



Hadsel kommune
Et hav av muligheter

Beredskapsforum Mosjøen

“Hoping for the best, prepared for the worst,
and unsurprised by anything in between.”

— [Maya Angelou](#)

Til undring utover dagen:
Hvilken hendelse er dimensjonerende for din
kommune...?



Nøden lærer naken kvinne å spinne...

- Espen Bjørnsund Gundersen
- Assisterende rådmann/personalsjef (beredskapsleder, sikkerhetsansvarlig, +++....)
- Jobbet i Hadsel kommune siden 2008
- Bakgrunn fra forsvaret (16 år)



Agenda

- Litt om Hadsel og hendelser som har preget Hadsel-samfunnet
- Kort om hvor vi begynte – og hvor er vi nå...?
- ROS-arbeid i Hadsel kommune
- Sammenhengen mellom ROS og overordnet beredskapsplan



Litt om Hadsel



4 ringer i gull som symboliserer at befolkningen befinner seg på 4 øyer i det blå havet. I visse tilfeller har ringene gul farge jfr de heraldiske regler.

- I hjertet av Vesterålen og Lofoten (mest Vesterålen!)
- 8040 innbyggere (1.6.2016)
- Ca 580 kommunale ÅV fordelt på ca 800 ansatte
- Store produksjonsbedrifter (Nordlaks, Skretting, Norlense, Norway Seafoods, Helseservice AS, Trollfjord Kraft AS, med flere)
- 574 kvadratkilometer
- Trollfjorden ligger i Hadsel!
- Møysalen på 1262 meter
- Hurtigrutas fødested

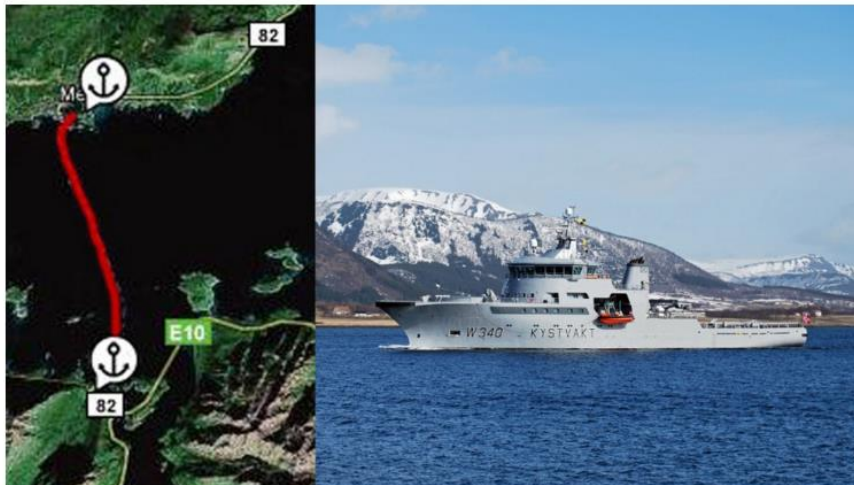


Hendelser som har preget Hadsel-samfunnet de siste 5 årene.



Fire personer funnet omkommet i Hadsselfjorden

Fire personer ble fredag formiddag funnet omkommet etter å ha vært savnet i Hadsselfjorden i Vesterålen siden torsdag.



FUNNET OMKOMMET: Fra Melbu havn satte de fire ut mot Fiskebøl torsdag ettermiddag. Fredag formiddag ble alle fire funnet omkommet av kystvakta.

FOTO: JOSTEIN HAMMERSET/GOOGLE MAPS



Gaute Zakariassen

[@gautez](#)



Sigurd Steinum

[@steinums](#)

Kilde: NRK/NTB

[MER OM FIRE OMKOM I BÅTULYKKE I HADSELFJORDEN](#)

Oppdatert 22.04.2011, kl. 12:28



Store letemannskaper har lett i hele natt etter en fritidsbåt med fire personer om bord som er savnet i Hadsselfjorden i Vesterålen.



Den 18,5 fots store fritidsbåten av typen Bella 572 dro fra Melbu mellom klokken 13 og 14 torsdag formiddag. Det var tre voksne og ett barn om bord.



