



Bærum kommune
Postboks 700
1304 SANDVIKA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Andreas Røed, 32266614

Att. Ole Johan Røstvold

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i Sandvikselva i Bærum kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknad fra Bærum kommune og fatter vedtak om tillatelse til utfylling i Sandvikselva i Bærum kommune.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Bærum kommune skal betale kr. 33 800,- for behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven¹ fra Norconsult AS på vegne av Bærum kommune datert 17. mars 2020, der det søkes om tillatelse til utfylling i Sandvikselva (gbnr. 7/4) i Bærum kommune.

Søknad

Bærum kommune planlegger å lage ny kaifront og bryggekonstruksjon ved Rigmorbrygga (gbnr. 7/4) i Sandvikselva. Tiltaket innebærer at det etableres en erosjonssikring og støttefylling mot brygga. Det søkes på bakgrunn av dette om tillatelse etter forurensningsloven til å fylle ut inntil 500 m³ (200 m³ ± 300 m³) samfengte masser innenfor et område på inntil 400 m² (170 m² ± 230 m²) i Sandvikselva. Utfyllingsarbeidets varighet er estimert til ca. 1 uke.

I forbindelse med mudring som ble gjennomført i 2018, ble det gjennomført sedimentundersøkelser utenfor Rigmorbrygga. Analyseresultatene avdekket at sedimentet utenfor Rigmorbrygga er forurenset med enkelte PAH-forbindelser i tilstandsklasse III-IV (moderat-dårlig), PCB7 i tilstandsklasse III (moderat) og TBT i tilstandsklasse V (svært dårlig). Sedimentet består i all hovedsak av grus og sand.

¹ L13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven).



Etter sedimentundersøkelsene i 2018, ble sedimentet ved Rigmorbrygga mudret og det prøvetatte sedimentet i området ble fjernet. Det er ikke tatt supplerende prøver av sedimentet i forbindelse med de forestående arbeidene, men Norconsult konkluderer med at prøvene fra 2018 er representative for dagens sedimentkvalitet. En kan derfor anta at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset.

Høring

Søknaden fra Bærum kommune har vært på høring i tidsrommet 9. desember 2020 til 20. januar 2021, og ble kunngjort på Statsforvalterens nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7).

Det kom 3 uttalelser fra høringen. Høringsinnspillene var fra Bærum Elveforum, Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) og Fiskeridirektoratet. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene.

Bærum Elveforum er generelt bekymret for alle tiltak som innebærer en innsnevring av Sandvikselvas utløp. Dette gjelder effekten av allerede gjennomførte tiltak gjennom anlegget av Strandpromenaden, så vel som den nye søknaden om ytterligere utfylling ved Rigmorbrygga. Endret hydrologisk regime og dets betydning for økologiske forhold og vandringsmønster for fisk er vanskelig å forutse. Likeledes beskriver tiltakshaver selv sedimentene i elva som forurenset, noe som det må tas hensyn til i gjennomføring av tiltak. Bærum Elveforum ber om at tiltaket gjennomføres på en mest mulig skånsom måte og at det ikke deponeres mer masse enn det som viser seg å være nødvendig for å støtte gammel mur. Søknaden angir et volum for masser med stor usikkerhet. Vi ber om at mengden begrenses til det minimum det søkes om. For eksempel vil det være svært uheldig om utlegging av masser skulle forstyrre seilingsdypet for Rigmorbåtene. En ny graving for å utbedre slikt vil igjen bidra til spredning av forurensete sedimenter.

Det er også viktig at tiltaket med deponering av masser gjennomføres på en årstid som ikke faller sammen med fiskens vandring opp elva. Når tiltaket er gjennomført, ber Bærum Elveforum om at vannkvalitet og økologiske forhold følges nøye gjennom et overvåkingsprogram som kan danne grunnlag for eventuelle avbøtende tiltak.

Bærum Elveforum håper kommunen kan utvikle et forum for helhetlig behandling av alle saker som angår Sandvikselva. Statsforvalterens påtrykk for å få dette til vil være kjærkomment. Urbane vassdrag vil alltid være under press fra ulike aktører og en helhetlig tilnærming vil være «til elvas og samfunnets beste». Bærum kommunes nye enhet for miljøoppfølging kan være en motor i dette.

