



AS Batteriretur
Kortbølgen 15 b
1630 GAMLE FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ingvil Grande, 22003664

Batteriretur AS – endret tillatelse etter forurensningsloven til drift av gjenvinningsanlegg - Øra industriområde - Fredrikstad kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra AS Batteriretur og gir tillatelse til økte mengder blybatterier og litium ion batterier på lager til enhver tid og årlig mengde mottatt. Det gis også tillatelse behandling av litium-ion industribatterier. Endret tillatelsen gis med hjemmel i forurensningsloven.

Endret tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 99 900,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven mottatt 11.02.2020 og tilleggsopplysninger datert 02.04.2020, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

AS Batteriretur driver i dag mottaksanlegg for batterier med tillatelse fra Fylkesmannen gitt 08.11.2017 og søker nå om utvidelse av driften.

Søknad

AS Batteriretur planlegger etablering av et nytt anlegg for litium-ion batterier i eksisterende bygningsmasse. Prosesseringen vil bestå i behandling av batterier ved demontering, kverning, prosessering, sortering og pakking for transport til videre gjenvinning av materialer. Grunnet ny aktivitet søker AS Batteriretur om tillatelse til å øke mengden årlig mottak av litium ion industribatterier fra 2 000 tonn til 15 000 tonn og maks mengde samtidig lagret til 1000 tonn av denne fraksjonen. Samtidig søkes det om å øke mengden samtidig lagret mengde blybatterier fra 200 til 300 tonn.

I forbindelse med ny aktivitet ønsker virksomheten mulighet til døgnkontinuerlig drift.



Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring den 17.07.2020 til naboer og andre som kan bli berørt av endringen. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Fredrikstad Blad og Demokraten.

Vi har mottatt høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune. De er opptatt av at AS Batteriretur gjennomfører en grundig risikoanalyse av brannrisiko og kartlegger hvilke konsekvenser en brann kan ha, samt at virksomheten iverksetter nødvendige tiltak i forhold til dette. Fredrikstad kommune uttrykker bekymring for at slokkevann fra en eventuell brann kan renne ut i Øra naturreservat og at en brann kan gi utslipp av skadelige stoffer og gasser til luft. Videre er kommunen opptatt av at AS Batteriretur holder seg innenfor støygrenser i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2016.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsen:

AS Batteriretur skriver at det er etablert et system av kummer som fanger opp slokkevann fra anlegget. De vil vurdere om dette har tilstrekkelig kapasitet i forbindelse med utvidelsen. De opplyser videre at det blir etablert et eget kjøle- og slukkesystem i prosessmaskinen som skal håndtere litium ion batterier. Det er allerede opprettet karantenesoner med betongelementer på anlegget i dag som vil redusere risikoen for spredning av brann til områder i nærheten.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenlignet med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16. Endring av tillatelser er hjemlet i forurensningsloven § 18.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

AS Batteriretur er lokalisert i Øra industriområde i Fredrikstad kommune. Avfallsanlegg kan føre til nærmiljøproblemer i form av støy, støv, forsøpling og utslipp av forurensning til luft og vann. Virksomheten ligger inntil Øra naturreservat og har derfor et spesielt ansvar for å kontrollere sine utslipp og også redusere disse over tid selv om utslippene er under fastsatte grenseverdier. Det er også viktig at virksomheten er spesielt årvåken i forhold til akuttutslipp til omgivelsene.



Utslipp til vann

Virksomheten har ikke utslipp av prosessvann eller vaskevann fra anlegget. Overvann fra uteområdet slippes på overvannsledning med utslipp i fjorden rett ved anlegget. Alt avfall lagres innendørs eller med klimavern.

I forbindelse med gjennomføring av omsøkt pilotprosjekt vil det forekomme et utslipp av ca. 10 m³ kjølevann i timen som etter noe fordrøyning til slutt ender i overvannsnett med utslipp i fjorden. Fylkesmannen har satt vilkår om at virksomheten må vurdere de miljømessige konsekvensene av dette før oppstart av piloten. Dersom det påvises at dette utslippet kan påvirke naturlivet i fjorden må virksomheten gjøre tiltak for å hindre dette.

