



MOVAR IKS
Kjellerødveien 30
1580 RYGGE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Lars Roar Hovde, 22003619

Dette brevet er fra Statsforvalteren som
frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til MOVAR IKS - Solgård Avfallsplass i Moss kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra MOVAR IKS og gir tillatelse til mottak, mellomlagring, behandling og deponering av avfall ved Solgård Avfallsplass i Moss kommune. Tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere tillatelse datert 21.11.2008 (tillatelse nr. 2008.0459.T), med siste endring 05.10.2016.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 233 100,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 6 uker.

Vi viser til søknad datert 04.07.2019 om endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

MOVAR IKS (heretter MOVAR) har i dag tillatelse til avfallsaktivitet på Solgård Avfallsplass datert 21.11.2008 sist endret 05.10.2016.

Denne tillatelsen gjelder drift og utvikling av Solgård Avfallsplass i Moss kommune med avfallsbehandling og sluttbehandling i deponi. Tillatelsen omfatter blant annet deponi for ordinært avfall, drift av gjenvinningsstasjon, mottak og mellomlagring av avfall, omlasting av avfall, knusing av trevirke, kompostering av forurensede masser, ettermodning av kloakkslam samt kverning og kompostering av hage/parkavfall.



MOVAR har et behov for å endre dagens tillatelse bl.a. med utvidelse av eksisterende deponiområde, utvidelse av dagens rammer og oppstart av nye aktiviteter.

Om anlegget

Det har vært deponidrift og annen avfallsaktivitet på Solgård Avfallsplass siden 1978. MOVAR er et interkommunalt selskap som ble opprettet i 1989 og eies av fire kommune: Moss, Råde, Vestby og Våler. Anlegget Solgård Avfallsplass omfatter blant annet et avfallsdeponi for ordinært avfall, gjenvinningsstasjon, mottak og håndtering av ulike typer avfall fra husholdninger og næring. Delområder for deponert avfall er deponiområde A (1978) uten dobbel bunntetting, deponiområde B (2006) med dobbel bunntetting, deponiområde C (2011) med dobbel bunntetting og deponiområde D (planlagt). Sivevann fra deponiet ledes til sivevannsdam i nord der sivevannet luftes før påslipp til kommunalt spillvannnett. Deponigass fra anlegget samles opp og utnyttes bl.a. i lokal varmesentral i et fjernvarmeanlegg og oppvarming av egne bygg.

De senere årene har stadig flere fraksjoner av avfall blitt sortert ut for gjenbruk og gjenvinning. Solgård Avfallsplass har i tillegg til deponivirksomheten hatt en økning i aktivitet knyttet til mottak av flere typer avfall, behandling av enkelte avfallstyper og mellomlagring og videresending av avfall. Dette er også en av grunnene til at det er behov for revisjon av tillatelsen etter forurensningsloven.

Søknad

MOVAR søkte 04.07.2019 om endret utslippstillatelse for avfallsaktivitetene på Solgård Avfallsplass. MOVAR søker om å videreføre dagens virksomhet og om følgende endringer:

- Utvide dagens deponiområde til et nytt delområde mot sør på ca. 72 dekar
- Behandling (knusing) av rivningstrevirke og av impregnert trevirke
- Mottak og mellomlagring av kasserte fritidsbåter
- Sortering av blandet avfall
- Pyrolyse av slam, trevirke og hage- og parkavfall
- Mottak og mellomlagring av asfalt

I tillegg søkte MOVAR opprinnelig om tillatelse til å etablere et snødeponi, men denne delen av søknaden er senere trukket i e-post sendt oss 30.08.2019.

I forbindelse med etablering av planlagt nytt deponiområde, vil det også foregå et masseuttak og etablering av et pukkverk på området.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring til berørte parter og offentlige organer i perioden 24.10.2019 til 10.01.2020. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Moss avis og Dagsavisen Østfold i samme periode.

Vi har mottatt fire høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.



Stena Recycling AS

Stena Recycling har kommentert at trafikkavviklingen til anleggets gjenvinningsstasjon tidvis har skapt utfordringer og forsinkelser for andre brukere av Industriveien samt at det er en trafikal sikkerhetsrisiko. De angir at de i søknaden ikke kan se at det er redegjort for tiltak for å håndtere antatt økt trafikk som følge av varslet utvidelse av gjenvinningsstasjonen. Stena Recycling mener derfor at det ikke bør gis tillatelse til utvidet virksomhet på gjenvinningsstasjonen uten at det etableres en egen ventesone på anleggets egen tomt.

Stena Recycling har også kommentert at de mener søknaden mangler planer og tiltak for å hindre støvforurensning og utslipp til vann ved knusing av impregnert trevirke.

Videre har Stena Recycling også kommentert at sortering av avfall må skje innendørs (tak og minst tre tette vegger) og at det bør fastsettes krav om dokumentasjon av støybelastning.

Stena Recycling har også kommentert at anlegget mottar både næringsavfall og husholdningsavfall og at tillatelsen og søknaden gjelder for MOVAR IKS, samtidig som MOVAR sin håndtering av næringsavfall skjer gjennom MOVAR Næring AS. Stena Recycling mener at MOVAR IKS ikke bør gis tillatelse til å håndtere næringsavfall bl.a. for å sikre like konkurransevilkår for offentlige og private aktører.

Statens vegvesen, Region øst

Statens vegvesen angir at Patterødkrysset, som knytter sammen E6 med riksveg 19 mot Moss sentrum og havn og fylkesveg 120 mot Våler, i perioder er overbelastet. Særlig i morgenrush kan det bli lang kø med biler fra syd på E6 som skal svinge av på avkjøringsrampen og i noen grad også tilsvarende fra nord på E6. Statens vegvesen tror imidlertid ikke at den nye trafikken i særlig grad vil påvirke avviklingen i krysset forutsatt at den i hovedsak vil komme utenom rushtid samtidig som deler av trafikken allerede går gjennom krysset til eksisterende virksomhet. Statens vegvesen angir samtidig at de arbeider med planer som vil gi noe økt kapasitet i Patterødkrysset.

Statens vegvesen har ellers angitt at bruk av modulvogntog på den kommunale Industriveien fra rundkjøringen i fylkesveg 120 fram til de omsøkte eiendommer ikke er tillatt, og at evt. behov for dette må avklares med Moss kommune.

Moss kommune

Moss kommune har gitt en høringsuttalelse som først inneholder en felles innledende kommentar for hele kommunen og deretter særskilte kommentarer fra tre ulike fagavdelinger i kommunen.

Generelt:

Moss kommune stiller seg i utgangspunktet positiv til at MOVAR IKS gis en endret tillatelse i henhold til søknaden. Moss kommune vurderer at søknaden belyser aktuelle miljøutfordringer i forbindelse med utvidelsen samt tiltak for å ivareta risiko rundt utvidelsen på en tilfredsstillende og grundig måte. Samtidig har kommunen to generelle bekymringer som gjelder utvidelsen:

- Det kommunale spill- og overvannsnett i området er overbelastet og tiltakshaver må gå i dialog med kommunens vann- og avløpsavdeling for å finne en løsning for hvordan overvann og annet vann fra utvidelsen kan håndteres.
- Utvidelsen skal ikke medføre negativ påvirkning på resipienter i området.



VA-avdelingen:

Spillvann

Kommunen angir at de ikke har noen restkapasitet på sitt spillvannsnett i området, og at økt belastning på spillvannsnettet kan utløse behov for å oppgradere spillvannsnettet. VA-avdelingen viser til gjeldende reguleringsbestemmelser for området som angir at rent overvann og forurenset sigevann skal holdes adskilt.

VA-avdelingen viser videre til at MOVAR i 2016 fikk tillatelse til å ta i bruk eksisterende 160 mm pumpeledning fra sigevannsdammen som ekstra overløpsledning f.eks. ved kraftig regn eller snøsmelting. VA-avdelingen påpeker at bruken av denne ledningen som overløp medfører at sigevannet ikke luftes eller sedimenteres og kan ikke se at konsekvensene av dette er tatt hensyn til i søknadens vedlagte miljørisikovurdering.

VA-avdelingen påpeker at kommunen i hovedsak vil at forurensninger skal stoppes ved kilden av hensyn til drift av avløpsanlegget og disponering av avløps slammet. VA-avdelingen angir i den sammenheng at de savner detaljerte planer, redegjørelser og beskrivelser av hvordan overvann og sigevann holdes adskilt og hvordan sigevann behandles før påslipp til kommunalt spillvannsnett. VA-avdelingen påpeker videre at miljørisikovurderingen vedlagt søknaden viser flere aktiviteter, temaer og områder som kan gi påslipp av forurenset vann til spillvannsnettet og nevner vaskeplass bak verkstedet som eksempel.

VA-avdelingen varsler at de vil stille krav om at MOVAR IKS må søke om påslippsavtale jf. forurensningsforskriftens kapittel 15. I den sammenheng nevner kommunen at hensynet til kapasitet og kvalitet for det kommunale ledningsnettet også vil være en del av kommunens vurdering.

Overvann

VA-avdelingen angir at overvann fra anlegget ikke kan føres til kommunalt overvannsnett fordi overvannsnettet er overbelastet og fordi vannet fra overvannsnettet føres direkte ut i Vansjø.

Dimensjonering

VA-avdelingen angir at «tiltak» som påvirkes av nedbør (f.eks. oljeutskillere uten tak) «bør dekkes med tak for å redusere mengder overvann som føres til anlegg». VA-avdelingen angir videre at sigevannsdammen og tilkoblet anlegg bør dimensjoneres for å ta hensyn til klimatilpasning, slik at det ikke er behov for å slippe ut ubehandlet sigevann.

Miljøavdelingen:

Miljøavdelingen påpeker at overvann fra asfalterte flater på gjenvinningsstasjonen som føres til kommunalt overvannsnett må være rent pga. utslipp til Vansjø, og at dette overvannet må renses og prøvetas før det kan sendes til kommunalt overvannsnett. Det samme gjelder avrenning fra lagring/håndtering av medisinsk- og smittefarlig avfall, EE-avfall, farlig avfall og trykkimpregnert avfall.

Miljøvernavdelingen mener at mellomlagring og behandling av forurensete masser og avvannet oljeholdig slam må foregå på tette dekker/membran. Miljøvernavdelingen spør om det blir tatt prøver av overflatevann som ledes til det kommunale overvannsnettet fra gjenvinningsstasjonen. Miljøvernavdelingen har spurt om sigevann i søndre del i felt 4 vil ledes til sigevannsdam pga. utsprenging og endret fall? Miljøvernavdelingen har også detaljspørsmål til om vannbalansen, bl.a. om sigevannsmagasinet er stort nok og om sigevann vil gå i overløp. Miljøavdelingen har spurt hvorfor det ikke er foreslått tiltak for (alle) uønskede hendelser med gul risiko i risikovurderingen.



Miljøavdelingen har i den sammenheng etterlyst sikringstiltak for å hindre diffus forurensning i intense nedbørsperioder.

Miljørettet helsevern:

Miljørettet helsevern mener det er gjennomført en grundig og tilfredsstillende miljøkonsekvensanalyse av mulige hendelser og miljøbelastninger. Miljørettet helsevern viser til konsekvensutredningen for detaljreguleringen angående støybelastning på miljøet i utvidelsesperioden. Miljørettet helsevern presiserer at støyende arbeider skal varsles i god tid, at det anbefales kontinuerlige støymålinger ved utsatte nabohus, at det skal utarbeides støyprognose iht. T-1442/2016 og rundskriv TA-2988 og at naboer som blir utsatt for støy over grenseverdiene bør tilbys alternativt oppholdssted.

Hafslund Nett

Elektriske anlegg i planområdet:

Hafslund Nett har elektriske anlegg innenfor og i nærheten av MOVAR sitt anlegg. Hafslund Nett presiserer at søker må ta høyde for og hensyn til de elektriske anlegg som det er nødvendig for nettselskapet å drifte og etablere, samt å ikke iverksette tiltak som medfører forringelse av adkomst til nettselskapets anlegg.

Regionalnettet (etablert etter anleggskonsesjon):

Hafslund Nett har en regional kraftledning innenfor området med byggeforbudssone på 24 m langs den aktuelle kraftledningen (12 m på hver side) beskrevet i skriv vedlagt høringsuttalelsen. Vilkår for ev. omlegging av kraftledningen er angitt.

Distribusjonsnett (områdekonsesjon):

Vilkår for tiltak inntil eksisterende høyspenningskabler er angitt. Rutine for evt. kabelpåvisning er også angitt. Vilkår for evt. andre tiltak i strømforsyningsnettet (flytting, nyanlegg og forsterkning) er også angitt.

MOVAR IKS sine kommentarer til høringsuttalelsene

MOVARs kommentar til uttalelse fra Statens Vegvesen

MOVAR angir at de i dag ikke har noen planer som tilsier at det vil bli benyttet modulvogntog for transport av varer til og fra anlegget. Skulle det likevel bli aktuelt i fremtiden, vil de avklare dette med Moss kommune.