Bærum kommune svarer at arbeidene vil ta ca. 1 uke, og at det skal etableres avbøtende tiltak i forbindelse med gjennomføring av tiltaket. Det skal brukes partikkelsperre/siltgardin for å hindre spredning av partikler i elva under gjennomføring av arbeidene. Bærum kommune har god erfaring med bruk av siltgardin i Sandvikselva fra utbygging av den nye elvepromenaden. Utfyllingsarbeid skal gjennomføres fra land.

Utfyllingsmengde skal holdes så lavt som praktisk mulig og skal ikke overskride 450 m³. Det betyr at tiltaket ikke overskrider grensen mellom små og mellomstore tiltak, dvs. 500 m³. Det skal sikres at det under gjennomføring av utfyllingsarbeid for å støtte gammel mur, skal opprettholdes seilingsdyp for Rigmorbåtene.



Utfyllingsarbeid er planlagt gjennomført med en gang tillatelse foreligger. Dette for å ferdigstille utfyllingen i elva i god tid før 15. mai når det begynner å bli høy biologisk aktivitet i elva, samt mye fritidsaktiviteter langs elva. I tilfelle dette ikke blir mulig, skal anleggsarbeid utsettes til høsten. Det skal ikke utføres tiltak i elv mellom 15. mai og 15. september.

I forbindelse med utbygging av elvepromenaden har Bærum kommune iverksatt overvåking av den saltvannpåvirkende delen av Sandvikselva, i tillegg til makroalger og undervannsenger i Sandvika vannforekomst. Det gjennomføres årlig overvåking av økologiske kvalitetsparametere som bunndyr, karplanter på land og i vann, og alger. Overvåkingen startet i 2019 og har varighet tom. 2021 per dags dato. Overvåkingen av evt. påvirkning fra de søkte tiltakene ved Rigmorbrygge vil være en del av undersøkelser så lenge anlegget ferdigstilles før oppstart av feltsesongen, dvs. før 15. mai 2021.

Bærum kommune tar ellers høringsinnspill fra Bærum Elveforum til orientering.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) påpeker at ingen må hindre vannets løp i vassdrag, jf. vannressursloven § 7. Det betyr at utfyllinger i elveløp ikke må utformes slik at de kan bidra til vesentlig forverring av flomforholdene for tredjepart. NVE minner også om aktsomhetsplikten i vannressursloven § 5, som pålegger at vassdragstiltak skal planlegges og gjennomføres slik at de er til minst mulig skade og ulempe for allmenne og private interesser. Dersom tiltakets virkning er av en slik art at det kan medføre nevneverdig skade eller ulempe for allmenne interesser i vassdraget, kan tiltaket utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven § 8. Tiltakshaver er ansvarlig for eventuelle skader og ulemper for private interesser som følger av tiltaket. Det er derfor viktig at tiltakshaver er klar over dette ansvarsforholdet, og at man kan bli erstatningspliktig dersom det skulle oppstå flomskader som følge av tiltaket. NVE kan ikke se at det foreligger dokumentasjon på at tiltaket ikke vil endre strømningsforhold, føre til oppstuvning, eller på annen måte kunne øke flomfaren for tredjepart. NVE anbefaler at slik dokumentasjon foreligger før tillatelse gis.

Bærum kommune svarer at arbeidene vil vare ca. 1 uke. Det skal brukes partikkelsperre/siltgardin for å hindre spredning av partikler i elva under gjennomføring av tiltaket. Bærum kommune har god erfaring med bruk av siltgardin i Sandvikselva fra utbygging av den nye elvepromenaden. Utfyllingsarbeid er planlagt gjennomført med en gang tillatelse foreligger. Dette for å ferdigstille utfyllingen i elva i god tid før 15. mai når det begynner å bli høy biologisk aktivitet i elva, samt mye fritidsaktiviteter langs elva. I tilfelle dette ikke blir mulig, skal anleggsarbeid utsettes til høsten. Det skal ikke utføres tiltak i elv mellom 15. mai og 15. september. Utfyllingsarbeid skal gjennomføres fra land.

I forbindelse med utbygging av elvepromenaden ved Sandvikselva, gjorde NVE i 2017 vurderinger av effekt av vannstanden under flom ved elvepromenaden langs nedre del av Sandvikselva. Det ble konkludert med at planlagte tiltak ville ha svært liten betydning for vannstanden/oppstuvning ved en 200-års flom inkl. klimatillegg (*Vannstandsending under flom som følge av Sandvika elvepromenade* datert 26.04.2017). Planlagt utfylling ved Rigmorbrygga er betydelig mindre enn det som ble gjort ved utbygging av elvepromenaden. Det er dermed vurdert at utfyllingen ikke vil endre strømningsforholdene.

