



LILLESTRØM KOMMUNE
Postboks 313
2001 Lillestrøm

Saksbehandler:
Anne Stine Zakariassen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Lillestrøm kommune – kunstgressbaner med plastholdig løst fyllmateriale Kontrollnummer: 2022.364.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonene:

Fra Lillestrøm kommune:
Vidar Bekkevold (*Seksjonsleder idrettsanlegg*)

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Anne Stine Zakariassen

Deltagere ved Fedrelandet kunstgressbane:

Atle Søgård (daglig leder Fet IL)
Tom Riise (vaktmester Fet IL)
Tore Skogvold (Lillestrøm kommune)
Vidar Bekkevold (Lillestrøm kommune)

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Oslo og Viken:*
Guro Holte

Deltagere ved Lillestrøm idrettspark - kunstgressbanen:

Johan Martin Stav (Lillestrøm kommune, drift)
Terje Hvedeng (baneansvarlig Lillestrøm
sportsklubb)
Joakim Andersen (Lillestrøm kommune, drift)
Tore Skogvold (Lillestrøm kommune)
Vidar Bekkevold (Lillestrøm kommune)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon av kunstgressbaner som eies av Lillestrøm kommune den 21.06.2022. Banene som ble befart var:

- Fedrelandet kunstgressbane som driftes av Fet IL og
- Lillestrøm Idrettspark kunstgressbane som driftes av Lillestrøm kommune selv, med unntak av slodding og måking som foretas av Lillestrøm sportsklubb.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Fedrelandet kunstgressbane og Lillestrøm idrettspark har mangelfulle tiltak som skal hindre spredning av gummigranulat fra kunstgressbaner
- Fedrelandet kunstgressbane og Lillestrøm idrettspark sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull
- Lillestrøm kommune kunne ikke vise til en skriftlig risikovurdering for bruk av gummigranulat på kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Anmerkninger:

- Skriftlige rutiner for oppfølging og drift av kunstgressbanene kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

08.07.2022

Anne Stine Zakariassen

Kari Skogen

dato

kontrollør

seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Lillestrøm kommune v/Vidar Bekkevold
- Fet IL v/ Atle Søgård

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LILLESTRØM KOMMUNE ANLEGGSTUTFØRELSE UTEDRIFT	
Organisasjonsnr.: 974555565	Eies av: 974637979
Bransjenr. (NACE-kode): 42.110 - Bygging av veier og motorveier	

Kontrollert enhet

Navn: Fedrelandet kunstgress (Fet IL) og Lillestrøm Idrettspark kunstgressbane	Anleggsnr.: 3030.0290.01 og 3030.0291.01
Kommune: Lillestrøm	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet:	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i statsforvalterens landsomfattende aksjon for plastholdig løst fyllmateriale på idrettsbaner.

Målet med aksjonen er å sikre at de ansvarlige for idrettsbaner som bruker plastholdig innfyll har nødvendig kjennskap til regelverket, og følger kravene. Kravene i forurensningsforskriften § 23A er rettet mot den «ansvarlige», som videre i § 23A-3 blir definert som *både* den som eier *og* den som er ansvarlig for drift og vedlikehold av idrettsbanene.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utforming av anleggene
- Driftsrutiner
- Avfallshåndtering
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Lillestrøm kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Lillestrøm kommune innen 1. november 2022 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Anne Stine Zakariassen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 2. juni 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Lillestrøm kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Fedrelandet kunstgressbane og Lillestrøm idrettspark har mangelfulle tiltak som skal hindre spredning av gummigranulat fra kunstgressbaner

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 23A-4 «Krav til idrettsbaner» punkt b) og c).

Kommentarer:

Utendørs idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal ha tiltak som hindrer at plastholdig løst fyllmateriale spres utenfor banen, via brukere av banen eller via anleggsmaskiner og annet utstyr som brukes ved vedlikehold og snørydding av banen.

Kunstgressbanen i Lillestrøm idrettspark har vinterdrift og snø ble fram til 2021 fjernet fra banen med snøfreser. Området rundt banen ble ryddet i 2021 og masser med granulat ble levert til Ragn-Sells AS avd. Skårer. Rutine for snømåking er endret og snø skal nå ikke fresas, men måkes til duk utlagt langs den ene langsiden på banen. Det var nå montert filter oppå alle overvannskummer rundt banen.

Også på Fedrelandet kunstgressbane (Fet IL) er det vinterdrift. Det er nå opparbeidet asfaltert plate med dreneringskummer med filter for oppsamling av granulat, og støpt mur lang den ene langsiden av banen. Snø fra banen brøytes nå dit. Befaringen av banene viste at det fortsatt ligger noe gummigranulat utenfor banen på andre sider av kunstgressbanen.

På begge banene mangler det også fysiske tiltak for brukerne (rist, koster eller lignende), som skal hindre at gummigranulat spres utenfor banen.

Avvik 2

Fedrelandet kunstgressbane og Lillestrøm idrettspark sin informasjon til brukere av kunstgressbanene om spredning av gummigranulat er mangelfull

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kapittel 23A - Utforming og drift av idrettsbaner - § 23A-5 «Informasjonsplikt».

Kommentarer:

Den ansvarlige for idrettsbaner der plastholdig løst fyllmateriale brukes skal sørge for å informere brukerne av idrettsbanen om spredning av plastholdig løst fyllmateriale og tiltak for å redusere risikoen for slik spredning.

Befaringen av kunstgressbanene viste at det manglet informasjonsskilt til brukere på begge banene når det gjaldt spredning av gummigranulat. Det var også en viss usikkerhet om hvilken informasjon som er gitt til brukere av banene via nettsider, skolen, epost ol.

Avvik 3

Lillestrøm kommune kunne ikke vise til en skriftlig risikovurdering for bruk av gummigranulat på kunstgressbanene med hensyn til ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 6 «Risikovurdering»

Kommentarer:

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Internkontroll innebærer at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Kommunen har utarbeidet en egen instruks «Internkontroll Seksjon Idrettsanlegg», men kunne under tilsynet ikke legge frem en skriftlig stedsspesifikk miljørisikovurdering knyttet til fare for utslipp av plastholdig løst fyllmateriale til ytre miljø for hver av banene, eller tiltaksplaner basert på disse.

Følgende aktiviteter/hendelser kan ha betydning for ytre miljøpåvirkning og er ikke synliggjort i en skriftlig risikovurdering:

- Håndtering, bruk, lagring, ombruk og levering av plastholdig fyllmateriale (spredning av plastholdig løst fyllmateriale fra brukere og anleggsmaskiner)
- Overvåking og vedlikehold av granulatfiltre i oppsamlingskummer
- Overvannshåndtering
- Snørydding/lagring

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Skriftlige rutiner for oppfølging og drift av kunstgressbanene kan forbedres

Kommentarer:

Ved begge banene utføres det sjekk og tømning av filter i kummer, rengjøring av utstyr, bruk av løvblåser mm. Noen av disse rutinene var dokumentert skriftlig, men ikke alle driftsrutiner for å forhindre granulatforurensning inngikk i den skriftlige rutinen. Det kunne heller ikke legges frem en logg på at driftsoppgaver var gjennomført eller fulgt opp.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- [Lov om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [Forskrift om begrensning av forurensning \(forurensningsforskriften\)](#)
- [Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\)](#)

9. Informasjon til virksomheten

Link til aktuell informasjon og veiledere mm.:

- [Miljødirektoratet - utforme-og-drifte-kunstgressbaner - informasjon](#)
- [Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forurensning og mikroplast? \(M-992\)](#)
- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)