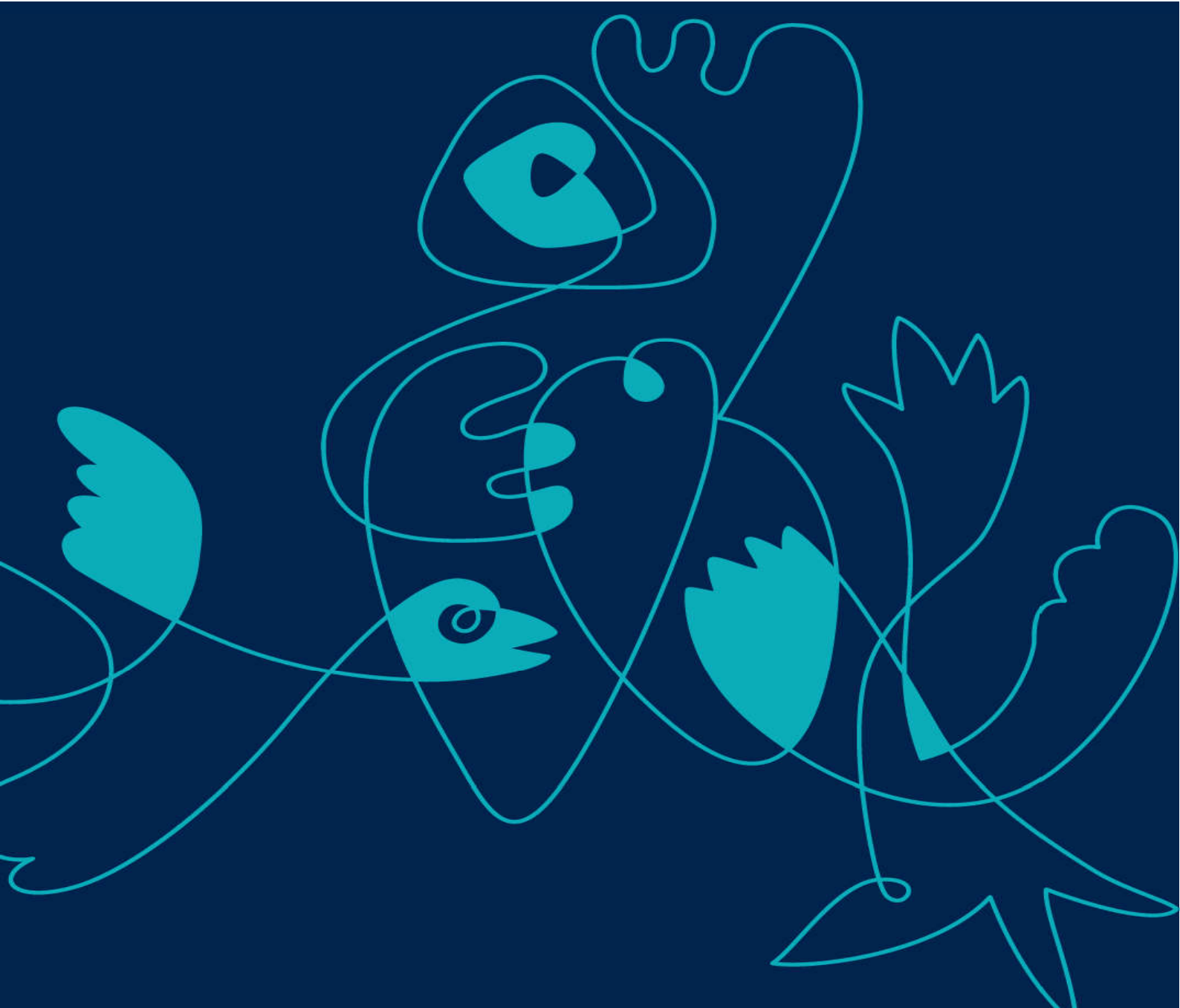




Fylkesmannen i Innlandet

Rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt

Sør-Fron kommune, 28. november og 4. desember 2019





Endelig rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Sør-Fron kommune

28. november og 4. desember 2019

Tidsrom for tilsynet:	28. november og 4. desember 2019
Kommunen sin adresse:	Sør-Fron kommune, Kommunevegen 1, 2647 Sør-Fron
Kontaktperson i kommunen:	Beredskapskoordinator Trond Tollefsrud
Fylkesmannens sin tilsynsgruppe:	Revisjonsleder Simen Dølgaard og revisor Asbjørn Lund
Dato for endelig rapport:	29. januar 2020

Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) (2010) § 29 og forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011) § 10.

