



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

# Fylkesberedskapsråd og -dåd

Kven er vi, kva gjer vi og kvifor er vi til?

Og andre tome tankar frå ein galen mann.

Glomset, 9. september 2014



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

# Kvifor er vi til?

## Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselemdannen på Svalbard

Heimel: Fastsett ved kgl.res. 18. april 2008. Fremja av Justis- og politidepartementet.

(...)

### V. Fylkesberedskapsråd

Fylkesmannen skal oppnevne et fylkesberedskapsråd.

*Fylkesberedskapsrådet skal:*

1. Drøfte samfunnssikkerhets- og beredskapsspørsmål og være et forum for gjensidig orientering om beredskapsarbeidet på de forskjellige områder.
2. Bidra til å holde oversikt over sikkerhets- og beredskapsarbeidet i fylket.



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

# Kvifor er vi til?

**Og dessutan:**

I større eller mindre grad spegla i medlemsetatane sine styringsdokument ...

## Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselemdannen på Svalbard

Heimel: Fastsett ved kgl.res. 18. april 2008. Fremja av Justis- og politidepartementet.

(...)

### V. Fylkesberedskapsråd

Fylkesmannen skal oppnevne et fylkesberedskapsråd.

*Fylkesberedskapsrådet skal:*

1. Drøfte samfunnssikkerhets- og beredskapsspørsmål og være et forum for gjensidig orientering om beredskapsarbeidet på de forskjellige områder.
2. Bidra til å holde oversikt over sikkerhets- og beredskapsarbeidet i fylket.



# Kvifor er vi til?

*Fylkesberedskapsrådet skal:*

3. Kunne være et instrument for Fylkesmannen for samordning av krisehåndtering under alvorlige hendelser i fred, krise og krig.
4. Ledes av Fylkesmannen som også oppnevner regionale ledere som medlemmer til rådet. Hele rådet skal innkalles minst én gang i året. Fylkesmannen avgjør for øvrig hvor ofte rådet skal møtes, og om hele eller bare deler av rådet skal innkalles.
5. Ha medlemmer fra politiet, Forsvaret, Sivilforsvaret, frivillige organisasjoner og statlige og fylkeskommunale etater som har vesentlige beredskapsoppgaver. I tillegg bør det vurderes deltakelse fra andre sentrale beredskapsaktører som for eksempel virksomheter som har ansvar for kritisk infrastruktur og andre samfunnskritiske funksjoner i fylket.
6. Bidra til at medlemmene planlegger ut fra et felles kommunisert risiko- og trusselbilde.



# Kvifor er vi til?

I praksis er vi til fordi enkelte situasjonar, problemstillingar, umoglegheiter, elendigheiter, kriser og katastrofar treng eller har godt av felles forståing og samordna handtering.

Fylkesmannen sitt samordningsansvar rokkar ikkje ved den einskilde etat sitt sjølvstendige ansvar for å takle situasjonar innanfor eige myndigheitsområde.

Fylkesmanne sitt samordningsansvar rokkar heller ikkje ved rolla til andre samordningsorgan, for eksempel den kollektive redningsleiinga.

Fylkesmannen vil i svært få tilfelle eige og leie ein krisesituasjon. Fylkesmannen vil i dei fleste tilfelle vere støttespelar og ev. sektorstyresmakt.



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

# Kvifor er vi til?

Ikkje minst er vi til for at nøkkelpersonar skal kunne møtast i fred og fordragelegheit – før noko skjer ...



# FM samordningsansvar omfatter:

Tilsyn med kommunane, fylkeskommunen og regionale etatar si beredskapsplanlegging før krisa inntreff.

Å vere informasjonsnode – internt i fylket og mellom sentralt og lokalt nivå.

Ressursfordeling og problemløysing.

Samankalling av fylkesberedskapsrådet.

Å legge saker der det ikkje er semje om tiltak, eller der heimelsgrunnlaget er uklart, fram for Justisdepartementet.