Før mudringen i 2018 utenfor Rigmorbrygga var vanndybden 3 meter grunnere enn det er i dag. Planlagte utfylling reduserer nåværende vanndybde med ca. 1 meter under den nye brygga. Det betyr at vanndybden fremdeles er ca. 2 meter høyere enn den var før mudringen i 2018. Dermed er det vurdert at det ikke forventes betydelige endringer i strømningsforhold, heller ikke økt flomfare fra den planlagte utfyllingen.



Bærum kommune tar ellers innspill fra NVE til orientering.

Fiskeridirektoratet ser det som svært negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet hvor de akkumuleres i næringskjeden og som på sikt, representerer en potensiell fare for mennesker og dyr. Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med fiskeriinteressene i området. Dersom Statsforvalteren i Oslo og Viken gir tillatelse til omsøkte tiltak, må det gjennomføres tiltak for å redusere spredning av forurensede partikler, miljøgifter og plast etter sprengstein. Tiltaket må gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes.

Bærum kommune svarer at arbeidene vil vare i ca. 1 uke. Det skal brukes partikkelsperre for å hindre spredning av partikler i elva under gjennomføring av tiltaket. Bærum kommune har god erfaring med bruk av siltgardin i Sandvikselva fra utbygging av den nye elvepromenaden. Utfyllingsmasser skal ikke inneholde plast. Utfyllingsarbeid er planlagt gjennomført med en gang tillatelse foreligger. Dette for å ferdigstille utfyllingen i elva i god tid før 15. mai når det begynner å bli høy biologisk aktivitet i elva, samt mye fritidsaktiviteter langs elva. I tilfelle dette ikke blir mulig, skal anleggsarbeid utsettes til høsten. Det skal ikke utføres tiltak i elv mellom 15. mai og 15. september.

Bærum kommune tar ellers innspill fra Fiskeridirektoratet til orientering.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Forurensningsforskriften § 22-3 fastsetter et generelt forbud mot mudring, dumping og utfylling fra skip. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6. Mudring, dumping og utfylling av masser fra land faller ikke inn under forurensningsforskriften kapittel 22, men kan kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11 dersom tiltaket medfører fare for forurensning. Statsforvalteren er av den oppfatning at omsøkt tiltak medfører fare for forurensning og krever tillatelse etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden, høringsinnspill og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger.

I Miljødirektoratets database Naturbase (2021) ligger tiltaksområdet innenfor naturtypen *Sandvikselva, Kirkerudbakken-utløp* (BN00046093) som regnes som et viktig bekke- og utløpsdrag som binder andre naturmiljøer sammen. Den rødlista arten elvemusling forekommer også i vassdraget. Det skal i tillegg ha vært gjort observasjoner av edelkreps og vanlig sandskjell i Sandvikselva. Alle disse regnes som arter av nasjonal forvaltningsinteresse.

Sandvikselva er viktig for anadrom fisk som laks og sjøørret. Elva har en god bestand av laks og ørret, noe som i stor grad skyldes kultiveringsarbeid med utsetting av lakse- og sjøørretyngel. Fisken bruker Sandvikselva som gyteplass, oppvekst- og overvintringsområde, samt vandringsvei.

På bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget og føre-var prinsippet i naturmangfoldloven § 9, vurderer Statsforvalteren at vi har tilstrekkelig kunnskap om de mulige effektene av tiltaket til å beslutte om tillatelse skal gis. Av hensyn til føre-var prinsippet har vi stilt vilkår til gjennomføring av utfyllingsarbeidene. Det stilles blant annet krav om at det skal gjennomføres turbiditetsmålinger og etableres partikkelsperre ved utfyllingsarbeidene. Dersom turbiditetsmålinger skulle overskride fastsatte grenseverdier, skal tiltakshaver stanse utfyllingsarbeidene til turbiditeten er på et tilfredsstillende nivå. Partikkelsperre må etableres på en slik måte at den ikke fungerer som et vandringshinder. Fisk og andre akvatiske organismer skal kunne vandre ut og inn av vassdraget.

