



Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 RØYKEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring i Slemmestadbukta i Asker kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Asker kommune, og gir tillatelse til mudring i sjø i Slemmestadbukta (gbnr. 238/491), i Asker kommune.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren varsler vedtak om gebyr på kr. 35 000,- for behandling av søknaden.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad mottatt 13. desember 2021 fra Sweco, på vegne av Asker kommune, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø i Slemmestadbukta (gbnr. 238/491), i Asker kommune.

Sammendrag av søknad

Asker kommune jobber med å åpne Bøbekken på Slemmestad, i Asker kommune. I den forbindelse skal det gjennomføres arbeider ved utløpet av bekken. Prosjektet består av tre faser:

- Fase 1 innebærer forgraving og ramming av spunt. Eksisterende kaifront skal rives for å kunne etablere spunt fra sjø til land. Steinmasser fra sjø og fra plastret skråning fjernes. Når vannrett spunt har blitt rammet vil det lages åpning for rør. Bøbekken legges så midlertidig med rør gjennom spunt slik at vannet føres noe lengre ut i Slemmestadbukta.
- Fase 2 innebærer etablering av ny skråning/steinplastring for nytt elveløp, samt tilkobling til eksisterende skråning. Gravevolumet er estimert å være $30 \text{ m}^3 \pm 15 \text{ m}^3$.
- Fase 3 innebærer fjerning av etablert spunt.

Det søkes om mudring av inntil 110 m^3 masser innenfor et areal på opptil 155 m^2 . Det skal mudres ca. 1 meter ned i sedimentet, ned til kote -1,5. Hensikten med mudringen er å etablere spunt som skal hindre inntrenging av vann inn til byggegrop i området. Byggegroppen skal brukes i forbindelse med arbeidene med etablering av ny bro over Bøbekken. Etablering av ny bro vil være nødvendig for



å kunne etterkomme kravet til fremkommelighet i gjeldende reguleringsbestemmelser for området. Mudrearbeidene skal foregå fra land. For å begrense spredningen av partikler skal det benyttes dobbel siltgardin. De mudrede massene skal leveres til godkjent mottak. Tidspunkt for gjennomføring av tiltaket er ikke bestemt.

Høring

Søknaden fra Asker kommune har vært på høring i tidsrommet 6. januar 2022 til 3. februar 2022, og ble kunngjort på Statsforvalteren sin nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7). Det kom 4 innspill fra høringen. fungerer.

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsinnspillene og Asker kommunes kommentarer til disse.

Asker elveforum skriver at siltgardiner for å fange opp sedimenter er utfordrende hvor det er vannstrømmer fra Bøbekken og fra strøm/vindforhold/flo/fjære fra fjorden. Siltgardin i Grodalselva ble godkjent for noen år siden i forbindelse med rehabilitering av Kistefossdemningen og siltgarden fungerte overhodet ikke. I dette tilfellet bør det være bedre muligheter og en god teknisk løsning for «worst case» forventes. I fase 2 oppfatter Asker elveforum at Bøbekken er ledet i rør godt forbi siltgarden – men ikke i de 2 andre fasene. Asplan Viaks notat beskriver utfordringene. Utfordringen er blant annet å avgrense området så mye som mulig for å beskytte ålegressområdet. Asker elveforum foreslår at det stilles spesielle krav slik at det ikke oppstår situasjoner hvor siltgarden ikke fungerer.

Avvanning av sedimenter som avvannes på land er beskrevet i notatet og i Statsforvalterens brev. Notatet beskriver: «*sedimenter som avvannes på land skal håndteres på en slik måte at vannet infiltrer ned i forurensede masser (som skal fjernes senere i tiltaket) eller ved at vannet ledes til renseanlegg for anleggsvann, med utslippskrav gitt av Asker kommune.*» Andre steder i søknaden er det beskrevet at det er liten infiltreringskapasitet i massene og det framstår som uklart hvordan de forurensende massene håndteres. Fra Asker elveforums perspektiv synes det logisk å sende vannet til renseanlegget som håndterer anleggsvann fra flere prosjekter i området, og at rensed vann ledes langt ut for fortykningseffekt. Renseanlegget kan ha driftsproblemer og god fortykningseffekt gir en beskyttelse mot akutte hendelser.

