



Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Trondheim, 08.07.2015

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2015/4919

Saksbehandler:
Veronica Sahlén

Faglig tilrådning til klage på vedtak om lisensfelling av ulv i region 4 og 5 i 2015/2016

Miljødirektoratet mener at rovviltnemndene i region 4 og 5 ikke brukte siste dokumenterte data om ynglinger i 2014 når de vurderte vedtaksmyndighet for lisensfelling av ulv 2015/2016. Ulvens bestandsstatus på vedtakstidspunktet tilsier etter direktoratets vurdering at nemndene ikke har vedtaksmyndighet.

Vi viser til klage fra Aksjonen Rovviltets Røst og Naturvernforbundet på vedtak fattet av rovviltnemndene i region 4 og 5 (Oslo og Akershus og Hedmark) av 19. mai 2015 om kvote for lisensfelling av ulv i perioden 1. oktober 2015 til 31. mars 2016. Rovviltnemndenes vedtak kan påklages til Klima- og miljødepartementet jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 10. Klima- og miljødepartementet skal før klagene sluttbehandles gi Miljødirektoratet anledning til å gi en faglig tilrådning i saken, jf. rovviltforskriften § 18.

Bakgrunn

Rovviltnemndene i region 4 og 5 fattet den 19. mai 2015 vedtak om 1) at de har myndighet til å fatte vedtak om og kvote for lisensfelling av ulv i perioden 1. oktober til 31. mars 2016; 2) kvote på lisensfelling i 2015/2016 på 6 dyr; og 3) å åpne for lisensfelling utenfor ulvesonen med nærmere definert avgrensning.

Aksjonen Rovviltets Røst har klaget på vedtaket 8. juni 2015, på grunnlag av at de bestrider at Rovviltnemndene i region 4 og 5 etter gjeldene regelverk har myndighet å vedta lisensfelling på ulv for 2015/2016. Videre at nemndene i sitt vedtak om kvotestørrelse ikke tar tilstrekkelig hensyn til bestandens overlevelse på lang sikt.

Naturvernforbundet har klaget på vedtaket 2. juni 2015, på grunnlag av at størrelsen på lisenskvoten for ulv i regionene er altfor høyt. De mener at nemndenes vedtak ikke har tatt tilstrekkelig hensyn til avgang av ulv under lisensfelling i Sverige, tidligere kjent avgang og illegalt uttak av ulv. De ønsker at kvoten primært settes til null dyr, eller sekundært, reduseres betydelig. De påpeker også at nemndene har gjort en feil ved å ikke benytte siste kjente bestandsstatus som er publisert i rapport «Ulv i Norge pr. 15. mars 2015 - foreløpige konklusjoner for vinteren 2014 - 2015», men isteden brukt bestandsstatus for 2013 når de vurderte vedtaksmyndighet.

Naturvernforbundet mener derfor at nemndene ikke har vedtaksmyndighet.

Nemndene har vurdert begge klagen i brev av 19. juni og har ikke gitt klagerne medhold. Nemndene har oversendt saken til Klima- og miljødepartementet for endelig avgjørelse.

Klima- og miljødepartementet har i brev 19. juni 2015 bedt Miljødirektoratet om faglig tilrådning i klagesakene.

Miljødirektoratets vurdering

Rovviltforskriften § 7 første ledd regulerer vedtaksmyndigheten:

«Rovviltnemnden har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11 når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. [...] Nemndens myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd».

Rovdata publiserte 15. april 2015 en rapport utarbeidet av Høgskolen i Hedmark («Ulv i Norge pr 15.04.2015 - foreløpige konklusjoner for vinteren 2014/2015»), hvor de rapporterer om 2 helnorske kull av ulv i 2014.

Nemndene anfører i sin vurdering av klagen at de i sin vurdering av om de har myndighet, ikke kan forholde seg til løpende statusrapporter som blir oppdatert gjennom sporingssesongen. Nemndene velger derfor å ikke legge data presentert i rapporten «Ulv i Norge pr. 15. april 2015 foreløpige konklusjoner for vinteren 2014/2015», publisert av Rovdata 15. april 2015, til grunn for vurdering av vedtaksmyndighet.

Nemndene utdyper sin beskrivelse av grunnlaget for kvotestørrelse og opprettholder en kvote på 6 dyr.

Miljødirektoratet deler ikke nemndenes vurdering av grunnlaget for vedtaksmyndighet. Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt. De foreløpige statusrapportene vil gi den mest oppdaterte kunnskap om bestandssituasjonen for ulv, og vedtak skal fattes med grunnlag i de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt i henhold til § 7.

Når det gjelder vurderinger av kvotestørrelse og kvoteområder så anser direktoratet at nemndenes vurderinger er faglig forsvarlig, og gir et godt grunnlag for departementets klagebehandling.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Morten Kjørstad
fagdirektør

Veronica Sahlén
rådgiver

Kopi til:

Fylkesmannen i Hedmark	Postboks 4034	2306	Hamar
Fylkesmannen i Oslo og Akershus	Postboks 8111 Dep	0032	OSLO
Rovviltnemnda i region 5	ved Fylkesmannen i Hedmark		
Rovviltnemnda i region 4	ved Fylkesmannen i Oslo og Akershus		