



NESBYEN KOMMUNE  
Alfarvegen 117  
3540 NESBYEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Brage Sævarang, 32266607

## Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til graving i Rukkedøla i forbindelse med flomsikring i Nesbyen kommune

**Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Nesbyen kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til graving i Rukkedøla.**

**Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.**

**Statsforvalteren gir også dispensasjon fra vannressursloven § 11.**

**Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.**

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 19.01.2024 fra HRP AS på vegne av Nesbyen kommune, der det søkes om tillatelse til graving i Rukkedøla. Det vises også til søknad om hogst i kantsonen datert 05.02.2024.

### Sammendrag av søknad

I forbindelse med flommen «Hans» har elva Rukkedøla (gbnr. 79/39, 79/69 og 0/1) fått tilført store mengder masser i elveløpet. I enkelte områder er det store opphopninger av stein som vil føre til flomproblemer selv ved vanlig vårflom. Nesbyen kommune søker derfor om tillatelse til å grave opp 16 000 m<sup>3</sup> steinmasser over et område på inntil 25 000 m<sup>2</sup> i elva. Det skal graves ned 0–3 m i elvebunnen, og gravingen vil foregå på vanndybde 0–0,1 meter ved normalvannstand. Det er planlagt å utføre arbeidet med gravemaskiner som kjøres ut i elveløpet. Det skal brukes stedlige masser for å etablere nødvendige adkomster til og i elveløpet. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har anbefalt gravedybde for at massene som tas opp i all hovedsak vil være masser avsatt under «Hans». Disse massene består primært av større elvestein og antas å inneholde lite til ingen finstoffer. Arbeidene skal utføres på to ulike strekninger av elva.

I tilknytning til tiltaket må det fjernes kantvegetasjon langs Rukkedøla. Det er planlagt at minst mulig av vegetasjonen langs elva skal påvirkes.



## Høring

Statsforvalteren har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring, da vi vurderer at det haster å gi tillatelse for at arbeidene skal fullføres før vårfloppen (løsning på et akutt problem), jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav a. Nesbyen kommune, NVE og Buskerud (tidligere Viken) fylkeskommune har uttalt seg om tiltaket. Buskerud fylkeskommune har gitt tillatelse til tiltaket etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

## Statsforvalterens vurdering

### Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

### Lovgrunnlag og myndighet

Mudring er definert i forurensningsforskriften § 22-2 bokstav d første punktum som «enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter». Graving er dermed å anse som mudring.

Dersom mudring i sjø eller vassdrag som gjennomføres fra land medfører fare for forurensning, krever tiltaket en særskilt tillatelse etter forurensningsloven § 11. Hva som skal til for at mudring medfører «nevneverdig skade eller ulempe» og som dermed er en type aktivitet som krever tillatelse etter forurensningsloven § 11 for å lovlig kunne finne sted, må vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle. I stor grad er dette noe som beror på forurensningsmyndighetens skjønn. Relevante momenter i en slik vurdering er tiltakets størrelse, forurensningssituasjonen i området, virkninger sammenholdt med resipientens tilstand og den allerede samlede belastningen på det aktuelle økosystemet.

Statsforvalteren vurderer at det omsøkte tiltaket i Rukkedøla medfører fare for forurensning, og tiltaket krever derfor tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø og vassdrag, jf. Rundskriv T-3/12.



### Vurdering etter naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabanken (2024) er det ikke registrert noen naturtyper innenfor tiltaksområdene, men det er registrert flere fugler av forvaltningsinteresse i nærheten av tiltaksområdene. Av hensyn til rekreasjon, friluftsliv og biologisk mangfold settes det som hovedregel vilkår i tillatelser etter forurensningsloven knyttet til tidsperioden for når det tillates å gjennomføre arbeider i sjø og vassdrag. Ettersom det haster med å gi tillatelse for å få fullført tiltaket før vårflommen, vurderer vi at det er akseptabelt å ikke sette begrensninger i tillatelsen med tanke på når arbeidene kan gjennomføres. Vi anmoder likevel om at tiltakshaver hensyntar omgivelsene og eventuelle arter som kan bli berørt.

Søknaden er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Vi anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

### Vurdering etter vannforskriften

I henhold til forvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Rukkedøla nedre* (ID: 012-2012-R). Vannforekomsten har moderat økologisk tilstand grunnet moderat tilstand for fisk. Den kjemiske tilstanden er udefinert. Vannforekomsten er i stor grad påvirket av hydrologiske endringer uten minstevannføring, samt i middels grad påvirket av diffus avrenning fra husdyrhold/husdyrgjødsel og spredt bebyggelse.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt gravingen i Rukkedøla gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vil ikke tiltaket føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

### Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak som graving i vassdrag påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være oppvirvling og spredning av partikler, metaller og organiske miljøgifter. Graving vil også kunne føre til nedslamming og vil kunne begrave organismer som livnærer seg på bunnen i tiltaksområdet.



