

Fellessak 2/16: Vedtak om kvote for betinget skadefelling av ulv i region 4 og 5- 2016/ 2017

Bakgrunn

Det ble under behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-04) i Stortinget vedtatt at bestandsmålsettingen for ulv skal være 3 årlige ynglinger innenfor ulvesonen. Forvaltningen av ulv skal skje gjennom et samarbeid mellom region 4 (Østfold, Akershus og Oslo) og region 5 (Hedmark).

Gjennom forskrift om forvaltning av rovvilt, fastsatt ved Kgl. res. den 18.3.2005 er de regionale rovviltnemndene gitt myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling etter forskriften § 8 når bestandene ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for hver enkelt art i regionene.

Rovviltnemndene i region 4 og 5 vedtok den 25. april 2016 å anbefale Miljødirektoratet om å fastsette en kvote for betinget skadefelling av ulv i region 4 og 5 på 8 dyr i 2016/2017 (fellessak 1/16). Beslutningen om å anbefale Miljødirektoratet om å fastsette kvote ble gjort med bakgrunn i at nemndene først får vedtaksmyndighet når endelig statusrapport foreligger, og under forutsetning av at det i denne rapporten blir fastslått at bestanden ligger over bestandsmålet. Sekretariatene viser til at endelig statusrapport nå er ferdigstilt, og at det er dokumentert totalt 6 helnorske ynglinger innenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv. Sekretariatene anser med det at rovviltnemndene nå har formell myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling av ulv, jf §§ 4, 7, 8 og 10 i rovviltforskriften.

Vurderinger og innstilling fra sekretariatene i region 4 og 5

Gjennom sitt vedtak av 25. april 2016, har nemndene allerede vurdert grunnlaget for å fastsette en skadefellingskvote for 2016/2017. Sekretariatene anser at saksgrunnlaget og vurderingene som ble lagt til grunn for dette vedtaket også var tilstrekkelig for at nemndene selv kunne vedtatt den foreslåtte kvoten dersom de hadde myndighet på dette tidspunktet. Sekretariatene anser derfor at det vil være tilstrekkelig å legge til grunn de samme saksdokumentene for et nytt vedtak om kvote for betinget skadefelling, forutsatt at det også tas hensyn til vesentlige nye opplysninger om bestandssituasjonen som er fremkommet i ettertid.

Sekretariatene viser til nemndenes vedtak av 25. april 2016 (vedlegg 1) og saksframlegget som ble lagt til grunn for behandling av denne saken (vedlegg 2). Videre vises det til endelig statusrapport for bestandsovervåking; *Bestandsovervåking av ulv vinteren 2015-2016. Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia 1-2016*- utarbeidet på oppdrag fra Miljødirektoratet i Norge og Naturvårdsverket i Sverige. Av den siste statusrapporten fremgår det at det for registreringssesongen 2015/2016 er registrert 65-68 ulver som kun oppholdt seg i Norge, i tillegg ble minst 25 ulver påvist på begge sider av riksgrensen. Det var tidligere usikkerhet om familiegruppen med tilhold i Flisdalen var helnorsk. I siste rapport er denne familiegruppen klassifisert som helnorsk, slik at det nå er fastslått at det var sju helnorske ynglinger i 2015. Seks av disse familiegruppene hadde mer enn 50 % av reviområdet innenfor ulvesonen, og teller dermed med i bestandsmålet. Bestanden ligger dermed tre ynglinger over bestandsmålet. Forøvrig anser sekretariatene at det i den endelige statusrapporten som nå foreligger, ikke fremkommer ny kunnskap som endrer beslutningsgrunnlaget som lå til grunn for nemndenes vedtak av 25. april.

I etterkant av nemndenes vedtak er det felt en ulv på skadefelling innenfor forvaltningsområdet til region 4 og 5, i Stange kommune. Sekretariatene legger til grunn at nemndene var kjent med at det kunne bli felt dyr på skadefelling i perioden frem til 1. juni, og at dette ble tatt høyde for ved anbefaling om skadefellingskvote gjeldende fra denne datoen.

Ved forrige behandling innstilte sekretariatene på en anbefaling om kvote på 5 dyr for betinget skadefelling, og nemndene fastsatte i sin behandling en anbefaling på 8 dyr. Sekretariatene anser at kunnskapsgrunnlaget og forutsetningene ikke er vesentlig endret fra tidspunktet for forrige vedtak, og legger til grunn de samme vurderingene. Sekretariatene finner det likevel riktig å anbefale at nemndene viderefører sitt vedtak av 25. april på 8 dyr, og at samme begrunnelse legges til grunn for vedtaket.

Sekretariatene viser til protokoll fra nemndenes vedtak av 25.4.2016 (vedlegg 1), saksframlegg som ble lagt til grunn for vedtaket (vedlegg 2), den endelige statusrapporten fra bestandsovervåkingen (vedlegg 3), samt nye opplysninger som fremkommer i dette dokumentet. På bakgrunn av dette tilrå sekretariatene at rovviltnemndene i region 4 og 5 fatter følgende vedtak:

I. Om nemndenes myndighet

Rovviltnemndene i region 4 og 5 viser til den nasjonale målsettingen om 3 årlige ynglinger av ulv innenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv. I siste offisielle statusrapport fra bestandsovervåking av ulv, som er utgangspunkt for vurdering av beslutningsmyndighet, fremgår det at det var 6 helnorske ynglinger innenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv i 2015.

Rovviltnemndene anser med det at de formelt har myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling av ulv, jf §§ 4, 7, 8 og 10 i rovviltforskriften.

II. Kvote for betinget skadefelling

Skadefelling er et virkemiddel for å avhjelpe akutte skadesituasjoner som kan oppstå på husdyr eller tamrein, og skal rette seg mot bestemte individer. Ut fra den foreliggende dokumentasjon om bestandssituasjonen for ulv, basert på oppdatert kunnskap per 1. juni 2016, finner rovviltnemndene at det bør åpnes for betinget skadefelling av 8 ulv for å forebygge betydelige skader på husdyr og tamrein.

Et uttak gjennom betinget skadefelling på 8 ulver vurderes ikke å være til skade for bestandens overlevelse.

Det fastsettes en kvote på 8 ulv for betinget skadefelling i perioden 3.6.2016 – 15.2.2017.

Vedtaket er fattet med hjemmel i §§ 18 og 77 i lov om forvaltning av naturmangfold av 19. juni 2009, jf § 10 i forskrift om forvaltning av rovvilt av 18. mars 2005.

Rovviltnemnda har fattet vedtaket på bakgrunn av siste tilgjengelige vitenskapelige kunnskap om ulvens bestandsstatus, jf. Naturmangfoldloven § 8. Førre-var-prinsippet, jf. § 9, kommer derfor ikke til anvendelse. Nemnda anser at en kvote på 8 dyr ikke vil påføre bestanden en for stor samlet belastning, jf. § 10. Hensynet til differensiert forvaltning skal ligge til grunn for en tillatelse til skadefelling, jf. § 12. Nemndene anser ikke at § 11 er relevant i denne sammenheng.

Dette vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Vedlegg:

1. Protokoll fra fellesmøte for rovviltnemndene i region 4 og 5 den 25. april 2016
2. Saksframlegg til fellessak 1/16: Anmodning om kvote for betinget skadefelling av ulv i region 4 og 5- 2016/2017
3. Rapport: Bestandsovervåking av ulv vinteren 2015-2016. Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia, Nr. 1-2016