MOVARs kommentar til uttalelse fra Hafslund Nett

MOVAR har ingen særskilte kommentarer til uttalelsene fra Hafslund Nett, utover at de vil følge opp de forhold som Hafslund Nett påpeker samt at de vil ta kontakt der de er i tvil eller MOVAR ønsker å drøfte behov for endringer/nye behov.

MOVARs kommentar til overordnet uttalelse fra Moss kommune

Den 04.02.2020 ble det avholdt møte mellom MOVAR og kommunen for avklaring av spørsmål rundt sigevann/spillvann og overvann. MOVAR var også innom temaet i forhåndskonferanse den 05.02.2020 med kommunen i forbindelse med byggesøknad for fjelluttak.



MOVARs kommentarer til uttalelse fra VA-avdelingen i Moss kommune

Sigevann / spillvann

På møtet den 04.02.2020 og 05.02.2020 ble det avklart at kommunen skal gjøre en beregning av mulig restkapasitet for spillvann ved påslippspunktene for sigevann fra Solgård Avfallsplass. MOVAR vil i det videre være i tett dialog med kommunen for å komme frem mest hensiktsmessig løsning for påslippet.

Kommunen etterlyser detaljert redegjørelse av hvordan rent overvann og sigevann adskilles. Dette er forhold MOVAR nå jobber med og som bl.a. er viktig for å redusere utvaskingen av avfallsstoffer fra deponiet og redusere mengden vann som ledes til kommunalt spillvannnett. MOVAR ser i den sammenheng også på kapasiteten på sigevannsdammen, som ellers bl.a. fungerer som et fordrøyningsbasseng. Bassenget er dermed et viktig element for å redusere risikoen for overløp.

Videre etterlyser kommunen en mer detaljert beskrivelse av hvordan sigevannet behandles før det slippes på kommunalt nett. Sigevannet underlegges en behandling gjennom oppholdet i den luftede sigevannsdammen. Dette er noe MOVAR for tiden jobber med, ved at de søker å finne frem til riktig størrelse på sigevannsdammen slik at luftefunksjonen forbedres i forhold til dagens funksjon og for å ta hånd om en fremtidig situasjon med utvidet deponi mot syd. Ovennevnte forhold ble også redegjort for på møte med kommunen den 04.02.2020.

Moss kommune signaliserer at de kommer til å stille krav om en påslippstillatelse for MOVAR sitt påslipp til kommunalt nett. På møte den 04.02.2020 ble prosess rundt påslippstillatelse/-påslippavtale gjennomgått. Det er planlagt et nytt møte med kommunen hvor dette vil være tema. MOVAR sin vurdering er at nevnte prosess ikke vil være til hinder for at Statsforvalteren kan gi tillatelse til omsøkte endringer, der forutsetningen for påslipp til kommunalt nett, er at dette gjøres i henhold til avtale med kommunen.

Miljøriskovurderinger

Moss kommune, ved VA-avdelingen, påpeker mangler i risikovurderingene når det gjelder risiko relatert til overløp/utslipp via en «eksisterende 160 mm pumpeledning». Det uttrykkes fra kommunen at ved bruk av denne ledningen vil ikke sigevannet luftes eller sedimenteres. Kommunen kan ikke se at dette er tatt hensyn til i miljørisikovurderingene. Ledningen er anlagt som et supplement til eksisterende ledning til kommunal spillvannsledning for å gi mulighet til økt påslipp ved nedbørsepisoder og med det redusere risikoen for at sigevann går i overløp og til overvannsledningen. Selv om deler av sigevannet ledes til nevnte ledning ut fra sigevannsdammen, vil alt sigevannet ha en oppholdstid i sigevannsdammen. Ved kraftig regnvær kan sigevannet få redusert oppholdstid i dammen, noe som kan gi redusert rensegrad gjennom «lufteprosessen» og sedimentering. Dette er imidlertid et begrenset volum på årsbasis. MOVAR har vurdert risikoen som lav for at dette skal gi hendelser med negativ miljøeffekt. MOVAR har likevel et mål om å oppnå tilstrekkelig oppholdstid for mest mulig av sigevannet. MOVAR legger for øvrig til at dersom de ikke hadde anlagt ledningen, ville risikoen for negative hendelser vært høyere bl.a. ved at sannsynligheten for overløp til lokal resipient hadde vært større.

Overvann

Det påpekes at det i reguleringsplanen står at en skal skille rent overvann og forurenset sigevann, jf. reguleringsplan fra 2017 som er vedtatt av Moss kommune. Kommunen påpeker i høringsuttalelsen nå at den ikke har kapasitet til å motta overvannet. Kapasiteten på kommunens overvannsnett i området var tema på møtet med kommunen den 04.02.2020. Kommunen skal nå gjøre en beregning av mulig restkapasitet på overvannsnettet i området. MOVAR vil i det videre være i dialog med kommunen for å finne frem til løsninger for å håndtere overvannet. MOVAR er i ferd



med å utarbeide en plan for håndtering av vann, herunder overvann. I tillegg er dette sett på, overordnet, i avslutningsplanen. Det vil i tiden fremover være behov for å utarbeide mer detaljerte planer for håndtering av bl.a. overvann, der utslippspunkt for dette vil inngå. Et arbeid der MOVAR ser for seg å kunne ha et samspill med Moss kommune.

Dimensjonering

Moss kommune påpeker bl.a. at oljeutskiller må være riktig dimensjonert. MOVAR påpeker at det gjennomføres årlige kontroller av denne og at resultatet oversendes Moss kommune. Kommunen kommenterer at mesteparten av vannet fra vaskeplassen for maskiner ute bak verkstedet ledes til sandfang og oljeutskiller. MOVAR presiserer at vannet herfra ledes til deponi og oppsamlingssystem for sigevann. Det er kun vann fra innendørs verksted/vaskehall som føres til sandfang og oljeutskiller.

Ved etablering av ny aktivitet, som utløser krav om oljeutskiller, må MOVAR på nytt må vurdere kapasiteten på utskilleren eller etablere ny utskiller i tillegg til den de har. Forhold som ev. også kan trekkes inn i en påslippsavtale med kommunen.

MOVAR angir generelt at sigevannsdammen og rørnett på området vil bli klimatilpasset. Det er under arbeid utredninger som ser på disse elementene også i forhold til utvidelsen av deponiarealet.

MOVARs kommentar til uttalelse fra Miljøavdelingen i Moss kommune

Aktiviteter

Det uttrykkes fra Miljøavdelingen at overvann, eksempelvis fra gjenvinningsstasjonen, må renses og prøvetas før det kan sendes på kommunalt overvannsnett dersom det er kapasitet på nettet. MOVAR angir at de vil ha rutiner ved gjenvinningsstasjonen og lager for farlig avfall, som skal redusere faren for frigivelse av forurensende komponenter og dermed unngå forurensing av overvannet fra områdene. Farlig avfall vil uansett lagres slik at ev. spill/søl samles opp og være skjermet for nedbør. Det vil likevel være viktig å følge med på overvannets kvalitet. MOVAR vil i nytt overvåkingsprogram legge opp til å ta vannprøver av overvannet. Et unntak, når det gjelder lagring av farlig avfall, er impregnert trevirke som lagres uten klimavern. Vannet fra flater der det lagres impregnert trevirke går til sigevannet.

Når det gjelder spørsmålet om hvor overvannet fra gjenvinningsstasjonen kan ledes, var dette tema på møte med kommunen den 04.02.2020 og vil bli fulgt opp i det videre i dialog med kommunen. Det skal dessuten gjøres en ny vurdering av hvilke deler av gjenvinningsstasjonen hvor overvannet skal ledes til overvannsledningen og hvilke deler som skal til spillvannsledningen. Dette gjøres når det bygges ny gjenvinningsstasjon og med grunnlag i revidert miljørisikovurdering.

Miljøavdelingen trekker frem at forurensede masser og oljeholdig slam, må behandles på flater som har tett dekke. Aktuelle masser/slam vil bli håndtert på gammelt deponiområde. Det er vurdert slik at vann fra behandlingen vil trekke ned i deponiet, bli en del av sigevannet som samles opp og ledes kontrollert til kommunal spillvannsledning. Med det som grunnlag, har MOVAR foreløpig ikke sett behov for tett dekke.

Det stilles spørsmål til hvorfor det er beskrevet overvannshåndtering fra lukkede containere. Overvannshåndteringen er beskrevet som vann fra asfaltet flate der de lukkede containerne er plassert.



Typen avfall

Det påpekes at avrenning fra lagring av medisinsk- og smittefarlig avfall, EE-avfall, farlig avfall og trykkimpregnert virke ikke skal ledes direkte til overvannsnett. Dette uten at det renses og overvåkes. Til dette kommenterer MOVAR at medisinsk- og smittefarlig avfall lagres i eget avlåst fryserom. Her vil det ikke foregå noen form for avrenning. EE-avfall lagres i lukkede containere og avrenning vil ikke være aktuelt. Farlig avfall lagres i tette oppsamlingsenheter. Det vil ikke være avrenning herfra. Impregnert trevirke skal legges på asfaltert flate med avrenning til sigevannssystemet (spillvann). Det vises her til beskrivelsen gitt bl.a. i søknadens tabell 7.

Drift av gjenvinningsstasjonen

Det stilles spørsmål til om det blir tatt vannprøver av overvann fra området for drift av gjenvinningsstasjonen. Dette gjøres ikke i dag, men MOVAR angir at dette vil bli ivaretatt i forbindelse med bygging av ny gjenvinningsstasjon.

Sigevann og overvann fra eksisterende aktivitet

Sigevann fra søndre del av deponiet (felt 4), vil ledes til eksisterende sigevannsdam. Dette bla. for å samle alt sigevann i en sigevannsdam med et samlet utslippspunkt. Dette er dessuten iht. gjeldende reguleringsplan.

Det sies i søknaden at potensiell diffus lekkasje er beregnet til -28 % av netto nedbørsmengde. Det vil si at det er et overskudd på oppsamlet og overført vann (sigevann). Det spørres om dette betyr at sigevannsmagasinet er stort nok eller betyr det at sigevann går i overløp? MOVAR angir at dette betyr at det i sigevannsdammen fanges opp mer vann enn det nedbørsmengden alene tilsier. Sigevannsdammen fanger opp vannet og «overskuddet» av sigevann går ikke til overløp.

Risikovurderinger

Det stilles spørsmål til hvorfor det ikke er vurdert tiltak for alle hendelser som er vurdert til «gul», og hvorfor det ikke er foreslått tiltak for å redusere risikoen til grønn? I risikomatriksen, for den aktuelle miljørisikovurderingen, er det lagt opp til at «gule» hendelser skal vurderes i forhold til tiltak. Det betyr ikke at en finner frem til tiltak som gjør at risikoen reduseres til «grønn». I forelagt miljørisikovurdering ser MOVAR at det skulle kommet frem tydeligere. Dette vil bli gjort i neste revisjon av miljørisikovurderingene.

Det stilles et generelt spørsmål til hvordan en kan sikre seg mot diffus forurensing i intense nedbørsperioder og som kan påvirke resipienten negativt? Dette er en utfordring som MOVAR sier de jobber med ved å se på hvor vannet ledes, både spillvann og overvann, med tanke på klimatilpasning. Her må valgt dekke, arrondering av terreng, etablering av kummer og rørnett ses i sammenheng. Dette sier MOVAR de er i ferd med å se nærmere på i disse dager. Dette er dessuten et forhold MOVAR sier de vil se på og følge med på løpende. Foreløpig mener MOVAR at risikoen for diffus avrenning som gir negativ påvirkning på resipient er lav.

MOVARs kommentar til uttalelse fra Miljørettet helsevern i Moss kommune

Det gis uttalelse knyttet til støyende arbeid i forbindelse med planlagt utvidelse av deponiområdet og behov for «pigging og knusing» av stein/fjell. Til det kommenterer MOVAR kort, at uttak av stein vil bli behandlet som en egen sak etter plan og bygningsloven. Støy fra slik aktivitet, vil bli en del av denne behandlingen.

MOVARs kommentar til uttalelse fra Stena Recycling AS

Trafikk

Stena Recycling peker på trafikale utfordringer som oppstår fra tid til annen. Dette ved at det dannes



kø av biler som skal til gjenvinningsstasjonen fra rundkjøringen ved fylkesvei 120 og opp Industriveien. MOVAR er klar over at dette er en utfordring på enkelte dager. MOVAR sier de vil se på en overordnet plan for trafikkavviklingen i forbindelse med utvidelsen av gjenvinningsstasjonen. Her vil også en tilleggsinnkjøring til avfallsplassen, som fremgår av reguleringsplanen, inngå.

Risiko for forurensning

Stena Recycling etterspør plan for tiltak for å forhindre støv knyttet til knusing av trevirke og trykkimpregnert- og kreosotholding trevirke. MOVAR angir at det fremkommer av MOVAR sin beskrivelse i søknaden og av risikovurderingene hvordan MOVAR har vurdert ev. utfordringer med støv som følge av slik knusing. Knusing vil skje kun ved at kompaktor kjører over trevirket. En løsning som iht. det MOVAR erfarer ikke vil gi vesentlig grad av støvutslipp. Dette i motsetning til kverning som kan representere slik risiko. Når det gjelder mulighet for avrenning, er dette noe MOVAR har vurdert og kommet til at risikoen er lav i dette tilfellet.