Asker kommune svarer at ved midlertidig omlegging av bekkeutløp, skal bekkeløpet ledes utenom siltgarden. Siltgarden vil bli fulgt opp regelmessig. Avvanning av masser vil skje enten ved infiltrasjon til sedimenter som skal fjernes senere, eller ved renseanlegg. Renseanlegg for anleggsvann er beskrevet i prosjektet. Miljørådgiver fra Asker kommune vil følge opp arbeidene. Miljørådgiver fra Asker kommune skal ha hovedansvar for kontroll av resipient under anleggsgjennomføringen.

Viken fylkeskommune skriver at saken er oversendt til Norsk Maritimt Museum for å vurdere forholdene til kulturminner under vann. De har uttalt at de ikke har noen innvendinger til tiltaket så fremt det ikke kommer i konflikt med skipsvrak i Slemmestadbukta, id 144211, hjuldamperen Emma. Norsk maritimt museum minner om meldeplikten etter kulturminneloven. Det er ingen registrerte automatisk fredete kulturminner på land der tiltaket skal gjennomføres, og potensialet for å gjøre funn av nye automatisk fredete kulturminner anses som lavt. En nærmere utredning av kulturminneinteressene er nødvendig. Viken fylkeskommune ber likevel om at de som skal utføre



arbeidet gjøres særlig oppmerksomme på at det kan være ukjente kulturminner på eiendommen. Alle kulturminner eldre enn 1537 er fredet, også slike som ikke er registrert.

Viken fylkeskommune minner om meldeplikten i henhold til kulturminneloven. Dersom det under anleggsarbeider treffes på automatisk fredete kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leire, keramikk, flint, groper med trekull og/eller brent stein etc., skal arbeidet øyeblikkelig stanses og Viken fylkeskommune varsles, jf. Lov om kulturminner av 9. juni 1978 nr. 50, (Kulturminneloven) § 8. Viken fylkeskommune ber om at det ved anleggsarbeidet på land tas hensyn til kulturminner og kulturmiljø som er avmerket på kommunens kulturminnekart og i tidligere Røyken kommunes kulturvernplan. Kulturminnene i Slemmestad som ligger inntil tiltaksområdet er regulert til spesialområde *bevaring*, i forbindelse med reguleringsplan for *Vaterland og Slemmestad sentrum - 8/162 og 545 med flere*.

Asker kommune svarer at det forventes ingen konflikt med kulturminne med id 144211. Tiltaksområdet ligger i god avstand fra kulturminnet.

Kystverket skriver at tiltaket skal utføres i sjø og kan være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Tiltaket ligger utenfor hoved- og biled og krysser heller ikke kommunegrenser. Det blir derfor lokal havnemyndighet som behandler en slik søknad.

Kystverket har ingen ytterligere kommentarer til tiltaket.

Asker kommune svarer at det er Asker kommune som er havnemyndighet, og dette følges opp av kommunen internt.

Fiskeridirektoratet ser det som svært negativt at viktige naturverdier ødelegges eller at miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet hvor de akkumuleres i næringskjeden. Dette vil kunne ha negative konsekvenser for viktige naturtyper og ressursområder, hvilket igjen vil påvirke biologisk mangfold og rekruttering til beskattbare artsbestander for fiskeriene i området.

Ved utløpet av Bøbekken der det ønskes å mudre, er det registrert et lokalt viktig bløtbunnsområde og et gytefelt for torsk. Bløtbunnsområder har en særlig verdi som beiteområder for både fugl og fisk. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene hvor de befinner seg. Det er derfor viktig at forurensede sedimenter ikke spres til dette området slik at stoffene vil kunne inntas av matfisk eller andre arter lenger ned i næringskjeden. Ut fra oversendte dokumenter kan Fiskeridirektoratet ikke se at tiltaket vil ha direkte negativ påvirkning på deres interesser, gitt at det benyttes best mulig egnede avbøtende tiltak for å skåne bløtbunnsområdet og gyteområdet, og særlig i torskens mest intense gyteperiode (februar til april).

Asker kommune svarer at det er avdekket hovedsakelig steinbunn/steinfylling innenfor tiltaksområdet. Det er kun en svært liten del av tiltaket som vil berøre bløtbunnsområdet. Det vil bli gjennomført overvåkning av resipient under anleggsperioden. Tiltaket med bekkeåpningen er planlagt for å ivareta bløtbunnsområdet, og terskelen ved fremtidig utløp er prosjektert for å blant annet redusere hastighet på vann ut i sjøen for å redusere erosjon av bløtbunnsområdet.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.



Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Forurensningens omfang

Mudring og andre fysiske tiltak i sjø fører til forurensning. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Det er tatt sedimentprøver fra de øverste 10 cm av sedimentet i tiltaksområdet. Prøvene viste forurensning tilsvarende tilstandsklasse V (svært dårlig) for parameterne kobber, antracen, Σ PAH16, Σ PCB7 og TBT. Det ble også påvist flere PAH-forbindelser med tilstandsklasse IV (dårlig) og III (moderat). Sjøbunnen i området består i stor grad av stein/hardbunn. Det er flere potensielle forurensningskilder som kan ha ført til forurensning av sedimentene i Slemmestad havn. Havna hadde tidligere stor skipstrafikk i forbindelse med sementfabrikken sin virksomhet, med tilhørende av- og pålessing. Det ble sluppet sementstøv fra sementfabrikken rett ut i sjøen, utenfor havna, og indre deler av havna består av tidligere utfyllinger med ukjent opprinnelse.

Ettersom området er svært forurenset, stiller Statsforvalteren strengere krav til bruk av avbøtende tiltak. Det skal etableres minst dobbel siltgardin for å holde partikler tilbake under mudrearbeidene. For å overvåke partikkelspredningen skal det i tillegg benyttes turbiditetsmålere. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene. Dersom turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidene stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien. Det tillates ikke å gjennomføre mudring i sjø dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.

I søknaden opplyses det om at massene skal avvannes før de leveres til godkjent mottak. Ved avanning av masser stiller Statsforvalteren krav om at vannet skal renses før utslipp til sjø. Det



rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp.

Det skal tas prøver av sjøbunnen i tiltaksområdet etter mudring for å kartlegge forurensningssituasjonen i sedimentet. Det skal i den forbindelse gjøres en vurdering av behovet for tildekking av sjøbunn. Vurderingen skal sendes inn sammen med sluttrapporten.

Alle mudrede masser fra sjø er å anse som et næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 a andre ledd. Det følger av forurensningsloven § 32 at næringsavfall skal bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgå gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt. Ettersom at massene i tiltaksområdet er forurenset, stiller Statsforvalteren krav om at alle oppgravde masser skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven.

Masser som er karakterisert som farlig avfall skal deklarerer gjennom [avfallsdeklarerer](#) og leveres til godkjent mottak for farlig avfall.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger. I Miljødirektoratets Naturbase (2022) er det registrert et lokalt viktig bløtbunnsområde innenfor tiltaksområdet. Bløtbunnsområder er områder med et rikt artsmangfold av marine dyr som lever nedgravd i sedimentene. I tillegg fungerer bløtbunnsområder som beiteområde for fugl og fisk. Det er registrert flere rødlistede fuglearter i området, inkludert hettemåke og gråmåke. Ifølge Artsdatabanken er det registrert en ålegraslokaltet i nærheten av utløpet til Bøbekken. I likhet med bløtbunnsområder er ålegrasenger viktige oppvekst- og leveområder for mange marine organismer. Ålegrasenger bidrar også til opptak av CO₂ og næringsstoffer i vannet. I høringsuttalelsen fra Fiskeridirektoratet opplyses det om at det er et gytefelt for torsk innenfor tiltaksområdet.

Mudring i bløtbunnsområder fører til ødeleggelse og forringelse av leveområdene til artene som lever der. Stasjonære arter er spesielt sårbare overfor fysiske tiltak i sjø ettersom at forflytningsevnen deres ofte er begrenset. Mudring kan også føre til endringer i bunnforholdene, hvilket kan ha en negativ effekt på det biologiske mangfoldet i området. I tillegg vil partikler fra mudringen kunne spres og slamme ned den nærliggende ålegrasforekomsten. Ifølge Asplan Viak består tiltaksområdet i stor grad av stein og sand, og det er derfor kun er en liten del av bløtbunnsområdet som vil bli påvirket av arbeidene.

Åpning av Bøbekken vil være gunstig for miljøet ved at det bidrar til å bedre forholdene for fisk og andre ferskvannsorganismer i bekken. Bøbekken er en sjørrretbekk. Sjørrretbekker har både nasjonal, regional og lokal verdi. Tap av bekker hvor sjørrreten kan reprodusere er en medvirkende årsak til reduksjonen i sjørrretbestandene i Oslofjorden. Tiltaket med åpning av Bøbekken vil kunne styrke produksjonsgrunnlaget for sjørrreten og øke det biologiske mangfoldet i bekken.

