

Bodø Energi Varme AS
Postboks 1410
8002 BODØ

Saksb.: Sten D. Bruaas
e-post: fmnosbr@fylkesmannen.no
Tlf: 75 53 15 53
Vår ref: 2013/4860
Deres ref:
Vår dato: 16.12.2013
Deres dato:
Arkivkode: 461.3

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven Bodø Energi Varme AS for biobasert varmesentral

Bodø Energi Varme AS har søkt fylkesmannen om tillatelse etter forurensningsloven for drift av ny varmesentral basert på kvalitetssortert returflis på Rønvikjordene i Bodø kommune. Fylkesmannen gir tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven på nærmere vilkår. Virksomheten skal betale kr 52 300,- for behandlingen av søknaden. Vedtakene om tillatelse og fastsettelse av gebyr kan påklages til Miljødirektoratet.

Vi viser til søknad fra Bodø Energi Varme AS datert 27. juni 2013 for ny varmesentral på Rønvikjordet i Bodø basert på sortert og kvalitetssikret returflis.

Vedtak

I medhold av "Lov om vern mot forurensninger og om avfall" av 13. mars 1981, nr. 6, §§ 11 og 16, samt forskrift om begrensning av forurensning, kapittel 27 Forurensninger fra forbrenningsanlegg med rene brensler, gir Fylkesmannen i Nordland herved Bodø Energi Varme AS tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til drift av varmesentral basert på kvalitetssortert returflis på Rønvikjordene i Bodø kommune.

Tillatelsen gjelder under de vilkår som er gitt i vedlegg til dette brev.

Søknadsbehandlingen er plassert i gebyrsats 3 og det skal betales et gebyr på kr 52 300,-, jf forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-4.

Virksomheten er plassert i risikoklasse 3, jf forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-6.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsens vilkår er gitt i vedlegg.

Tillatelsen gjelder

Drift av varmesentral basert på sortert og kvalitetssikret returflis med en effekt på inntil 12 MW. Anlegget består også av to spisslastekjeler basert på bioolje, lettolje eller gass hver med 10 MW installert effekt. For olje-/gassfyrte kjeler gjelder kravene i forurensningsforskriften kap 27.

Ramme for bruk av RT-flis er 25.000 tonn/år. Andre brenselstoffer enn sortert – og kvalitetssikret returflis etter spesifikasjoner i tillatelsen og de som kan karakteriseres som rene brenselstoffer tillates ikke.

Maksimalt forbruk av returflis per døgn er 96 tonn.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Frister for tiltak

Måling av HCl, tungmetaller og dioksiner/furaner to ganger første driftsår med minimum 3 mnd mellomrom og deretter minimum en gang per år

Kjemisk analyse av RT-flis mhp tungmetaller minimum hver 3 mnd. de to første fyringssesongene og deretter minimum en gang per sesong, samtidig med utslippsmålingene.

Øvrige frister fremkommer av vilkårene til tillatelsen

Grunnlag for avgjørelsen

Bodø Energi Varme AS har i oversendelse datert 27. juni 2013 søkt Fylkesmannen om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for varmesentral/forbrenningsanlegg for sortert og kvalitetssikret returflis på Rønvikjordet i Bodø kommune. Bodø kommune har 12.09.2013 i sak 13/127 vedtatt detaljreguleringsplan plan ID 1301 Biobrenselanlegg, Rønvikjordene som legger til rette for etableringen av anlegget. Vi viser også til notat datert 01.11.2013 om kvalitetssikring av returflis, notat av 06.12.2013 med tilleggsopplysninger og utdypende informasjon om forutsetningene for spredningsberegningene og notat av 10.12.2013 om målinger og tekniske krav til ovnen, og oppdatert notat med tilleggsinformasjon mottatt 13.12.2013.

Søknaden omhandler varmesentral på Rønvikjordet i Bodø med en enhet basert på fornybar energibærer (sortert og kvalitetssikret returflis (RT-flis)) med en effekt på 12 MW. Anlegget består også av 3 enheter spiss- og reservelast med effekt på 10 MW hver, basert på lettolje, bioolje eller gass, og elektrisitet med til sammen 30 MW.