Målet med tilsynet var å undersøke om Sør-Fron kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene til kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen avdekket ett avvik og to merknader under tilsynet i Sør-Fron kommune.

Avvik 1

Sør-Fron kommune kan ikke dokumentere ett system for opplæring som sikrer at alle tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.

Merknad 1

Sør-Frons overordnede beredskapsplan mangler noe sentral informasjon og informasjon om revisjon og oppdatering.

Merknad 2

Sør-Fron kommune har ikke utarbeidet en plan for oppfølging av funn i helhetlig ROS-analyse



Innhold

Sammendrag	1
1. Bakgrunn for tilsynet	3
2. Rammer for tilsynet	3
3. Hovedinntrykk	4
4. Resultater fra tilsynet	5
Avvik 1	5
Merknad 1	5
Merknad 2	6
5. Grunnlagsdokument	7
6. Deltakere under tilsynet	8



1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) (2010) § 29, forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011) § 10.

Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10 A i lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) (1992).

Målet med tilsynet var å undersøke om Sør-Fron kommunes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven (2010) § 14 og 15, forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011).

Fylkesmannen ville undersøke om kommunen i tråd med kravene i lov og forskrift har:

- en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)
- et helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- en overordnet beredskapsplan
- gjennomført øvelser
- et system for opplæring av ansatte som har en rolle i kommunens krisehåndtering
- evaluert øvelser og uønskede hendelser.

2. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 5. juni 2019, og relevant dokumentasjon ble gjennomgått før tilsynet. Den 28. november 2019 var det åpningsmøte og intervju med relevante personer i kommunen. Sluttmøtet ble avholdt 4. desember 2019 over Skype.

Denne rapporten omhandler avvik, merknader og andre inntrykk som er avdekket under revisjonen.

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt. Kommunen har plikt til å rette avvik.

Merknad er et funn som Fylkesmannen mener at det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Vi gjør oppmerksom på at Fylkesmannen kun undersøker om kommunens arbeid med kommunal beredskapsplikt er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.



3. Hovedinntrykk

Sør-Fron kommune arbeider godt med samfunnssikkerhet og beredskap, og viser fremgang siden sist tilsyn. Kommunen har byttet nøkkelstillinger den siste tiden. Det er nylig kommet ny rådmann og informasjonsansvarlig inn i kriseledelsen, noe som krever kompetanseoverføring fra eksisterende personell. Fylkesmannen ønsker spesielt å trekke frem kommunens arbeid med risiko- og sårbarhetsanalyse, som er revidert to ganger siden sist tilsyn som godt. Tiltak i plan for oppfølging av analysen er politisk vedtatt, og de mest prioriterte tiltakene er påbegynt.

Kommunen har ett godt samarbeid med nabokommunene. Dette gjelder spesielt innenfor psykososialt kriseteam. Ressursene deles mellom kommunene noe som sikrer at kommunene har ett godt ressursgrunnlag for håndtering av uønskede hendelser. Brannvesenet har en interkommunal beredskapsplan mot skogbrann, og det er stasjoner og utstyr i Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron. Stasjonene er ulikt spesialisert for å best dekke sitt områdes særegenheter.

Kommuneplanen til Sør-Fron er basert på tidligere risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen opplyser at arbeidet med ny planstrategi skal legge ny analyse til grunn. Gjeldende kommuneplan har mål innenfor samfunnssikkerhet og beredskap, men kommunen opplyser om at de ønsker en revidering av kommuneplanen med en styrking av mål innenfor området.