AS Batteriretur må ha god beredskap for å hindre at sløkkevann og forurensing fra en eventuell brann ikke påvirker vannforekomster negativt. Fylkesmannen har satt inn et eget vilkår knyttet til tiltak for å redusere branner ved anlegget og krav om at virksomheten skal ha en tilfredsstillende brannberedskap ved anlegget.

Etter vår vurdering er det samlet sett liten fare for utslipp av forurensende stoffer til vann ved normal drift ved anlegget.

Utslipp til luft fra anlegget

I prosessen med å demontere og behandle litium ion industribatterier oppstår det noe utslipp av forurensninger til luft i form av avgassene flussyre (HF) og flyktige organiske forbindelser (VOC) samt støv. Utslippet renses for avgasser ved hjelp av scrubber og aktivt kullfilter. Syklon benyttes for å redusere utslipp av støv. Utslipp til luft skjer fra to punktutslipp over tak på anlegget.

Bedriften har søkt om grenseverdier for utslipp til luft i tråd med BAT-AEL for utslipp av støv fra mekanisk behandling av avfall (BAT 25) og BAT-AEL for utslipp av TVOC fra behandling av vannbasert flytende avfall (BAT 53). Der er ikke andre BAT-AEL-verdier i BAT-konklusjonene som er bedre tilpasset å se hen til i forhold til bedriftens utslipp. For utslipp av HF har bedriften søkt om en grenseverdi tilsvarende BAT-AEL for utslipp av HCl fra behandling av vannbasert flytende avfall (BAT 53).

Utslippsgrenser til luft fra behandlingsanlegget er basert på pilottester og -målinger fra produsenten av anlegget. Da anlegget er et pilotanlegg er det foreløpig lite mulighet for å sammenligne utslipp fra en slik prosess. Det er imidlertid viktig at virksomheten søker å redusere sine utslipp selv om de er innenfor grenseverdiene.

Fylkesmannen ser det også som viktig at virksomheten har god beredskap i forhold til utslipp til luft, og dette må derfor inngå i virksomhetens miljørisikovurdering

Støy

Vi er ikke kjent med at det har vært knyttet støyklager til driften og heller ikke at anlegget vil kunne avgi støy utover grenseverdiene. Det er derfor ikke satt krav om at det skal gjennomføres støyutredning. Dette kan likevel bli aktuelt på et senere tidspunkt. Det er åpnet for døgnkontinuerlig drift og det er satt krav i forhold til støy som samsvarer med krav for flere forskjellige industribransjer, gitt i forurensingsforskriften. Se også støyretningslinjen T-1442/2016 fra Klima- og miljødepartementet og veileder M-128 - 2014.



Vilkår i forbindelse av støy er oppdatert i tillatelsen og vi vurderer at grenseverdiene er satt slik at naboer og omgivelser ikke vil bli plaget av støy fra virksomheten.

Dersom det likevel skulle oppstå klager må virksomheten kartlegge støyen fra anlegget og eventuelt gjøre tiltak for å dempe støyen hvis det er behov for det.

Driftsinstruks i forbindelse med internkontrollen

Det er viktig at virksomheten etablerer gode rutiner for drift, vedlikehold, kontroll og overvåking som sikrer at vilkårene satt i denne tillatelsen overholdes. Da anlegget etablerer drift av et pilotanlegg er det spesielt viktig å få gode rutiner knyttet til rensesystemer i forbindelse med utslipp til luft.

Forhold til IED

Virksomheten er omfattet av industriutslippsdirektivet IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling etter punkt 5.1. a) og e), 5.3 a) og v) og 5.5.

BAT-konklusjonenes krav til ledelse og drift ivaretas gjennom at Fylkesmannen i tillatelsen setter vanlige vilkår om internkontroll, miljørisikoanalyse, utforming og drift av anlegget, forebyggende vedlikehold, utslippsreducerende tiltak og energiledelse.