Alle funnet omkommet



Finner ikke årsaken til dødsulykken i Lavangsdalen

Politiet har avsluttet etterforskningen av dødsulykken på E8 i Lavangsdalen i Tromsø kommune 7. januar i år. Årsaken til ulykken som krevde fem menneskeliv, er ikke blitt klarlagt.



Kilde: NTB

[MER OM DØDSULYKKEN I LAVANGSDALEN](#)

[Publisert 25.03.2011, kl. 11:45](#)

FIKK SKRENS: Etterforskningen har brakt på det rene at en personbil på vei sørover på E8 i Lavangsdalen i Tromsø kommune kom over i motsatt kjørebane og frontkolliderte med en turbuss.

FOTO: TOM BENJAMINSEN / SCANPIX

ARBEIDERPARTIET HADSEL NYHETER

Minnes 22. juli på Melbu

Av TOR JOHANNES JENSEN

27. april 2016, kl. 19:10 ▾

HADSEL: Søndag ettermiddag blir det minnemarkering på Melbu for 22. juli-tragedien.

DEL I år er det fem år siden tragedien på Utøya.



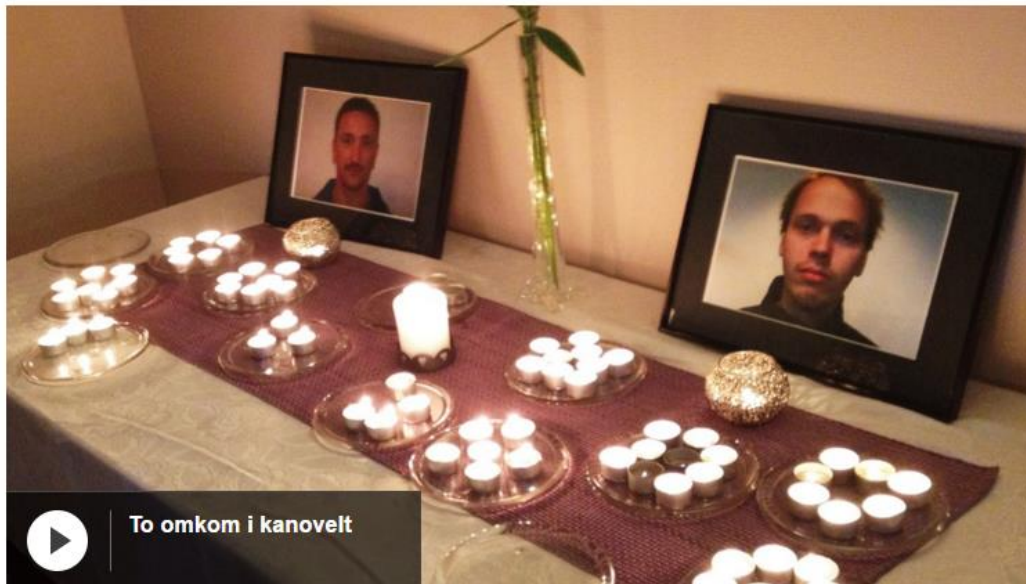
Alle kommuner som har ofre, er oppfordret til å ha ei markering 1. mai, i tillegg til 22. juli.

På ettermiddagen etter 1. maiarrangementet på Stokmarknes søndag blir det ei enkel minnemarkering på Melbu i regi av Hadsel Arbeiderparti.



– Vi har mistet to svært gode kolleger

Det var 46 år gamle Birger Åge Jakobsen og 29 år gamle Daniel Boberg Jenssen som omkom etter kanovelten i Hadsel. Letemannskaper fant i ettermiddag den siste av de to omkomne i Kjørstadvannet ved hjelp av miniubåt.



To omkom i kanovelt

Det var den 46 år gamle Birger Åge Jakobsen og den 29 år gamle Daniel Boberg Jenssen som omkom i kanoulykken i Hadsel søndag ettermiddag.