Omsøkte aktivitet med sortering av avfall av næringsvirksomhet kommenteres fra Stena Recycling. MOVAR har ingen ytterligere kommentarer/opplysninger enn de som fremkommer av søknaden med risikovurderinger.

Det trekkes frem behovet for støyberegninger. MOVAR har i forhold til søknaden, vurdert det slik at det ikke er behov for å vedlegge støyberegninger. Søknaden omfatter også endret aktivitet, der det ikke uten videre er enkelt å gjøre beregninger som gir en prediksjon av støynivået med ny aktivitet. I tillegg er det slik at MOVAR uansett må holde seg innenfor grenser for støyemisjon satt i den til enhver tid gjeldende tillatelsen. Det at det ikke har vært klager på støy fra naboer, er kun med på å si noe om opplevd støy, men vil naturlig nok ikke erstatte beregninger.

Renovasjon

Stena Recycling setter spørsmålstegn ved om MOVAR i nødvendig grad setter skille mellom næringsavfall og husholdningsavfall, både hva gjelder innsamlingsleddet/mottak ved gjenvinningsstasjonen og i forhold til hva MOVAR oppfatter som regnskaps- og skattemessige forhold.

MOVAR kommentere at de har rutiner som skal sikre at de har kontroll på mengden avfall som leveres av næringskundene på gjenvinningsstasjonen. Alle som leverer avfall på gjenvinningsstasjonen registreres i MOVAR sin bemannede vektbod. Her identifiserer de om det er næringsavfall eller husholdningsavfall. I tillegg er gjenvinningsstasjonen bemannet. Når det gjelder innsamlingen av næringsavfall legges tilgjengelig innsamlingsvolum til grunn for avfallsmengde. Når det gjelder de økonomiske forholdene, håndteres dette i to forskjellige selskap og det er prosedyrer som følges for å unngå kryssubsidiering. MOVAR velger ikke å utdype ovennevnte nærmere her, i det de opplever at dette ikke er tema som inngår i verken søknaden eller behandlingen av denne.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at



det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres en vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal også vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriftens § 9-7.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg og for deponering av avfall, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2 og 3.2, og jf. delegering fra Miljødirektoratet 23.10.2019 angående behandling av farlig avfall (knusing av impregnert trevirke og behandling av oljeholdig slam, samt etterfølgende deponering).

Statsforvalteren har med hjemmel i forurensningsloven § 11 gitt en ny tillatelse med oppdaterte vilkår for dagens aktiviteter. Begrunnelsen for å gi en ny tillatelse er at søknaden blant annet omfatter en utvidelse av deponiområdet og søknader om enkelte nye aktiviteter. Tidligere tillatelse ble gitt 21.11.2008 og sist endret 05.10.2016. Avgjørelsen vår om ny tillatelse, er en prosessledende beslutning, som ikke kan påklages.

Ny tillatelse

For igangværende virksomhet må det i utgangspunktet ny tillatelse til dersom nye typer utslipp oppstår eller når utslippene øker utover det som tidligere er tillatt. Dette gjelder også når økningene av utslippene gjelder samme type som det er gitt tillatelse til tidligere. Da omsøkte endringer med hensyn til endrede rammekrav og utslippsforhold, medfører slike endringer, sammenlignet med den gjeldende tillatelsen anlegget, vil vurderingen av søknaden fra MOVAR skje etter reglene i forurensningsloven § 11. Vurderingen vil skje etter en helhetsvurdering av totalbelastningen på det ytre miljø som de forurensende aktivitetene medfører.

Samtidig vil den någjeldende tillatelsen, gitt 21.11.2008, sist endret 05.10.2016 (tillatelse nr. 2008.0459.T) trekkes tilbake i medhold av forurensningsloven § 18 tredje ledd.

Forholdet til lokalisering og forholdet til plan

Det er opplyst at fem ulike gårds- og bruksnummer inngår helt eller delvis i søknaden.

Gjeldende reguleringsplan, som dekker det meste av aktivitetsområdet for anlegget, ble vedtatt av Bystyret i Moss 23.10.2017 – «Detaljregulering Solgård Avfallsplass» (plan ID 389). Et lite delområde av virksomheten er lokalisert innenfor en eldre regulering (plan ID 239, fra mai 1994). Reguleringsplanene viser hvilke aktiviteter som kan foregå på de ulike områdene samt hvor de ulike grensene



for aktivitetene er. Reguleringsplanen fra 2017 omfatter blant annet også en utvidelse av eksisterende anlegg med et nytt område i sør (BRE2).

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten som er vurdert. Dette betyr at tillatelsen etter forurensningsloven ved en fremtidig omregulering etter plan- og bygningsloven vil videreføres til å gjelde for det som ligger inne i dagens plan. Dersom ny regulering etter plan- og bygningsloven tillater økt fyllingshøyde, eller nye aktiviteter som krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, så må det søkes Statsforvalteren om endring av tillatelsen. Ny fyllingshøyde eller nye aktiviteter kan ikke tas i bruk før Statsforvalteren har vurdert aktiviteten etter forurensningsloven og eventuelt vedtar ny eller endret tillatelse. Dersom MOVAR ønsker å flytte virksomheten eller utvide nye områder må det tilsvarende søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Vurdering av forurensningspotensialet mm. fra anlegget

Deponi

Vi legger til grunn at oppfylling skal skje i tråd med reguleringsplanen (plan ID 389). Områder som er tillatt brukt til deponering er avmerket på kartutdrag fra detaljreguleringen i vedlegg til tillatelsen.

Deponering skal skje i henhold til avfallsforskriftens kapittel 9 og vilkår i tillatelsen, og gjelder deponi i kategori 2 jf. avfallsforskriften § 9-5. Alt avfall til deponering skal overholde krav i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, punkt 2.2 og 2.3. Det er i tillegg stilt særskilte krav for deponering av visse avfallstyper i tillatelsens punkt 3.3.

Deponering av farlig avfall

Mengde farlig avfall til deponi

Statsforvalteren har regulert mengden av de tre typene farlig avfall som det er gitt tillatelse til å deponere (avfall fra sandblåsing, oljeutskillerslam og asbestavfall). Dette er for å avgrense driften og for å sikre bedre kontroll på deponering av farlig avfall.

Deponering av avfall fra sandblåsing

Tillatelse til deponering av avfall fra sandblåsing videreføres med to endringer. I tråd med søknaden tillates en økning i mengde av avfallet som kan mottas og deponeres fra 1000 til 2000 tonn per år. Det antas at anlegget har en kapasitet og kompetanse til å motta denne økte mengden på en forsvarlig måte. Samtidig stilles det i revidert tillatelse krav om at celler med avfall fra sandblåsing skal avmerkes på kart, noe som reduserer faren for forurensning ved seinere gravearbeider e.l.

Deponering av slam fra oljeutskillere

Den reviderte tillatelsen medfører en innskjerping av enkelte vilkår for deponering av oljeholdig slam. Avfallet skal etter kompostering deponeres i en egen celle avsatt til dette avfallet uten sammenblanding med annet avfall. Allerede mottatt oljeholdig slam må behandles ferdig og deponeres på anlegget innen utgangen av 2026. Mottak av avfallstypen er opphørt og ikke tillatt lenger. Det er ikke lenger tillatt å benytte massene som dekkmasser.

Grenseverdien TOC-innhold for deponering av farlig avfall er ifølge avfallsforskriften 5 % (jf. pkt. 2.3.2 i vedlegg II). Dersom forskriftens grenseverdi for TOC-innhold ikke oppnås etter ferdig behandling, har vi tillatt en grenseverdi for TOC på inntil 20 % med et tilleggsvilkår om at grenseverdien på 800 mg/kg for DOC ved L/S 10 l/kg overholdes, enten ved materialets egen pH eller ved en pH-verdi på mellom 7,5 og 8,0. Dette tilleggsvilkåret er i tråd med bestemmelsene i pkt. 2.3.2 i vedlegg II i avfallsforskriften.



Forutsatt at de øvrige vilkårene i tillatelsen overholdes (bl.a. deponering, vannhåndtering, sige-vannrensing, deponigasshåndtering mv.) så antas det at de miljømessige konsekvensene av å åpne for et høyere innhold av TOC vil ha begrenset miljømessig betydning. Det vurderes derfor som forsvarlig å tillate et høyere innhold av TOC ved deponering av en avgrenset mengde avfall som allerede er tatt imot på anlegget.

Ellers viderefører den reviderte tillatelsen de samme vilkårene om deponering i den tidligere tillatelsen, dvs. at bestemmelsene for deponering i avfallsforskriftens kapittel 9 med vedlegg skal gjelde på samme måte som tidligere bl.a. med hensyn til behandling før deponering og med hensyn til kriteriene for deponering i vedlegg II i kapittel 9. Også mengden av avfallstypen til deponi er uendret.

Deponering av asbest og asbestholdig avfall

Tillatelse til deponering av asbest og asbestholdig avfall videreføres med noen endringer. I tråd med søknaden tillates en økning i mengde av avfallet som kan mottas og deponeres fra 1100 til 5000 tonn per år. Det antas at anlegget har en kapasitet og kompetanse til å motta denne økte mengden på en forsvarlig måte. Samtidig stilles det i revidert tillatelse krav om at avfallet skal være emballert ved mottak og at celler med denne avfallstypen skal avmerkes på kart og at disse vilkårene reduserer faren for både eksponering og forurensning.

Deponering av ordinært avfall

Gummiprodukter

Statsforvalteren gir ikke tillatelse til deponering av gummiprodukter som skytematter, løpebaner og gummigranulat fra kunstgressbaner o.l. Begrunnelsen for dette er at det i avfallsforskriften allerede er gitt bestemmelser om at det er forbudt å deponere hele kasserte dekk og kvernedede dekk jf. § 9-4 e) om deponering og § 5-4 om innsamling og gjenvinning av dekk. I tillegg har avfallet et innhold av organisk karbon (TOC) over 10 %, dvs. over grenseverdien i avfallsforskriftens § 9-4 a) om forbud mot deponering av nedbrytbart avfall. Miljødirektoratet har i kommentar til avfallsforskriftens kapittel 5 angitt at: «*Forbudet gjelder også dekk som tidligere har vært benyttet på leke-plasser, som fendere, skytematter m.v.*». Det er vurdert at alle de omsøkte avfallstypene i stor grad har tilnærmet samme innhold eller opprinnelse som det avfallet som er forbudt iht. avfallsforskriften.

Fjærmadrasser

Statsforvalteren gir ikke tillatelse til deponering av fjærmadrasser. Begrunnelsen for dette er at avfallet kan ha et innhold av organiske karbon (TOC) over 10 %, dvs. over grenseverdien i avfallsforskriftens § 9-4 a) om forbud mot deponering av nedbrytbart avfall. I tillegg er avfallet voluminøst og sammensatt av flere materialer, dvs. i utgangspunktet mindre egnet for deponering pga. fare for unormale setninger, problemer med komprimering mv.

Uherdet betong

Statsforvalteren gir ikke tillatelse til deponering av uherdet betong. Begrunnelsen for dette er at det i avfallsforskriften allerede er gitt bestemmelser om at det er forbudt å deponere flytende avfall jf. § 9-4 b) samt at betongen etter at den har herdet kan påvirke de deponitekniske egenskapene negativt bl.a. i forbindelse med drenering av vann/sigevann, oppsamlingen av deponigass og komprimering, setninger e.l.

Ristgods, silgods og sandfangavfall fra avløpsrensaneanlegg

Den reviderte tillatelsen viderefører tillatelse til å deponere ristgods mv. Vilråene for deponeringen av denne avfallstypen er revidert og angir at anlegget selv skal vurdere når og hvordan det er behov for overdekning/tildekking ut ifra hensynet bl.a. til lukt, skadedyr mv. Samtidig gjelder tillatelsens



øvrige og oppdaterte vilkår om midlertidig og endelig tildekking. Sammen med de øvrige vilkårene i tillatelsen og driften på deponiet er dette vurdert som hensiktsmessig og forsvarlig.

Forurensede masser

Den nye tillatelsen inneholder noe endrede vilkår for deponering av forurensede masser. Vi har blant annet satt vilkår om at virksomheten gjennom risikoanalyser skal utarbeide aksept-/totalkonsentrasjoner av forurensninger det kan være i massene når de skal deponeres på anlegget. Virksomheten skal i risikovurderingene bl.a. ta hensyn til både helse og miljø samt de deponitekniske forholdene på anlegget.

Vi anser at vi har hjemmel for å stille vilkår om risikovurderinger og akseptkriterier der vi mener det kan være nødvendig ut ifra vår generelle kunnskap om risiko for forurensning og andre ulemper forbundet med deponering av den aktuelle avfallstypen. Vi bemerker samtidig at vi i tillatelsen har presisert at det er kriteriene for mottak av avfall på ordinært deponi som skal gjelde for mottak av forurensede gravemasser på deponiet, dvs. pkt. 2.2 i avfallsforskriftens vedlegg II, siden deponiet er et deponi for ordinært avfall.

