

# *Velkommen til webinar!*

## *Fra plan til handling, 30.9.22.*

Vi starter kl. 9.00.

Husk å slå av kamera og mute mikrofon!



Statsforvalteren i Innlandet



30.09.2022

# Pbl. §1-1: Formål



Loven skal fremme **bærekraftig utvikling** til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å **samordne** statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre **åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning** for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om **universell utforming** skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder **hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene**. For boliger skal prinsippet om universell utforming ivaretas gjennom krav til tilgjengelighet.

Foto:

# Pbl. § 3-1: Oppgaver og hensyn



- a) **sette mål** for den **fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle** utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) **sikre** jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) **sikre** naturgrunlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) **legge til rette** for verdiskaping, næringsutvikling og tilstrekkelig boligbygging
- e) **legge til rette** for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) **fremme** befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) **ta klimahensyn** gjennom reduksjon av klimagassutslipp og tilpasning til forventede klimaendringer, herunder gjennom løsninger for energiforsyning, areal og transport
- h) **fremme** samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.
- i) **legge til rette** for helhetlig forvaltning av vannets kretsløp, med nødvendig infrastruktur.

Foto:

# Pbl. §3-1: Oppgaver og hensyn, forts



Planleggingen skal **fremme helhet** ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom **samordning og samarbeid** om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal **bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger** for gjennomføring og **ikke være mer omfattende enn nødvendig**.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et **felles grunnlag** for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

Foto:

# Pbl. §10-1: Kommunal planstrategi



Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av **kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.**

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra **statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen.** Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen **skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.** Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

**Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. [kapittel 11](#).**

# Pbl. §11-2 Kommuneplanens samfunnsdel



- Kommunestyrets viktigste styringsinstrument
- Helhetlig og tydelig prioritering
- Planlegging og gjennomføring
- Ressurser og utviklingskapasitet
- Eierskap og medvirkning
- Fakta- og kunnskapsgrunnlag

Foto:

# Kunnskapsgrunnlag, hensyn, helhet og sammenheng

## Eksempel på noen «lovkoblinger»



Foto:

# Hva sier kommuneloven om langsiktig planlegging?



- Kommuner skal ha en **bærekraftig økonomiforvaltning** som ivaretar økonomisk handlingsrom på **lang sikt**
- Kommuner skal utarbeide **samordnete og realistiske planer** for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling
- Økonomiplanen skal vise hvordan **langsiktige utfordringer, mål og strategier** i kommunale og regionale planer skal følges opp





Plan og bygningsloven	Kommuneloven
<p>§ 11-2, 1.ledd: <i>Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til <b>langsiktige utfordringer, mål og strategier</b> for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.</i></p>	<p>§ 14-4, 1.ledd: <i>Økonomiplanen skal vise hvordan <b>langsiktige utfordringer, mål og strategier</b> i kommunale og regionale planer skal følges opp</i></p>
<p>§11-1, 4.ledd: <i>Kommuneplanen skal ha en <b>handlingsdel</b> som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. <b>Økonomiplanen</b> etter kommuneloven § 14-2 bokstav a kan <b>inngå i eller utgjøre handlingsdelen</b>.</i></p>	<p>§14-4, 5.ledd: <i>Økonomiplanen kan <b>inngå i eller utgjøre</b> kommuneplanens <b>handlingsdel</b> etter plan- og <a href="#">byggningsloven § 11-1</a> fjerde ledd.</i></p>
<p>§11-4, 2.ledd: <i>For den årlige rullering av kommuneplanens handlingsdel, jf. § 11-1, skal kommunen innhente synspunkter fra berørte statlige og regionale organer og andre som har ansvar for gjennomføring av tiltak i handlingsdelen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres <b>offentlig minst 14 dager</b> før kommunestyrets behandling</i></p>	<p>§14-3, 4.ledd: <i>Innstillingen til økonomiplan og årsbudsjett, med alle forslag til vedtak som foreligger, skal <b>offentliggjøres minst 14 dager før kommunestyret eller fylkestinget behandler den</b>. Dette gjelder ikke for innstillinger om endring i vedtatt økonomiplan eller årsbudsjett</i></p>