Journalist
Susanne Lysvold
@susannely

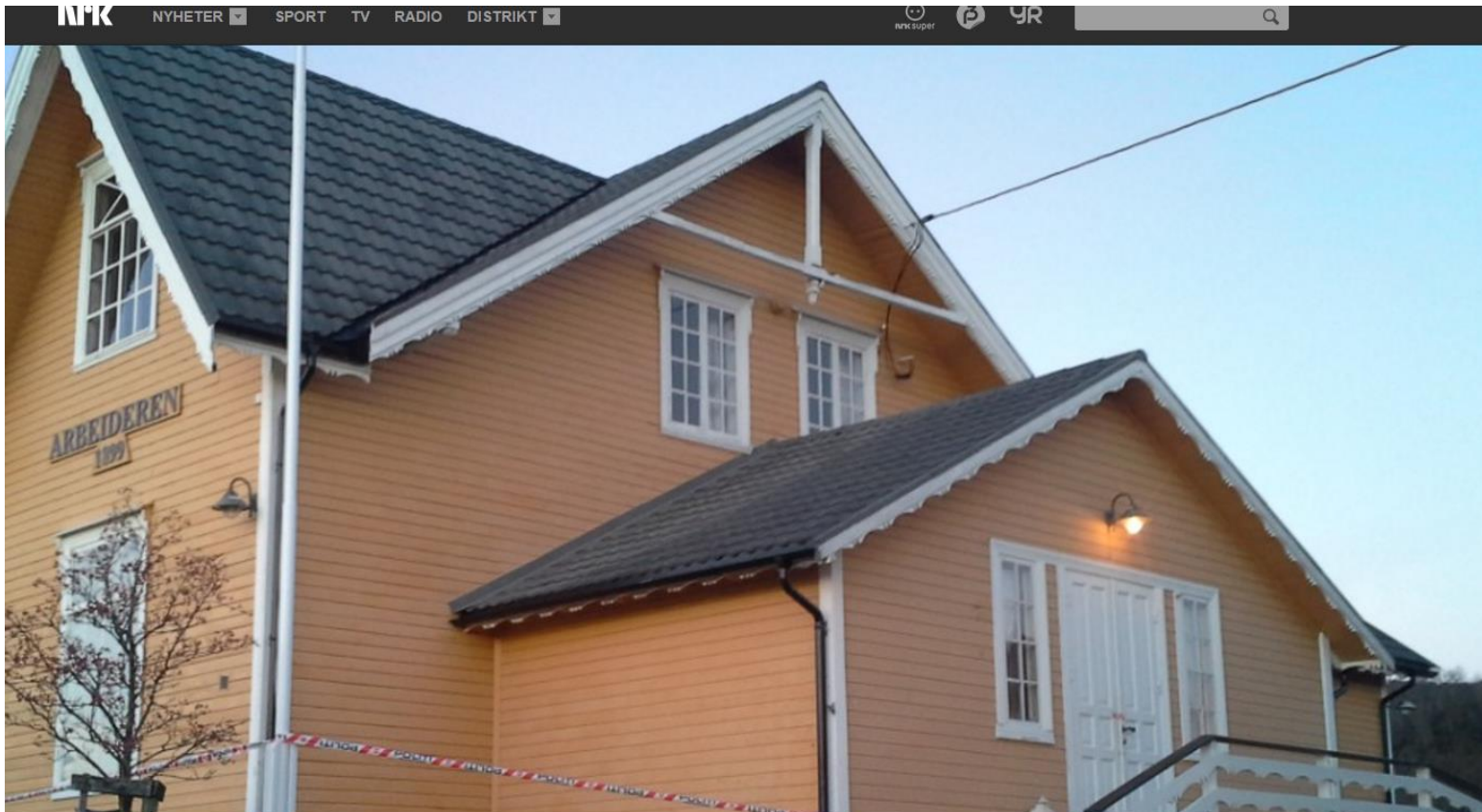


Kari Skeie

Oppdatert 30.09.2013, kl. 18:54



Det var like før klokka 15 at den savnede 29-åringen ble funnet på ti meters dyp, ikke langt fra stedet hvor kanoen tippet rundt søndag ettermiddag.



Dødsfall på julebord på Melbu

OPPSUMMERT

Mann funnet død etter julebord på Melbu i Nordland. Politiet etterforsker saken og tre personer er siktet i saken. Politiet ble tilkalt for å fjerne en uønsket gjest, men da de ankom var mannen livløs.



En person døde av skadene etter bilulykke

Søndag morgen ble fire personer alvorlig skadet i en bilulykke på Melbu i Vesterålen. I dag bekrefter sykehuset at en av dem har mistet livet.