Bunnaske

Statsforvalteren viderefører tillatelse til deponering av bunnaske. Det presiseres at bunnasken som skal deponeres ikke skal klassifiseres som farlig avfall. Det er også presisert at avfallet skal være behandlet før deponeringen bl.a. for å ta ut mest mulig jern og metaller eller andre materialer som ikke kan gjenvinnes eller som ikke kan deponeres. Denne type sortering/behandling av bunnaske er som tidligere ikke tillatt innenfor tillatelsen til MOVAR på Solgård Avfalls plass.

Deponering og avfall som kan materialgjenvinnes

Vi har satt vilkår om at avfall som lett kan materialgjenvinnes, ikke skal deponeres. Avfallsforskriftens § 9-6 viser til § 9-3 i) som omtaler behandling som endrer avfallets egenskaper bl.a. for å gjøre det enklere å gjenvinne. I § 9-6 er det krav om behandlingen med mindre det ikke kan fremme samfunnsøkonomisk lønnsomme gjenvinningstiltak og redusere helse- og miljøskade knyttet til avfallet. De generelle retningslinjene i forurensningsloven angir at bl.a. økonomiske forhold også skal vurderes ved gjenvinning av avfall (forurensningslovens § 2 pkt.4).

Vi vurderer derfor at vilkåret om noe «lett kan materialgjenvinnes» inkluderer både en vurdering av tekniske og av økonomiske forhold, dvs. at deponering kan tillates dersom det ikke er teknisk mulig og/eller økonomisk forsvarlig å foreta materialgjenvinning.

Tildekking, topptetting

Midlertidig tildekking

Vilkårene for midlertidig tildekking av deponert avfall i den reviderte tillatelsen er endret noe for å tilpasse tildekkingen til dagens deponidrift og til det avfallet som mottas på anlegget. Det er rapportert at anlegget i større grad enn tidligere deponerer avfall som gir mindre ulemper som lukt, flygeavfall, skadedyr o.l. Vilåret i tillatelsen åpner i større grad for at virksomheten gjennom driftsrutiner o.l. selv skal tilpasse både tildekkingsmassene, komprimeringen og frekvensen av den midlertidige tildekkingen til dagens aktivitet. Det betyr at de skal ta hensyn til bl.a. avfallstyper, deponiutforming og de rådende klimaforholdene på anlegget. Det er samtidig vurdert at de øvrige vilkårene i tillatelsen fortsatt vil ivareta de overordnede kravene om å redusere utslippene fra sigevannet, deponigass osv. til et minimum.



Oppfylling og avsluttede deponiområder

Det er et generelt vilkår om at oppfyllingen og driften av deponiet skal skje på en slik måte at åpent, aktivt areal er minst mulig. Avslutning av deponiområder skal skje i henhold til punkt 3.5 i tillatelsen. Det er samtidig gitt et krav om at virksomheten plikter å sikre at overvann i deponiområder som er avsluttet eller midlertidig tildekket ikke medfører unødvendig dannelse av sigevann. For å hindre dette er det gitt et vilkår om å foreta en samlet vurdering av tildekkingen på alle avsluttede eller midlertidig tildekkede deponiområder, samt å utarbeide en tidfestet handlingsplan for nødvendige tiltak for tildekkingen.

I tillatelsen er det også vist til at virksomheten også plikter å ivareta rekkefølgebestemmelsene i gjeldende planbestemmelser for anlegget. I disse bestemmelsene er det bl.a. fastsatt at før renovasjonsområde/deponiområde BRE2 kan tas i bruk som deponiområde, skal det dokumenteres at det er prosjektert for tilstrekkelig kapasitet til å håndtere sigevann og overvann beregnet ved 200-års nedbørs-/flomnivå.

Det er derfor vurdert at oppfølgingen av vilkårene for oppfylling og for avslutning av deponiområdene vil ha stor betydning for ivaretagelse av rekkefølgebestemmelsene i planbestemmelsene. Vi vurderer derfor at bruken av det nye/utvidede deponiområdet i sør (deponiområde D) vil avhenge av de vurderinger og de tiltak som virksomheten gjør i forbindelse med oppfylling, tildekking og avslutning av eksisterende deponiområder.

Topptettingsmaterialer – rene masser

Det er i tillatelsen satt krav om at materialene som brukes i topptettingen ikke skal inneholde forurensningsstoffer som overstiger normverdier for forurenset grunn jf. vedlegg 1 til forurensningsforskriften kap. 2 eller bakgrunnsnivå jf. veileder TA 2553/2009.

MOVAR har i kommentarer til utkast til tillatelse ytret ønske om at materiale som brukes i topptettingen ikke inneholder forurensninger som overskrider tilstandsklasse 2 jf. TA 2553/2009. MOVARs begrunnelse for dette er at det vil være i tråd med tidligere tillatelse som sier at «i avsluttende topplag kan jordmasser i tilstandsklasse 1-2 benyttes». Dette er ikke omtalt noe nærmere i søknaden fra 4.7.2019.

I veilederen for deponiforskriften (TA 1951/2003) er det bl.a. angitt at det er viktig at materialene som brukes i topptettingen er rene, inerte materialer som ikke bidrar til forurensning av nedbørsvannet. Dette er bakgrunnen for at det i revidert tillatelse er satt krav om normverdi for innhold av forurensninger i topptettingen. Dette vilkåret er også likt vilkåret for tilsvarende deponianlegg i Oslo og Viken som har fått revidert tillatelse i de seneste årene.

Etterdriftsfond

Etterdriftsfondet for deponiet på Solgård Avfallsplass er bokført til kr 6,5 millioner ved utgangen av 2019. Statsforvalteren forutsetter at dette gjenspeiler reelle fremtidige utgifter. Frist for å vurdere opptrappingsbehovet er innen 01.06.2022 jamfør vilkår 3.6.

Mottak, mellomlagring og behandling av avfall

Statsforvalteren har oppdatert kravene for håndtering av avfall på anlegget i tråd med dagens praksis for lignende anlegg. Vi har regulert avfallsmengder og lagringstid mer detaljert enn i den tidligere tillatelsen. Virksomheten skal ta kontakt med lokalt brannvesen for en gjennomgang og risikovurdering i forhold til brannfare, jf. vilkår 11.3.



Mottakskontroll annet avfall (enn det som mottas til deponi)

Det er fastsatt vilkår for mottakskontroll også av annet avfall enn det som mottas til deponering. Vilklårene for mottakskontroll av avfall som ikke skal direkte til deponering er i liten grad regulert i tidligere tillatelse. Det er vurdert at de nye vilklårene for mottakskontroll av dette avfallet i praksis vil være ganske likt det som anlegget allerede praktiserer for mottak i dag.

Mottakskontrollen omfatter bl.a. krav om informasjon og veiledning til kunder og brukere, undersøkelser av forurensningsinnhold før mottak, visuell kontroll før og etter lossing, egen stikkprøvetaking ved mottak, sorteringssystem for gjenvinning og farlig avfall mm., journalføring og et system/rutiner for å unngå feilsortering.

Lagringstid

MOVAR har i søknaden oppgitt anslått lagringstid. I tillatelsen er den anslåtte lagringstiden benyttet som vilkår om maksimal lagringstid. Pga. en angitt konflikt for MOVAR sitt system er den maksimale lagringstiden for farlig avfall fra husholdninger og mindre mengder farlig avfall fra næring justert noe opp i forhold til anslått lagringstid. Denne justeringen gjør at maksimal lagringstid for denne typen farlig avfall blir den samme som for EE-avfall og for smittefarlig- og medisinavfall. Det er også vurdert at det kan tillates å mellomlagre en mindre rest etter utkjøring (henting) av restavfall og våtorganisk avfall i inntil 2 uker, samtidig som hovedregelen for lagringstid for denne avfallstypen fortsatt skal være 3 dager. Det er vurdert at disse endringene av lagringstider er forsvarlig forutsatt at vilklårene for lagringen overholdes og at lagringstiden er risikovurdert for de aktuelle typene avfall.

Overvann, fast dekke mm.

Separat håndtering av overvann

Frem til i dag har håndteringen av flere ulike avfallstyper skjedd på grus e.l. med avrenning gjennom deponiet og til sigevannssystemet. Det er satt vilkår om å redusere mengden sigevann til et minimum. Separat håndtering av overvann istedenfor infiltrasjon til deponi er vurdert som et viktig tiltak for å oppfylle vilkåret og redusere total sigevannsmengde fra deponiet.

Det er kjent at sigevannssystemet på anlegget har begrenset kapasitet, og dette kan sees på antall hendelser med overløp fra sigevannssystemet til lokal resipient/grøft. I tillegg til dette planlegger virksomheten at sigevann fra det nye deponiområdet i sør også skal kobles til det eksisterende sigevannssystemet. Det vil derfor være liten ekstra kapasitet for å håndtere større mengder overvann sammen med sigevann.

I tillegg har Moss kommune angitt at det generelt er begrenset kapasitet på det kommunale overvannsnettet i området og at det ikke er ønskelig å slippe mulig forurenset overvann til dette nettet fordi utløpet er til Vansjø.

En av de vesentligste endringene i den reviderte tillatelsen er at det for de aller fleste avfallstypene som håndteres utendørs er satt krav om fast dekke. Forurenset og ikke-forurenset overvann fra disse fraksjonene skal håndteres separat fra sigevann og om nødvendig renses. Begrunnelsen for dette er først og fremst behovet for en mer kontrollert håndtering av overvann fra anlegget og muligheten til å behandle og disponere overvann uten å blande det med sigevann.

Eventuell felles rensing av forurenset vann/overvann og sigevann

Det er i tillatelsen angitt en hovedregel om at forurenset vann/overvann og sigevann skal renses separat. Det er i tillatelsen samtidig åpnet for felles renseløsning for bestemte typer forurenset



vann/overvann og sigevann, dersom virksomheten kan dokumentere at denne løsningen er hensiktsmessig og at dette ikke reduserer effekten ved det lokale renseanlegget eller påvirker påslippsløsningen negativt (avløpsnett, renseanlegget, slammet fra renseanlegget eller resipienten).

Begrunnelsen for hovedregelen om separat rensing er at dette i utgangspunktet sikrer en renseløsning som er mest mulig tilpasset den aktuelle vanntypen og resipienten eller mottaker av det rensede vannet.

Begrunnelsen for å åpne for en felles renseløsning er at dette for enkelte typer forurenset vann/overvann kan være hensiktsmessig samtidig som det forutsettes at dette ikke påvirker renseanlegget for sigevannet eller påslippsløsningen negativt. For å sikre dette er det i tillatelsen gitt vilkår om at dette skal dokumenteres. For øvrig gjelder også det generelle kravet om å foreta miljørisikovurderinger av alle aktiviteter.

Forholdet til sigevannssystem og det kommunale avløpsnett

Det er kjent at kapasiteten til det kommunale spillvannssystemet som mottar rensert sigevann er begrenset. Det er også kjent at avløpsnett, det kommunale renseanlegget, slam fra renseanlegget og utslippet etter resipienten kan være sårbare for påslipp av forurenset sigevann. Samtidig så har sigevannssystemet på anlegget også begrenset kapasitet jf. hendelser med overløp til lokal resipient/grøft. I tillegg til dette planlegger virksomheten at sigevann fra det nye deponiområdet i sør også skal kobles til det eksisterende sigevannssystemet.

Statsforvalteren vurderer derfor at det er behov for separat håndtering av sigevann og overvann. Faste dekker for andre avfallsaktiviteter (utover deponeringen) vil redusere unødvendig infiltrasjon til deponert avfall og redusere mengdebelastningen på sigevannssystemet.

Gjenvinningsstasjon

Overvann

Statsforvalteren anser at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil ivareta merknadene angitt i høringsuttalelsene om overvannshåndtering også for gjenvinningsstasjonen.

Trafikkavvikling

Statsforvalteren anser at god trafikkavvikling på anlegget er viktig også for å sikre god sortering av avfallet på gjenvinningsstasjonen. En god trafikkavvikling kan både skje gjennom fleksible åpningstider, god bemanning og gode interne rutiner, og gjennom fysisk tilrettelegging av veisystemet, kømagasiner o.l.

MOVAR har i søknaden og i kommentarene til høringsuttalelsene vist til at planlagt ombygging/-utvidelse av eksisterende gjenvinningsstasjon vil ivareta behovet for optimal trafikkavviklingen til og fra gjenvinningsstasjonen. Driftstider er ikke gitt i reguleringsbestemmelsene for området, samtidig som reguleringen åpner for tilleggsinnkjøring for avfall. Vi vurderer at det på nåværende tidspunkt ikke er behov for å sette vilkår om bestemte driftstider utover de tidsgrensene som følger av støyvilkårene.

Statsforvalteren forutsetter at virksomheten forholder seg til gjeldende planbestemmelser for området og at virksomheten samarbeider aktivt med kommunen, med lokale veimyndigheter og med nabovirksomheter for å sikre best mulig trafikkavvikling.



Farlig avfall

Generelt

Dagens mottak og håndtering av farlig avfall er beskrevet i søknaden. Mottak, sortering og mellomagring av farlig avfall fra husholdninger og mindre mengder fra næring videreføres som i dag. For mottak og håndtering av impregnert trevirke er det i tillegg gitt særskilte vilkår bl.a. om knusing mv.

