



FREDRIKSTAD KOMMUNE
Postboks 1405
1602 FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Brage Sævarang, 32266607

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring, peling og spunting i Vesterelva i forbindelse med restaurering av Molvigkaia i Fredrikstad kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Fredrikstad kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring, peling og spunting ved Molvigkaia i Fredrikstad kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr. 37 400,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til mottatt søknad 02.10.2023 fra Fredrikstad kommune, der det søkes om tillatelse etter forurensningsloven til mudring, peling og spunting ved Molvigkaia (gbnr. 300/28 og 300/1655) i Fredrikstad kommune.

Sammendrag av søknad

Rambøll AS har på vegne av Fredrikstad kommune søkt om tillatelse etter forurensningsloven i forbindelse med reovering av Molvigkaia i Vesterelva. Molvigkaia er en offentlig trekai med tilhørende bryggepromenade i Fredrikstad sentrum. Nåværende trekai er i dårlig stand, og det er derfor behov for en fullstendig rehabilitering. Renoveringsarbeidene inkluderer rivning av trekai og etablering av ny betongkai.

Det er planlagt at arbeidene vil foregå bak en spuntvegg av stål for å begrense spredning av sediment og treverk fra gammel kai. Spuntveggen skal etableres så tidlig som mulig og mesteparten av arbeidene vil foregå bak den. Nedsetting av spuntvegg vil kunne føre til noe spredning av sediment. Grunnundersøkelser viser at spuntveggen kan etableres uten uttak av masser på



elvebunnen. Det kan likevel bli aktuelt å mudre dersom det avdekkes ukjente fyllmasser eller treverk i sedimentene som hindrer nedsetting av spuntvegg. Noe av rivningsarbeidene vil utføres før spuntveggen er etablert. Under denne delen av arbeidene skal det benyttes et nett som hindrer spredning av flis og treverk nedover elva.

For etablering av ny kai vil det peles 68 stålrørspeler. Søker forventer at total mengde peleslam utgjør ca. 30 m³, men det søkes om tillatelse til å mudre ca. 300 m³ da det kan bli behov for uttak av masser. Videre vil tiltaket påvirke et areal på ca. 800 m² og ha en mudringsdybde på 1 - 5 m.

Søker vurderer at oppvirvlede sedimenter vil forbli innenfor spuntveggen og anser det derfor som lite hensiktsmessig å bruke siltgardin. Det er ikke planlagt å bruke turbiditetsmålere, men det er likevel vurdert at det kan bli aktuelt hvis det blir behov for mudring.

Sedimentene i tiltaksområde er forurenset av TBT i tilstandsklasse 3 og 4. Det ble ikke registrert forurensning av andre forbindelser utover tilstandsklasse 2. Trevirke og boreslam skal samles opp og leveres til godkjent mottak.

Høring

Søknaden fra Fredrikstad kommune har vært på høring i tidsrommet 11.10.2023 til 07.11.2023, og ble kunngjort på Statsforvalteren sin nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7). Det kom 4 innspill fra høringen.

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene, samt Fredrikstad kommune sine kommentarer til disse.

Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE) vurderer at hensyn til vannmiljø og biologisk mangfold vil bli tilstrekkelig ivaretatt gjennom Statsforvalterens behandling etter forurensningsloven. Selv om et tiltak ikke trenger konsesjon, skal enhver opptre aktsomt for å unngå skade eller ulempe for allmenne eller private interesser, jf. aktsomhetsplikten i vrl. § 5 (vassdrag).

NVE påpeker at tiltaket skal utføres i et område der det er mulighet for marin leire, og i nærheten av kartlagte faresoner for kvikkleireskred. Søknadsdokumentene forteller at det er gjort grunnundersøkelser, og at det ikke er påvist sprøbruddmateriale. NVE forutsetter at boreplanen er representativ for tiltaksområdet, og at tilstrekkelig sikkerhet mot kvikkleireskred er avklart, jf. NVEs veileder for sikkerhet mot kvikkleireskred og byggeteknisk forskrift § 7-3.