Slik så det ut på ulykkesstedet tidlig søndag morgen. Fire personer ble alvorlig skadd.
FOTO: 03030-TIPSER



Journalist
Andreas Budalen
@Andreas_Budalen

© Publisert 15.09.2015, kl. 12:11



Kommunikasjonsrådgiver ved Universitetssykehuset Nord-Norge, Marit Einejord, forteller til [Vesterålen Online](#) at den ene av de tre som ble fløyet til Tromsø søndag morgen døde mandag av skadene.

– Det er fortsatt alvorlig for den andre, og den tredje har moderate skader, sier Einejord.

Se hele kampanjen!

**NORDISKE INNKJØP
GIR LAVE PRISER
FOR DEG!**

ELKJØP

2995

**Lenovo
Ideapad 110
15.6" PC**
• 128 GB SSD lagring
• AMD A8 prosessor

4495

**Lenovo
Ideapad 100
15.6" PC**
• 256 GB SSD lagring
• Intel Core i5 prosessor

ELKJØP

VG NYHETER

< Nyheter

Innenriks Utenriks Siste 48t Meninger

Torben (13) døde etter båtulykke

Rektor: – Alle likte Torben

ALVORLIG ULYKKE: En politipatrulje fotografierer det som trolig er en av båtene som var involvert i fredagens ulykke, ved Sandnes utenfor Stokmarknes i Vesterålen.
FOTO: JENS ANDRE M. BIRKELAND

Av CAMILLA TRYGGESTAD VISJØ. SILJE FJELDSTAD og

4290

**SAMSUNG
Galaxy S6 32GB**
• 5.1" Quad HD-skjerm
• 16 Megapiksler kamera

5490

**SONY
Xperia X**
• Få med 700,- i gavekort!
• 5" Full HD-skjerm

ELKJØP

Hendelser de siste 5 årene

- Trafikkulykke Lavangsdalen, 2 omkomne fra Hadsel (jan 2011)
- Drukningssulykken i Hadsselfjorden, 4 omkomne (påsken 2011)
- 22. juli 2011 – terrorangrepene. 1 omkommet.
- Kanovelt Kjørstadvatnet, Nordlaks, 2 omkomne (sept 2013)
- Dødsfall julebord, Norway Seafoods, (november 2014)
- Trafikkulykke Melbu, Nordlaks, 1 omkommet, 3 hardt skadd (sept 2015)
- Båtulykke, Sandnes. 1 omkommet (aug 2016)

Hvor begynte vi – og hvor er vi nå...?



Begynnelsen...

- Politisk forankring
- Administrasjon som hyppig «øver skarpt»...
- Lav terskel
- Fokus på å iverksette, mindre på forebygging, struktur og involvering
- ROS (light) 2009

Fra 2009 – okt 2016

- 2009: ROS (light)
- 2011: Tre store ulykker med nasjonal mediadekning
- 2011: Tar i bruk DSB-CIM uten forutgående opplæring.
- 2011-2012: Fokus på internkontroll. Kjøper inn kvalitetssystem med blant annet ROS-modul
- Mai 2011: Tilsyn fra fylkesmannen
- 2012: Beredskapsråd
- 2012-2016: Flere «skarpe» oppdrag
- 2014: Oppstart «Tryggere Vesterålen»
- 21.4.2016: Kommunestyret vedtar ny ROS og overordnet beredskapsplan
- 4.5.2016: Møte i beredskapsrådet.
- 8.9.2016: Samarbeidsavtale med Røde kors (oppfølging ROS-analyse)
- 21.9.2016: Tilsyn fra fylkesmannen

ROS-analyser



11.4.2016

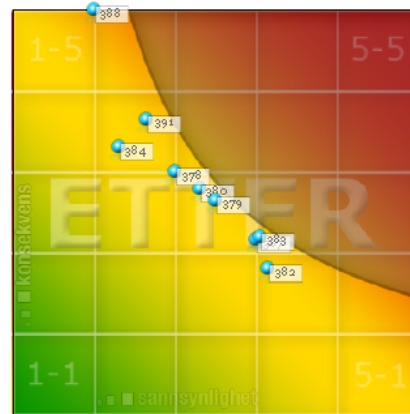
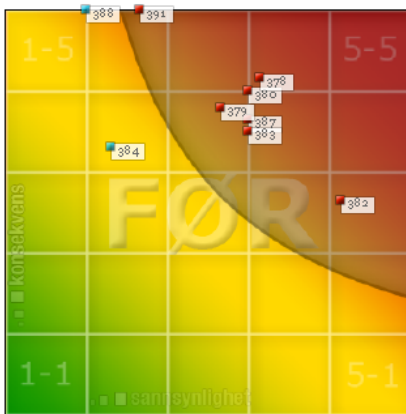
Compilo