# Hvorfor er koblingen mellom samfunnsdel og økonomiplan så viktig?



Økonomiplanen viser **hvordan** mål og strategier skal følges opp

En god kobling bidrar til:

- ✓ Forankring
- ✓ Eierskap
- ✓ Realisme



Foto: Pixabay

# Fra plan til handling - Hvordan følge opp kommunens vedtatte mål og strategier?



- Hva skal til for å nå målene?
- Hva er det økonomiske handlingsrommet de nærmeste årene?
  - hva lar seg gjøre?
  - hvilke tiltak skal prioriteres?
- Hvilke tiltak må gjennomføres i de ulike sektorene?
- Hva må videreføres i drift, hva må utvikles og hvilke investeringer trenger vi?
- Hvilke utviklingstrekk fremover vil kunne påvirke våre mål, prioriteringer og tiltak?





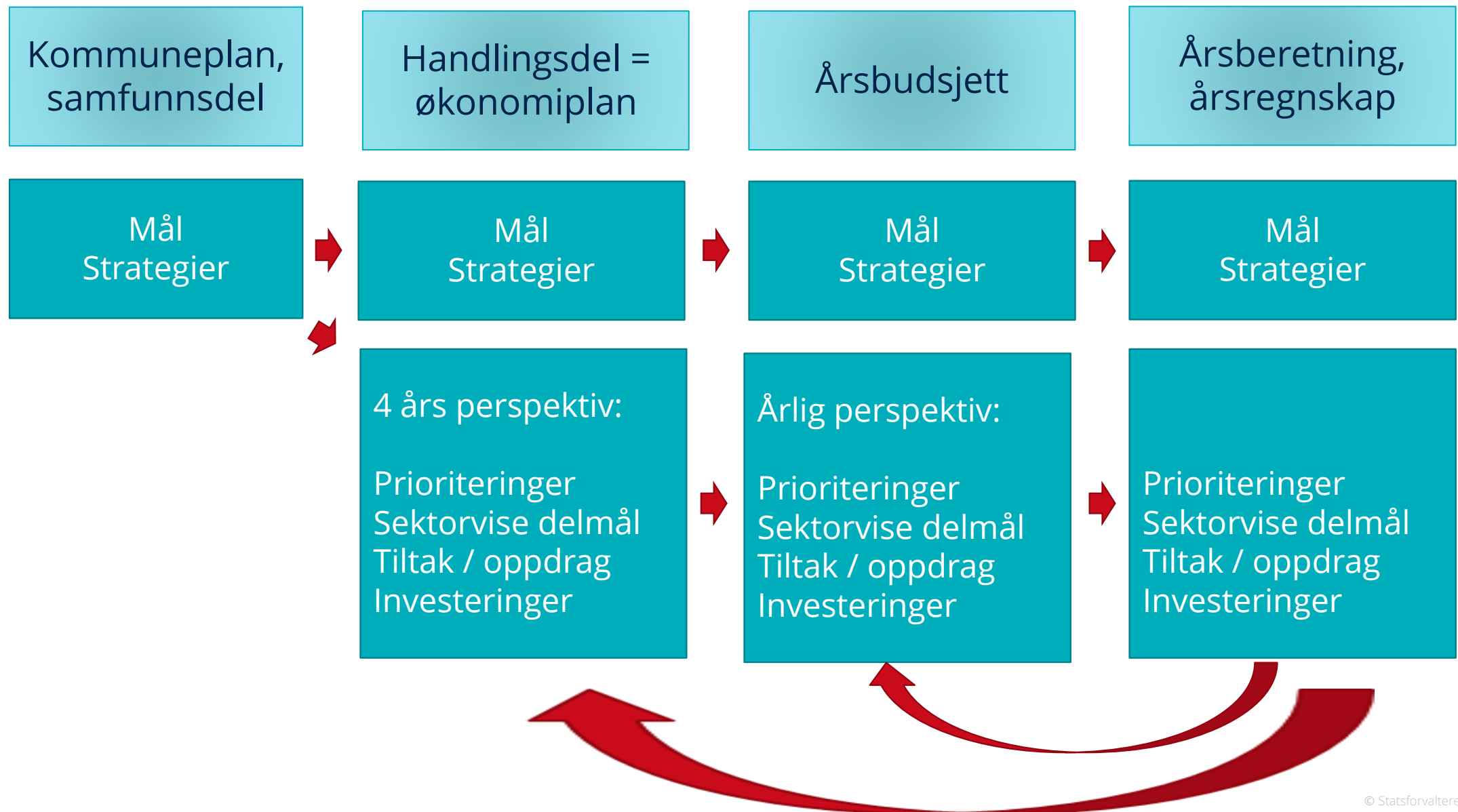
# Forutsetninger for en god kobling mellom samfunnsdel og økonomiplan