Flomsonekart indikerer at kaiområdet blir oversvømt ved en 10-årsflom. NVE viser i denne sammenheng til Flomsonekart nr. 7/2006.

Det ligger en sjøkabel (Kråkerøy 3 (Brogata – Kråkerøy)) i nærheten av tiltaksområdet, som er del av regionalnettet. Kablen er eid av Elvia AS. Elvia AS har også søkt om konsesjon for en jordkabel i området (Brogata – Kråkerøy 1). NVE anbefaler dialog med Elvia AS for å sikre at arbeidene med den nye kaia ikke kommer i konflikt med eksisterende eller planlagte kraftledninger.

Fredrikstad kommune svarer at det ikke har vært direkte avklarende dialog angående kabel enda. Prosjektet er oppmerksom på dette og vil ta det med i videre arbeider.



Sameiet Evjekaia Torg er nær nabo til byggeområdet og vil bli berørt av byggeprosjektet. Kaia og gangveien mellom selve kaidekket og deres bygg framstår å være i dårlig forfatning, med råde og klare skader i den hellelagte gangveien som indikerer utglidning av masse under kaia.

Sameiet stiller seg positive til at det gis tillatelse til tiltaket i henhold til forurensningsloven. De ser derimot beskrivelsen av hele prosjektet som mangelfull, uten illustrasjoner og vurdering av potensielle konsekvenser for omgivelsene.

Sameiet skriver at det ikke bare er marint miljø som vil påvirkes, men også omgivelsene på land i form av støv, støy og framkommelighet. De ser ingenting i prosjektbeskrivelsen om dette. Sameiet ønsker avbøtende tiltak som støvskjerming langs byggeområdet mot omgivelsene og at arbeidene begrenses til dagtid. Videre ser de ikke i prosjektbeskrivelsen om det skal utfylles mellom dagens fylling og spuntvegg for å hindre ytterligere utglidning og skader i gangveien. De ber Statsforvalteren om å tillate slik utfylling.

Sameiet har kontaktet kommunen uten å få bekreftet om det blir framsendt byggesøknad, nabovarsel eller lignende for prosjektet til uttalelse. De ønsker mer informasjon om tilstanden til eget bygg før og etter prosjektet. Sameiet spør om det vil bli et møte med kommunen om prosjektet med berørte parter.

Fredrikstad kommune svarer at nabovarsel vil sendes i forbindelse med byggesaken, etter at tiltaket er avklart med øvrige myndigheter. Ny kaikonstruksjon vil gå helt imot innenforeliggende bebyggelse og skader i dagens slitelag vil derfor bli utbedret. Prosjektet vil hensynta og dokumentere tilstand på nærliggende bebyggelse gjennom prosjektgjennomføringen, og det er allerede utført skanning av dagens område utvendig og kjellere/første etasje i innenforeliggende bygningsmasse.

Fredrikstad Kommune v/ Prosjektutvikling Anlegg har byggherreansvar til dette prosjektet. Berørte beboerne vil bli innkalt til informasjonsmøte før anleggsstart.

Viken fylkeskommune minner om vannmiljømålene i vannforskriften og regional vannforvaltningsplan. Det generelle målet er at alle vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Av vannforskriftens § 4 fremgår at det ikke er tillatt å forringe miljøtilstanden i vannforekomstene, og dersom tilstanden er dårligere enn god tilstand skal det gjøres tiltak for å forbedre tilstanden. Det må vurderes hvilken effekt tiltaket vil ha på miljøtilstanden i den berørte vannforekomsten, og om det vil ha konsekvenser for oppnåelsen av miljømålene. Dersom tiltaket vil kunne påvirke måloppnåelsen må det gjøres en egen vurdering etter vannforskriftens § 12 om ny aktivitet eller nye inngrep.

Fredrikstad kommune svarer at tiltakets påvirkninger på vannmiljø er vurdert i søknad om tiltak i sjø. Kommunen har også gjennomført miljøtekniske sedimentundersøkelser innenfor tiltaksområdet. Konsentrasjon av TBT ble påvist i sedimentene tilsvarende klasse 3 - 4. Konsentrasjonen av øvrige forbindelser var innenfor klasse 1 - 2. Kommunen påpeker at bortsett fra TBT var forurensningen generelt lav.

