



Asker kommune idrett og friluft

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne Stine Zakariassen, 22003687

Att.Bjørn Erik Olsen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Asker kommune - drift av kunstgressbaner med plastholdig løst fyllmateriale

Kontrollnummer: 2022.357.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Bjørn Erik Olsen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Anne Stine Zakariassen

Andre deltagere fra virksomheten:
Øistein Myhre
Tom Sagerud

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Irene Tronrud

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon av to kunstgressbaner som eies og driftes av Asker kommune (Idrett og friluft), den 17.06.2022. Banene var ved Midtbygda skole og Risenga idrettspark. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Asker kommune sine tiltak for å hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale på kunstgressbanene er mangelfulle
- Asker kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene er mangelfull for spredning av plastholdig løst fyllmateriale
- Asker kommune har mangelfull skriftlig dokumentasjon for oppfølging av drift og vedlikeholdsrutiner

- Asker kommune mangler en skriftlig risikovurdering for kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Anmerkning:

- Opprydding av plastholdig løst fyllmateriale utenfor banen kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

08.07.2022

Anne Stine Zakariassen

Kari Skogen

dato

kontrollør

seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Asker kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: ASKER KOMMUNE IDRETT OG FRILUFT	
Organisasjonsnr.: 876665492	Eies av: 974637758
Bransjenr. (NACE-kode): 84.120 - Offentlig administrasjon tilknyttet helsestell, sosial virksomhet, undervisning, kirke, kultur og miljøvern	

Kontrollert enheter

Navn: Kunstgressbanene ved Midtbygda skole og Risenga idrettspark	Anleggsnr.: 3025.0298.01 og 3025.0300.01
Kommune: Asker	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som *både* den som eier *og* den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utforming av anleggene
- Driftsrutiner
- Avfallshåndtering
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Asker kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Asker kommune innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Anne Stine Zakariassen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 9. juni 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Asker kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Asker kommune sine tiltak for å hindre spredning av plastholdig løst fyllmateriale på kunstgressbanene er mangelfulle

Avvik fra:

Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 23A-4 «Krav til idrettsbaner» punkt b) og c).

Kommentarer:

Utendørs idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal i henhold til forskriftens ha

- løsninger for håndtering av drensvann og overvann som sikrer oppsamling av løst plastholdig fyllmateriale slik at dette ikke spres utenfor banen, og
- tiltak som hindrer at plastholdig løst fyllmateriale spres utenfor banen via brukere av banen eller via anleggsmaskiner og annet utstyr som brukes ved vedlikehold og snørydding av banen.

Kunstgressbanen i Midtbygda hadde seks overvannskummer rundt banen. Ingen av kummene hadde tiltak (eks. duk eller siler), som sikret at gummigranulat ikke gikk ned i overvannssystemet. Ved Risenga var det plassert duk i de fleste kummene, men en duk var ødelagt.

Begge banene hadde også mangelfulle tiltak, for å hindre at plastholdig løst fyllmateriale spres utenfor banen, via brukere. Banen ved Midtbygda var inngjerdet, men hadde flere innganger. Det var ingen rister eller lignende ved åpningene inn til banen. Ved Risenga var det gjerde mot skogen, men åpent mot idrettshallene. Det var etablert rister ved innkjørsel mot banen og ved innganger til idrettshallen som var lokalisert «vegg i vegg». Under tilsynet så vi at det var avløpsrør i gropa under ristene, men ingen duk over til oppsamling av granulat. Det var ingen tiltak, som eksemplervis rist eller gjerde mot skolen vest for banen.

Avvik 2

Asker kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene er mangelfull for spredning av plastholdig løst fyllmateriale

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kapittel 23A - Utforming og drift av idrettsbaner - § 23A-5 «Informasjonsplikt».

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal sørge for å informere brukerne av idrettsbanen om spredning av plastholdig løst fyllmateriale, og tiltak for å redusere risikoen for slik spredning.

Befaringen av kunstgressbanene viste at det manglet informasjonsskilt til brukere på begge banene når det gjaldt spredning av plastholdig løst fyllmateriale. Det er heller ikke gitt informasjon til brukere via kommunens nettsider.