Risikoanalyse

Bestiller: Skog, Geir
Prosjektleder: System ansvarlig - oppvekst, System ansvarlig (Hansen, Tove Fredheim)
Bestiltgrense: 4
Bestilt: 14.8.2015
Frist for gjennomføring: 31.8.2015
Mål/Info: Kartlegge sannsynlighet og konsekvenser ved en trussel om alvorlig hendelse som skyting eller gisselsituasjon mot skole/barnehage (sektor oppvekst). Utarbeide risikoreducerende tiltak NB! Kun på helt overordnet nivå.
 Obligatoriske deltakere (minimum): 1 rektor, 1 SFO-leder, 1 barnehagestyrer, ansvarlig ansatt, 1 fra oppvekstledelsen, 1 polit.
 Bestilt på vegne av oppvekstsjefen

Enhet: Rådmann/ Område: Samfunnssikkerhet / Tiltaksgrense: 7/ Risiko / Generell matrise kommune /

Trussel om skyting/gisselsituasjon mot skole og barnehager



- Eget ROS-veilederkorps – alle sektorer representert i korpset.
- Leder får kun bestille og sette aksept-grense/risikoappetitt.
- Styrker:
 - fagmiljø for ROS-vurderinger.
 - Meget godt verktøy
 - Summen av individuelle meninger
 - Begrense leder i å ta «bequemmelighetshensyn»

- Leder lager utkast til problemstilling i malen og oversender «sin» ROS-kontakt.
 - I dag er dette:
 - Lill-Rita: stab/støtte, økonomi
 - Tove/Line- sektor oppvekst
 - Torill/Henning - sektor helse
 - Leder og prosessansvarlige gjennomgår problemstilling i lag;
 - ✓ spisser formuleringer
 - ✓ drøfter fastsetting av risiko
 - ✓ fastsetter ROS-panelet med ev. vara - gruppa bør være bredt sammensatt, og gjerne med eksterne deltakere
 - ✓ blir enige om dato ev. frist for gjennomføring
 - Når bestilling er ferdig utarbeidet fra leder kaller prosessleder inn og koordinerer ROS-panelet.
 - Gjennomføringsdagen:
 - ✓ leder går gjennom bakgrunn, hensikt og mål med ROS-bestillinga
 - ✓ forteller om planer for hva resultatet skal benyttes til
 - ✓ redegjør for hva som ligger i fastsettingen av risiko – hvilken vurdering ligger bak fastsettingen, hva indikerer tallet
 - ✓ avklarer om ROS-panelet blir involvert i arbeidet videre på noen måte, osv.
 - ✓ prosess gjennomføres uten at leder er til stede, men må være tilgjengelig for panelet hele dagen ROS gjennomføres.
 - ✓ Det settes av 6 timer å gjennomføre ROS'en.
- OM leder skal kunne endre på fastsatt risikogrense underveis kan det ev. skje etter at risiko-områder er beskrevet og sannsynlighet/konsekvens er satt, men FØR tiltak fastsettes. Dette må skje i forståelse med panelet, og de må orienters om leders beslutning før tiltak beskrives.
- Etter signering
 - ✓ Når ROS er gjennomført og signert legger prosessleder bestilling og rapport i ePhorte (med lese- og skrivetilgang til leder i saka).
 - ✓ Alle paneldeltakere får kopi av signert rapport.
 - ✓ Leder overtar ansvaret for saka etter dette.

ROS uten Compilo (verktøy)

Helhetlig ROS - Analyseskjema

Uønsket hendelse

Beskrivelse av uønsket hendelse og lokale forhold

Tilsiktede hendelser mot kommunale bygg og virksomhet:

Tilsiktede hendelser er uønskede hendelser som forårsakes av en aktør som handler med overlegg. Det kan oppstå trusselfituasjoner med ulik alvorlighetsgrad i alle kommunale bygg og virksomheter. Erfaringsmessig er det en samfunnsmessig trend til at denne type hendelser oftere inntreffer. Enkelte virksomheter har en større risiko for slike hendelser, eksempelvis NAV, servicetorg og legekontorer. Medisinlagre ved institusjoner kan også være en potensiell kilde til at noen kan begå en tilsiktet handling for å få tak i dette.