Vi vurderer at det må gjennomføres avbøtende tiltak for å begrense partikkelspredning i forbindelse med det planlagte tiltaket. Vi stiller derfor krav om at tiltakshaver skal gjennomføre turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke graving i Rukkedøla dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

Oppgravde masser fra sjø og vassdrag er å anse som et næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 a andre ledd. Det følger av forurensningsloven § 32 at næringsavfall skal bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom avfallsdeklarerer. Eventuelle masser i tilstandsklasse 3-5, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016 (*Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*), må leveres til godkjent mottak.

Vi stiller også krav om at det skal gjennomføres en miljørisikovurdering av tiltaket. Det skal settes inn avbøtende tiltak der miljørisikovurderingen avdekker at det er behov for å redusere risikoforholdene.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

#### Vurdering av vannressursloven § 11

Kantsoner langs vassdrag er sikret gjennom vannressursloven § 11. I paragrafens første ledd heter det «langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr».

Statsforvalteren kan i særlige tilfeller gi dispensasjon fra kravet om kantsoner. Dette forutsetter at ulempene ved å opprettholde kantsonen er vesentlig større enn fordelene.

For å sikre kantsonens biologiske funksjon kan vi sette vilkår om hvordan hogsten skal gjennomføres.

Det planlegges å hogge ca. 15 m på nordsiden av Rukkedøla ved to ulike steder, totalt 30 m, for å komme fram til elva med maskiner. Det er planlagt å komme til der trær allerede er ødelagt av flom for å minimere inngrepet. Skogen består av blandingskog, for det meste løvskog, med høyde ca. 2-3 m. Kantsonen skal gjenopprettes og revegeteres naturlig.

Kantvegetasjonen langs den aktuelle strekningen av Rukkedøla er påvirket av mange tiltak og ytterligere hogst i kantsonen vurderes å ha negative effekter på økosystemet som helhet. Ved å la så mye av kantsonen som mulig stå igjen, vil påvirkningen på dyrelivet minimeres. Dersom kantsonen reetableres med løvtrær når tiltaket er over, mener Statsforvalteren at tiltaket er midlertidig og at det blir tatt tilstrekkelig hensyn.

Hensynet til de viktige samfunnsinteressene i saken må avveies mot hensynet til opprettholdelsen av kantsonen på stedet. Kantvegetasjonen langs vassdrag har en rekke viktige funksjoner. Blant annet er vegetasjonen langs vassdrag viktig for plante- og dyreliv og er verdifulle landskapselementer. Kantvegetasjonen motvirker utrasing av elvebredden og har en naturlig flomdempende effekt, noe som også bidrar til å redusere forurensningen i vassdraget.



Vegetasjonssonen motvirker også forurensning av vassdraget fra jorder og åpen mark fordi næringsalter og erodert materiale filtreres gjennom sonen. I dette tilfellet er tiltaket viktig for å sikre bebyggelse mot flom, vurderer vi at ulempene ved å opprettholde kantsonen er vesentlig større enn fordelene.

### **Grunnforhold og vannføring**

Fysiske tiltak i områder med kvikkleire kan utløse skred. Det er viktig at tiltakene ikke endrer områdestabiliteten og gjennomføres i tråd med [NVE sine råd og veiledninger](#).

Tiltak i vassdrag kan påvirke hydrologi og strømningsforhold i vassdraget. Økt vannhastighet og redusert kapasitet til å lede bort vann kan føre til erosjon og skader på elvekantene som igjen kan øke faren for skred. Kommunene har en viktig rolle for å påse at det ikke iverksettes tiltak i områder med dårlig områdestabilitet uten at det gjøres nødvendige avbøtende tiltak. Tiltakshaver må selv ta kontakt med kommunen dersom tiltaket kan påvirke områdestabiliteten.

### **Samfunnsmessige forhold**

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttene av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo lavere samfunnsnyttene er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttene av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Tiltaket vil kunne føre til noe forurensning i en kort periode i nærheten av tiltaksområdet, og deler av kantsonen vil fjernes midlertidig for å gjennomføre tiltaket. Statsforvalteren ser det likevel som samfunnskritisk å gjennomføre flomsikringstiltak. Vi vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket overstiger de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket.

### **Forhold til plan**

For delen av tiltaket i Rukkedalen er det kommuneplanens arealdel vedtatt 21.06.2018 (planID 00201101) som gjelder. Elva ligger i arealformål «Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner». Elva renner gjennom LNF-område.

