



FROGN KOMMUNE TEKNISK DRIFT OG FORVALTNING
Postboks 10
1441 Drøbak

Saksbehandler:
Kjersti Aastorp Hirth

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Frogn kommune, Teknisk drift og forvaltning – idrettsbaner med plastholdig løst fyllmateriale

Kontrollnummer: 2022.352.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Odd Henning Unhjem

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Kjersti Aastorp Hirth

Andre deltagere fra virksomheten:
Ib Zacho
Line Gulbrandsen
Svein Heiskel (Drøbak-Frogn IL)

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Jessica Emily Roos

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon av kunstgressbaner som eies av Frogn kommune (Teknisk drift og forvaltning) den 31. mai 2022. Kunstgressbanene driftes av Drøbak-Frogn idrettslag (IL) og det ble gjort befarings på Frogn kunstgressbane (Måna) og Seiersten stadion som en del av tilsynet. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

1. Frogn kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull
2. Frogn kommune sine tiltak som skal hindre spredning av gummigranulat fra Frogn kunstgressbane er mangelfulle
3. Frogn kommune og Drøbak-Frogn IL har mangelfull dokumentasjon for oppfølging av drift og vedlikeholdsrutiner for kunstgressbanene
4. Frogn kommune og Drøbak-Frogn IL mangler en skriftlig risikovurdering for kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

29. juni 2022	Kjersti Aastorp Hirth	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Drøbak-Frogn IL

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FROGN KOMMUNE TEKNISK DRIFT OG FORVALTNING	
Organisasjonsnr.: 974600595	Eies av: 963999089
Bransjenr. (NACE-kode): 42.110 - Bygging av veier og motorveier	

Kontrollert enhet

Navn: Frogn kunstgressbane (Måna) Seiersten stadion	Anleggsnr.: 3022.0067.01 3022.0068.01
Kommune: Frogn	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens landsomfattende tilsynsaksjonsaksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som *både* den som eier *og* den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utforming av anleggene
- Driftsrutiner
- Avfallshåndtering
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Frogn kommune, Teknisk drift og forvaltning plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Frogn kommune, Teknisk drift og forvaltning innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Kjersti Aastorp Hirth.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 18. mai 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Frogn kommune, Teknisk drift og forvaltning bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Frogn kommune sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 23A-5 «Informasjonsplikt»

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes, skal sørge for å informere brukerne av idrettsbanen om spredning av plastholdig løst fyllmateriale og tiltak for å redusere risikoen for slik spredning.

Befaringen av kunstgressbanene viste at det manglet informasjonsskilt til brukerne på begge idrettsbanene om spredning av gummigranulat. Det var også en viss usikkerhet om hvilken informasjon som er gitt til brukere av banene via nettsider, epost ol. Ingen dokumentasjon på dette kunne vises på tilsynet.

Avvik 2

Frogn kommune sine tiltak som skal hindre spredning av gummigranulat fra Frogn kunstgressbane er mangelfulle

Avvik fra:

- Forurensningsforskriften § 23A-4 «Krav til idrettsbaner»
- Forurensningsloven § 32 «Håndtering av næringsavfall»

Kommentarer:

Utendørs idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal ha tiltak som hindrer at plastholdig løst fyllmateriale spres utenfor banen. Dette gjelder spredning via brukere av banen eller via anleggsmaskiner og annet utstyr som brukes ved vedlikehold og snørydding av banen. Næringsavfall skal bringes til lovlig avfallsanlegg med mindre det gjenvinnes eller brukes på annen måte.

Frogn kunstgressbane ble sist rehabilitert i 2012 og er lokalisert ved Frogn videregående skole. Befaringen av banen viste en del gummigranulat liggende på utsiden av kunstgressbanen og utenfor gjerde. Dette ble oppgitt til å være «gamle synder» etter snømåking/lagring som var gjort utenfor banen før i tiden og mye gummigranulat var blitt fjernet i 2017. Rutine for snømåking var blitt endret og snø skal nå ikke måkes vekk fra kunstgressbanen. Granulatfiltre var montert i alle overvannskummer rundt banen.

Etter befaringen av banen påpekte vi følgende:

- Mye gummigranulat ligger fortsatt rundt banen og er ikke fjernet og håndtert som avfall.
- Det mangler fysiske tiltak for brukerne på Frogn kunstgressbane som skal hindre at gummigranulat spres utenfor banen.

- Det var ikke noen tiltak etablert som sikret at kunstgress og gummigranulat fjernes fra utstyr som benyttes ved vedlikehold (for eksempel fra matte) og fra traktor, før de lagres/oppbevares utenfor banen.



Gummigranulat på avveie (grønne og sorte). Foto: Statsforvalteren i Oslo og Viken

Avvik 3

Frogn kommune og Drøbak-Frogn IL har mangelfull dokumentasjon på oppfølging av drift og vedlikeholdsrutiner for kunstgressbaner

Avvik fra:

- Forskrift om systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd, punkt 7 «Rutiner»
- Forurensningsforskriften § 23A-8 «Kunnskap- og dokumentasjonsplikt»

Kommentarer:

Virksomheten plikter igjennom interkontrollforskriften å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Frogn kommune og Drøbak-Frogn IL har felles skriftlige avtaler som beskriver helårsdriften av de ulike kunstgressbanene. Etter en gjennomgang på tilsynet så påpekte vi følgende:

- Det kunne ikke vises fram dokumentasjon/logg på at rutinene følges opp av driftsansvarlig.
- Det kunne ikke vises fram dokumentasjon på hvor brukt gummigranulat er levert som avfall.
- Det mangler et avvikssystem for å registrere avvik i forhold til drift av kunstgressbaner og gummigranulat. Frogn kommune kan vise til et avvikssystem i sitt internkontrollsystem, men det var ikke registrert noen avvik når det gjelder oppfølging av drift og kunstgressbaner.

Avvik 4

Frogn kommune og Drøbak-Frogn IL mangler en skriftlig risikovurdering for bruk av gummigranulat på kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 6 «Risikovurdering»

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Internkontroll innebærer at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Vi gjorde befarings på 2 ulike kunstgressbaner ved dette tilsynet, og idrettsbanene var utformet ulikt når det gjelder tiltak som var utført med hensyn til å hindre/begrense utslipp av plastgranulat til ytre miljø. Begge baner hadde granulatfiltre i sluk og kummer, men har ulike utfordringer når det gjelder overvannshåndtering på anleggene.

Det kunne ikke vises til en skriftlig risikovurdering for utslipp av gummigranulat fra kunstgressbanene til ytre miljø eller en tiltaksplan basert på denne.

Følgende aktiviteter/hendelser kan ha betydning for ytre miljøpåvirkning og er ikke synliggjort i en skriftlig risikovurdering:

- Håndtering, ombruk og lagring av gummigranulat
- Tiltak for hindre spredning av gummigranulat fra brukere og anleggsmaskiner
- Overvåking og vedlikehold av granulatfiltre i oppsamlingskummer
- Overvannshåndtering
- Snørydding/lagring

7. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon fra Frogn kommune som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Kontrakt: 20168 Vedlikehold/drift av kommunenes idrettsanlegg/uteanlegg
- Drøbak-Frogn-Vedlikehold drift – Avtaletekst
- Drøbak Frogn-Vedlikehold drift – Tilbud_Behov

8. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)

<https://www.miljodirektoratet.no/ansvarsomrader/avfall/for-naringsliv/utforme-og-drifte-kunstgressbaner/>