Kommunen har en overordnet beredskapsplan sist revidert i april 2019. Planen bygger på kommunens helhetlige ROS-analyse. Planen tar høyde for lang veg for kommunedirektøren gjennom en prioritert rekkefølge av hvem som kan inneha rollen som kriseleder, men definerer ikke stedfortredere for de andre funksjonene i kriseledelsen. Disse funksjonene er heller ikke tydelig definert med ansvarlig person i beredskapsplanen. Ansvarlig for informasjon kommer frem av tabell med kommunal kriseledelse, mens leder for evakuerings-team kommer frem av tabell for kommunale «nøkkelpersoner». Fylkesmannen oppfordrer kommunen til å se dette i sammenheng med utarbeidelse av opplæringsplan, samt å vurdere om deler av overordnet beredskapsplan som omhandler informasjon og evakuering bør håndteres som egne dokument.

På tilsynstidspunktet har ikke Sør-Fron kommune et system for opplæring for de som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering. Kommunen presenterte en skisse på en opplæringsplan de har under utarbeidelse. Fylkesmannen oppfordrer kommunen til å vurdere om denne også skal inneholde en øvingsplan i tråd med øvingsstrategi presentert av kommunen.

På bakgrunn av intervjuer virker de som har en rolle i Sør-Frons kriseledelse bevisst sitt ansvar og rolle. Organisasjonen fremstår kompetent, men utskiftninger har gjort at kriseledelsen ikke har øvd sammen. Brannsjef er ikke fast medlem av kommunens kriseledelse, men det legges til grunn at denne kan tilkalles ved behov. Fylkesmannen oppfordrer kommunen til å avklare bruk av brannsjef ved hendelser, for å unngå eventuelle konflikter ved håndtering av en hendelse som også påvirker nabokommuner.

Sør-Fron har øvd organisasjonen, og dekker minimumskrav satt i lov og forskrift. Kommunen evaluerer øvelser. Fylkesmannen oppfordrer allikevel kommunen til jevnlig interne øvelser og treninger, også innenfor CIM. Dette kan sees i sammenheng med utarbeidelsen av en øvingsplan.



4. Resultater fra tilsynet

Følgende avvik ble avdekket i tilsynet med Sør-Fron kommune:

Avvik 1

Sør-Fron kommune kan ikke dokumentere ett system for opplæring som sikrer at alle tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.

Avvik fra følgende lov- og forskriftskrav:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 7 andre ledd jf. Sivilbeskyttelsesloven § 15

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 9 jf. Sivilbeskyttelsesloven § 15

Utfyllende kommentar:

- på tilsynstidspunktet kan ikke Sør-Fron kommune dokumentere at de har ett system for opplæring av de som har en rolle i kommunens kriseorganisasjon. Kommunen presenterte en skisse på en slik plan, men denne er på tilsynstidspunktet ikke lagt frem for administrativ eller politisk behandling

Merknad 1

Sør-Frons overordnede beredskapsplan mangler noe sentral informasjon og informasjon om revisjon og oppdatering.

Utfyllende kommentar:

- på tilsynstidspunkt er ikke informasjonsansvarlig oppdatert i overordnet beredskapsplan
- Sør-Frons overordnede beredskapsplan inneholder ikke stedfortredere for andre funksjoner enn kriseleder, og sikrer ikke at lederfunksjoner kan opprettholdes ved fravær.
- beredskapsplanen er noe uklar på befolkningsvarsling, og bør i større grad definere hvordan befolkningsvarsling skal gjennomføres, også uten telekommunikasjon.
- ressursoversikt inneholder ikke kontaktinformasjon til personelltransport og kontaktinformasjon til Fylkesmannen i Innlandet må oppdateres.
- under intervju kom det frem at det er uklart hvordan læringspunkter hentet fra evaluering innarbeides i overordnet beredskapsplan.



- under intervju kom det frem at kommunen har rutiner for revisjon av beredskapsplan og beredskapsarbeid som ikke skriftlig kommer frem av overordnet beredskapsplan.

Merknad 2

Sør-Fron kommune har ikke utarbeidet en plan for oppfølging av funn i helhetlig ROS-analyse.