For delen av tiltaket i Nesbyen sentrum (fra Hajembrua og ned mot rv. 7) er det kommunedelplan for Nesbyen vedtatt 13.08.2015 (planid 00201201) som gjelder. Fra Hajembru ligger elva i arealformålet naturområde. Elva renner gjennom boligområder (bebyggelse og anlegg – kode 1001, og boligbebyggelse – kode 1110) som munnar ut i friområde – kode 3040 nærmere riksvei 7.

Kommunen har vurdert at tiltaket i elva ikke er i strid med kommuneplan eller kommunedelplan. Elva og elvekant vil ha uendret arealformål før og etter utlatingen. Det er heller ikke noe i selve tiltaket som anses å være i strid med regulert formål.

### **Konklusjon**

Statsforvalteren har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi mener at nytten av tiltaket veier tyngre enn ulempene ved tiltaket. Statsforvalteren gir derfor tillatelse til graving i Rukkedøla i Nesbyen kommune. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene



som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

### **Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven**

Statsforvalteren gir Nesbyen kommune tillatelse til graving i Rukkedøla i Nesbyen kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

### **Vedtak om dispensasjon fra vannressursloven § 11**

Statsforvalteren gir tillatelse til fjerning av kantvegetasjon med hjemmel i vannressursloven § 11 om kantvegetasjon på bakgrunn av tiltaksbeskrivelsen oppgitt i søknad av 05.02.2024.

Vedtaket er fattet med hjemmel i vannressursloven § 11 tredje ledd. Vedtaket om dispensasjon gjelder på følgende vilkår:

- Det skal kun hogges trær som hindrer gjennomføring av tiltaket. Inngrepet skal begrenses til det som er absolutt nødvendig.
- Det skal legges til rette for rask og naturlig revegetering av stedege arter i kantsonens fulle bredde.
- Unødvige skader på bredden, som kan øke faren for erosjon, eller som kan føre til forringelse av vassdraget, skal unngås.
- Det må ikke ligge igjen hogstavfall i vassdraget slik at det kan oppstå hindringer for vannets frie vei.
- Hogsten og bortkjøringen av tømmeret skal foregå på en skånsom måte som i minst mulig grad skader gjenstående vegetasjon eller forårsaker unødvendige sår i terrenget.
- Den eller de som utfører tiltakene skal være kjent med og ha forstått planene og forutsetningene for tillatelsen.

Dispensasjonen er gyldig i tre år fra vedtakets dato.

### **Varsel om fastsettelse av gebyrsats for saksbehandlingen**

Søker skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Ut fra opplysningene som er gitt i søknaden, har vi foreløpig plassert saken i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Saksbehandlingsgebyret i sats 6 er kr 38 900, -. Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden. Vi fatter endelig vedtak om gebyrsats og ettersender faktura når saken er ferdigbehandlet. Eventuelle



kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

### Klageadgang

Vedtaket etter forurensningsloven og vannressursloven § 11 kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. Vedtaket etter forurensningsloven kan påklages til Miljødirektoratet. Vedtaket etter vannressursloven kan påklages til Norges Vassdrags- og energidirektorat (NVE). En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Andreas Røed  
fagleder  
Klima- og miljøvernavdelingen

Brage Sævarang  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - Nesbyen kommune

Kopi til:

NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT  
(NVE)  
BUSKERUD FYLKESKOMMUNE

Postboks 5091  
Majorstua  
Hauges gate 89

0301 OSLO

3019 DRAMMEN



## Tillatelse etter forurensningsloven til graving i Rukkedøla i Nesbyen kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til arbeidene er ferdigstilt.

### Bedriftsdata

<b>Tiltakshaver:</b> Nesbyen kommune
<b>Tiltakshavers adresse:</b> Alfarvegen 117, 3540 Nesbyen
<b>Org. nummer:</b> 974639718
<b>Tiltaksområde:</b> Rukkedøla i Nesbyen kommune
<b>NACE-kode og bransje:</b> 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

### Statsforvalterens referanser

<b>Tillatelsesnummer:</b> 2024.0139.T		
<b>Tillatelse første gang gitt:</b> 12.02.2024	<b>Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -</b>	<b>Tillatelse sist endret: -</b>
Andreas Røed Fagleder		Brage Sævarang rådgiver

### Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	12.02.2024	2024/3314	Tillatelsen ble gitt



## Innhold

1	Tillatelsens ramme .....	3
2	Generelle vilkår .....	3
2.1	Gjennomføring av tiltak .....	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet .....	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring .....	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen .....	3
2.5	Utslippsbegrensninger .....	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig .....	4
2.7	Endring av vilkår .....	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold .....	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare .....	4
2.10	Internkontroll .....	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø .....	5
2.12	Tilsyn .....	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning .....	5
3.1	Miljørisikoanalyse .....	5
3.2	Forebyggende tiltak .....	5
3.3	Avvikshåndtering .....	5
3.4	Etablering av beredskap .....	6
3.5	Varsling av akutt forurensning .....	6
4	Graving .....	6
4.1	Gjennomføring av graving .....	6
4.2	Håndtering av oppgravde masser .....	6
5	Kontroll og overvåking .....	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram .....	7
5.2	Overvåking .....	7
5.3	Kvalitetssikring av målingene .....	7
6	Støy .....	8
7	Rapportering .....	8

## 1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen til graving i Rukkedøla gis i forbindelse med flomsikring i Nesbyen kommune.