# Samordning er bygt på:

God informasjon om utfordringane ein samla står overfor

Lik informasjonstilgang og omforeint situasjonsforståing

Semje om kva tiltak som er nødvendige

Kjennskap til dei konsekvensane ein aktør sine tiltak vil gje for andre





## Retningslinjer for regionalt samordningsansvar ved kriser i fred

Kgl.res. av 12.12.1997

### 1. Innledning

I retningslinjene forstås kriser i fred som ; ulykker, uværssituasjoner og andre påkjenninger som i art eller omfang går ut over det som regnes som normalrisiko og -belastning i fredstid og som krever en felles krisehåndtering mellom flere instanser med ansvar for innsats i løsningen av krisen.

Krisesituasjonene krever at berørte kommuner, fylkeskommuner og statlige regionale etater iverksetter tiltak tilpasset den aktuelle situasjonen.

Formålet med retningslinjene er å beskrive hvordan fylkesmannen skal utøve sitt samordningsansvar for krisehåndteringen på regionalt nivå, for å sikre optimale og koordinerte løsninger mellom alle aktørene.

Ved akutt fare for liv og helse er den nødvendige samordningen ivarettatt gjennom den offentlige organiserte redningstjenesten, som kan tre i funksjon etter beslutning fra politimester eller hovedredningssentral.

Ansvar og organisering av redningstjenesten er fastsatt ved kongelig resolusjon av 4. juli 1980 og endres ikke gjennom disse retningslinjene. Politiets generelle ansvar jf. Politiloven § 2 nr. fire og §27 tredje ledd endres heller ikke.

### 2. Generelt om håndtering og samordning av kriser i fred

#### 2.1 Prinsipper for håndtering av kriser i fred

Kriser i fred skal håndteres på lavest mulig nivå.

Ansvar for iverksetting av nødvendige tiltak, herunder informasjonstiltak, tillegges kommunene, fylkeskommunene og den regionale statsforvaltningen. Disse skal i krisesituasjoner så langt som råd er opprettholde nødvendige funksjoner og tjenesteytelse overfor befolkningen.

Krisehåndteringen skjer i henhold til ordinære ansvarsprinsipper, der beslutning om iverksettelse av tiltak innen eget ansvarsområde fattes i medhold av myndighet hjemlet i lov etter instruks.

#### 2.2 Behov for samordning i krisesituasjoner

Krisesituasjoner, enten de rammer enkeltkommuner eller større geografiske områder, kan medføre alvorlige forstyrrelser i viktige samfunnsfunksjoner og føre til omfattende materielle ødeleggelser.

Behovet for samordning av krisehåndteringen kan oppstå når et organ på fylkesnivå eller kommune(ne) anmoder om det eller ikke makter å håndtere situasjonen alene.

Behovet for samordning vil øke jo flere kommuner, etater og nivåer som deltar i krisehåndteringen.



”Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard” (kgl.res. 18. april 2008)

Årlege tildelingsbrev og embetsoppdrag

Retningslinjer for varsling og rapportering på samordningskanal ...



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Når samordning  
er etablert ...

Fylkesmannen  
tek over ...

Vi har aldri  
iverksett  
samordning

Ordre frå  
Fylkesmannen...

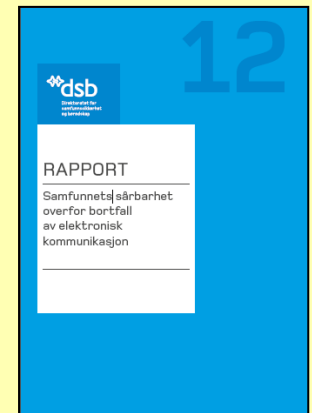
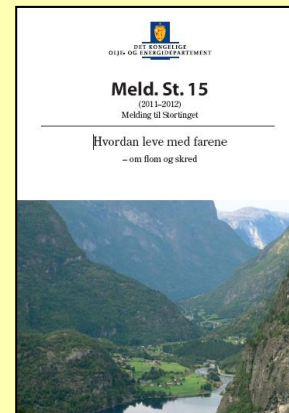


Når samordning er etablert ...