Samlet installert effekt er 42 MW inkludert elektrokjel, mens maksimal avgitt effekt fra fyrte kjeler vil være 32 MW på de kaldeste dagene. Forventet energimengde levert til fjernvarme kundene vil være inntil 72 GWh når første fase av utbyggingen er ferdig. Av dette vil ca 85 % dekkes av fornybar energi fra biokjelen, d.v.s. ca 61 GWh. Det forventes at luftkvaliteten i Bodø vil bli bedret som følge av at en rekke eldre små oljekjeler med høye utslipp og lave skorsteiner blir sanert og erstattet med én utslippskilde med god forbrenning og rensing,

samt høy skorstein med godt løft og lave bakkekonsentrasjonsbidrag. Brensel transporteres med bil til anlegget som tømmer direkte i innelukket brenselssilo for automatisk innmating inn i anlegget.

Forutsatt en effektiv brennverdi på 3,5 kWh/kg vil maksimalt forbruk av brensel være 96 tonn/døgn som primært vil tilkjøres på dagtid mellom kl 0700 og 2000. Med forventet utbygging av fjernvarmenettet i Bodø er det forventet at årlig forbruk av RT-flis vil bli opp mot 25.000 tonn.

Anlegget vil bestå av silo, kjelrom, kontrollrom, brenselshåndtering basert på kran og travers for mating fra mellomlager og mottakslomme med skrapetransportører i bunn, innmating fra mottakslomme til ovn, komplett ristfyrt ovn og kjel med automatisk rensing og loddrette røykrør og strålingskammer med konstruksjonstrykk/temperatur 10 bar/180 °C klargjort for injeksjon av ammoniakk/urea, komplett røykgasssystem frem til skorstein, røykgassrensing med grovsyklon og tekstilfilter, røykgassresirkulering, skorstein og komplett, robust og romslig dimensjonert askeutmatingsystem frem til og med bunnaskesilo og flygeaskesilo. Det vil også være tilhørende trapper, gangbaner, løfteanordninger, komplett elektro, VVS og styringssystemer, samt røranlegg med grovfilter, finfilter, ekspansjonssystem, vannbehandling, energimålere, pumper, instrumentering mv. Anlegget omfatter også 2 oljekjeler hver på 10 MW til spisslast og reserve. En av kjelene planlegges fyrt med lettolje, mens den andre planlegges fyrt med bioolje for å øke fornybar andelen i energileveransene.

Planlagt rensesystem på røykgassiden omfatter tekstilfilter som anses som beste tilgjengelige teknologi (BAT) for å oppnå lavest mulige nivå, med rensesgrad for støv og partikkelbundne metaller på ca 99,9 %. Det anses lite sannsynlig at vil være nødvendig med injeksjon av bikarbonat eller kalk for å rense eventuelle sure komponenter som HCl, SO₂ og HF, men anlegget er forberedt for dette for å kunne installeres dersom målingene det første driftsåret tilsier at dette er nødvendig for å oppnå utslippsverdier under grenseverdiene. Det forventes ikke utslipp av kvikksølv eller organiske komponenter, men det vil installeres anlegg for injeksjon av aktivt kull, eventuelt eget anlegg eller sammen med kalk dersom målingene første driftsår viser at det skulle være nødvendig å redusere utslipp av organiske komponenter eller kvikksølv.

Når det gjelder utslipp av NO_x anføres at luftkvaliteten i Bodø generelt vil forbedres ved innføring av fjernvarme. Det må tas hensyn til at restriksjonsplanet for Bodø lufthavn tillater en maksimal byggehøyde på 36 m på tomta. Spredningsberegningene og notat med utdypende opplysninger viser at det vil bli akseptabel luftkvalitet i henhold Miljødirektoratets anbefalte luftkvalitetskriterier rundt anlegget med en skorstein på 35 meter og en utslippskonsentrasjon på 200 mg/Nm³ NO_x ved 11 % O₂ (300 mg/Nm³ ved 6 % O₂).

