



Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Rapport etter tilsyn

Kommunal beredskapsplikt

Ulstein kommune

Tilsynsdato: 01.10.2013

Rapportdato: 18.11.2013

Innhold

1	BAKGRUNN OG GJENNOMFØRING	3
1.1	FØREMÅL OG HEIMELSGRUNNLAG.....	3
1.2	PÅLEGG OM GJENNOMFØRING	3
1.3	TILSYNSTEMA	4
1.4	GRUNNLAGSDOKUMENTASJON.....	4
1.5	GJENNOMFØRING	6
2	HOVDINNTRYKK	7
3	RESULTAT FRÅ TILSYNET	8
3.1	AVVIK	8
3.2	MERKNADER	9
4	VIDARE OPPFØLGING	10

1 Bakgrunn og gjennomføring

Tabellen nedanfor oppsummerer nøkkelopplysningar om gjennomføringa og vidare oppfølging. Dei vidare avsnitta gir utfyllande opplysningar om heimelsgrunnlag, grunnlagsdokumentasjon og deltakarar.

Tidspunkt for tilsynet:	26.08.2013 (formøte) 01.10.2013 (tilsyn)
Adressa til kommunen:	Sjøgata 63, 6065
Kommunennummer:	1516
Kontaktperson i kommunen:	Anita Sundnes
Fylkesmannen sitt tilsynslag:	Ketil Matvik Foldal (tilsynsleiar) Odd Morten Taagvold
Tilsynsrapporten er skriven av:	Odd Morten Taagvold
Tilsynsrapporten er godkjent av:	Ketil Matvik Foldal (fylkesberedskapssjef)
Førebels tilsynsrapport sendt:	21.10.2013
Endeleg tilsynsrapport sendt:	18.11.2013
Kommunen sin frist for oppfølgingsplan:	10.01.2014

1.1 Føremål og heimelsgrunnlag

Føremålet med tilsynet er å sjå til om Ulstein kommune sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap er i samsvar med aktuelle krav fastsett i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet er gjennomført med heimel i § 29 i sivilbeskyttelseslova og § 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

1.2 Pålegg om gjennomføring

I Justis- og beredskapsdepartementet sitt embetsoppdrag til fylkesmennene er det fastsett at fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunane sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap. Om gjennomføringa seier embetsoppdraget at:

”Tilsynet skal planlegges og gjennomføres i samsvar med DSBs tilsynsveileder. Fylkesmannen skal ha en årlig rullerende tilsynsplan som over en fireårsperiode innebærer minst ett tilsyn i alle kommuner..”

1.3 Tilsystema

I møte mellom DSB og fylkesmennene i februar 2013 presiserte DSB at alle krav i forskrift om kommunal beredskapsplikt skal vurderast under tilsyna i 2013.

1.4 Grunnlagsdokumentasjon

Desse dokumenta vart sende frå kommunen til fylkesmannen før tilsynet:

Nr.	Dokument	Datering
1.	Organisasjonsplan Ulstein kommune	Ikkje datert
2.	ROS-analyse for Ulstein kommune – grunnlag for kommuneplan – arealdel 2011 - 2023	21.06.2011
3.	Hovudberedskapsplan for kriseleiinga i Ulstein kommune	20. 12.2010
4.	Evakueringsplan/innkvartering	15.07.2013
5.	Møtereferat kommunal kriseberedskap - orientering	15.11.2011
6.	Møtereferat formøte «Øving Fårikål» - krisehandteringsøving	18.09.2012
7.	Infomail til kriseleiinga – litt informasjon før jul	18.12.2012
8.	Oppsummering frå oppstartmøte lokal CIM arbeidsgruppe	27.02.2013
9.	Beredskapsmøte - referat	27.02.2013
10.	Møtereferat kommunal kriseberedskap	25.06.2013
11.	Evaluering av øving Fårikål 2012	Ikkje datert
12.	Notat – oppfølging etter orkanen DAGMAR 25.11.2011	10.01.2012
13.	Prosedyre for bruk av satellittelefon	28.08.2013
14.	Prosedyre: Mottak av beredskapsvarsel på mail	Ikkje datert
15.	Årsrapportar 2009 – 2012	Datert pr. år
16.	Årshjul Ulstein kommune 2014 - utkast	Ikkje datert
17.	Kommuneplanens samfunnsdel 2009 - 2020	18.06.2009
18.	Vedlegg ROS-analyse - temakart	04.02.2010
19.	Konsekvensar for natur, miljø og samfunn 2011 - 2013	21.06.2011
20.	Kommunikasjonsstrategi for Ulstein kommune	29.09.2011
21.	Leiaravtalar rådmann og kommunalsjefar helse/omsorg og teknisk	07.06.2011
22.	Notat: koordinering stab	05.06.2013
23.	Personvernhandbok – Ulstein kommune	August 2013
24.	Kvalitets- og styringssystem for Ulstein kommune	05.06.2013