Avvik 3

Asker kommune har mangelfull skriftlig dokumentasjon for oppfølging av drift og vedlikeholdsrutiner

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd, punkt 7 «Rutiner». Forurensningsforskriften § 23A-8 «Kunnskap- og dokumentasjonsplikt» punkt c.

Kommentarer:

Virksomheten plikter igjennom interkontrollforskriften å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov. I henhold til forurensningsforskriften § 23A-8 punkt c skal det foreligge dokumentasjon på hvilke tiltak som er gjennomført for å sikre oppfyllelse av kravene i forskriften.

Under tilsynet kom det fram at det ikke eksisterer driftsrutiner for vedlikehold av Midtbygda kunstgressbane. Ved Risenga utføres det sjekk og tømning av filter i kummer, rengjøring av utstyr, bruk av løvblåser mm. Ingen av disse rutinene var dokumentert skriftlig. Kommunen kunne heller ikke legge frem en logg på at driftsoppgaver var gjennomført eller følges opp.

Kommunen manglet videre et avvikssystem for å registrere avvik i forbindelse med driftsoppfølgingen av kunstgressbanene; og skriftlige rutiner for registrering og behandling av avvik var blant annet ikke utarbeidet.

Avvik 4

Asker kommune mangler en skriftlig risikovurdering for kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 6 «Risikovurdering»

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Internkontroll innebærer at virksomheten skal kartlegge farer og

problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Vi gjorde befarings på 2 ulike kunstgressbaner ved dette tilsynet, og idrettsbanene var utformet ulikt når det gjelder tiltak som var utført med hensyn til å hindre/begrense utslipp av plastgranulat til ytre miljø. Banen i Midtbygda hadde ikke granulatfiltre i sluk og kummer, og kommunen kunne ikke redegjøre for hvilken resipient overvannet ble ledet til. Ved Risenga var det filter i de fleste kummene, men overvann fra asfaltkanten på østsiden av banen hadde helning vekk fra banen. Det var derfor noe ulike utfordringer når det gjelder overvannshåndtering på anleggene.

Kommunen kunne under tilsynet ikke legge frem en skriftlig stedsspesifikk miljørisikovurdering knyttet til fare for utslipp av plasholdig løst fyllmateriale til ytre miljø for hver av banene, eller tiltaksplaner basert på disse.

Følgende aktiviteter/hendelser kan ha betydning for ytre miljøpåvirkning og er ikke synliggjort i en skriftlig risikovurdering:

- Håndtering, bruk, lagring, ombruk og levering av plasholdig fyllmateriale (spredning av plasholdig løst fyllmateriale fra brukere og anleggsmaskiner)
- Overvåking og vedlikehold av granulatfiltre i oppsamlingskummer
- Overvannshåndtering
- Snørydding/lagring

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Opprydding av plasholdig løst fyllmateriale utenfor banen kan forbedres

Kommentarer:

Det kom fram under tilsynet at det tidligere var brøytet snø med plasholdig løst fyllmateriale ut av banen og inn mot skogen i nord, og at det har vært gjennomført opprydding. Likevel ble det under befaringsen observert en del plasholdig løst fyllmateriale utenfor banen på nordsiden.

8. Andre forhold

Kunstgressbanen ved Midtbygda skole ble etablert i 2012 og er ifølge kommunen lite brukt. Det er ikke vinterdrift på banen. Fyllmaterialet i banen er gummigranulat (SBR).

Risenga kunstgressbane ble etablert i 1999. Banen er rehabilitert i 2008 og 2015. Fyllmaterialet i banen er gummigranulat (SBR) og det er vinterdrift ved banen.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- [Lov om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [Forskrift om begrensning av forurensning \(forurensningsforskriften\)](#)
- [Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\)](#)

10. Informasjon til virksomheten

Link til aktuell informasjon og veiledere mm.:

- [Miljødirektoratet - utforme-og-drifte-kunstgressbaner - informasjon](#)
- [Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forurensning og mikroplast? \(M-992\)](#)
- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)