Dette er basert på maksimalt bakkekonsentrasjonsbidrag på 32 µg/Nm³ ved kjøring av RT-flis og oljefyrte spisslastkjeler og et bakgrunnsnivå for NO_x på 30 µg/m³. Beregningene er videre basert på en O₃-konsentrasjon på 80 µg/Nm³ for konvertering av NO til NO₂. Anlegget bygges derfor uten SNCR-anlegg med injeksjon av urea eller ammoniakk for reduksjon av NO_x-utslipp. Anlegget er designet slik at dette kan installeres på et senere tidspunkt. For anlegg basert på RT-flis anses vanlige primærtiltak mot dannelse av NO_x basert på røykgassresirkulering og vanninjeksjon i ovnskammer for å kontrollere temperatur i brennkammer som tilstrekkelige for å holde seg godt under forventede utslippsgrenser for NO_x på 200 mg/Nm³ ved 11 % O₂. Søker anser det aktuelt kontinuerlig å måle komponenter som støv, NO_x og CO i røykgassen, foruten fuktighet og O₂.

Dersom det blir aktuelt med NO_x-reduksjonsanlegg (SNCR) kan det bli et forbruk av ammoniumhydroksid eller tilsvarende på ca. 50 tonn/år.

Renseanlegget for røykgass baseres på tørr røykgassrensing og det vil ikke være utslipp til vann fra anlegget/varmesentralen. Oljetank vil bli utstyrt med overflyllingsvarsel og overflyllingsvern og bli konstruert i henhold til gjeldende regelverk, og vil bli gjenstand for periodisk oppfølging/kontroll.

Utslipp til luft vil skje via skorstein. Med bakgrunn i mulig forurensing fra sortert og kvalitetssikret RT-flis anses følgende komponenter som aktuelle: finpartikulært støv under 10 µm av aske med noe partikkelbundne metaller som mangan, krom, kobber, nikkel, bly og kadmium, samt CO og NO_x. Det vil også kunne være utslipp av HCl, dioksiner og furaner.

Utslipp fra oljefyring er regulert i forurensingsforskriften kap 27, hvor støv, NO_x og CO er regulerte parametere. Innhold av svovel i fyringsoljen er regulert i forurensingsforskriften kap 8.

Etablering av internkontrollsystemet vil omfatte rutiner for vedlikehold, ettersyn og kontroll av bla. forbrenningsteknisk og utslippsteknisk utstyr, gjennomføring av miljørisikoanalyse, måling og loggføring av utslippsparemetere, opplæring mv. Under bygging og igangkjøring av anlegget vil det bli innført system for miljøledelse med spesiell fokus på forebygging av utslipp til luft.

Når det gjelder bruken av RT-flis som brensel er det utarbeidet notat som beskriver krav til kvalitetssikring av returflisen som benyttes. Dette gjelder bl.a. innhold av fremmedstoffer, prøvetaking og analyser av flis.

Det opplyses i søknaden at anlegget vil bli planlagt og prosjektert med bakgrunn i bruk av best tilgjengelige teknologi (BAT). Anbefalinger hentet fra BREF-dokumentene (Best Available Technique Reference Documents) som omhandler store forbrenningsanlegg over 50 MW og avfallsforbrenningsanlegg vil bli benyttet.

For utslipp til luft søkes det om utslippsgrenser delvis som for avfallsforbrenning etter avfallsforskriften kap 10 og delvis som for forbrenning av rene brensler etter forurensningsforskriften kap 27. Det er beregnet maksimale utslipp per time eller døgn, men det opplyses at forventede utslipp vil være betydelig lavere (10 – 50 % av maksimale) med bakgrunn i bruk av BAT.