Av hensyn til fisk, friluftsliv og rekreasjon har Statsforvalteren også stilt krav om at det ikke skal gjennomføres utfyllingsarbeidene i vassdraget i perioden mellom 15. mai og 15. november.

Vi mener det er viktig å fokusere på at alle tiltak i vann og vassdrag er med på å øke den samlede belastningen på en resipient og på det biologiske mangfoldet. Ved fastsetting av vilkår har derfor Statsforvalteren lagt vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10. Vi minner også på at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

I henhold til forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1 er det uten tillatelse fra Statsforvalteren eller Fylkeskommunen forbudt å sette i verk fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer. Statsforvalteren har myndigheten til å gi tillatelse til tiltak på strekninger som fører anadrom laksefisk eller edelkreps.



Så fremt vilkår i tillatelsen etter forurensningsloven etterleves, vurderer Statsforvalteren at gjennomføring av tiltaket ikke medfører fare for produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer. Vi vurderer derfor at tiltaket ikke krever en særskilt tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

Vanntype og økologisk tilstand

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten Sandvikselva (008-94-R). Sandvikselva er karakterisert som en middels stor, kalkrik og humøs elv med «moderat» økologisk tilstand. Det er i all hovedsak tilstanden på bunnfauna og påvekstalger, samt målinger på totalnitrogen som gjør at vannforekomsten ikke oppnår «god» økologisk tilstand. Den kjemiske tilstanden i vassdraget er «god». Sandvikselva er i stor grad påvirket av diffus avrenning fra sentrumsnære områder, fysiske endringer (kanalisert) og punktutslipp fra industri.

Med forutsetning av utfyllingsarbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at det kan gis tillatelse til det omsøkte tiltaket uten at dette medfører vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Sandvikselva, jf. vannforforskriftens §§ 4 og 12.

Forurensningens omfang

Arbeidene vil medføre utfylling av masser fra land. Sedimentet i det planlagte utfyllingsområdet består hovedsakelig av grus og sand. Dette kan øke turbiditeten i vannmassene, og Statsforvalteren har derfor stilt krav til at det ikke skal fylles ut masser hvis turbiditetsmålerne er ute av funksjon. Grenseverdien for turbiditet settes til 10 NTU over referansenivå. Dersom turbiditetsmålinger overskrider 10 NTU over referansenivå utover en periode på 20 minutter skal arbeidene stanses. Arbeidene kan ikke startes opp igjen før turbiditeten er på et stabilt nivå under grenseverdien. Det skal i tillegg etableres partikkelsperre for å sikre at eventuelle forurensede sedimenter ikke spres i forbindelse med utfyllingsarbeidene. Partikkelsperre må etableres på en slik måte at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre akvatiske organismer.

I kommentarer til høringsinnspill svarer Bærum kommune at utfyllingsmengde skal holdes så lavt som praktisk mulig og skal ikke overskride 450 m³. Statsforvalteren har derfor stilt krav om at det ikke skal fylles ut over 450 m³ masser til Sandvikselva.

Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Det tillates heller ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Dersom det påtreffes avfall i utfyllingsmassene, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Plastforurensning er et miljøproblem myndighetene har hatt økt fokus på de siste årene både lokalt og globalt. Utfyllingsmasser med plastavfall kan spre seg med vannstrømmer og forurense sjøen, sjøbunnen og strandsonen langt unna tiltaksområdet. Plasten vil med tiden kunne omdannes til mikro- og nanoplast. Dette kan forveksles med mat av marine organismer, og fragmenterte plastpartikler kan trenge inn i organismenes celler og påvirke dem negativt. For mennesker oppleves plast i sjøen og i strandsonen som skjemmende, og det kan føre til betydelige bruksulemper. Mikroplast og nanoplast vil også kunne være et problem for mennesker gjennom opptak fra mat og vann. Statsforvalteren mener det er viktig at utfyllingsmassene inneholder minst mulig plast. Tiltakshaver må stille krav til masseleverandører om et definert lavt vektinnhold av plast i massene, og etablere så god mottakskontroll som mulig for plast i masser på utfyllingsstedet. Dersom



utfyllingsmasser inneholder plast som kan flyte, må tiltakshaver etablere systemer for å hindre spredning ut av tiltaksområdet.

