ulvetelefon som gir jegeren opplysning om antall felte dyr og hvor mange dyr som gjenstår på kvoten. Jeger plikter også å registrere seg som bruker av Fylkesmannens løsningen for SMS-varsling om status for lisensfellinga.

Rovviltnemndenes vedtak er fattet med hjemmel i §§ 18 og 77 i lov om forvaltning av naturmangfold av 19. juni 2009 nr. 100, jf. § 10, jf. også §§ 4 og 7, i forskrift om forvaltning av rovvilt av 18. mars 2005 nr. 242.

Forslag til vedtak

- 1) Vedtakene fattet i sak 4/14, møte 13.08.2014, oppheves.
- 2) Rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om lisensfelling.
- 3) Rovviltnemndene vedtar en lisensfellingskvote i 2014/15 på 6 - seks dyr. Det understrekes at irregulær avgang av ulv etter at vedtaket er fattet vil bli trukket fra kvoten, jf. rovviltforskriften § 7 siste ledd.
- 4) Rovviltnemndene fatter vedtak om å åpne for lisensfelling utenfor ulvesonen med avgrensning som følger:
 - Akershus fylke utenfor ulvesona
 - Hedmark fylke utenfor ulvesona, med unntak for et nærmere avgrenset område i deler av kommunene Stor-Elvdal, Rendalen og Engerdal. Området som er unntatt fra lisensfelling omfatter:
 - Stor-Elvdal: øst for Glomma og sør for Rv30
 - Rendalen: sør for Rv 30 til Åkrestrømmen og sør for Rv217
 - Engerdal: sør for Rv217 fra kommunegrensa mellom Engerdal- Rendalen og til Elvbrua og vest for Femundselta til kommunegrensa Engerdal-Trysil

Rovviltnemnda i region 4. og 5.

-
- 5) *Perioden for lisensfelling er fra og med 1.oktober 2014 til og med 31.mars 2015.*
 - 6) *Siden det fattes et nytt vedtak, og det antas at det vil komme nye klager, oversendes saken av tidsmessige årsaker til klageinstansen, medfølgende alle dokumenter.*
 - 7) *Rovviltnemndene overlater til klagemyndighet å avgjøre om vedtaket skal gis utsatt iverksetting, jf. fvl § 42.*
 - 8) *Utover de foretatte endringer kan rovviltnemndene ikke se at det er framkommet nye momenter som tilsier omgjøring av nemndenes vedtak av 13.08.2014, sak 4/14.*

Endringene i tidligere vedtak er enkeltvedtak, og kan påklages til Klima og Miljøverndepartementet i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent. Eventuell klage sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus eller Fylkesmannen i Hedmark, som sekretariat for rovviltnemndene i region 4 og 5.

Rovviltnemndenes behandling.

Rovviltnemndene fant at nemndenes vedtak av 13.8.2014- fellessak 4/14 ikke var tilstrekkelig begrunnet i henhold til forvaltningsloven § 24, jf. også naturmangfoldlovens §§ 7-12. Den delen av klagen fra Naturvernforbundet som gjaldt manglende begrunnelse av vedtaket ble tatt til følge av en enstemmig nemnd.

Reidar Åsgårds forslag til vedtak og begrunnelse ble diskutert og enstemmig vedtatt.

Rovviltnemnda i region 4. og 5.

Rovviltnemndens vedtak

- 1) Vedtakene fattet i sak 4/14, møte 13.08.2014, oppheves.
- 2) Rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om lisensfelling.
- 3) Rovviltnemndene vedtar en lisensfellingskvote i 2014/15 på 6 - seks dyr. Det understrekes at irregulær avgang av ulv etter at vedtaket er fattet vil bli trukket fra kvoten, jf. rovviltforskriften § 7 siste ledd.
- 4) Rovviltnemndene fatter vedtak om å åpne for lisensfelling utenfor ulvesonen med avgrensning som følger:
 - Akershus fylke utenfor ulvesona
 - Hedmark fylke utenfor ulvesona, med unntak for et nærmere avgrenset område i deler av kommunene Stor-Elvdal, Rendalen og Engerdal. Området som er unntatt fra lisensfelling omfatter:
 - Stor-Elvdal: øst for Glomma og sør for Rv30
 - Rendalen: sør for Rv 30 til Åkrestrømmen og sør for Rv217
 - Engerdal: sør for Rv217 fra kommunegrensa mellom Engerdal-Rendalen og til Elvbrua og vest for Femundselva til kommunegrensa Engerdal-Trysil
- 5) Perioden for lisensfelling er fra og med 1.oktober 2014 til og med 31.mars 2015.
- 6) Siden det fattes et nytt vedtak, og det antas at det vil komme nye klager, oversendes saken av tidsmessige årsaker til klageinstansen, medfølgende alle dokumenter.
- 7) Rovviltnemndene overlater til klagemyndighet å avgjøre om vedtaket skal gis utsatt iverksetting, jf. fvl § 42.
- 8) Utover de foretatte endringer kan rovviltnemndene ikke se at det er framkommet nye momenter som tilsier omgjøring av nemndenes vedtak av 13.08.2014, sak 4/14.

Endringene i tidligere vedtak er enkeltvedtak, og kan påklages til Klima og Miljøverndepartementet i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent. Eventuell klage sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus eller Fylkesmannen i Hedmark, som sekretariat for rovviltnemndene i region 4 og 5.

Rovviltnemndene ønsker å sende et tydelig signal til Miljødirektoratet om merking av stasjonære genetisk viktige individer. Dette vil lette forvaltningen ved lisensjakt, da en kan skjerme disse individene fra jakt. Viser til nemndenes tidligere fellesvedtak av 23. august 2012, om merking av den genetisk viktige tispå i Julussareviret.