Årsaker

- 1) Bruker/kunde har forventninger som ikke blir innfridd. Dette medfører frustrasjon og kommer til uttrykk ved truende adferd og verbale trusler
- 2) Bruker/kunde har forventninger som ikke blir innfridd. Dette medfører frustrasjon og kommer til uttrykk gjennom voldelig handling
- 3) Enkeltpersoner er ustabile grunnet rusproblematikk og/eller psykiske lidelser

Identifiserte eksisterende tiltak

- NAV Hadsel har tilpassede lokaler
- Det er enkelte virksomhetsplaner – men usikkert om disse er oppdaterte

Sannsynlighet

A B C E Forklaring

X Oftere enn 1 gang i løpet av 10 år.

Begrunnelse for sannsynlighet

Truende adferd skjer ofte, spesielt utsatt er saksbehandlere på NAV. Andre spesielt utsatt er legekontor, tjenestekontor og servicetorg.

Sårbarhetsvurdering

Tilsiktede hendelser berører ikke kritiske samfunnsfunksjoner.

Konsekvensvurdering

Samfunnsverdi	Konsekvenstype	1	2	3	4	5	Forklaring
Liv og helse	Dødsfall		x				Sannsynlighet liten. Dersom hendelse inntreffer kan dette i verste fall være 1-2 personer
	Skader og sykdom			x			3-5 personer. Dette inkluderer også psykisk skade
Stabilitet	Manglende dekning av grunnleggende behov						Ikke relevant
	Forstyrrelser i dagliglivet		x				Berører 0-200 personer 1 dag - dersom bygg må avstenges pga. tilsiktede handling
Natur og miljø	Langtidsskader - naturmiljø						Ikke relevant
	Langtidsskader - kulturmiljø						Ikke relevant
Materielle verdier	Økonomiske tap		x				Under 100 mill kr. – gjelder ødeleggelser av inventar (dører, vinduer m. m)
Samlet begrunnelse av konsekvens							
Konsekvensen er i verste fall meget alvorlig - kan medføre dødsfall. Mindre alvorlige konsekvenser som f.eks. psykiske ettervirkninger må også tas på alvor.							
Behov for befolkningsvarsling		Ved visse situasjoner – dette håndteres av politiet					
Behov for evakuering		I visse situasjoner - behov for evakuering av bygg					
Usikkerhet	Høy	Bred sammensatt tverrsektoriell gruppe har vurdert hendelsen					
Styrbarhet	Lav	Kan ikke styre hvem som kommer til/oppsoker offentlige bygg					

- tekst

«Tryggere Vesterålen»



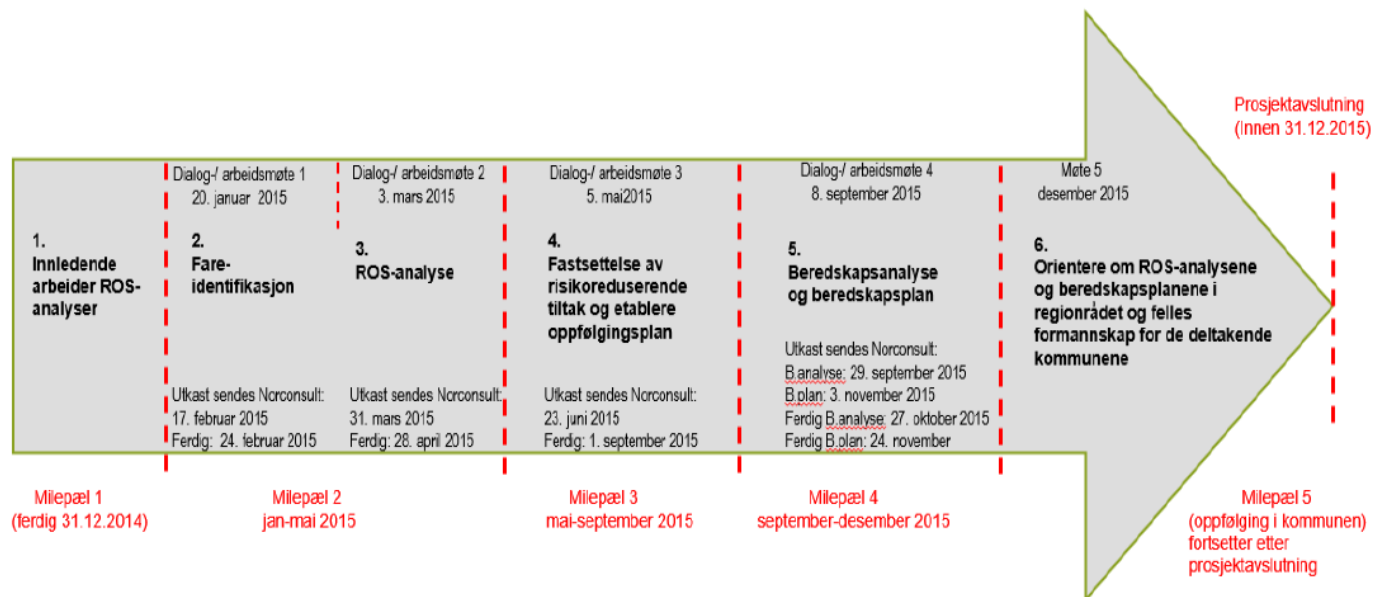
«Tryggere Vesterålen»