Kommunen opplyser at de planlagte arbeidene tilsvarer et lite mudringstiltak (volum: <math><500 \text{ m}^3</math> iht. veileder M-350). Arbeidene i elva skal utføres i henhold til vilkår i tillatelse og på en slik måte at oppvirvling og spredning forurenset sediment minimeres. Kommunen viser til at det meste av arbeidene vil foregå bak en spuntvegg som skal begrense spredning av sediment fra elvebunnen. De har sett at pelearbeider generelt sett innebærer liten grad av partikkelspredning. Kommunen opplyser at det skal benyttes avbøtende tiltak under anleggsgjennomføringen, foreslåtte tiltak er



beskrevet i søknaden. Boreslam skal samles opp på land og leveres til et godkjent mottak. Basert på det overnevnte har Rambøll vurdert at tiltaket ikke vil hindre at den berørte vannforekomsten (Vesterelva ID: 002-4854-R) oppnår miljømålene om god økologisk og kjemisk tilstand.

Norsk maritimt museum har ingen innvendinger til tiltaket.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Lovgrunnlag og myndighet

Mudring er definert i forurensningsforskriften § 22-2 bokstav d første punktum som "enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter". Det følger av § 22-3 at mudring fra skip/lekter alltid krever tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø og vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i vassdrag som mudring, peling og spunting påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring, peling og spunting i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av metaller og organiske miljøgifter. Det ble gjennomført miljøtekniske sedimentundersøkelser som påviste forurensning av TBT i tilstandsklasse 4.

Ettersom sedimentene er forurenset vurderer Statsforvalteren at det må gjennomføres avbøtende tiltak for å begrense partikkelspredning. Vi stiller krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) under mudre- og spuntearbeider i sammenheng med tiltaket. Forutsatt at spuntveggen er tett, vurderer Statsforvalteren at pelearbeidene kan



gjennomføres uten partikkelsperre. Ved mudring, peling og spunting skal det også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Oppgravde masser fra sjø og vassdrag, inkludert boreslam er å anse som et næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 a andre ledd. Det følger av forurensningsloven § 32 at næringsavfall skal bringes til lovlig behandlingsanlegg. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom avfallsdeklarerer. Oppgravde masser må oppbevares i tette oppsamlingsarrangement til massene er blitt karakterisert. Masser i tilstandsklasse 3-5, jf. M- 608/2016 skal leveres til godkjent mottak. Boreslam som oppstår i forbindelse med arbeidene skal leveres til godkjent mottak.

Statsforvalteren stiller også krav om at det skal gjennomføres en miljørisikovurdering av alle arbeidene i vassdrag. Det skal settes inn avbøtende tiltak der miljørisikovurderingen avdekker at det er behov for å redusere risikoforholdene.

Av hensyn til muligheter for rekreasjon og friluftsliv har Statsforvalteren satt krav om at det ikke skal skje mudring i Langviksbukta i perioden mellom 15. mai og 15. september, slik Miljødirektoratet anbefaler i *Veileder for håndtering av sediment (M-350/2015)*.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Vurdering etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag

I henhold til forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er det forbudt å sette i verk fysiske tiltak som medfører eller kan medføre forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer. Etter søknad kan det likevel gis tillatelse. Statsforvalteren er myndighet etter forskriften på strekninger som fører anadrom laksefisk og edelkreps, mens fylkeskommunen er myndighet på øvrige strekninger som fører høstbar innlandsfisk.

Ettersom det forekommer anadrom fisk i Vesterelva, er Statsforvalteren rette myndighet til å behandle tiltaket etter forskriften. Statsforvalteren vurderer at det ikke er nødvendig å gi en egen tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, da vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven er dekkende for å ivareta forskriften. Forutsatt at arbeidene gjennomføres i tråd med vilkårene i tillatelsen vurderer Statsforvalteren at produksjonsmulighetene for fisk ikke vil forringes.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase (2023) er det ikke registrert viktige naturtyper eller noen arter av viktig forvaltningsmessig interesse knyttet til tiltaks- og influensområdet.