I tillatelsen er det gitt generelle vilkår om mottak og håndtering av farlig avfall bl.a. om mottakskontroll og deklarerer, minimumskrav i avfallsforskriften, kart for lagerområde, merking, oversikt lagermengde, rapportering og regnskapsplikt.

Statsforvalteren anser at vilkårene i tillatelsen er tilstrekkelige for å sikre forsvarlig håndtering av farlig avfall. I tillegg vises det til at det er satt særskilte vilkår for håndtering av impregnert trevirke.

Overvann fra områder med håndtering av farlig avfall

I tillatelsen er det vist til vedlegg 4 i avfallsforskriftens kapittel 11, der det er gitt et krav om at alt overvann skal ledes gjennom en oljeutskiller eller annen tilsvarende renseinnretning. Vilråene om vannhåndtering i tillatelsens punkt 5 (spesielt 5.2 for forurenset overvann) gjelder parallelt med de generelle vilråene bl.a. i vedlegg 4 i avfallsforskriftens kapittel 11. Vi presiserer derfor at det ikke er gitt noe krav om at renseinnretningen for overvann fra håndtering av alle typer farlig avfall må være oljeutskiller. Hensikten med vilråene er at virksomheten selv skal etablere de renseinnretninger som er nødvendige for å rense de aktuelle forurensningene også fra farlig avfall.

Impregnert trevirke

Statsforvalteren gir tillatelse til knusing av impregnert trevirke. Knusingen skal foregå på en slik måte at støvflukt er redusert så mye som mulig. I søknaden er det angitt at knusingen skal skje vha. kompaktor/hjullaster og at dette normalt har lite støvflukt sammenlignet med maskinell kverning e.l. I de særskilte vilråene for håndtering av impregnert trevirke er det derfor angitt at virksomheten løpende skal foreta vurderinger av behovet for å gjennomføre støvdempende tiltak. Det er samtidig også angitt at vurderingene av støvforholdene skal skje i tråd med de generelle vilråene for støv i tillatelsen (kapittel 6).

Begrunnelse for vilrået om vurdering av støvdempende tiltak er at støvutslippene og faren for støvutslipp er antatt å være begrenset, og at det derfor kan vurderes om det er behov for støvtiltak fremfor å pålegge støvtiltak. Samtidig presiseres det at de generelle tiltakene for støv uansett vil gjelde også for denne aktiviteten.

I tillegg er det gitt krav om oppsamling av alt materiale fra knusingen og risikovurdering av støvflukt og brannfare. Det er samtidig også varslet at virksomheten kan bli pålagt å bygge inn knuseanlegget. Det er også fastsatt et vilkår om at maksimal mellomagringstid for impregnert trevirke er 60 døgn, noe som er en innskjerping i forhold til søknaden på 60 døgn.

Samtidig vises det til skjerpede krav til fast dekke og håndtering av overvann.

Med disse særskilte vilråene, i tillegg til de generelle vilråene for håndtering av farlig avfall, har Statsforvalteren vurdert at det kan gis tillatelse til den omsøkte knusingen av impregnert trevirke.

Forurensede masser

Det gis fortsatt tillatelse til mottak, mellomagring og kompostering av masser som er forurenset med biologisk nedbrytbare forurensninger, i tråd med den tidligere tillatelsen om kompostering av



oljeforurensede masser. Samtidig er det i denne reviderte tillatelsen gitt særskilte vilkår bl.a. om kvantitative analyser for vurdering av nedbrytning, dokumentasjon på hvor de ulike massene behandles, tilrettelegging for best mulig nedbrytning og maksimal behandlingstid.

For å sikre en behandling som sikrer best mulig nedbrytning av organiske forurensninger og minimaliserer ulempene ved deponering er det gitt tillatelse til en maksimal behandlingstid på inntil 3 år. Dette er i tråd med lignende behandling av tilsvarende masser ved andre anlegg. For øvrig viser vi til skjerpede krav til fast dekke og håndtering av overvann.

Statsforvalteren vurderer at det med de reviderte vilkårene fortsatt kan gis en tillatelse til kompostering av forurensede masser med de vilkårene som er angitt.

Behandling av oljeholdig slam

Vilkårene i tillatelsen innebærer en innskjerping angående mottak og håndtering av oljeholdig slam. Mottak av oljeholdig slam fra oljeutskillere er opphørt og det tillates ikke lenger mottak av denne typen avfall på avfallsanlegget.

Det er satt vilkår om at allerede mottatt oljeholdig slam må behandles ferdig og deponeres på anlegget innen utgangen av 2026. Alternativt kan virksomheten levere det behandlede avfallet til annet godkjent mottaksanlegg.

En annen innskjerping er at det ikke tillates å benytte massene som dekkmasser på deponiet. I tillegg vises det til skjerpede krav til fast dekke og håndtering av overvann.

For øvrig viderefører den reviderte tillatelsen de øvrige vilkårene i den tidligere tillatelse bl.a. i forhold til bestemmelsene om deponering i avfallsforskriften.

Smittefarlig og ikke smittefarlig avfall (medisinsk avfall)

Det er fastsatt særskilte vilkår for mottak og mellomlagring av smittefarlig avfall, bl.a. om lagringsforhold, beholdere, journalføring, mottaksanlegg og etterlevelse av forskrift om smittefarlig avfall. I tillegg vil også andre vilkår i tillatelsen gjelde for mottaket av denne avfallstypen. Det er samtidig opplyst at virksomheten også mottar «ikke smittefarlig avfall (medisinsk avfall) som forsendes sammen med smittefarlig avfall. Tillatelsen for disse avfallstypene er en videreføring av dagens ordning. Statsforvalteren vurderer at det med de gitte vilkårene er forsvarlig å tillate mottak og mellomlagring av smittefarlig avfall og medisinsk avfall.

Kasserte fritidsbåter

Det gis tillatelse til mottak og mellomlagring av kasserte fritidsbåter med en skroglengde på inntil 35 fot (ca. 10,7 m). Aktiviteten omfatter kun mottak av ferdig miljøsanerte båter.

Det tillates samtidig knusing av trebåter med vilkår om at dette ikke skal medføre noen økte utslipp av forurensninger eller fare for det. Knuste trebåter sorteres og leveres videre som sammen med trevirke eller impregnert trevirke. Andre kasserte båter som ikke er treverk skal leveres videre til godkjent mottak uten knusing eller annen demontering.

Det er bl.a. gitt særskilte vilkår om loggføring, rutiner og tiltak. I tillegg vises det til generelle krav til fast dekke og håndtering av overvann.

Statsforvalteren vurderer at det med de gitte vilkårene er forsvarlig å tillate mottak og mellomlagring av kasserte fritidsbåter.



Slam fra avløpsrensaneanlegg og vannverk, ettermodning og mellomlagring

Det gis fortsatt tillatelse til mottak og mellomlagring/behandling(ettermodning) av slam fra MOVAR sine avløpsrensaneanlegg og vannverk. Ved avløpsrensaneanleggene genereres det råslam og stabilisert og hygienisert kloakkslam. Det er behov for ettermodning og mellomlagring av slammet før transport til landbruksarealer.

Det er gitt særskilte vilkår for mottak og håndtering av slam som overholder krav i gjødselvareforskriften bl.a. om tørrstoffinnhold på over 25 % og bruk av fast dekke mv.

Det er også gitt særskilte vilkår for mottak og mellomlagring av slam som ikke overholder krav i gjødselvareforskriften. Slam som ikke overholder krav i gjødselvareforskriften eller ikke er fullgodt hygienisert kan tas imot på anlegget, men må lagres separat fra slam som overholder krav. Dette slammet må deretter analyseres og klassifiseres for å avklare om det kan håndteres og ev. slutt disponeres på anlegget eller om det må sendes til godkjent anlegg for behandling.

Det er satt vilkår om at mottak og mellomlagring skal skje på et egnet og avgrenset område og innrettes slik at slammet gir minst mulig luktspredning til omgivelsene.

For øvrig viser vi til skjerpede krav til fast dekke og til håndtering av overvann.

Statsforvalteren vurderer at det med de gitte vilkårene er forsvarlig å videreføre mottak og håndtering av slam fra avløpsrensaneanlegg og vannverk på anlegget.

Trevirke

Statsforvalteren gir tillatelse til knusing av trevirke inklusive rivningstrevirke. Knusingen skal foregå på en slik måte at støvflukt er redusert så mye som mulig. I søknaden er det angitt at knusingen skal skje vha. kompaktor/hjullaster som normalt har lite støvflukt sammenlignet med maskinell kverning e.l.

I de særskilte vilkårene for håndtering av trevirke er det angitt at virksomheten løpende skal foreta vurderinger av behovet for å gjennomføre støvdempende tiltak. Det er samtidig også angitt at vurderingene av støvforholdene skal skje i tråd med de generelle vilkårene for støv i tillatelsen (kapittel 7).

Begrunnelse for vilkåret om vurdering av støvdempende tiltak er at støvutslippene og faren for støvutslipp er antatt å være begrenset, og at det derfor kan vurderes om det er behov for støvtiltak fremfor å pålegge støvtiltak. Samtidig presiseres det at de generelle tiltakene for støv uansett vil gjelde også for denne aktiviteten.

I tillegg er det gitt krav om oppsamling av alt materiale fra knusingen og risikovurdering av støvflukt og brannfare. Det er samtidig også varslet at virksomheten kan bli pålagt å bygge inn knuseanlegget. Samtidig vises det til skjerpede krav til fast dekke og håndtering av overvann. Med disse særskilte vilkårene i tillegg til de øvrige vilkårene i tillatelsen har Statsforvalteren vurdert at det kan gis tillatelse til den omsøkte knusingen av trevirke.

Blandet avfall, sortering

Det gis fortsatt tillates mottak og sortering av blandet avfall fra næringsvirksomheter. Det er satt krav om innendørs sortering av blandet avfall i tråd med vilkår for annen tilsvarende virksomhet for andre aktører. Det er samtidig åpnet for å videreføre utendørs sortering av feillevert avfall til gjenvinningsstasjonen eller til deponiet dersom dette er risikovurdert.



Det er samtidig gitt skjerpende vilkår om å sortere alt avfallet og tømme sorteringsområdet hver dag og viderelevering av avfall som ikke kan håndteres på anlegget innen en uke.

Statsforvalteren vurderer at det med de gitte vilkårene er forsvarlig å tillate mottak og sortering av blandet avfall på anlegget, samt å videreføre dagens praksis med å foreta sortering av avfall feillevert til deponi og gjenvinningsstasjon.

Hage- og parkavfall, mellomlagring, kverning og kompostering

Det gis fortsatt tillatelse til håndtering, kverning og kompostering av hage- og parkavfall.

Det er bl.a. gitt særskilte vilkår om å begrense spredning av fremmede og uønskede arter og om å vurdere behovet for å gjennomføre støvdempende tiltak ved kverning og fra annen håndtering av hageavfall. Vurderingene av støvforholdene skal skje i tråd med de generelle vilkårene for støv i tillatelsen.

Det er også gitt særskilte vilkår om komposteringsprosessen, bl.a. om overvåking og regulering av fuktighet og temperatur i komposteringsprosessen, samt om lukthensyn.

I tillegg vises det til skjerpede krav til fast dekke og håndtering av overvann.

Med disse særskilte vilkårene i tillegg til de øvrige vilkårene i tillatelsen har Statsforvalteren vurdert at det kan gis fortsatt tillatelse til kverning og kompostering av hage- og parkavfall.

Bunnaske

Det gis fortsatt tillatelse til mottak og mellomlagring av bunnaske. Den reviderte tillatelsen er en innskjerping angående mottak og håndtering av bunnaske. Det er bl.a. gitt krav om lagring på fast dekke. Tidligere tillatelse til håndtering av bunnaske på deponiområde med klargjort bunn- og sidetetting videreføres ikke. Videre er det også presisert at all bunnaske som skal deponeres på anlegget skal være behandlet før deponering. I tillegg er det blant annet gitt endrede krav til håndtering av overvann. Sortering og annen behandling av bunnaske er som tidligere ikke tillatt innenfor tillatelsen til MOVAR på Solgård Avfallsplass.

Med disse vilkårene om fast dekke og overvannshåndtering samt de øvrige vilkårene i tillatelsen har Statsforvalteren vurdert at det kan gis fortsatt tillatelse til håndtering av bunnaske fra avfallsforbrenning på anlegget.

Pyrolyse, (slam), trevirke, hage/parkavfall

Det er søkt om tillatelse til pyrolyse av avløpsslam, trevirke og hage-/parkavfall. Dette er en ny aktivitet. Søknaden inneholder lite konkret informasjon om utslipp fra aktiviteten og det er angitt at aktiviteten er under planlegging. Det er bl.a. ikke tatt stilling til om pyrolyseanlegget skal benyttes for både hageavfall, trevirke og slam eller om kun enkelte av fraksjonene skal inn i anlegget. Det er opplyst at utslipp til luft vil være kontinuerlig, men det er ikke angitt hvilke forurensninger til luft som er aktuelle eller hvilke utslippskonsentrasjoner som er forventet. Det er angitt at utslippene vil avhenge av type prosess som velges og hvilke avfallstyper som skal behandles i anlegget.