Hovedmål: Prosjektets hovedmål er et tryggere Vesterålen.

Delmål 1: Fremme god forvaltning av samfunnets felles beredskapsressurser.

Delmål 2: Fremme godt samvirke mellom kommunene i Vesterålen og Lødingen, Fylkesmannen i Nordland og Sivilforsvaret gjennom tett lokalt samspill i og mellom kommunene og gjennom tett regionalt samspill mellom beredskapsressurser på regionalt nivå hos Fylkesmann og Sivilforsvaret.

Delmål 3: Styrke veileder- og pådriverrollen i arbeidet med kommunal beredskap og samfunnssikkerhet.



Figur 1 – Fremdriftsplan med beskrivelse av de ulike milepæler med tidsfrister

Langvarig kuldeperiode

Beredskapsforum Mosjøen, 11-12.10.2016

Skolebuss som kjører på havet

Mange relevante hendelser...

Forurensning fra industribedrifter

Bygningskollaps

Flyhavari

Skoleskyting

Forurensning av drikkevann

Flom

Langvarig heteperiode

Brann/eksplosjon i tettbebygd strøk

Brann på sykehjem

Terrorangrep mot kjøpesenter

Tilsiktede hendelser mot kommunale bygg/virksomheter/mennesker

Skred/ras i utsatte områder

Epidemier

Cyberangrep mot kraftprodusenten

Tilsiktede hendelser på store arrangementer

Flom

Ekstrem snøfall

Skogbrann – trussel mot institusjoner

Brann på sykehus

Utsiktede hendelser på store arrangementer

Grupper av mennesker som blir utsatt for ulykker utenfor allfarsvei

Terrorangrep mot kjøpesenter

Solstorm – brudd på kraft, eKom

Orkan

Tunnelbrann

Større skogbrann

Brann på andre store bygg

Matforgifting sykehuskjøkkenet

Ulykke med hurtigbåten

Cyberangrep mot kommunens IKT-senter

Bussulykke

Større båtforlis/-ulykke

Stengt tunnel/bru

Langvarig bortfall av strøm

Brann på asylmottak

Brann/eksplosjon på industriområde

Dimensjonerende hendelser fra ROS-analysen

- Brann store bygg
- Ekstremvær med langvarig bortfall av strøm
- Skipsulykke
- Tilsiktede hendelser- trusselsituasjoner



Dimensjonerende hendelser

- Hva er en dimensjonerende hendelse for din kommune?



Konklusjoner ROS

- Organisering av kriseledelsen
- Øvelser (dimensjonerende hendelser)
- Oversikt over ressurser
- EKOM – treffpunkter
- Avtaler med andre aktører innenfor beredskap
- Tiltakskort
- Tilpasse planverk på underordnet nivå – også egne ROS-analyser
- Hensynta klimaendringer i kommunalt planarbeid

Organisering

- Normalsituasjon:
<https://www.lucidchart.com/documents/view/8785ca23-d69f-4f9f-a07f-50b25b7c929c>
- Ved langvarige og/eller større hendelser:
<https://www.lucidchart.com/documents/view/640e7f32-40c3-4003-b62a-479915e6978f>

Hva er suksesskriteriene for god beredskap i Hadsel?