Fylkesmannen tek over ...

Vi har aldri iverksett samordning

Ordre frå Fylkesmannen...





Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Når samordning  
er etablert ...

Fylkesmannen  
tek over ...

Vi har aldri  
iverksett  
samordning

Ordre frå  
Fylkesmannen...





## Mange mytar om samordning. Men ...

- Fylkesmannen har (i fredstid) ikkje heimel til å ta over ansvar eller leiing av ein aksjon. Fylkesmannen kan ikkje gje pålegg eller omgjere andre styresmakter sine vedtak.
- Samordning er ei kontinuerleg oppgåve. Blir ikkje «iverksett» på eit gitt «krisenivå».
- Samordning omfattar bl.a. beredskapsplanlegging, varsling, formidling av ressursar, rapportering, situasjonsbildebygging og informasjonsdeling.
- Samordning handlar først og fremst om å skape arenaer der sjølvstendige aktørar kan møtest og diskutere.
- Fylkesberedskapsrådet er fylkesmannen sin viktigaste samordningsarena.



# Kven er vi?

## Utvalskriterium:

- Fylkesberedskapsrådet er eit leiarforum
- Det er ikkje oppnemnd vararepresentantar, men medlemmene kan sende vara ut frå agenda og situasjon
- Balansen mellom brei forankring og behovet for tett kontakt med dei mest sentrale beredskapsaktørane
- Breidda må ivaretakast, men alle tenkjelege samarbeidspartar kan ikkje vere med kvar gong
- "Alle" blir kalla inn ein gong i året, jf. adresselista på innkallinga
- Kvensomhelst kan bli kalla inn ut frå agenda og situasjon



# Fylkesberedskapsråd i Møre og Romsdal

- Faste, årlege møte sidan 2005
- To ekstraordinære møte i 2006 og 2007
  - Fugleinfluensa og anstrengt kraftforsyning
- 2009: Det faste møtet med svineinfluensaen som hovudtema
- 2010: Fellesmøte med Sogn og Fjordane
  - Enkelte medlemmer deltok i øving 15. april. Skogbrann.
- 2011: Ingen møte. Missed opportunity?
- 2012: Det faste møtet med Dagmar som hovudtema
- 2013: Fast møte 11.04.2013
  - Enkelte medlemmer deltok i atomberedskapsøving i september
- 2014: Varslingsøving og telefonmøte 10.02.2014
  - Bra respons, teknisk svakt ...
- 2014: Fast møte 09.09.2014
- 2015: Fast møte i januar/februar?