25. Omsorgsgruppa - informasjonsfaldar	Ikkje datert
26. Plan for helsesøstertenesta	September 2010
27. Plan for beredskap og smittevern	Vår 2009
28. Plan for sorg- og omsorgsarbeid	04.02.2009
29. Kommunal omsorg for døyande og deira pårørande – LCP	Ikkje datert
30. Godkjent brannordning 1998	Vedlegga oppdatert 1998
31. Utkast til ny brannordning – ROS-analyse Ulstein kommune	2013
32. Felles ROS på objektnivå i Ulstein kommune	Ikkje datert
33. Tilsyn Brann - DSB – 12.09.2012	12.09.2012
34. Brannførebyggande forum – referatoversikt	21.05.2013
35. Delplan - Beredskapsplan mot akutt forureining	25.11.2010
36. Klimaplan for Ulstein kommune 2011 – 2014	03.02.2011
37. Delplan beredskap teknisk etat	Oktober 1993
38. Levekårsplan 2013 – 2020	15.02.2012
39. Kriseberedskap i skulen – diverse dokument og internett løysning	17.12.2012
40. Brannrutinar PPT	13.11.2012

1.5 Gjennomføring

Felles formøte for kommunane Ulstein og Sande vart gjennomført i Ulsteinvik 26.08.2013. Tilsynsbesøk med opningsmøte, intervju og sluttmøte vart gjennomført 01.10.2013. Kven som deltok går fram av tabellen under.

Deltakarar	Stilling	Formøte	Opningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Jan Berset	Ordførar	X	X	X	X
Einar Vik Arset	Rådmann	X	X	X	X
Anita Sundnes	Beredskapsansvarleg	X	X	X	X
Arne Runar Vik	Kommunalsjef teknisk		X	X	X
Marit Botnen	Kommunalsjef helse og omsorg		X	X	X
Leif Ringstad	Kommunalsjef oppvekst		X		
Asbjørg Garshol	Kommunikasjonsleiar		X		X
William Ekeli	Varabranssjef/branningeniør		X		
Marit Steinnes	Informasjonskonsulent		X		
Ketil Matvik Foldal	Fylkesberedskapssjef	X	X	X	X
Odd Morten Taagvold	Rådgjever	X	X	X	X

2 Hovudintrykk

Både dokumentgjennomgangen og tilsynsbesøket viste at Ulstein kommune er medviten om oppgåver og ansvar for samfunnstryggleik og beredskap. Kommunen har god forståing av statusen for beredskapsarbeidet – også forbettringspotensialet.

Vesentlege element som heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse og beredskapsplan er på plass. Det som først og fremst manglar er tydelegare overbygning og styring (plan, prioritering, dokumentasjon) av kommunen sitt arbeid med samfunnstryggleik og beredskap

Dei avdekte avvika gjeld detaljar, og lukking av desse føreset – kvar for seg – mindre justeringar innanfor kommunen sine etablerte system. Vi trur likevel at det kan finnast endå betre løysingar ved å sjå avvika i samanheng og etablere ei tydeleg overbygning og styring av fagområdet. Det same gjeld andre konkrete forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men der kommunen har forbettringspotensial – for eksempel:

- tydelegare rutinar for øving
- tydelegare rutinar for evaluering – både av øvingar og reelle hendingar
- tydelegare rutinar for planrevisjon og plansamordning
- tydelegare rutinar for faste møte i kriseleiinga og beredskapsrådet

Eller heilt generelt: Tydelege rutinar for korleis Ulstein kommune sin beredskapsorganisasjon skal drivast og vedlikehaldast.

3 Resultat frå tilsynet

Tilsynet avdekte fem avvik. Tre forhold er kommenterte som merknader.

3.1 Avvik

Avvik er definert som manglande oppfølging av krav fastsett i sivilbeskyttelseslova §§ 14 og 15 og/eller i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Avvik nr. 1

Ulstein kommune sin heilskapelege risiko- og sårbarheitsanalyse omfattar ikkje vurdering av behovet for befolkningsvarsling og evakuering.

Regelverkstilvising:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2, tredje ledd, litra f

Utdjupande kommentar:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt listar i § 2 opp ei rekkje minimumskrav til kva ein heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse skal innehalde. Ei vurdering av behovet for befolkningsvarsling og evakuering er blant desse. Ulstein kommune sin analyse manglar dette, men oppfyller alle andre minimumskrav.