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers



utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er godt nok til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Tiltaket vil kunne ha midlertidig negativ effekt, men forutsatt at arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, så vil de negative effektene av mudre-, spunte- og pelearbeidene, reduseres.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Vurdering etter vannforskriften

I henhold til vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten Vesterelva (ID: 002-4854-R). Vannforekomsten har dårlig økologisk tilstand grunnet prøveresultater av påvekstalger og bunnfauna. Vesterelva har udefinert kjemisk tilstand. Vannforekomsten er i noe grad påvirket av diffus avrenning fra byer/tettsteder, fulldyrket mark, nedlagt industriområde, samt punktutslipp fra industri, regnvannsoverløp og renseanlegg.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Vi vurderer at tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

Hensikten med tiltaket er å restaurere en eksisterende kai som er i dårlig forfatning. Det er en offentlig trekai med tilhørende bryggepromenade i Fredrikstad sentrum.

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempe ved et tiltak sammenholdes med de fordeler eller ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket har samfunnsnytte. Tiltaket vil forårsake forurensning, men dette er midlertidig og vil opphøre når arbeidene er ferdig. I tillegg vurderer Statsforvalteren at de forurensningsmessige ulempe begrenses som følge av vilkårene i tillatelsen. Statsforvalteren vurderer at samfunnsnyttan av tiltaket veier tyngre enn de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket.

Forhold til plan

Tiltaket er i tråd med gjeldende plan for området. Det er regulert etter plan for Trosvikstranda (PlanID: 370) med reguleringsformål som offentlig friområde, i henhold til reguleringsbestemmelser vedtatt 16. desember 1993.



Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten av tiltaket veier tyngre enn ulempene ved tiltaket. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til Fredrikstad kommune til mudring, spunting og peling ved Molvigkaia i Fredrikstad kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Fredrikstad kommune tillatelse til mudring, peling og spunting ved Molvigkaia i Fredrikstad kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 09.10.2023. Vi varslet gebyrsats 6, som i 2023 utgjør kr. 37 400,-. Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Fredrikstad kommune skal betale kr. 37 400,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Brage Sævarang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - Molvigkaia - Fredrikstad kommune

Kopi til:

ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE	Oscar Pedersens vei 39	1721	SARPSBORG
NORGES VASSDRAGS- OG	Postboks 5091	0301	OSLO
ENERGIDIREKTORAT (NVE)	Majorstua		
NATURVERNFORBUNDET FREDRIKSTAD OG	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE
HVALER			FREDRIKSTAD
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE
ØSTFOLD			FREDRIKSTAD
SAMEIET MOLVIGKAIA 1	Molvigkaia 1	1608	FREDRIKSTAD
SAMEIET EVJEKAIA TORG	Evjekaia 2A	1608	FREDRIKSTAD
TROSVIKSTRANDA ØST EIENDOM AS	Postboks 504 Vestre	1612	FREDRIKSTAD
	Glemmen		

Vannområde Glomma sør



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring, spunting og peling ved Molvigkaia i Fredrikstad kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til arbeidene er ferdigstilt (med forbud mot mudring, spunting og peling i perioden 15. mai – 15. september).

Bedriftsdata

Tiltakshaver: Fredrikstad kommune
Tiltakshavers adresse: Tomteveien 30, 1618 Fredrikstad
Org. nummer: 974565773
Tiltaksområde: Molvigkaia i Vesterelva i Fredrikstad kommune
NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer: 2024.0018.T		
Tillatelse første gang gitt: 11.01.2024	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Brage Sævarang rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
0	11.01.2024	2023/34050	Tillatelsen ble gitt