Det er angitt at prosessen vil produsere biokull som kan lagres i landbruksjord. Det er også angitt at overskuddsenergi fra etterbrenning av syn-gassen som kan benyttes til energi/varme.

Det er også mottatt tilleggsopplysninger om aktiviteten som i liten grad har gitt utdypende informasjon om aktiviteten.

Statsforvalteren har vurdert søknaden med tilleggsopplysninger og ser at beskrivelsen av anlegget og av utslippene fra anlegget inklusive annen håndtering av avfall og restprodukter er mangelfull. Manglene gjelder både beskrivelser av prosess, råstoff/avfall, omfang/mengder og prosessutstyr o.l.,



samt beskrivelser av forurensinger og utslipp bl.a. til luft, vann og grunn. På grunn av disse manglene har Statsforvalteren ikke gitt tillatelse til pyrolyse av avfall på anlegget. Virksomheten kan formidle en ny og oppdatert henvendelse eller søknad om tillatelse til denne aktiviteten.

Statsforvalteren anbefaler at en eventuell ny henvendelse eller søknad inneholder opplysninger i tråd med de manglene vi har angitt ovenfor og eventuelle andre opplysninger som dere mener gir nyttig informasjon for vår saksbehandling. For øvrig viser vi også til forurensningsforskriftens kapittel 36 om hva som normalt kreves av en søknad om tillatelse etter forurensningsloven.

Utslipp

Generelt

De utslippskomponenter som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er kommet frem i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

For prioriterte miljøgifter gjelder et generelt vilkår om at utslipp av disse bare er tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsen. Dette er et generelt vilkår som er tatt inn basert på de erfaringer vi har med utslipp fra denne type virksomhet. Dette vilkåret er også en presisering eller utdypning i forhold til tidligere praksis for formulering for dette vilkåret bl.a. for å unngå misforståelser.

Tillatelsen inneholder ellers en generell plikt til å redusere utslipp så langt som mulig uten urimelig kostnad, både utslippene med utslippsgrenser og utslippene som ikke er regulert med utslippsgrenser. Dette gjelder både utslipp av prioriterte miljøgifter og av andre forurensninger.

Utslipp til vann

Overvann

Erfaringer viser at behandling og mellomlagring av avfall utendørs kan gi uønsket avrenning av forurenset overvann til omgivelsene. En av de vesentligste endringene i den reviderte tillatelsen er at det for de aller fleste avfallstypene som håndteres utendørs er satt krav om fast dekke og separat håndtering av overvann, samt at forurenset overvann skal renses. Begrunnelsen for dette er først og fremst behovet for en mer kontrollert håndtering av overvann og muligheten til å behandle og disponere overvann uten å blande det med sigevann. I tillegg har kommunen angitt at det generelt er begrenset kapasitet på det kommunale overvannsnett i området og at overvannsnett drenerer til Vansjø som er en sårbar resipient.

Frem til i dag har håndteringen av flere ulike avfallstyper skjedd på grus e.l. med avrenning til deponiet og til sigevannssystemet. Det er generelt et krav om å redusere mengden sigevann til et minimum, samtidig som det er ønskelig å sikre best mulig og hensiktsmessig håndtering og ev. rensing av overvannet uten å blande det med sigevann. Reduserte påslipp av overvann til deponiet vil redusere utvasking av forurensninger fra deponiområdene og redusere belastningen på sigevannssystemet. Mindre vann i sigevannssystemet vil normalt gi bedre betingelser for rensing av sigevannet. I tillegg inneholder sigevann og forurenset overvann ulike typer og nivåer av forurensende stoffer, noe som også underbygger behovet for separat håndtering. Separat håndtering av overvann istedenfor infiltrasjon til deponi er vurdert som et viktig tiltak for å redusere sigevannsmengden fra deponiet.



Det er kjent at kapasiteten til det kommunale spillvannsnett som mottar rensert sigevann er begrenset, samtidig som sigevannssystemet på anlegget også har begrenset kapasitet sett opp mot hendelser med overløp til lokal resipient/grøft. I tillegg til dette planlegger virksomheten at sigevann fra det nye deponiområdet i sør også skal kobles til det eksisterende sigevannssystemet. Statsforvalteren vurderer derfor at kapasiteten til det eksisterende sigevannssystemet er begrenset, og at faste dekker med muligheten for reduserte påslipp av overvann til deponiet vil redusere mengdebelastningen på sigevannssystemet.

I tillegg til overvann fra annen avfallshåndtering enn deponeringen så vil også overvann på overflaten av deponiområder som ikke er tilstrekkelig tildekket også bidra til sigevannsdannelse. I tillatelsen er det bl.a. også gitt vilkår om utredninger og tiltak for å redusere inntrengningen av overvann til avsluttede deponiområder.

Aktiviteten ved anlegget medfører overvann som er eller kan være forurenset. Alt overvann som er forurenset eller kan være forurenset skal renses lokalt før det slippes til lokal resipient eller evt. til det kommunale overvannsnett dersom kommunen aksepterer dette.

Resipienter for avrenning fra Solgård Avfallsplass er grunnvannet i området, lokale bekker/grøfter ut fra avfallsanlegget, bekk fra Patterødtjernet (003-183-R), Noretjernet, Norebekken (003-184-R) og Vansjø (003-291-1-L).

Tiltak for å hindre og redusere faren for utslipp av forurenset overvann til lokal resipient eller grunnen er gjennomført. Ytterligere tiltak skal utredes og gjennomføres bl.a. i tråd med pålagte utredninger og tiltaksplan. Utredninger om overflatevann skal bl.a. vurdere tiltak for å redusere mengden overvann (f.eks. ved tak, tett container e.l.).

Angående utslipp av overvann til deponiet:

MOVAR mener at det ikke bør være et generelt vilkår om at overvann ikke skal ledes til deponiet. Statsforvalteren ønsker at minst mulig overvann/forurenset overvann skal ledes til deponiet, fordi dette generelt sett medfører økt sigevannsmengde og fordi anlegget ved mye nedbør har overløp av urensert sigevann til omgivelsene.

MOVAR har i søknaden søkt om å få slippe flere typer forurenset overvann til deponiet, slik som de gjør i dag. Søknaden inneholder ingen kost/nytte-vurdering av dette, verken samlet eller for hver type forurenset overvann.

Vi har ikke gitt noen generell tillatelse til å slippe rent eller forurenset overvann til deponiet.

Sigevann

Påslipp til kommunalt spillvannsnett

Deponivirksomheten til MOVAR på Solgård Avfallsplass produserer forurenset sigevann, som renses lokalt på Solgård før det slippes på kommunalt spillvannsnett. Spillvannsnett leder avløpsvannet til det kommunale renseanlegget på Kambo med utslipp av rensert avløpsvann 230 meter ut på 50 meters dyp i Mossesundet.

Det er gitt vilkår om at alt sigevann skal samles opp og renses før påslipp til kommunalt nett. Det er stilt vilkår om at det skal være mulig å fordrøye eller mellomlagre tilstrekkelige mengder sigevannet før påslipp til kommunalt spillvannsnett i alle situasjoner der dette er nødvendig f.eks. i forbindelse med mottaksproblemer på det kommunale spillvannsnett, for høyt innhold av forurensninger e.l. Vi anser at dette i praksis medfører at anlegget fortsatt må ha en betydelig kapasitet til å fordrøye



sigevann til enhver tid. Kravet er samtidig knyttet til situasjoner der det er nødvendig og ikke som et generelt krav om å fordrøye alt sigevann.

Forbud mot utslipp av sigevann til resipient eller grunn

Det er ikke tillatt å slippe sigevann til grunnen eller til resipient. Det er likevel samtidig også gitt dispensasjon fra kravet om dobbel bunn- og sidetetting for deponiområder etablert før 2003, jf. vedtak datert 30.4.2004. Dispensasjonen fra kravet om dobbel bunn- og sidetetting ble i 2004 begrunnet med at den diffuse avrenningen fra deponiet var begrenset, samtidig som det ble forutsatt at tiltak med pumping av grunnvann (nedstrøms deponiet) skulle fortsette så lenge grunnvannet er påvirket av sigevann.

Statsforvalteren anser at det er et behov for at tillatelsen har et generelt forbud mot å slippe sigevann til grunnen eller resipienten og at dette er i tråd med kravene i avfallsforskriften, bl.a. kravene om vannkontroll, sigevannshåndtering og beskyttelse av jord og vann. Vi anser samtidig at dette generelle forbudet i utgangspunktet ikke er i strid med oppfølgingen av sigevannet fra deponiområder uten dobbel bunn- og sidetetting, så lenge det i tillatelsen også er vist til dispensasjonen som foreligger for disse deponiområdene. Vi presiserer at virksomheten uansett har en plikt å til å redusere eventuell spredning av sigevann og forurensninger til et minimum selv om det er gitt en dispensasjon eller lemping i forhold til krav forskriften, bl.a. jf. vilkår 2.3.

Nye og oppdaterte vurderinger av vannhåndtering

Vi nevner videre at det også stilt krav om at virksomheten skal foreta nye og oppdaterte utredninger av vannhåndteringen på anlegget inklusive håndteringen av sigevannet. Utredningene skal både omfatte hele vannsituasjonen i området og særskilte utredninger for sigevann, bl.a.:

- Oppdaterte utredninger og vurderinger av all håndtering av overvann, grunnvann og sigevann på hele avfallsanlegget og på andre tilgrensende områder som påvirker eller kan påvirke vannbalansen og utslippene av forurensninger via vann.
- Tiltak for å sikre at mest mulig sigevann samles opp og ledes til lokal rensing før påslipp til kommunalt spillvannnett, samt tiltak for å redusere faren for at sigevann går til diffus utlekking og for at urensert sigevann går i overløp.

Basert på resultatene av de pålagte utredningene kan det være aktuelt å stille ytterligere og/eller strengere vilkår til anleggets håndtering av vann generelt og til sigevann spesielt. Dette vil også omfatte håndteringen av sigevann fra deponiområder uten dobbel bunnnetting.

Overløp til lokal overvannsgrøft

Overløp av urensert sigevann til resipient eller grunn skal ikke være en del av anleggets sigevannssystem. Ev. overløp av urensert sigevann til resipient eller grunn er ikke tillatt og betraktes som akutthendelser og avvik.

I to ledninger for oppsamling av antatt rent grunnvann og bekkevann er det påvist påvirkning av forurensninger antagelig fra sigevann. Vannet fra disse ledningen føres derfor til sigevannssystemet. I perioder med mye nedbør er det registrert korte perioder med overløp av dette vannet til lokal overvannsgrøft med avrenning mot nord og evt. videre mot overvannsresipientene i nord/nordvest. Tiltak for å hindre og redusere faren for overløp er gjennomført, bl.a. økt kapasitet på avløpsnettets nedstrøms sigevannsdammen og endret nivåstyring i sigevannsdammen spesielt ved mye nedbør. Ytterligere tiltak skal utredes og gjennomføres bl.a. i tråd med pålagte utredninger og tiltaksplan.

Diffus utlekking til grunnen



Diffus utlekking av urensset sigevann til grunnen og grunnvannet er påvist i to grunnvannsbrønner rett utenfor deponiet, men innenfor avfallsanlegget. I tillegg er det antatt at to andre brønner i samme område er påvirket av sigevann. Videre er det mistanke om at grunnvannet i to andre brønner er påvirket av forurensninger.

Tiltak for å hindre og redusere faren for diffus utlekking til grunnen vurderes. Foreløpig gjennomføres pumping av sigevann/grunnvann fra de to brønnene der det er påvist påvirkning av sigevann. Ytterligere tiltak skal utredes og gjennomføres bl.a. i tråd med pålagte utredninger og tiltaksplan.

Påslippsavtale

Statsforvalteren har satt krav om at MOVAR inngår en påslippsavtale for påslippet av rensset sigevann til det kommunale spillvannsnett. Dette er en innskjerping av tidligere tillatelse. MOVAR og Moss kommune har startet arbeidet med å inngå en påslippsavtale. Statsforvalteren har satt en frist for å formidle en oppdatert plan for inngåelse av påslippsavtale.

Utslippsgrenser for forurenset overvann og sigevann

Statsforvalteren har regulert utslippet til vann. Utslipp av rensset overvann, rensset sigevann og utslipp fra oljeutskiller skal kontrolleres og overholde utslippsgrensene for surhetsgrad (pH), suspendert stoff (SS) og olje gitt i tillatelsen. Bakgrunnen for at vi har satt grenser for maksimalt innhold av partikkelinnhold/suspendert stoff er at dette indirekte regulerer utslipp av en rekke stoffer som er partikkelbundet. Utslippsgrensene gjelder for utslipp til det kommunale spillvannsnett for rensset sigevann og for utslipp til lokal resipient eller til det kommunale overvannsnett for rensset overvann.