## Fylkesberedskapsdåd i Møre og Romsdal



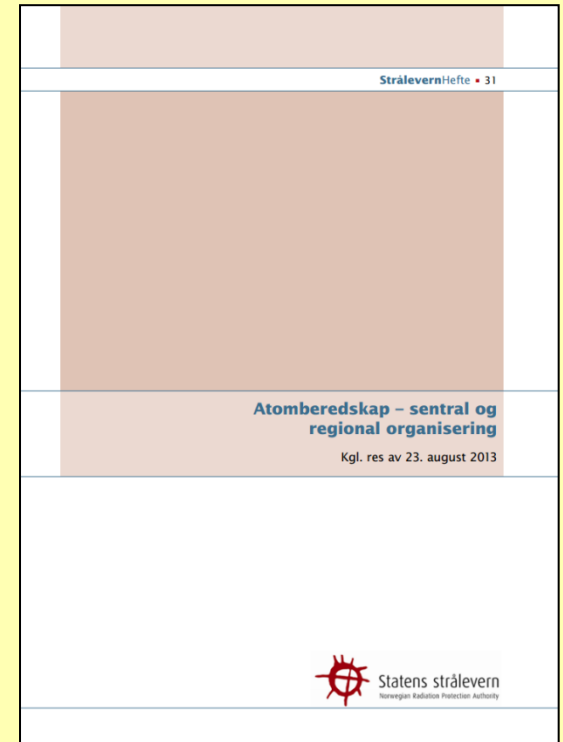
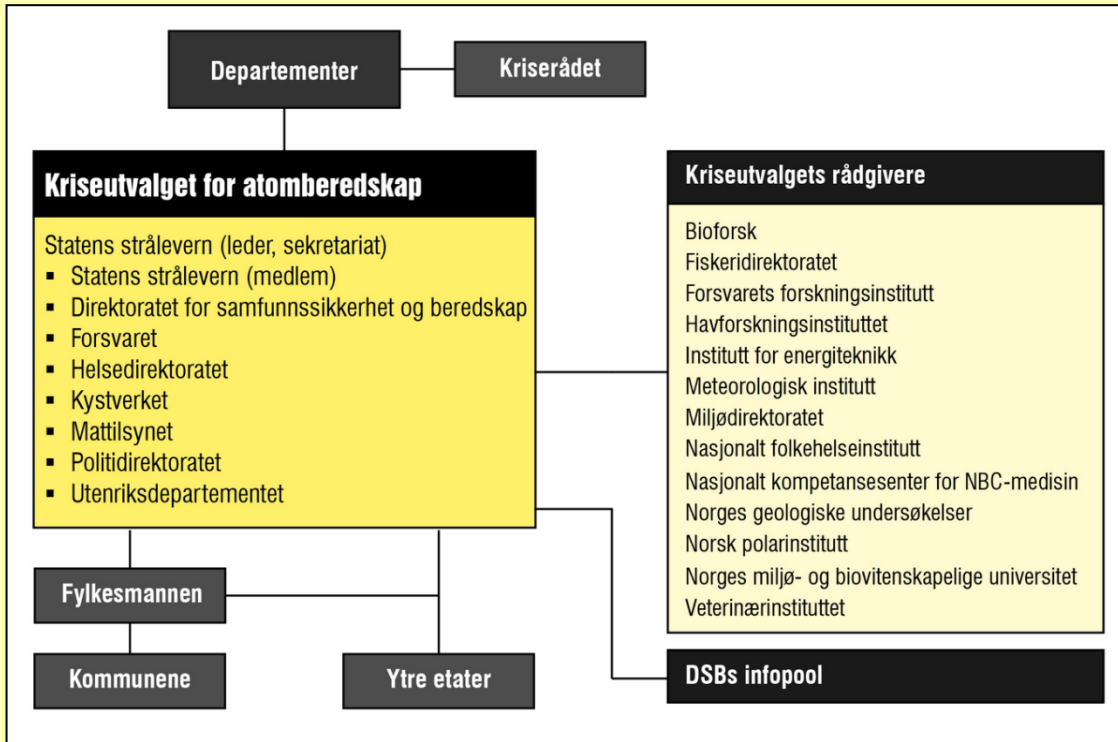
FBR Møre og Romsdal møtes årlig. Revisjonen har mottatt program og deltakerliste for møtene i de siste årene. Disse synes å ha et seminarpreg og det er ikke skrevet referat fra møtene. Det er vanskelig for revisjonen å se hvordan denne dokumentasjonen ivaretar justiskomiteens forventinger til FBR.

I Innst. 426 S (2012-2013) til Meld. St. 29 (2011-2012)  
Samfunnssikkerhet understreker justiskomiteen viktigheten av at FBR er godt forberedt til å håndtere større hendelser som strekker seg over flere kommuner og som krever innsats fra flere aktører.





# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval





# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

## Fylkesmannen sine oppgaver

Fylkesmannen skal etablere det nødvendige regionale forum for koordinering, der berørte etater deltar, og etablere et planverk for sin funksjon i atomberedskaper. Fylkesmannen skal medvirke til at de regionale og lokale etater som kommer inn under Fylkesmannens generelle koordinerings- og samordningsansvar, har etablert tilfredsstillende planer for atomhendelser som en del av et samordnet planverk og skal rapportere regelmessig om dette til Statens strålevern som sekretariat for Kriseutvalget.



# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

## Fylkesmannen sine oppgaver

Fylkesmannen skal sørge for koordinering og bidra til iverksettelse av samordnede tiltak regionalt og lokalt ved en atomhendelse. Dette gjelder både beskyttelsestiltak og formidling av informasjon til media og publikum. Tiltakene formidles normalt som oppdrag fra Kriseutvalget, og Fylkesmannen sørger for nødvendige tilpasninger og prioriteringer ut i fra regionale forhold. Fylkesmannen rapporterer tilbake til Kriseutvalget om gjennomføring.



# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

## Fylkesmannen sine oppgåver

- Ha eit atomberedskapsutval
- Medverke til at aktuelle styresmakter har eit samordna atomberedskapsplanverk
- Vere bindeledd til Statens strålevern/Kriseutvalet i kvardagen og under hendingar



# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

The cover features the logo of Fylkesmannen i Møre og Romsdal at the top left. The main title 'Øvelse Selvinnlysende 2013' is in yellow on a dark green background, with the subtitle 'Evaluering for Fylkesmannen i Møre og Romsdal' below it. A vertical orange bar is on the right side, and a red bar at the bottom right contains the year '2013' in yellow.

Tabell 2. Eksterne deltakarar i atomberedskapsutvalet.

Mattilsynet, distriktskontoret for Romsdal	Magne Mo	Distriktssjef
Sunnmøre politidistrikt	Janne Garnes Nilssen	Beredskapsplanleggar
Møre og Romsdal sivilforsvarsdistrikt	Ronald Alnes	Sivilforsvarsadjutant
Møre og Fjordane heimevernsdistrikt	Ivar Hatlelid	NK/Stabsjef
Helse Møre og Romsdal HF	Hans Olav Ose	Beredskapskoordinator
	Jenni Mari Dimmen	Strålevernkoordinator



# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

## Oppfølging etter «Øvelse selvinnlysende 2014»

- Etablere eit atomberedskapsutval på «beredskapsplanleggar/stabsnivå».
- Samla påmelding til Statens strålevern sitt nye grunnkurs i Heggedal.
- Arbeidsverkstader for å få på plass samordna planverk.
- Øving ...



# Fylkesberedskapsråd og atomberedskapsutval

## Medlemmer i atomberedskapsutvalet:

- Fylkesmannen
- Helseføretaket
- Mattilsynet
- Fiskeridirektoratet
- Politidistrikta
- Heimevernet
- Sivilforsvaret
- Kystverket ..?
- Andre ..?



# Fylkesberedskapsråd og andre underbruk

## «Regionalt tryggingsforum»

- Fast arena for saker som gjeld førebyggjande tryggingsteneste. Tryggingslova og tilgrensande regelverk.
- Objektivtryggleik, trusselvurderingar, gradert samband mv.
  - Fylkesmannen
  - Politidistrikta
  - PST
  - Heimevernsdistriktet
  - Andre ved behov

**Regionalt tryggingsforum for Møre og Romsdal**

**M A N D A T**

---

**Føremål**  
Regionalt tryggingsforum for Møre og Romsdal skal vere ein fast arena for drøfting og samarbeid om saker med kopling til tryggingslova (Lov av 20. mars 1998 nr. 10 om forebyggjande sikkerhetsteneste) og andre tilgrensande tema. Der det er føremålstendig skal forumet legge til rette for samordna oppfølging av oppgåver på desse områda.

**Samansetting**  
Regionalt tryggingsforum for Møre og Romsdal har fast representasjon frå politidistrikta, PST-kontora, heimevernsdistriktet og fylkesmannen. Fylkesmannen er sekretariat for forumet. Andre etatar kan ved behov inviterast inn i forumet.

Det vert ikkje utpeika faste, personlege medlemmer til forumet, men etatane som deltek skal ha ein kontaktperson som formidlar informasjon til og frå eigen etat og fortløpande vurderer kven som skal delta i forumet sine aktivitetar. Fylkesmannen skal halde oversikt over kontaktpersonar.