Med bakgrunn i bruk av sortert kvalitetssikret RT-flis med maksimalt innhold av fremmedstoffer på 2 % som brensel, søkes det om følgende grenseverdier for utslipp til luft med referanse 11 vol-% O₂ tørr gass og trykk 101,3 kPa og tilhørende måleprogram:

Utslippskomponent	Timesmiddel mg/Nm ³	Døgnmiddel mg/Nm ³	Maksimal mengde kg/time	Maksimal mengde kg/døgn	Merknad	Måle- hyppighet
Totalt støv		10		6,9	som for avfall	kontinuerlig
NO _x som NO	200*		5,8			kontinuerlig
CO	150		4,3			kontinuerlig
HCl		10		6,9	som for avfall	en gang per år
Cd+Tl		0,05		0,03	som for avfall	en gang per år
Sb+As+Pb+Cr+Co +Mn+Ni+V		0,5		0,35	som for avfall	en gang per år
Dioksiner (ng/Nm ³)		0,1 ng/Nm ³		0,07 (mg/døgn)	som for avfall	en gang per år

*Tilsvarende 300 mg/Nm³ ved 6 % O₂

I tillegg foreslås at TOC, Hg, HF og SO₂ sammen med faste parametere med grenseverdier måles to ganger første driftsår med minimum 3 mnd. mellomrom.

Omsøkte parametere og grenseverdier er basert på kvalitetssikringen av RT-flisen, undersøkelser av innhold av tungmetaller i gammel maling, og at RT-flis ikke inneholder forhøyede verdier av kvikksølv i forhold til vanlig biobrensel. Søknaden redegjør videre for bakgrunn for omsøkte grenseverdier for sure komponenter NO_x og HCl. SO₂ og HF er utelatt fordi det erfaringsmessig ikke er noe som skulle tilsi at sortert returtrevirke skal inneholde forhøyete verdier av S, Cl eller F.

For forbrenningsparameteren CO søkes om grenseverdi på 150 mg/Nm³ ved 11 % O₂ som tilsvarende kravene i forurensningsforskriften § 27-5 for nye anlegg som brenner fast biobrensel. Det søkes også om å utelate TOC med bakgrunn i at det ikke er komponenter i brenselet eller andre forhold som tilsier at TOC som indikator for forbrenningskvaliteten vil ligge høyere enn for vanlig biobrensel. Det anføres også at kontinuerlig måling av TOC vil være kostbart både investeringsmessig og driftsmessig.

Når det gjelder dioksiner viser prøvebrenning av en rekke fraksjoner svært lave konsentrasjoner så lenge klorholdige materialer unngås. Omsøkte utslippsgrense for HCl og dioksiner tilsvarende grenseverdien for brenning av avfall, med kontrollmålinger en gang per år.

Det søkes også om at det ikke settes tekniske krav om støttebrenner, minimum forbrenningstemperatur og oppholdstid slik som for avfallsforbrenningsanlegg.

Om lukt fremkommer det av søknaden at RT-flis i lukket silo ikke vil gi lukt til omgivelsene. Dette gjelder også ved lossing fra bil. Det kommer heller ikke til å være lukt av røykgassene fra skorsteinen

Det er gjennomført spredningsberegninger for utslipp til luft ved hjelp av programmet «Breeze Aermod». Disse viser at med konservative beregningsforutsetninger vil bakkekonsentrasjonsbidraget for NO_x ligge innenfor akseptabel tilleggsbelastning med en skorsteinshøyde på 35 m.

Det vil i utgangspunktet ikke bli benyttet kjemikalier ved anlegget. Dersom SNCR-anlegg blir aktuelt vurderes ammoniumhydroksid eller urea ut fra driftsmessige og miljømessige hensyn.

Det søkes ikke om særskilte grenseverdier for støy, men det opplyses at støy fra skorstein, vifter, pumper og motorer skal ligge innenfor akseptable normer i forhold til nærliggende boligbebyggelse. I forbindelse med prosjekteringen vil det bli utført støysonekart for å sikre at tiltak gjennomføres som gjør at støykravene fra T-1442/2012 overholdes også på natt.

Anlegget vil bli bygget med full fokus på høyest mulig energieffektivitet og virkningsgrad. Det vil bli innført system for energiledelse ved anlegget etter at anlegget er kommet i normaldrift.

Når det gjelder avfall fremkommer at bunnaske vil bli håndtert i eget system og behandlet i henhold regelverk og i tråd med resultater fra klassifisering i henhold til avfallsforskriften. Det samme gjelder aske fra filter og kjel.