- ✓ Det økonomiske handlingsrommet er kjent/ omforent
- ✓ Sammenhengende og enkelt plansystem med tydelig målstruktur
- ✓ Årshjul som sikrer gode prosesser mellom plan og budsjett og god involvering
- ✓ Budsjett- og plandokumenter som synliggjør den røde tråden gjennom mål, prioriteringer, tiltak og oppfølging av tiltak
- ✓ God forankring og eierskap hos politikere og i administrasjon



Foto: Pixabay

# Rød tråd gjennom plan- og økonomidokumenter





# Oppsummert; råd og anbefalinger

- Vi oppfordrer kommunene til å revidere kommuneplanens samfunnsdel jevnlig. Men ikke ha mer omfattende revisjon enn det planstrategien viser er nødvendig. Bruk gjerne muligheten til å innlemme planprogrammet i planstrategien
- Statsforvalteren anbefaler generelt å samle overordna føringer for samfunnsutviklingen i kommuneplanens samfunnsdel og innlemme tematiske kommunedelplaner og andre sektorplaner (der kommunen finner det hensiktsmessig, og der særlover eller andre føringer ikke er til hinder). Vurder kritisk hvilke tema- og fagplaner det er behov for, og hvilke som trenger politisk behandling.
- Vi anbefaler at økonomiplanen utgjør kommuneplanens handlingsdel, jf. pbl. § 11-1, 4.ledd og kommuneloven §14-4, 5.ledd.
- Kommunestyret er plan- og økonomimyndighet. Administrasjonen skal tilrettelegge, samordne og vise koblingen mellom samfunnsdel og handlingsdel med økonomiplan

# Overordna kommuneplanlegging og økonomiforvaltning

## - et satsingsområde for oss (og andre):



- **KS Innlandet, høstkonferanse 20. og 21.okt:** Blant annet kommuneplanens samfunnsdel som politisk styringsverktøy inn i framtida, og nytt inntektssystem – konsekvenser for kommunene i Innlandet (målgruppe; politikk og administrasjon)
- **Statsforvalterens regionmøter med politisk og adm.ledelse høsten 2022, samt regionmøter økonomi høsten 2022**
- **Innlandet fylkeskommune og Statsforvalteren i Innlandet mars 2023:** Pbl. konferanse med tema blant annet knyttet til planstrategiarbeidet i neste kommunestyreperiode (målgruppe; administrasjon)
- **Folkevalgtopplæring høsten 2023:** Hva trenger/ønsker kommunene av bistand når det gjelder planområdet?
- **Kommunebildene**

Takk for i dag!



Statsforvalteren i Innlandet

Facebook Statsforvalteren i Innlandet  
Nettside [www.statsforvalteren.no/in](http://www.statsforvalteren.no/in)