- Aldri undervurder omfanget av en hendelse
- Lav terskel for å samle kriseledelsen
- Samhandling psykososialt kriseteam og kriseledelsen
- Dyktig psykososialt kriseteam, bestående av ulik type kompetanse.
- Forståelse for betydningen av innsats
- Involver «bygda»!
- Evaluer hendelsene i etterkant. Tips!
Et møte i beredskapsrådet, eller evaluering av en hendelse kan defineres som en øvelse i henhold til forskriften.



Bruk www.dsb-cim.no !!!

← → <https://www.dsb-cim.no/fmno/hadsel/> Dato 11.10.2016 System 07:25

dsb-cim.no Drukningsulykke Dato 11.10.2016 System 07:25

Søk Dato 11.10.2016 System 07:25

Hendelser Dato 11.10.2016 System 07:25

Media Dato 11.10.2016 System 07:25

Ressurser Dato 11.10.2016 System 07:25

Plan Dato 11.10.2016 System 07:25

ROS Dato 11.10.2016 System 07:25

Administrasjon Dato 11.10.2016 System 07:25

Opplæring Dato 11.10.2016 System 07:25

Logg ut Dato 11.10.2016 System 07:25

Logg Dato 11.10.2016 System 07:25

ID	Rapportert	Type	Emne	Loggført av	Status	Frigitt til
Rapportert: Forrige uke						
41	05.10.16 14:01	Hendelse	Oppdatert: Drukningsulykke	Skog, Geir	Bekreftet	
Rapportert: Sist måned						
22	05.09.16 16:33	Oppgave	Orientere NAV-leder om situasjonen	Gundersen, Espen Bj...	Utført	
40	02.09.16 13:15	Logg	Evaluering av hendelsen	Gundersen, Espen Bj...	Ubekreftet	Ikke frigitt
Rapportert: August						
39	28.08.16 17:00	Logg	Pressemelding	Gundersen, Espen B...	Bekreftet	Medieenhet/Pår...
37	28.08.16 22:15	Logg	Samtale med far	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
36	28.08.16 21:59	Logg	Kontakt med rektor Laukvik	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
35	28.08.16 21:50	Logg	Vågan kommune ved rektor på Laukvik kontaktes	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
34	28.08.16 21:31	Logg	Far sint for at han ikke var informert om offentliggjoring	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
33	28.08.16 21:03	Logg	Samling på Sandnes skole kl 0900 og 1000	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
32	28.08.16 20:38	Logg	Status fra møte med de pårørende fra psykososialt kriseteam	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt
31	28.08.16 20:32	Logg	Rapport fra møte på Sandnes kl 1830 i dag	Løvang Hansen, Tommy	Ubekreftet	Ikke frigitt

Logg: Evaluering av hendelsen Send Funksjoner

Uheldig at man ikke fikk en dobbeltrolle i kriseteamet og kriseledelsen.

Har også muligheten å ringe Sortland kommunes kriseteam. Ikke glemme det...

Utkalling av kriseteam var ikke helt tydelig. Vi bør gjøre det til en rutine at det sendes ut en beredskapsmelding til kriseteamet, uavhengig om beslutningen om aktivisering av temaet er tatt eller ikke. På den måten får man oversikt over hvem som kan stille, på en rask måte.

Kriseledelsen må være tydelig på hvem som skal støtte ordfører på sitt ansvarsområde. Presse- og informasjonsansvarlig fra kriseledelsen må være oppdatert på situasjonen hele tiden. Dette innebærer primært fysisk tilstedeværelse i kriseledelsen, alternativt at man er tett på situasjon fra der man befinner seg. I de tilfeller der dette ikke kan imøtekommes må kriseledelsen vurdere om det må pekes ut stedfortreder.

2. **Ledelse og organisering av kriseledelsen/kriseteamet**
Kriseteam og kriseledelsen ble av flere grunnet samlokalisert. Dette har vi tidligere erfart, og evaluert, at er uheldig. Kriseledelsen mister fokus på det overordnede, blir for opphengt i detaljer og operative vurderinger og visa versa.

Opprettholde god motekultur. Klar moteledelse.

Spørsmål?