Utslippsgrensen for pH er sammenholdt med måleverdiene for sigevann fra anlegget. Utslippsgrensene for SS og olje er fastsatt ut ifra en vurdering av forsvarlig utslippsnivå for den aktuelle resipienten. Det er også viktig å se på samlet belastning for resipienten fra de mange virksomhetene i området. Samtidig så er utslippsgrensene også sammenholdt med det Statsforvalteren har regulert for tilsvarende utslipp fra andre virksomheter med denne type avfallsaktiviteter i vår region.

Utslipp til luft

Diffuse utslipp

Det er satt krav om å begrense utslippene av diffuse utslipp til luft til et minimum. Dette omfatter bl.a. diffuse utslipp f.eks. fra trafikkarealer, utearealer, lagerområder, losse-/laste-områder. Dette er en presisering i forhold til tidligere tillatelse.

Deponigass

Det er gitt vilkår bl.a. om oppsamling og fortrinnsvis energiutnyttelse av deponigass. Alternativ håndtering av gassen er fakling. Vilårene for håndtering av deponigass er i stor grad uendret i forhold til tidligere tillatelse.

Støv

Den reviderte tillatelsen inneholder bl.a. krav om å gjennomføre støvdempende tiltak og krav om undersøkelser og vurderinger av anleggets bidrag til utslipp av svevestøv. Den reviderte tillatelsen er en skjerpning av vilårene i forhold til den tidligere tillatelse. Statsforvalteren anser at oppfølging av støv er viktig for et anlegg som i større grad enn tidligere har ulike former for støvende aktivitet. I tillegg vil også planlagt sprengning og pukkerkverksvirksomhet for nytt deponiområde i sør forsterke behovet for oppfølging av støv fra anlegget.



Lukt

Den reviderte tillatelsen inneholder mer detaljerte og til dels skjerpede krav til oppfølging av lukt fra anlegget. Det er bl.a. stilt vilkår om luktbegrensning, luktrisikovurdering, forebyggende tiltak, driftsplan og plan for lukthåndtering og kommunikasjon i forhold til lukt. Statsforvalteren anser at oppfølging av lukt er viktig for et anlegg som har flere aktiviteter som kan gi lukt til omgivelsene. Dette gjelder bl.a. deponigass, kompostering, håndtering av avløpslam, oljeutskillerslam og hage- og parkavfall.

Vi har satt vilkår om at eventuelle klager på lukt skal loggføres i samme driftslogg, sammen med en beskrivelse av utførte eller planlagte avbøtende lukt-tiltak for klagene. Begrunnelsen for dette vilkåret er fordi vi mener loggføring både av driftsplanen og av evt. luktklager er nyttig og ønskelig, og at det er hensiktsmessig å samle slik informasjon i en og samme driftslogg.

Andre utslipp til luft

Andre utslipp til luft er omtalt med særskilte vilkår for de aktivitetene der det er aktuelt, se egne vilkår i kapittel 4, bl.a. for knusing av trevirke og impregnert trevirke.

Støy

Den reviderte tillatelsen inneholder omtrent de samme støykravene som tidligere tillatelse. For støy fra planlagt pukkverksvirksomhet gjelder støykravene i forurensningsforskriften.

Støygrensene i tillatelsen er på linje med krav stilt til tilsvarende virksomheter i vår region. Kravene baserer seg på veiledning fra Miljødirektoratet og forvaltningspraksis hos statsforvalterne. Dersom driften medfører støyproblemer, kan Statsforvalteren sette krav til støymålinger eller støyberegninger og tiltak.

Nærmiljø

Fremmede og uønskede arter

Det er gitt krav om å gjennomføre tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede og uønskede arter. Oppfølgingen av dette er et nytt vilkår i forhold til den tidligere tillatelsen for anlegget. Statsforvalteren presiserer at virksomheten skal ivareta dette både for avfall som mottas og håndteres utenom deponering og for avfall som deponeres samt for vegetasjonen på det tildekkede deponiet.

Forsøpling av anleggsområdet og nærmiljøet

Vilkår om forsøpling er gitt i tillatelse, bl.a. om flygeavfall, opprydding på anleggsområdet og i nærområdet, transport og rutiner for opprydding. Statsforvalteren ser det som viktig at det etableres gode rutiner for å sikre god opprydding på anleggsområdet og i nærområdet.

Forurenset grunn

Revidert tillatelse inneholder vilkår for oppfølging av forurenset grunn, bl.a. med vilkår om at virksomheten ikke skal medføre utslipp til grunn eller grunnvann, forebyggende tiltak, tiltak ved utslipp, oversikt over eksisterende forurenset grunn og krav ved terrenginngrep mv. Diffus utlekking av sigevann utenfor deponiet og utenfor sigevannsoppsamlingen omfattes av vilkårene for forurenset grunn. Statsforvalteren vurderer at oppfølgingen av pliktene i forbindelse med forurenset grunn er nært koblet til oppfølging av flere andre vilkår i tillatelsen, bl.a. vilkårene om oppfølging av sigevannet og om oppfølging av deponiet.



Fra før er grunnen ved Solgård Avfallsplass registrert i Miljødirektoratets grunnforurensningsdatabase med påvirkningsgrad 2, dvs. akseptabel forurensning med dagens areal- og resipientbruk. I tillegg vises til tidligere utførte vurderinger av bunntetting for deponietapper etablert før 2003 og Statsforvalterens vedtak 30.04.2004 om lemping av krav til bunntetting for eksisterende deponietapper og sigevannssopsamling. Vi understreker at for nye deponietapper/områder etablert etter 30.04.2004 gjelder avfallsforskriften kap. 9 blant annet om krav til dobbel bunn- og sidetetting.

Dette tilsier at det eksisterende deponiet og aktiviteten på anlegget er vurdert i forhold til grunnforurensningsforholdene tidligere. Statsforvalteren anser samtidig at virksomheten likevel har en plikt til å gjennomføre alle nødvendige tiltak for å begrense spredning av forurensninger til grunnen under og utenfor anlegget. Denne plikten vil samtidig være innenfor rimelige økonomiske grenser.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det innenfor tiltakets influensområde registrert arter av særlig stor forvaltningsinteresse. Disse er plantene bulmeurt, ask, pommersk doggpil, skaftmelde, åkerstorknebb, smånesle, alm og åkerrødtopp, samt fuglene konglebit og makrellterne.

Virksomheten på anlegget vil kunne få konsekvenser for forekomsten av de registrerte plantene, bl.a. ved tildekking av deponi eller ved ulike avfallsaktiviteter. Artene er derimot registrert på eller i tilknytning til området der det allerede er etablert avfallsanlegg og som har vært der over lang tid.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Statsforvalteren har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering og overvåking etter vannforskriften

Resipienter

Resipienter for avrenning fra Solgård Avfallsplass er i første rekke grunnvannet ved avfallsanlegget og lokale bekker/grøfter ut fra avfallsanlegget. Første registrerte vannforekomster nord for avfallsanlegget er bekk fra Patterødtjernet og deretter er vannforekomstene Noretjernet, Norebekken og Mosseelva fra Årvolltangen til dammen.



Vi har i tillatelsen angitt aktuelle resipienter og ikke en laget en uttømmende liste. Samtidig er det angitt et eget vilkår med krav om utarbeidelse av overvåkingsprogram i samarbeid med fagkyndig tredjepart. Det vil si at hva som er aktuelle resipienter er noe MOVAR skal bestemmes i samråd med fagkyndig tredjepart, og at alle må forholde seg til kravene i vann-forskriften krav til overvåking bl.a. i vedlegg V.

Norebekken er registrert med svært dårlig økologisk tilstand pga. bunnfauna, mens kjemisk tilstand er ukjent. Det er et miljømål om at Norebekken skal nå god økologisk tilstand innen 2027 og god kjemisk tilstand i løpet av 2022-2027.

Overvåkingssteder

MOVAR har frem til i dag utført overvåking av overvann i fire prøvetakingsstasjoner i nedstrøms anlegget (bekk fra Patterødtjernet, Norebekken oppstrøms Noretjernet, Norebekken etter Noretjernet og Norebekken øst for anlegget). I tillegg er det også gjennomført enkelte andre prøvetakinger/overvåking i Norebekken. Overvåkingen har ikke vist noen entydige indikasjoner om at sigevann fra anlegget påvirker overvannsresipientene nedstrøms anlegget.

Avrenning til MOVARs fire prøvetakingsstasjoner og de registrerte vannforekomstene har flere andre mulige kilder til forurensning enn Solgård Avfallsplass. Dette omfatter bl.a. annen avfallsaktivitet i samme område (Ragn-Sells og Stena Recycling), bensinstasjon, veitrafikk (E6 og lokale veier), lokalt overvannsnett, Mosseporten kjøpesenter, landbruk (Norødegården ryttersportsenter), kloakkpumpestasjon og eventuelt også annen næring (bl.a. Skolt pukkverk og Rockwool).

Det er derfor sannsynlig at også annen virksomhet i området vil påvirke vannkvaliteten i MOVARs prøvepunkter og i vannforekomstene nedstrøms anlegget. Vi forutsetter at MOVAR følger opp dette i den løpende vurderingen av det overvåkingsprogrammet for virksomheten

Samordning med annen overvåking

I tillatelsen er det derfor anmodet om at overvåkingen av resipientene samordnes der det allerede pågår annen overvåking av resipientene i regi av vannområde Morsa eller andre. Av samme grunn er det også anmodet om at MOVAR bl.a. bidrar til finansieringen av et felles overvåkingsprogram der det er hensiktsmessig.

Det kan vurderes å være noe overlapp mellom overvåking iht. avfallsforskriften (kapittel 9 og tillatelsen) og vannforskriften og evt. andre krav. For å unngå tvil om dette har vi tilføyd et vilkår om at der det er hensiktsmessig bør overvåkingen etter vannforskriften samordnes med overvåkingen etter avfallsforskriften, både i driftsfasen og i etterdriftsfasen.

Overvåkingsprogram

Virksomheten skal i samarbeid med fagkyndig tredjepart/nødvendig fagekspertise utarbeide et overvåkingsprogram og redegjøre for hvilke resipienter og parametere? som vil bli undersøkt. Et overvåkingsprogram iht. vannforskriften omfatter alle aktuelle prøvemedier også grunnvann i tråd med virkeområdet for vannforskriften bl.a. i definisjonen av vannforekomst. Grunnvannet skal også prøvetas i henhold til avfallsforskriften kap. 9.

Miljømål og ny aktivitet/inngrep

Miljømålene i vannforskriften §§ 4 og 6 er at vannforekomstene skal vernes mot forverring, og tilstanden skal bedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand».



Oppnåelse av miljømålene for Norebekken avhenger av at tilførselen av forurensninger til bekken fra alle kilder reduseres. Avfallsanleggets andel av påvirkning av Norebekken er ikke entydig og muligens begrenset.

Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientenes størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning om at tiltak gjennomføres som beskrevet i søknaden og som det er gitt vilkår om i tillatelsen, ikke vil foreligge noen vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomster. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Vurdering etter industriutslippsdirektivet, BAT-konklusjoner og utskifting av utstyr

Industriutslippsdirektivet

I Norge er kravene i EUs Industriutslippsdirektiv (IED) tatt inn i forurensningsforskriften og avfallsforskriften. I vedlegg 1 til forurensningsforskriften kapittel 36 er alle typer virksomhet som er omfattet av direktivet listet opp.

Som en del av IED-direktivet er det for noen områder utarbeidet egne referansedokumenter (BREF) for beste tilgjengelige teknikker (BAT) og BAT-konklusjoner (BAT-konklusjoner beskriver BAT-teknikker og forpliktende utslippsnivåer, BAT Associated Emission Levels - BAT-AEL). BREF-dokument og BAT-konklusjoner foreligger bl.a. for avfallsbehandling (WT-waste treatment). BREF-dokumenter og BAT-konklusjoner er så langt ikke utarbeidet for deponering av avfall.

Korrespondanse om industriutslippsdirektivet

Vi viser til egen korrespondanse med virksomheten vedrørende gjennomgang av BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (BAT-WT).

Samtidig har vi den 4.12.2020, i forbindelse med behandlingen av søknaden, bedt MOVAR om en ny vurdering av om søknaden vil gjøre at anlegget er omfattet av Industriutslippsdirektivet deriblant BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (BAT-WT).

I svar på vår henvendelse om ny vurdering (22.12.2020) har MOVAR den 22.12.2020 fremlagt en ny vurdering av IED og BAT. I svaret har MOVAR også søkt om reduserte mengder avfall til behandling pga. ønsket om ikke å overskride oppfangskriteriene for BAT-konklusjonene for avfallsbehandling. Det er søkt om reduserte mengder av avfallsfraksjonene hage- og parkavfall, forurensede masser, trevirke og asfalt. Det er samtidig også søkt om økt mengde slam fra renseanlegg til behandling pga. feil i den opprinnelige søknaden (økning fra 1000 tonn/år til 3000 tonn/år). Endrede mengder er også angitt og begrunnet i tilbakemeldingen fra MOVAR (11.12.2020) på utkast til ny tillatelse.



Vurderinger av Solgård Avfallsplass og industriutslippsdirektivet

Den omsøkte virksomheten omfatter aktiviteter som er omfattet av EUs industriutslippsdirektiv, som er gjennomført i norsk rett gjennom blant annet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1.