Forhold til plan og samfunnsmessige hensyn

Bærum kommune har i vedtak av 29. september 2020 gitt dispensasjon i medhold av plan- og bygningsloven kap. 19 fra kommunedelplan for Sandvika, planID200401 for plassering av tiltak i vannareal for allment friluftsliv.

I dispensasjonen fastslår Bærum kommune at «*Et oppgradert og sikret havneområde til bruk for fergebåtene til øyene anses å være av åpenbar fordel for allmennhetens bruk av elvepromenaden, havneområdet og tilhørende sjøområde*».

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til Bærum kommune til utfylling av masser i Sandvikselva i Bærum kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Bærum kommune tillatelse til utfylling av masser i Sandvikselva i Bærum kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren viser til varsel om gebyr datert 14. januar 2021. Det ble varslet sats 6 som i 2021 utgjør kr. 33 800,- for behandling av søknaden.

På bakgrunn av medgått ressursbruk vedtar Statsforvalteren at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Bærum kommune skal derfor betale kr. 33 800,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.



Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Andreas Røed
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Ole Johan Røstvold
Norconsult AS



Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i Sandvikselva i Bærum kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til tiltaket er gjennomført (med forbud i perioden 15.5-15.11)

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Bærum kommune
Postadresse: Postboks 700, 1304 Sandvika
Org. nummer: 997887867
Tiltaksområde: Rigmorbrygga i Sandvikselva (gbnr. 7/4) Bærum kommune
NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2021.0050.T	Anleggsnummer: 3024.0359.01
Tillatelse første gang gitt: 04.02.2021	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef	Andreas Røed rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet.....	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår.....	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Etablering av beredskap	5
3.4	Varsling av akutt forurensning.....	6
4	Utfylling av masser	6
4.1	Gjennomføring av utfyllingen	6
4.2	Krav til utfyllingsmasser	6
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
5.2	Overvåking.....	7
5.3	Kvalitetssikring av målingene	7
6	Støy	7
7	Rapportering.....	7

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med etablering av ny kaifront og bryggekonstruksjon ved Rigmorbrygga (gbnr. 7/4) i Sandvikselva i Bærum kommune. Tiltaket innebærer at det etableres en erosjonssikring og støttefylling mot brygga.

Tillatelsen omfatter utfylling av inntil 450 m³ masser innenfor et areal på ca. 400 m² i Sandvikselva.

Det skal etabelres partikkelsperre for å begrense spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av utfyllingsarbeidene. Det tillates ikke å gjennomføre utfyllingsarbeider uten at det pågår turbiditetsmålinger.

Av hensyn til fisk, friluftsliv og rekreasjon tillates det ikke å gjennomføre utfyllingsarbeider i vassdraget i perioden mellom 15. mai og 15. november.

Bærum kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre arbeidene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 7. Utslipp som ikke er

uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med tiltaket til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Utfylling av masser

4.1 Gjennomføring av utfyllingen

Utfylling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT).

Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Partikkelsperre må etableres på en slik måte at den ikke fungerer som et vandringshinder. Fisk og andre akvatiske organismer skal kunne vandre ut og inn av vassdraget.

Utfylling av masser skal ikke foregå i perioden mellom 15. mai og 15. november.

Mengder og tidspunkt for utfylling av masser, samt utfyllingssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter³.

4.2 Krav til utfyllingsmasser

Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016). Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Dersom det påtreffes avfall skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Utfyllingenmassene skal inneholde minst mulig plast. Tiltakshaver må stille krav til masseleverandører om et definert lavt vektinnhold av plast i massene, og etablere så god mottakskontroll som mulig for plast i masser på utfyllingsstedet. Tiltakshaver må etablere systemer for å hindre spredning av flytende plast ut av tiltaksområdet. Tiltakshaver må

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

³ Jf. Artsdatabanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

regelmessig overvåke plastforurensning på nærliggende strender og iverksette avbøtende tiltak dersom det skulle bli nødvendig.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av utfyllingsarbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogram skal inngå i internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 50 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Det tillates ikke utfyllingsarbeider dersom turbiditetsmalere er ute av funksjon.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2012) kapittel 4 *Retningslinjer for begrenning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*.

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av eventuelle uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av fylling (angitt på kart med koordinater), tidspunkt for utfylling og mengde masse fylt ut.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger og evt. vannanalyser.
- Dokumentasjon på at masser som har blitt fylt ut er fri for forurensning i henhold til vilkår 4.2.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorretan	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