I søknaden redegjøres også for forebyggende og beredskapsmessige tiltak. Her fremkommer at anlegget kun skal benytte kvalitetssikret returtreflis produsert av treavfall med begrenset innhold av skadelige forurensninger som halogenerte organiske stoffer og tungmetaller. Fylkesmannen har også fått oversendt notat datert 01.11.2013 som detaljert beskriver krav til kvalitetssikringen av returflis. Her fremkommer bl.a. at kreosot og annet impregnert materiale, PVC- og annen plast, treplater med plastfolie, kompositter, gips, kabler og ledninger, magnetiske metaller, aluminium, glass, samt grus og sand er frasortert i størst mulig grad.

Det søkes om aksept for bruk av flis med inntil 2 vekt-% fremmedmaterialer av fraksjoner som ikke klassifiseres som farlig avfall samt malte og limte flater. Med 2 vekt-% fremmedmaterialer forstås vekten av selve fremmedmaterialet inkludert 1 % av vekten av malte trebiter.

Høringsuttalelser

Søknaden er offentlig kunngjort i henhold til forskrift om saksbehandling etter forurensningsloven. Bodø kommune v/forvaltning og v/miljøvernsjef, Nordland Fylkeskommune og Bodø Hovedflystasjon er tilskrevet direkte med anmodning om uttalelse.

Fylkesmannen har i e-post fra Bodø kommune datert 11.12.2013 mottatt merknad hvor det fremgår: « Når det gjelder utslipp så vil ikke de kommunale anleggene bli belastet. Utslipp til luft ser ut til å være ivarettatt gjennom god forbrenning og ivaretagelse av aske. NO utslipp må overvåkes og eventuell rensing iverksettes ved overskridelse av grenseverdier. Anlegget er dimensjonert for ettermontering av renseanlegg for NO. Spredning av utslipp er modellert i forhold til meteorologiske data og ser ikke ut til å påvirke innflygningstrase til flyplassen.»

Vi har ikke mottatt andre uttalelser til søknaden.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Forurensningslovens § 11 gir anledning til å gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis og ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt vekt på hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker. Det er også nedfelt mål i nasjonal politikk om å øke gjenvinning av avfall hvor materialgjenvinning og energiutnyttelse er sidestilt. Omsøkte forbrenningsanlegg med tilhørende fjernvarmenett vil også bidra til redusert utslipp av klimagasser og bedre lokal luftkvalitet gjennom utfasing av mindre oljekjeler. Fylkesmannen har også vektlagt at Bodø kommune har vedtatt reguleringsplan som legger til rette for etablering av anlegget.

Den alvorligste ulempen ved forbrenningsprosesser er utslipp til luft. De totale utslippene avhenger i stor grad av hvor godt gassene renses og hvor godt anlegget drives. Når det gjelder utslipp av NO_x vil luftkvaliteten i Bodø generelt forbedres ved innføring av fjernvarme ved at mindre oljekjeler utfases. Det fremgår av spredningsberegningene og notat av 06.12.2013 at maksimalt bakkekonsentrasjonsbidrag vil være 32 µg/Nm³ ved kjøring av RT-flis og oljefyrte spisslastkjeler. Vanlig forvaltningspraksis er å åpne for at utslippene fra nye anlegg ikke skal øke bakkekonsentrasjonen med mer enn 50 % av differensen mellom anbefalte luftkvalitetskriteriet på maksimalt 100 µg/Nm³ NO_x og bakgrunnskonsentrasjonen. Basert på et bakgrunnsnivå for NO_x på 30 µg/m³ og en O₃-konsentrasjon på 80 µg/Nm³ for konvertering av NO til NO₂ vil tilleggsbelastningen være akseptabel i henhold til gjeldende forvaltningspraksis.

Fylkesmannen anser at øvrige utslippsparemetere ikke vil ha merkbar betydning for lokal luftkvalitet som tilsier at det vil være behov for skjerpede krav i forhold til omsøkte utslippsgrenser. Grensene for støv, SO₂, TOC, Hg, HCl, metaller og dioksiner tilsvarer kravene i vedlegg V i avfallsforskriften kap 10 om forbrenning av avfall.