Statsforvalteren vurderer at fordelene for sjørrreten og for miljøet ellers ved å åpne Bøbekken, veier tyngre enn ulempene som mudretiltaket vil medføre for bløtbunnsområdet i Slemmestadbukta. Hva gjelder ålegrasforekomsten, så vurderer vi at denne vil bli tilstrekkelig beskyttet mot nedslamming gjennom bruk av minst dobbel siltgardin. Av hensyn til rekreasjon, friluftsliv og marine naturverdier,



samt på bakgrunn av anbefalinger fra Fiskeridirektoratet, stiller Statsforvalteren krav om at mudring ikke skal skje i perioden 1. februar – 15. september.

På bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9, vurderer Statsforvalteren at vi har tilstrekkelig kunnskap om de mulige effektene av tiltaket til å beslutte om tillatelse skal gis. Av den grunn er det vårt syn at føre-var prinsippet ikke har nevneverdig relevans som retningslinje i denne saken. Vi vurderer at så lenge tiltaket gjennomføres i tråd med vilkårene i tillatelsen, vil det ikke forekomme uakseptabel skade på naturmiljøet i området.

Vi mener det er viktig å sette søkelys på at alle tiltak i sjø og vassdrag er med på å øke den samlede belastningen på en resipient og på det biologiske mangfoldet. Ved fastsetting av vilkår har derfor Statsforvalteren lagt vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Oslofjorden (0101020601-C)*. Vannforekomsten er karakterisert som kystvann, og tilhører vannområdet *Indre Oslofjord Vest*. Den økologiske tilstanden er «moderat», grunnet verdiene for parameterne *klofofyll α*, *nitrat+nitritt* og *totalfosfor*. Den kjemiske tilstanden er «dårlig» på grunn av påvisning av miljøgifter som kvikksølv, nikkel, TBT, perfluorerte stoffer og PAH-forbindelser i vann, sediment og biota. Vannforekomsten er blant annet påvirket av diffuse avrenninger fra fritidsbåter og byer/tettsteder, punktutslipp fra renseanlegg, fysisk endring grunnet havneanlegg, introduksjon av stillehavsøsters og diffus forurensning fra forurenset sjøbunn.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Fysiske tiltak i sjø påvirker vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av tiltakets omfang, størrelsen på resipienten, og bruk av avbøtende tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Arbeidene vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempe ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttens av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo mindre samfunnsnyttens er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttens av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempe som tiltaket vil medføre.



Det omsøkte mudretiltaket vil gjøre at Asker kommune kan gjennomføre åpningen av Bøbekken, og samtidig etterkomme kravene i reguleringsbestemmelsene for området. Åpning av bekker er viktig med hensyn på fiskevandring, samt for å skape oppholds- og gyteområder for fisk. Å fjerne kulverten i Bøbekken er derfor positivt for anadrome laksefisk ved at det bidrar til å styrke bestandene, og spesielt av sjøørret. Økt rekruttering av sjøørret vil også legge grunnlag for et attraktivt fritidsfiske i indre del av Oslofjorden. Bøbekken vil i tillegg være et positivt landskapselement i sentrumsområdet på Slemmestad. Den nye broen over bekken vil sikre fremkommelighet i området etter åpningen av bekken. Sett i lys av dette vurderer Statsforvalteren at mudretiltaket vil ha stor samfunnsnytte.

Det omsøkte tiltaket vil forårsake støy som kan virke forstyrrende for naboer i området. I tillegg vil deler av områdene langs Bøbekken måtte stenges av, og dermed bli utilgjengelig for bruk til rekreasjonelle formål. Statsforvalteren vurderer at ulempene er av midlertidig karakter, som vil opphøre når anleggsperioden er over. Vi vurderer at samfunnsnyttene av tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulempene ved tiltaket.

Forhold til plan

Området er dekket av reguleringsplan *Detaljregulering for Vaterland – Slemmestad Sentrum (PlanID: 20130309)*, og reguleringsområdet er avsatt til kombinert havnepark og bekk.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi vurderer at de miljømessige og samfunnsmessige fordelene ved tiltaket veier opp mot ulempene som tiltaket vil medføre for bløtbunnsområdet i Slemmestadbukta. Statsforvalteren gir på bakgrunn av dette tillatelse til mudring i Slemmestadbukta (gbnr. 238/491), i Asker kommune.