**Oppgåver og arbeidsform**  
Regionalt tryggingsforum for Møre og Romsdal skal kvart år gjennomføre to møte med både dagsaktuelle og meir faste saker. Gjennomgang og drøfting av nasjonale trusselvurderingar og gjennomgang og revisjon av objektlistar er eksempel på faste saker. Forumet sine to møte skal som utgangspunkt arrangerast i siste halvdel av mars og første halvdel av november. Fylkesmannen kallar inn og fører referat frå møta.

Forumet skal også vere arena og ramme for drøfting og samarbeid om enkelsaker. Dette kan gjelde hendingar, endringar i trusselbildet eller samarbeid om risiko- og sårbarheitsanalyser, lokale/regionale trusselvurderingar, planverk og øvingar. Forumet kan sette ned egne arbeidsgrupper når det er føremålstendig. Alle medlemmene kan ta initiativ til at det blir gjennomført møte utover dei to faste.

**Forumet si forankring**  
Oppretting av eit regionalt tryggingsforum er ikkje gitt som eksplisitt oppdrag til nokon av delatarane, men er likevel i godt samsvar med normale prinsipp for samarbeid og samvirke blant offentlege etatar.

Dette mandatet er førelagt, godkjent og underskrive av dei aktuelle etatsjefane i [september 2014]. Originalmandatet er arkivert hos fylkesmannen og kopi er distribuert til dei faste medlemmene. Medlemsetatane kan gjennom skriftleg orientering trekkje seg frå forumet.

.....

.....

.....

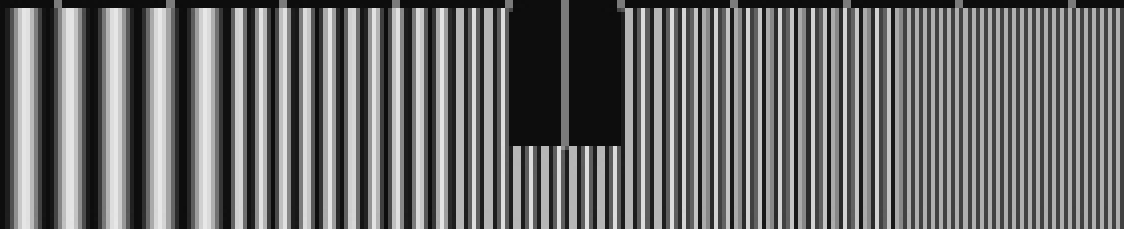
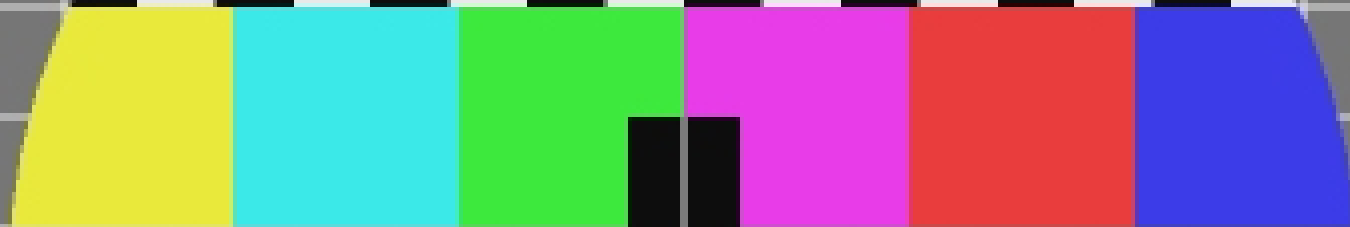
.....



A vertical rocket launch is shown against a sunset sky. The rocket has a white body with black horizontal stripes and a black nose cone. The word 'IMPACT' is written in a stylized, outlined font to the right of the rocket. The background features silhouettes of trees and a bright orange and yellow sky.

IMPACT

NORGE



OSLO