Det er vanlig å stille krav om en temperatur på minst 850 °C i 2 sekunder for avfallsforbrenning. Kravet er satt blant annet for å sikre fullstendig forbrenning av avfallet. For biobrensel som f.eks. ren treflis er det ikke satt tilsvarende krav fordi brennverdien vanligvis er så høy at det ikke er noe problem med lav temperatur. Brennverdien på returtrevirke vil også være høy. Vi har vektlagt opplysningene om at temperaturen i etterbrennkammeret vil uansett ligge godt over 850 °C og oppholdstiden vil være tilstrekkelig for å sikre god utbrenning av brenngassene fra biobrenselet. Fylkesmannen har derfor imøtekommet søknaden slik at det ikke settes tekniske krav i vilkårene om minimum forbrenningstemperatur og oppholdstid slik som for avfallsforbrenningsanlegg. Fylkesmannen har likevel vurdert å sette krav om at det ikke skal benyttes RT-flis ved ned- og oppfyring av ovnen.

I notat av 10.12.2013 fra Norsk Energi fremkommer følgende: «På anlegget til Bodø Energi Varme er det lagt opp til at det installeres en innsvingbar oljebrenner som benyttes til oppfyring opp til ca 400 °C. Deretter starter innmating av RT-flis og temperaturen stiger så relativt raskt til vanlig forbrenningstemperatur på 800 – 1100 °C. For at ikke oljebrenneren

skal skades må denne stanses og svinges ut av ovnen omtrent ved oppnådd 400 °C i ovnen. På denne måten vurderer Norsk Energi at det ikke skal bli nevneverdige utslippsøkninger i forhold til normal drift under oppstart siden det er lave konsentrasjoner av klor og andre komponenter som kan skape utslippsproblemer og brenselet er et homogent trebrensel.

Når det gjelder nedkjøring av anlegget vil det være forbundet med fare å åpne luken i brennkammeret for å svinge oljekjelen inn igjen. Dette på grunn av høyere CO-nivåer i denne delen av ovnen når man er i en nedkjøringsfase. Det vil derfor være lite hensiktsmessig å få et krav om oljefyring ved nedkjøring. Nedkjøring er tenkt å foregå ved at brenselstilførselen først stanses. Deretter begynner en nøye kontrollert nedkjøringsprosedyre der lufttilførsel styres etter O₂-nivået slik at det ikke skal dannes uforbrente komponenter i nevneverdig grad.

Planlagte opp- og nedkjøringer på anlegget vil være fra 2 til 4 over året. Videre vil det trolig bli enkelte ikke-planlagte stans som følge av tekniske problemer i anlegget. Norsk Energi anslår 0 til 5 slike stans per år. Ved ikke-planlagte stans vil normalt både brensel- og lufttilførsel stanse brått og utslipp av røykgass vil stanse umiddelbart. Ved ny oppstart vil det være mye energi og CO i ovnen som gjør at oppstart må foregå kontrollert og sikkert uten at luker åpnes. Temperaturen i brennkammer vil være høy over lang tid under stans og vil kunne komme opp i normal driftstemperatur kort tid etter gjenoppstart av anlegget. I denne perioden skal det ikke bli nevneverdig økning av utslippskonsentrasjoner pga av god kontroll med luftfordeling og temperatur.»

Med bakgrunn i notatets anførsler legger Fylkesmannen til grunn at det ikke vil bli nevneverdige økninger av utslippene ved opp- og nedfyring av ovnen. Vi har derfor ikke satt vilkår om at det ikke kan benyttes RT-flis ved opp- og nedfyring.

I søknaden er TOC, HF og SO₂, samt Hg foreslått utelatt som faste målinger med tilhørende grenseverdier. I notat datert 10.12.2013 fremgår med referanser til PIL-prosjekt og andre referanser fra Finland viser at Hg-innholdet er omtrent det samme i kvalitetssikret RT-brensel som i jomfruelig trevirke. En referanse fra Sverige viser imidlertid noe høyere verdier av Hg for RT-flis. Det fremgår videre av notatet at utslipp av svovel ikke har vært problematisk i de samme referansene, selv om utslippene vil variere noe. Tilleggskostnadene for målinger av TOC, Hg og SO₂ vil til sammen utgjøre inntil 15.000 kr.