Utfyllende kommentar:

- Sør-Fron har med bakgrunn i ROS-analysen identifisert risikoreduserende tiltak som er behandlet i kommunestyret. Plan for oppfølging skal inneholde risikoreduserende tiltak som skal prioriteres, frist for gjennomføring skal tidfestes og det skal opplyses om hvem som har ansvar for gjennomføringen av tiltakene. Fylkesmannen anbefaler at plan for oppfølging blir et sentralt dokument i kommunens arbeid, og førende i det systematiske samfunnssikkerhetsarbeidet.



5. Grunnlagsdokument

Under er en oversikt over dokumenter som Fylkesmannen har brukt som grunnlagsdokument under tilsynet:

- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Sør-Fron kommune (H-ROS 2018)
- Saksframlegg og vedtak av tiltak for oppfølging – HROS 2018
- Overordnet beredskapsplan (vedtatt 2014 – sist revidert 2019)
- Plan for helsemessig og sosial beredskap Sør-Fron kommune (vedtatt 2019)
- Sør-Fron kommune – planstrategi (2016-2019)
- Sør-Fron kommune – kommuneplanens samfunnsdel (2014-2025)
- Sør-Fron kommune – investeringsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022
- Sør-Fron kommune – Årsmelding 2018
- Midt Gudbrandsdalen brann - Interkommunal beredskapsplan mot skogbrann – Ringebu, Sør-Fron, Nord-Fron (vedtatt 2010, revidert 2017)
- Sør-Fron kommune – referat fra møte i beredskapsrådet 08.05.2018
- Referat fra møte 14.08.2017 om flom og flomskader i Sør-Fron
- Referat fra møte 17. oktober 2017
- Referat fra tredje interne statusmøte 03.08.2018 om tørken i Sør-Fron
- Oppsummering i plenum etter øvelse Sør-Fron 08.06.2016
- Intern oppsummering etter øvelse 08.06.2016
- Evaluering av beredskapsøvelse 08.06.2016
- Oppfølging av funn og erfaringer under beredskapsøvelsen i Sør-Fron 08.06.2016
- Sør-Fron kommune har gjennomført beredskapsøvelse
- Evaluering kurs og øvelse i kriseledelse på Starum 08.11.2018 - 09.11.2018
- Beredskapsplan Midtbygda skule 2019-2020
- Beredskapsplan Liene barnehage 220819
- Beredskapsplan Sør-Fron ungdomsskule 211019
- Beredskapsplan for Harpefoss skule og Harpefoss barnehage 211019
- Samarbeidsavtale_om_beredskap_mellom_lokale_sanitetsforeninger_og_sfk

Personlig overlevert:

- Sør-Fron kommune – opplæringsplan samfunnssikkerhet og beredskap (datert 16. september 2019)



6. Deltakere under tilsynet

Navn	Stilling/funksjon	Åpn.møte	Intervju	Sluttmøte
Ole Tvete Muriteigen	Ordfører	✓	✓	✓
Rune Fromreide Sommer	Kommunedirektør/Rådmann	✓	✓	
Trond Tollefsrud	Beredskapskoordinator	✓	✓	✓
Per Martin	Brannsjef	✓	✓	✓
Anders Brabrand	Kommuneoverlege	✓		
Bjørn Sletten	Informasjonsansvarlig	✓	✓	✓
Grete Hølmen	Arealplanlegger	✓	✓	
Konrad Trettengen	Leder plan- og bygg	✓	✓	✓
Anne Holsbrekken	Fungerende kommunedir.			✓
Åge Øverjordet	Leder kommunalteknisk	✓		
Helene Amblie Solerød	Konsulent	✓		
Simen Dølgaard	rådgiver/revisjonsleder	✓	✓	✓
Asbjørn Lund	fylkesberedskapssjef/revisor	✓	✓	✓

Med hilsen

Asbjørn Lund
fylkesberedskapssjef

Simen Dølgaard
revisjonsleder / rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



E-postadresse:
fminpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 987
2604 Lillehammer

Besøksadresse:
Gudbrandsdalsvegen 186,
Lillehammer
Parkgata 36, Hamar

Telefon: 61 26 60 00
www.fylkesmannen.no/in
Org.nr. 974 761 645