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres i samsvar med vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Asker kommune tillatelse til mudring i Slemmestadbukta (gbnr. 238/491), i Asker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, har Statsforvalteren lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tillatelsen etter forurensningsloven, jf.



forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler derfor følgende vedtak: Asker kommune skal betale kr. 35 000,- i gebyr for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Dette tilsvarer gebyrsats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø ved utløpet av Bøbekken i Slemmestad kommune

Kopi til:

ASKER	c/o Unn Orstein	1383	ASKER
ELVEFORUM	Biterudveien 23A		
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESU ND
FISKERIDIREKTOR	Postboks 185	5804	BERG
ATET	Sentrum		EN
VIKEN	Postboks 220	1702	SARPS
FYLKESKOMMUNE			BORG
SWECO NORGE AS	Postboks 80 Skøyen	0212	OSLO



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i sjø i Slemmestadbukta, i Asker kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt (*med forbud i perioden 1. februar – 15. september*).

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Asker kommune Prosjekt og Utvikling
Tiltakshavers adresse: Katrineåsveien 20, 3440 Røyken
Org. nummer: 991535438
Tiltaksområde: Slemmestadbukta (gbnr. 238/491) i Asker kommune
NACE-kode og bransje: 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Statsforvalterens referanser:

Tillatelsesnummer: 2022.0759.T		
Tillatelse første gang gitt: 22.09.2022	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Torbjørn Raugstad rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring

Innhold

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	3
2.5	Utslippsbegrensninger	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	4
2.12	Tilsyn	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Avvikshåndtering	5
3.4	Etablering av beredskap	5
3.5	Varsling av akutt forurensning	6
4	Mudring i sjø	6
4.1	Gjennomføring av mudring	6
4.2	Håndtering av mudrede masser	6
5	Kontroll og overvåking	7
5.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
5.2	Overvåking	7
5.3	Sedimentprøvetaking	7
5.4	Kvalitetssikring av målingene	8
6	Støy	8
7	Rapportering	8
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	9

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med arbeider i sjø ved utløpet av Bøbekken i Slemmestadbukta (gbnr. 238/491), i Asker kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av inntil 110 m³ innenfor et areal på opptil 155 m². Det tillates å mudre maksimalt 1,5 meter ned i sedimentet. Tillatelsen omfatter også nedsetting av spunt.

Det tillates ikke å gjennomføre mudrearbeider i sjø i perioden 1. februar – 15. september.

Asker kommune (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at alle vilkår i denne tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår i punkt 3.5.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår i punkt 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og

naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring i sjø

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i størst mulig grad.

Det skal benyttes minst dobbel siltgardin under mudrearbeidene. Siltgardinene må være i drift frem til arbeidene er ferdig og helt til eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av siltgardinene må gjøres på en måte som sikrer at partikler ikke spres. Siltgardinene skal leveres til godkjent avfallsmottak etter bruk.

Dersom det påtreffes avfall under arbeidene, skal dette sorteres ut og leveres til godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår i punkt 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

Asker kommune har ansvaret for å orientere vedkommende som skal gjennomføre mudrearbeidene om de vilkår som gjelder.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Overskuddsmasser fra mudrearbeidene er å anse som et næringsavfall, og skal leveres til godkjent mottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene.

Ved avvanning av masser skal vannet renses før utslipp til sjø. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert siltgardin, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp.

Muddermasser som er kategorisert som farlig avfall skal ikke avvannes, men leveres i sin helhet til godkjent mottak.

Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår i punkt 7.

Farlig avfall skal deklarerer gjennom [avfallsdeklarerer](#).

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår i punkt 7.

5 Kontroll og overvåking

5.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i sjø i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

Det skal etableres et måleprogram for vann som skal slippes ut i forbindelse med avvanning av masser.

5.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 50 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet i vannforekomsten og måleprogram for utslipp av vann fra avvanning av masser skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, skal arbeidene stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler skal arbeidene også stanses. Det tillates ikke å gjennomføre anleggsarbeider i sjø dersom turbiditetsmåler er ute av funksjon.

5.3 Sedimentprøvetaking

Det skal tas prøver av bunnsedimentet etter gjennomført mudring. Prøveresultatene skal inngå i sluttrapporten som skal oversendes Statsforvalteren. I tillegg skal det foreligge en vurdering av behov for å dekke til eventuelle forurensede sedimenter.

5.4 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

6 Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av mudret område (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, tidspunkt for mudring og mengde masse mudret.
- Angivelse av område for utfylling (angitt på kart med koordinater), tidspunkt for utfylling og mengde masse brukt til utfylling.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Prøveresultatene fra sedimentprøvene tatt etter gjennomført mudring.
- En vurdering av behov for å dekke til eventuelle forurensede sedimenter i mudreområdet.
- Dokumentasjon på at rensset vann fra avanning av masser ikke overstiger 100 mg/l suspendert stoff.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Triklosan(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rett kjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350