Fylkesmannen har merket seg at Fylkesmannen i Buskerud i vedtak av 24. oktober 2013 har gitt tillatelse til drift for Hønefoss fjernvarme som bl.a. er basert på forbrenning av RT-flis. Det er her satt grenseverdier for Hg, SO₂ og TOC med krav om årlige målinger. Miljødirektoratet har også gitt signaler om at det for anlegg som forbrenner returflis bør settes krav for aktuelle parametere som i vedlegg 5 til avfallsforskriften kap 10, men ikke like strenge krav til kontinuerlige målinger. Selv om kostnadene for analysene er forholdvis høye og aktuelle referansemålinger viser lave utslipp mener vi at det med bakgrunn i at det ikke benyttes rene brensl er riktig å sette grenseverdier for TOC, SO₂ og Hg som timesmiddel med referanse til vedlegg 5 til avfallsforskriften kap 10 tabell b).

Krav til målinger og kontroll omfatter dermed kontinuerlig måling av totalt støv, NO_x og CO. I tillegg skal HCl, tungmetaller og dioksiner/furaner måles to ganger første driftsår og deretter en gang per år. Fylkesmannen har ikke funnet grunnlag for å kreve kontinuerlige målinger av

TOC, men både TOC, Hg, HF og SO₂ dioksiner/furaner skal måles to ganger første driftsår med minimum 3 mnd mellomrom og deretter en gang per år.

I søknaden legges det opp til bruk av kvalitetssortert RT-flis med maksimalt 2 % innhold av fremmedstoffer. I enkelte andre tillatelser gitt av Miljødirektoratet har kravet vært 2 %, og dette har også vært krav til flere norske anlegg som har brent returtrevirke. I europeisk sammenheng er det også eksempler på at innslag av fremmedstoff er satt til maksimalt 2 %. Da er det imidlertid satt tilleggskrav til kjemisk analyse som dokumentasjon på at returtrevirket ikke trenger å omfattes av forbrenningsdirektivet (i Norge regulert i avfallsforskriften kap. 10 om forbrenning av avfall). Praksis i Norge har vært å sette som generelt krav at returtrevirke skal være uten halogenerte organiske forbindelser eller tungmetaller som kan gi helse- eller miljøeffekter.

I søknad og notat fremgår at akseptkriteriet for kvalitetssortert RT-flis tillater inntil totalt 2 vekt-% fremmedmaterialer av spesifiserte fraksjoner som ikke er merket farlig avfall, inkludert 1 % av vekten av malte trebiter. Kreosot- og trykkimpregnert trevirke og vinduskarmer som kan inneholde PCB skal ikke følge med til oppflising.

Det har i praksis vært uklart hvordan maling på trebiter skal beregnes og tas inn i kravet til 2 % fremmedstoffer. I notatet foreslås at vekten av malingen settes til 1 % av vekten på trebiten. Dette er en praktisk tilnærming som etter vår vurdering vil gi konkrete og forutsigbare krav til kvalitetssorteringen av RT-virke. Fylkesmannen har på denne bakgrunn og i samsvar med forvaltningspraksis satt krav om at maksimalt 2 % av RT-flisen kan utgjøres av annet enn rent trevirke. Vi har også arbeidet inn i tillatelsen enkelte mindre justeringer av totalt forbruk av RT-flis per år og døgn i samsvar med opplysninger mottatt i slutfasen av behandlingen av søknaden.

Vi har videre satt krav for kvalitetskontroll i henhold til notat av 01.11.2013. Dette innebærer at de skal gjennomføres spesifiserte kvalitetskontroller ved kilden, ved mottak og produksjon av RT-flis og ved forbrenningsanlegget. Gitte spesifikasjoner mhp fuktighet, maks askeinnhold, askesmeltepunkt, brennverdi, partikkelstørrelse og innhold av N, S, Cl og Al skal overholdes.