Innhold

Endringslogg.....	1
1 Tillatelsens ramme	2
2 Generelle vilkår	3
2.1 Gjennomføring av tiltak	3
2.2 Sikring av tiltaksområdet.....	3
2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen.....	3
2.5 Utslippsbegrensninger.....	3
2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7 Endring av vilkår	4
2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare	4
2.10 Internkontroll	4
2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	5
2.12 Tilsyn	5
3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1 Miljørisikoanalyse	5
3.2 Forebyggende tiltak.....	5
3.3 Avvikshåndtering.....	5
3.4 Etablering av beredskap	5
3.5 Varsling av akutt forurensning.....	6
4 Mudring av masser.....	6
4.1 Gjennomføring av mudring.....	6
4.2 Håndtering av mudrede masser.....	6
5 Kontroll og overvåking	7
5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram.....	7
5.2 Overvåking	7
5.3 Kvalitetssikring av målingene.....	7
6 Støy.....	7
7 Rapportering	8

1 Tillatelsens ramme

Det gis tillatelse til mudring, spunting og peling i Vesterelva ved Molvigkaia (gbnr. 300/28 og 300/1655) i forbindelse med restaurering av offentlig kai i Fredrikstad kommune.

Det gis tillatelse til mudring av inntil 300 m³ masser fra elvebunnen, spunting i forkant av kaia innenfor et område på 800 m² og peling av 68 stålrørspeler innenfor spunt. Tiltaket skal gjennomføres som beskrevet i søknaden (dersom ikke annet kommer frem av tillatelsen) og i henhold til reguleringsplanens bestemmelser.

Av hensyn til friluftsliv og rekreasjon tillates det ikke arbeid i perioden mellom 15. mai og 15. september.

Det skal benyttes partikkelsperre (siltgardin) under alle mudre- og spuntarbeider i vassdrag. Det tillates ikke å gjennomføre mudring, spunting eller peling dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

Fredrikstad kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er

uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentagende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av straktiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring av masser

4.1 Gjennomføring av mudring

Spunting, peling og opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig, under rolige strøm- og vindforhold, og med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Peling skal foregå bak en tett spunt.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet under alle mudre- og spuntarbeider. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler. Partikkelsperre skal etableres slik at den ikke fungerer som et vandringshinder for fisk eller andre akvatiske organismer.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Dersom det skulle bli aktuelt å avvanne mudrede masser, må vannet gjennomgå rensing før det eventuelt slippes tilbake til vannforekomsten. Vannet skal slippes tilbake innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff i utslippsvannet skal ikke overstige 100 mg/l.

Mudrede masser må oppbevares i tette oppsamlingsarrangement til massene har blitt karakterisert. Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår 7.

Mudrede masser skal tas til land. Massene er å anse som næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun gjenbruk av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Dersom det skulle vise seg at muddermasser befinner seg i tilstandsklasse III-V, skal massene leveres til godkjent avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no. Boreslam og eventuelt trevirke skal leveres til godkjent avfallsmottak.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i vassdrag i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Det må i tillegg etableres et måleprogram for eventuelt utslipp av vann fra avvanning av muddermasser. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av mudring, spunting og peling i sjø.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av arbeidene og som maksimum ligger 50-100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Turbiditetsmåler må plasseres på en slik måte at den fanger opp partikkelspredning fra arbeidene. Det skal foreligge en faglig vurdering med begrunnelse for hvorfor turbiditetsmålere plasseres der de gjør. Denne vurderingen skal være skriftlig og forankret i den dokumenterte miljørisikovurderingen. Videre skal tiltakshaver ha rutiner for rengjøring og vedlikehold av turbiditetsmålere.

5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonal standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av tiltaksområde for mudring, spunting og peling (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, tidspunkt for mudring, peling og spunting, samt mengde masse mudret.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/avfallsmottak etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert. Dersom masser er nyttiggjort, skal det dokumenteres at massene som er nyttiggjort er frie for forurensning.
- Dokumentasjon på konsentrasjoner av suspendert stoff i utslippsvann fra avvanning av muddermasser (hvis aktuelt).

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.5

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2`,6,6`-tetrabromo-4,4`isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Triklosan(2,4,4'-Triklor-2'-hydroxydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