Avvik nr. 2

Ulstein kommune sin beredskapsplan oppfyller ikkje forskriftskravet om å samordne og integrere anna beredskapsplanverk i kommunen.

Regelverkstilvising:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 4, første ledd, andre punktum.

Utdjupande kommentar:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt fastset i § 4 ei rekkje minimumskrav til beredskapsplanen sitt innhald og planen sin funksjon.

Kriseplan for Ulstein kommune (Hovudberedskapsplan for kriseleiinga) er per no det øvste strategiske og operative beredskapsplanverket i Ulstein kommune. Verken denne planen eller andre dokument som er knytt til planen gir tilfredsstillande oversikt over det samla beredskapsplanverket i kommunen.

Avvik nr. 3

Ulstein kommune sin kriseplan oppfyller ikkje forskriftskravet om oppdatering.

Regelverkstilvising:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6, andre ledd.

Utdjupande kommentar:

Kriseplan for Ulstein kommune (Hovudberedskapsplan for kriseleiinga) er sist revidert 20. desember 2010. Etter forskriftskravet skal beredskapsplanen reviderast årleg.

Avvik nr. 4

Ulstein kommune har ikkje eit system for opplæring som sikrar at alle tiltenkt ei rolle i kommunens si krisehandtering har tilstrekkelege kvalifikasjonar.

Regelverkstilvising:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 7, andre ledd.

Utdjupande kommentar:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt fastset krav til opplæring i kommunen sin beredskapsorganisasjon. Ulstein kommune har ikkje etablert eit system som sikrar at dette fungerer.

Avvik nr. 5

Ulstein kommune har ikkje eit system for dokumentasjon av at krava i forskrift om kommunal beredskapsplikt er oppfylte.

Regelverkstilvising:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 9.

Utdjupande kommentar:

Dei langt fleste forskriftskrava er oppfylte, og dette byggjer sjølvst på at det føreligg skriftleg dokumentasjon av ulike typar. Kommunen har likevel ikkje dokumentasjon på *alle* forskriftskrav er oppfylte – verken enkeltvis eller i ei samla framstilling.

Kravet i forskrift om kommunal beredskapsplikt må elles sjåast i samanheng med kommunelova § 23 nr. 2 som pålegg administrasjonssjefen eit generelt internkontrollansvar. Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen vert driven i samsvar med lover, forskrifter og overordna instruksar, og at den er gjenstand for tilfredsstillande kontroll.

3.2 Merknader

Merknader er definerte som forhold som ikkje oppfyller definisjonen av avvik, men som fylkesmannen meiner det er grunn til å påpeike for å sikre god oppfølging av beredskapsplikta.

Merknad nr. 1

Den heilskapelege ROS-analysen må ved neste rullering tilpassast og forankrast i sivilbeskyttelseslova og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Noverande ROS-analyse er berre forankra i plan- og bygningslova.

Merknad nr. 2

Kriseinformasjonsdelen av kommunen sin kriseplan oppfyller berre så vidt og under tvil forskriftskravet. Ved neste revisjon av kriseplanen bør dette temaet ha høg prioritet.

Merknad nr. 3

Ulstein kommune bør fastsette tydelegare rutinar for øving, tydelegare rutinar for evaluering – både av øvingar og reelle hendingar, tydelegare rutinar for planrevisjon og plansamordning og tydelegare rutinar for faste møte i kriseleiinga og beredskapsrådet. Eller heilt generelt: Tydelege rutinar for korleis Ulstein kommune sin beredskapsorganisasjon skal drivast og vedlikehaldast.

4 Vidare oppfølging

Fylkesmannen ber om at kommunen lagar ein plan for når og korleis dei avdekte avvika skal følgjast opp. Planen skal sendast til fylkesmannen seinast seks veker etter tilsynsrapporten er motteken. Sidan dette blir midt i hardaste jula, er fristen for oversending sett til **10. januar 2014**.

Med utgangspunkt i kommunen sin plan, vurderer fylkesmannen om tilsynssaka kan avsluttast. Kommunen får tilbakemelding om dette seinast tre veker etter fylkesmannen har motteke kommunen sin oppfølgingsplan.

Dersom kommunen har spørsmål om tilsynsrapporten eller oppfølginga, kan fylkesmannen sin tilsynsleiar kontaktast:

Ketil Matvik Foldal, ketil.matvik.foldal@fylkesmannen.no, 71258483 / 41693480.