Deponering

Punkt 5.4 i vedlegg 1 til forurensningsforskriften kapittel 36 lister deponi for ordinært avfall med total kapasitet på mer enn 25 000 tonn. Solgård avfallsanlegg har et deponi med total kapasitet på mer enn 25 000 tonn avfall. Deponivirksomheten på Solgård avfallsplass er derfor omfattet av industriutslippsdirektivet. BREF-dokumenter og BAT-konklusjoner er så langt ikke utarbeidet for deponering av avfall. Det er vurdert at vilkårene i tillatelsen er basert på bestemmelsene i avfallsforskriftens kapittel 9 om deponering av avfall, og at dette sammen med de øvrige vilkårene i tillatelsen gjør at deponivirksomheten på anlegget har vilkår som er i tråd med kravene i industriutslippsdirektivet.

Mellomlagring av farlig avfall

Punkt 5.5 i vedlegg 1 i forurensningsforskriften kapittel 36 lister midlertidig lagring av farlig avfall med total kapasitet over 50 tonn. Solgård Avfallsplass har søkt om tillatelse til å mellomlagre inntil 648 tonn farlig avfall til enhver tid. Dette er samlet mengde for farlig avfall fra gjenvinningsstasjonen og fra mellomlagring av impregnert trevirke. Mellomlagringen av farlig avfall på Solgård Avfallsplass er derfor omfattet av BAT-konklusjoner for avfallshåndtering (BATc- Waste Treatment). Det er vurdert at vilkårene i den reviderte tillatelsen ivaretar kravene for mellomlagring av farlig avfall i den angitte BAT-konklusjonen.

Behandling av avfall

Punkt 5.1 i vedlegg 1 i forurensningsforskriften kapittel 36 lister ulike typer sluttbehandling og gjenvinning av farlig avfall med en kapasitet på mer enn 10 tonn per dag. Solgård Avfallsplass har søkt om tillatelse til å behandle 6,7 tonn farlig avfall. Behandlingen av farlig avfall på Solgård Avfallsplass er derfor ikke omfattet av industriutslippsdirektivet med tilhørende BREF-dokument og BAT-konklusjoner.

Punkt 5.3 b) i samme vedlegg lister gjenvinning eller blanding av gjenvinning og sluttbehandling av ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 75 tonn per dag. Solgård Avfallsplass har søkt om sluttbehandling eller gjenvinning av til sammen 69,3 tonn ordinært avfall. Behandlingen og gjenvinningen av ordinært avfall på Solgård Avfallsplass er derfor ikke omfattet av industriutslippsdirektivet med tilhørende BAT-konklusjoner.

Utskifting av utstyr

Det er gitt et generelt vilkår om at virksomheten skal varsle om utskifting av utstyr der det er mulig å oppnå utslippsreduksjoner av betydning i god tid før det tas beslutning om valg av utstyr. Begrunnelsen for dette vilkåret er spesielt at vi vil unngå at virksomheten «binder» seg til et valg av utstyr som Statsforvalteren eller evt. regelverket i Industriutslippsdirektivet ikke vurderer å være i tråd med prinsippene i beste tilgjengelige teknikker.

Hva som menes med «utslippsreduksjoner av betydning» er ikke definert i dette generelle vilkåret og MOVAR må gjøre vurderinger basert på om utslippsreduksjonen er uvesentlig eller ikke uvesentlig. F.eks. må det vurderes om utskiftingen gjelder større utskiftinger av utstyr som endrer teknologi, type rensinnretning osv. eller om utskiftingen gjelder driftsinterne valg av utstyr som ikke påvirker utslipp.



Konsekvensen for MOVAR er at virksomheten må varsle Statsforvalteren i god tid før det tas beslutninger om valg av utstyr. Hva som menes med god tid må vurderes ut ifra hva som kan regnes som en rimelig frist for Statsforvalteren til å gi en tilbakemelding.

Utredninger

Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter

Nye stoffer er siden 2008 oppført på den nasjonale listen over prioriterte miljøgifter og noen stoffer er samtidig tatt ut av denne lista.

På grunn av disse oppdateringene har Statsforvalteren satt inn gjeldende liste i vedlegg 1 i tillatelsen og stilt som vilkår at virksomheten sender oss en utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter innen 31.1.2022. Virksomheten må i utredningen vurdere sannsynligheten for at dere har utslipp av prioriterte miljøgifter. Dersom utslipp av en eller flere av disse stoffene er påregnelige, skal virksomheten redegjøre for disse utslippene ved å kartlegge kilder og utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme størrelse på utslipp. Virksomheten skal dessuten foreta en miljørisikovurdering av disse utslippene. Dersom virksomheten har utslipp av disse stoffene som kan ha miljømessig betydning, vil vi regulere dette i tillatelsen.

Utredninger og tiltaksplan overvann, grunnvann og sigevann

Det er stilt krav om at virksomheten skal foreta oppdaterte utredninger av all vannhåndtering på hele avfallsanlegget og på andre tilgrensende områder som påvirker eller kan påvirke vannbalansen og utslippene fra virksomheten. Det er samtidig også stilt krav om å utarbeide en tidfestet tiltaksplan for all håndtering av vann på alle deler av avfallsanlegget. Det er samtidig angitt utdypende vilkår for utredningen vedrørende overvann, grunnvann og sigevann.

Bakgrunnen for vilkåret om en samlet utredning for vann med tiltaksplan er spesielt dagens sigevannshåndtering på anlegget, spesielt med overløp av sigevann til lokal grøft og diffus lekkasje av sigevann til grunnen. Dette er i sin tur sett i sammenheng med dagens praksis for overvannshåndtering der overvann dreneres til deponiet fra områder med avfallshåndtering. Samtidig har innspill fra kommunen om begrenset kapasitet på det kommunale spillvannsnettet og overvannsnettet i området også forsterket behovet for en samlet vurdering. I tillegg har planlagt utvidelse av deponiet i sør underbygget behovet for en samlet vurdering av vann fordi sigevannet fra dette nye delområdet er planlagt koblet til eksisterende sigevannssystemet.

Utredning for avsluttede deponiområder

Det er stilt vilkår om en utredning med vurdering av tildekkingen/toppdekket på avsluttede deponiområder og en risikovurdering av eksisterende og planlagt arealbruk på avsluttede deponiområder.

Bakgrunnen for å be om denne utredningen er å sikre at vilkårene om tildekking blir ivaretatt for å hindre vanninntrengning og påfølgende dannelse av sigevann, og for å hindre utlekking av deponigass. Samtidig er det også et behov for å sikre at all aktivitet som planlegges oppe på deponiet skal skje på en måte som ivaretar vilkårene i tillatelsen. Det er samtidig kjent at ingen av deponiområdene på anlegget per i dag er formelt avsluttet. I søknaden er det fremlagt et forslag til plan for avslutning og etterdrift av deponiet.

Tilstandsrapport forurenset grunn og grunnvann

Krav om å utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann følger av § 36-21 i forurensningsforskriften. Kravet gjelder for virksomheter som er omfattet av vedlegg I til



forurensningsforskriftens kapittel 36, og i tillegg bruker, fremstiller eller slipper ut farlige stoffer og stoffblandinger i henhold til forskrift om klassifisering av stoffer (CLP). Statsforvalteren har derfor stilt som vilkår for tillatelsen, at virksomheten skal gjøre trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 Tilstandsrapport for industriområder.

Vi opplyser samtidig om at dersom Statsforvalteren med utgangspunkt i denne vurderingen etter trinn 1-3 finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil virksomheten bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i samme veileder.

Samfunnsmessige hensyn

Avfallspolitikk og forholdet til alminnelige samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall. Deponering av avfall og håndtering av forskjellige avfallsfraksjoner kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støy, lukt, utslipp av støv og utslipp til vann. På den annen side er disse anleggene viktige bidragsytere for å håndtere avfall, og området er regulert til avfallsdeponi og avfallsrelatert virksomhet. Aktivitetene som gjøres på Solgård Avfallsplass per i dag, i tillegg til de nye aktivitetene som er det er gitt tillatelse til, vurderes å være i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert de forurensningsmessige ulemperne ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Vi har kommet fram til at tillatelse kan gis på fastsatte vilkår, og at vilkårene som er satt er tilstrekkelige for å ivareta de forurensningsmessige ulemperne som anlegget representerer. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med disse vilkårene og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Etablering av fast dekke for mottak og kompostering av <u>hage- og parkavfall</u>	01.12.2022	1.4, tabell 3
Etablering av fast dekke for mottak og kompostering av <u>slam fra avløps- og vannreanseanlegg</u>	01.12.2022	1.4 tabell 3
Etablering av fast dekke for mottak og kompostering av <u>forurensete jordmasser</u>	01.12.2022	1.4 tabell 3
Etablering av fast dekke for mottak og håndtering av <u>kvernet mineralull</u>	01.12.2022	1.4 tabell 3
Avslutte deponering av ferdig behandlet oljeholdig slam	31.12.2026	3.3.2
Avklare oppdateringsbehov og revidere beregningene for en tilfredsstillende finansiell garanti eller annen tilsvarende sikkerhet for deponiet.	01.06.2022	3.6



Avslutte kompostering av allerede mottatt oljeholdig slam Alt mottatt oljeholdig slam skal være ferdig behandlet/ kompostert og leveret videre til anlegg for sluttdisponering eller disponert på eget anlegg.	31.12.2026	4..4.6
Oppdatert plan for inngåelse av påslippsavtale til kommunalt avløpsnett	31.01.2022	5.3.3
Utarbeide forslag til program for overvåkning etter vannforskriften	01.06.2022	13.5
Rapportering av resultatene fra undersøkelser etter vannforskriften	01.03. året etter undersøkelsene	13.5
Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter.	31.01.2022	15.1
Utredninger og tiltaksplan overvann, grunnvann og sivevann	31.01.2022	15.2
Utredning av tildekkingen på alle avsluttede eller midlertidige tildekkede deponiområder	31.01.2022	15.3
Vurdering av behovet for å dokumentere forurensnings- tilstanden i grunn og grunnvann iht. trinn 1-3	31.01.2022	15.4

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir MOVAR IKS tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven på Solgård Avfallsplass i Industriveien 81 i Moss kommune (hele eller deler av gbnr 3/2940, 3/2865, 3/2708, 3/3134 og 3/2622). Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29 og avfallsforskriften § 9-7. Det er satt vilkår i tillatelsen med hjemmel i § 16 i forurensningsloven.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Med hjemmel i forurensningsloven § 18, tredje ledd trekkes samtidig tilbake tillatelsen gitt 21.11.2008 med senere endringer til virksomhet etter forurensningsloven for deponi- og avfallsaktivitet på Solgård Avfallsplass-

Det er ikke gitt tillatelse til deponering av gummiprodukter, fjærmadrasser eller uherdet betong, og det er heller ikke gitt tillatelse til pyrolyse av avfallstrevirke mm.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr den 8.10.2019. Vi varslet sats 3 som i 2019 utgjorde kr 164 000,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 2 i 2020 kommer til anvendelse i denne saken. Plasseringen av gebyrsats var basert på opplysningene i søknaden og forventet ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden. Det har vist seg at ressursbruken for behandling av søknaden har vært større enn antatt, bl.a. på grunn av vurderinger av mange ulike avfallsaktiviteter, vurderinger av en sammensatt vann- og avrenningssituasjonen i området og utdypinger av ulike detaljer som vi ikke forutså ved første gjennomgang av søknaden. Vi har derfor endret gebyrsatsen fra gebyrsats 3 til gebyrsats 2. Mesteparten av arbeidet har foregått i 2020 og for dette året utgjorde gebyrsats 2 kr 233 100,-.

MOVAR skal betale kr 233 100,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 6 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernavdelingen

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg:

1 Revidert tillatelse - vilkår, MOVAR IKS – Solgård Avfallsplass

Kopi til:

Moss kommune	Postboks 175	1501	MOSS
Olav Thon Gruppen v/Jarle Brunsell	Postboks 489 Sentrum	0105	OSLO
Østfold Forum for natur og friluftsliv	Vadbenken 8	1680	SKJÆRHALDEN
Stena Recycling AS, avd. Moss	Osloveien 59-65	1534	MOSS
Elvia AS	Postboks 4100	2307	HAMAR
Torger Nore	Noreveien 71	1599	MOSS
Vålerveien 257 AS	Øravegen 4	6650	SURNADAL
Svein Erik Hønstvedt	Noreveien 21	1599	MOSS
Vannområdeutvalget Morsa	Herredshuset Kjosveien 1	1592	VÅLER I ØSTFOLD
Viken fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Miljørettet helsevern	Postboks 175	1510	MOSS
Statens Vegvesen Region øst	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Ragn-Sells	Postboks 453	1471	LØRENSKOG
Lauritz W. Thorbjørnsrød	Sundstredet 146	1531	MOSS
MOVAR IKS, Mossregionen inter- kommunale brann og redning	Postboks 716	1509	MOSS
Oslofjordens friluftsråd	Vaterlandsveien 23	3470	3470
Naturvernforbundet i Østfold	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Nedre Glomma og omland			
Fiske- administrasjon	Brusemyrtoppen 11D	1739	BORGENHAUGEN