Vi gjør oppmerksom på at Miljødirektoratet har nedsatt en arbeidsgruppe for å se nærmere på tillatelser til forbrenning av returtrevirke. Direktoratet kan i denne forbindelse komme til at det er nødvendig å endre vilkårene i tillatelsen, jf forurensningsloven § 18.

Med bakgrunn i at anlegget ikke har utslipp til vann fra røykgassrensing eller andre prosesser, er det satt krav om at det ikke skal være utslipp av prosessvann fra anlegget.

Det forutsettes i søknaden at det ikke vil bli sjenerende lukt fra anlegget. Fylkesmannen har likevel satt konkrete krav til luktutslipp som eventuelt vil kunne følges opp dersom det kommer klager på luktutslipp.

Støyen fra virksomheten skal ikke overskride normverdier for kontinuerlige støykilder. Kravene for støy samsvarer med krav for flere forskjellige industribransjer, gitt i forskjellige kapitler i forurensingsforskriften. Se også støyretningslinjen T-1442/2012 fra Miljøverndepartementet, jamfør SFT-veileder TA-2115.

Biologisk mangfold

Naturmangfoldloven har bestemmelser om at enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet. Ved offentlige beslutninger skal hensyn tas til naturmangfoldet slik bestemt i denne loven. Fylkesmannen har vurdert tiltaket i forhold til Lov om forvaltning av naturens mangfold av 19.06.2009.

Tillatelsen innebærer bygging og drift av forbrenningsanlegget på omregulerte arealer som har vært benyttet av Bodø Bydrift som riggområde/lagerplass og jordbruksformål. Det er ikke registrert spesielle naturverdier på området. Det er ikke utslipp til vann fra anlegget utover vanlig sanitæravløp. Fylkesmannen kan ikke se at utslipp til luft fra anlegget vil ha betydning på naturverdier i påvirkede områder med beregnede bakkekonsentrasjonsbidrag fra NO_x. Videre er vi av den oppfatning at de utslippsreducerende tiltakene virksomheten har tatt i bruk, herunder rensing av røykgass, er i samsvar med beste tilgjengelige teknikk for utslipp fra denne typen virksomhet. Vi mener derfor at bestemmelsene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12 vil bli etterlevd av virksomheten, så lenge virksomheten oppfyller vilkårene i utslippstillatelsen og at tillatelsen vil medføre skade på naturmangfoldet i strid med §§ 4 og 5 i naturmangfoldloven.

Vurderinger etter vannforskriften

Med bakgrunn i at det ikke er utslipp av prosessavløpsvann fra virksomheten vil tillatelsen ikke ha betydning når det gjelder miljømål for aktuelle vannforekomster.

Risikoklasse

Virksomheter med tillatelse etter forurensningsloven skal plasseres i en risikoklasse, jamfør forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-6. Risikoklassen skal angi forurensningspotensialet til virksomheten. Plassering i risikoklasse har betydning for hvor ofte en virksomhet vil bli kontrollert av forurensningsmyndigheten, og for hvor stort gebyr virksomheten må betale for hver inspeksjon. Med bakgrunn i vår vurdering av potensiale for utslipp til luft fra virksomheten har vi plassert virksomheten i risikoklasse 3.

Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. Vedtaket om endring av tillatelsen er å betrakte som en betydelig endring av utslippstillatelsen. Bedriften skal betale et gebyr etter sats 3 for endringen som fortiden utgjør kr. 52 300,- for behandling av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 § 39-4. Gebyret vil bli innkrevd av Miljødirektoratet og forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket, herunder også plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Nordland.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen i Nordland eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen i Nordland.

Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Oddlaug Ellen Knutsen (e.f.)
seksjonsleder

Sten D. Bruaas
senioringeniør

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Vedlegg: Tillatelsens vilkår

Kopi: Bodø kommune, Postboks 319, 8001 BODØ, postmottak@bodo.kommune.no
Nordland Fylkeskommune, post@nfk.no
Bodø Hovedflystasjon, Flyplassdrift v/Jonny Brodersen, 8047 BODØ