For bedrifter som er omfattet av IED setter vi krav i tillatelsen til at virksomheten må utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann jf. forurensningsforskriften § 36-21. Se veileder Tilstandsrapport for industriområder, M-630

<https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/publikasjoner/m630/m630.pdf>. Alle virksomheter som er omfattet av industriutslippsdirektivet må gjennomføre fase 1, og avhengig av resultatet av fase 1 eventuelt en full tilstandsrapport.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Virksomheten ligger inntil Øra naturreservat. Øra naturreservat ble opprettet ved regjeringsvedtak (kgf. res.) i 1979 og ble utvidet i 2010. Reservatet er kjent som et av de mest verdifulle våtmarksområder i Norge med internasjonale verneverdier. I 1985 fikk Øra naturreservat status som Ramsar område og er dermed rangert som et viktig våtmarksområde globalt. Miljøverdiene i reservatet er godt beskrevet og vi vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår i tillatelsen vil sikre at naturmangfoldet ikke forringes i nevneverdig grad.

Vurdering etter vannforskriften

Det er ikke søkt om prosessutslipp eller andre forurensende utslipp til vann. Det kan bli aktuelt å slippe ut noe kjølevann og virksomheten må gjøre en risikovurdering av dette.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår dermed ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.



Samfunnsmessige hensyn

Forsvarlig innsamling og gjenvinning av batterier er viktig for å hindre at farlige stoffer slipper ut i naturen og et viktig bidrag til å ta vare på ressurser slik at de kan brukes om igjen. AS Batteriretur bidrar i så måte til å oppnå målene definert av myndighetene i Norges avfallsstrategi. Fylkesmannen har lagt til grunn at AS Batteriretur i mange år har vært en viktig aktør for å motta og mellomlagre kasserte batterier forsvarlig.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og annet forurensningsregelverket.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Frist for å gjøre en miljørisikovurdering av utslipp av kjølevann -sendes inn sammen med årlig rapportering til Fylkesmannen.	1.mars	14.1

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir AS Batteriretur tillatelse til utvidet drift på sitt anlegg i Fredrikstad kommune. Endring av gjeldende tillatelse datert 8.11.2017 er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd punkt 5.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelsen skal endres, og ved fastsetting av nye vilkår, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Ved siden av endring av side 1 i tillatelsen er følgende vilkår endret:

- Vilkår 1.1: Økt årlig mottak av Litium-ion industribatterier fra 2 000 tonn til 15 000 tonn
Økt mengde samtidig lagret blybatterier fra 200 tonn til 300 tonn
- Vilkår 1.2: Driftstid endres fra kl. 07-19 og til mulighet for døgnkontinuerlig drift så lenge det er i tråd med gjeldende reguleringsplanbestemmelser for området.
- Vilkår 1.3: Tanker på over 2 m³ som inneholder farlige kjemikalier eller farlig avfall må tilfredsstille kravene i tanklagrings forskriften.
- Vilkår 3.1: Vaskevann fra produksjonslokaler skal ikke slippes ut på overvannsnett som drenerer ut i fjorden, men samles opp og leveres til godkjent mottak, samt krav til kjølevann
- Vilkår 7: Nye støykrav tilpasset utvidet driftstid
- Vilkår 10: Utslippskontroll og overvåking – krav om måleprogram
- Vilkår 11: Nytt vilkår om tiltak knyttet til brann
- Vilkår 14.1: Miljørisikovurdering av utslipp av kjølevann

Endret tillatelse med vilkår følger vedlagt dette brevet.



Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 06.10.2020. Vi varslet sats 4 på kr 99 900,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 4 kommer til anvendelse i denne saken. AS Batteriretur skal betale kr 99 900,- kr for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvern avdelingen

Ingvil Grande
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Batteriretur AS - tillatelse til drift etter forurensningsloven - Øra industriområde - Fredrikstad kommune