Det gis tillatelse til oppgraving av inntil 16 000 m<sup>3</sup> masser fra elvebunnen innenfor et område på 25 000 m<sup>2</sup>. Tiltaket skal gjennomføres som beskrevet i søknaden og i henhold til reguleringsplanens bestemmelser.

Det tillates ikke å gjennomføre graving av masser dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

Masser som tas opp i forbindelse med graving skal leveres til godkjent behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32.

Nesbyen kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

## 2 Generelle vilkår

### 2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

### 2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

### 2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

### 2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

### 2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er

uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

## 2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

## 2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

## 2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

## 2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

## 2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

## 2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

## 2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

# 3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

## 3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Miljørisikovurderingen skal også inkludere en vurdering av behovet for etablering av partikkelsperre, og hvorvidt det lar seg gjøre å etablere rundt tiltaksområdet. Dersom strømforhold og vanddybder tilsier at det lar seg gjøre å etablere og drifte en partikkelsperre, skal partikkelsperre etableres. Partikkelsperre skal omkranse tiltaksområdet.

## 3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

## 3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av straktiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

### 3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

### 3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: [vakt@kystverket.no](mailto:vakt@kystverket.no).

## 4 Graving

### 4.1 Gjennomføring av graving

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig, under rolige strøm- og vindforhold, og med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en graveteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene.

Behov for etablering av partikkelsperre ved gravearbeider skal vurderes, jf. vilkår 3.1 tredje ledd.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Det skal gjennomføres turbiditetsmålinger ved alle gravearbeider i vassdraget.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt gravedybde og gravested skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

### 4.2 Håndtering av oppgravde masser

Eventuell avvanning av oppgravde masser må foregå slik at partikler ikke spres. Dersom det skulle bli aktuelt å avvanne oppgravde masser, må vannet gjennomgå rensing før det eventuelt slippes tilbake til vannforekomsten. Mengden suspendert stoff i utslippsvannet skal ikke overstige 100 mg/l.

Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår 7.

Oppgravde masser er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent behandlingsanlegg som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun gjenbruk av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016).

Dersom oppgravde masser befinner seg i tilstandsklasse III-V, skal massene leveres til godkjent avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom [www.avfallsdeklarerer.no](http://www.avfallsdeklarerer.no).

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår 7.

## 5 Kontroll og overvåking

### 5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i vassdrag i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Det må i tillegg etableres et måleprogram for eventuelt utslipp av vann fra avvanning av oppgravde masser, samt eventuelt utslipp av spylevann. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

### 5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses. Turbiditetsmåler må plasseres på en slik måte at den fanger opp partikkelspredning fra tiltaket. Det skal foreligge en faglig vurdering med begrunnelse for hvorfor turbiditetsmålere plasseres der de gjør. Denne vurderingen skal være skriftlig og forankret i den dokumenterte miljørisikovurderingen.

### 5.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

## 6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy skal være i tråd med *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021).

## 7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

### Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av oppgravd område (angitt på kart med koordinater), gravedybde, tidspunkt for graving, samt mengde masse oppgravd.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert. Dersom masser er nyttiggjort skal det dokumenteres at massene som er nyttiggjort er frie for forurensning.
- Dokumentasjon på konsentrasjoner av suspendert stoff i utslippsvann fra avanning av masser (hvis aktuelt).

## Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.5

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

### Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
<b>Arsen</b> og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
<b>Bly</b> og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
<b>Kadmium</b> og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
<b>Krom</b> og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
<b>Kvikksølv</b> og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

### Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

### Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> (kloralkaner C <sub>10</sub> -C <sub>13</sub> )	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> (kloralkaner C <sub>14</sub> -C <sub>17</sub> )	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloretan	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran(2,4,4'-Triklor-2'-hydroxydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

### Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

### Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

### Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol



---

### Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

---

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoxy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

---

### Tinnorganiske forbindelser

---

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

---

### Polysykliske aromatiske hydrokarboner

---

PAH

### Ftalater

---

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

---

### Bisfenol A

---

BPA

### Siloksaner

---

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

---

### Benzotriazolbaserte UV-filtre

---

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350

---