



MARKKARÅDET

ÅRSBERETNING 2012



INNHOOLD

Innledning.....	3
Markarådets medlemmer i 2012.....	3
Møter og saksbehandling.....	4
Evaluering av Markarådets arbeid og funksjon.....	4
Må brukes som råd.....	4
God funksjon som kontaktpunkt og til informasjonsutveksling.....	5
Behov for mer ressurser.....	5
Mindre egnet som høringsinstans.....	5
Bred sammensetning – utfordring og styrke.....	5
Oppsummering og tiltak.....	6
Vedlegg 1: Oversikt over saker behandlet av Markarådet i 2012	7
Vedlegg 2: Vedtekter for Markarådet	9

INNLEDNING

Markarådet ble oppnevnt av Miljøverndepartementet ved brev den 9. november 2011 og hadde sitt første møte den 27. november 2011. Bakgrunnen for opprettelsen var § 13 i Markaloven som sier at departementet kan oppnevne et råd for markasaker. Miljøverndepartementet har vedtatt egne vedtekter for Markarådet (vedlegg 2). Rådet består av 18 medlemmer med tilhørende varamedlemmer, og representerer et bredt utvalg av organisasjoner og kommuner med interesser i Marka. Markarådet skal arbeide for å fremme formålet med loven, og kan av eget tiltak ta opp saker til behandling i rådet. Markarådet har opprettet et arbeidsutvalg som består av leder, nestleder, en representant fra rådet og sekretariatet. Sekretariatsfunksjonen ivaretas av miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

I sak 8/13 i markarådsmøte den 4. april 2013 oppsummerte Markarådet sitt arbeid og sin funksjon så langt, og rådets medlemmer ga innspill til hva som bør endres for at rådet skal fungere etter hensikten. På bakgrunn av dette ble det vedtatt at arbeidsutvalget skulle utarbeide en evalueringsrapport om hvordan Markarådet har fungert i 2012. Rapporten skal inneholde forslag til hvilke endringstiltak som bør gjøres. Arbeidsutvalget har besluttet å utarbeide denne årsberetningen der evaluering av Markarådets arbeid og forslag til endringstiltak inngår.

MARKARÅDETS MEDLEMMER I 2012

Markarådets medlemmer er oppnevnt for en periode på fire år fra opprettelsen i november 2011. Det har vært enkelte utskiftninger på bakgrunn av ønske fra instansene som er representert. Markarådet har i 2012 bestått av følgende medlemmer og varamedlemmer.

Funksjon	Navn	Instans
Leder/arbeidsutvalg	Kjell B. Hansen	Ringerike kommune
Nestleder/arbeidsutvalg	Hans-Petter Aas	Oslo og Omland Friluftsråd
Medlem/arbeidsutvalg	Ingrid Tollånes	Oslo Idrettskrets
Medlem	Bente Lier	Skiforeningen
Medlem (fra mai 2012)	Ola Elvestuen	Oslo kommune
Medlem	Dag Bjerke	Enebakk kommune
Medlem	Harald Tyrdal	Lunner kommune
Medlem	Ingerid Janssen Helseth	Interessegruppe for hytteeiere i Marka
Medlem	Karen V. Lykke Syse	DNT Oslo og omegn
Medlem	Knut Frigaard	Naturvernforbundet i Oslo og Akershus
Medlem	Lisbeth Hammer Krog	Bærum kommune
Medlem	Nils Bjørn Vistad	Norges Skogeierforbund
Medlem	Oda Marie Often	Akershus Idrettskrets
Medlem	Rolf Hatlingshus	Norskog
Medlem	Stina Mehus	Akershus Bondelag
Medlem	Tore Faller	Solemskogen vel
Medlem	Øivind Sand	Rælingen kommune
Medlem (til sept. 2012)	Runar Rueslåtten Paulsen	NJFF - Akershus

Varamedlem	Anne-Ragni K. Amundsen	Nannestad kommune
Varamedlem	Barbro Urdal	Norges Jeger- og Fiskerforbund
Varamedlem	Carl Otto Løvenskiold	Norskog
Varamedlem	Ellen Alfsen	Norges Skogeierforbund
Varamedlem	Gjermund Andersen	Naturvernforbundet i Oslo og Akershus
Varamedlem	Hilde Brørby Fivesdal	Jevnaker kommune
Varamedlem	Ildri Eidem Løvaas	Oppegård kommune
Varamedlem	Ivar Glomstein	Oslo Idrettskrets
Varamedlem	Kirsti Pedersen Gurholt	Oslo og Omland Friluftsråd
Varamedlem	Kristin Dale Selvig	Sørbråten vel
Varamedlem	Lene Conradi	Asker kommune
Varamedlem	Oddleif Dahlen	Akershus Idrettskrets
Varamedlem	Per P. Jahr	Akershus Bondelag
Varamedlem	Rune Kjølstad	Røyken kommune
Varamedlem	Sverre A. Larssen	DNT Oslo og omegn
Varamedlem	Torgny Hasås	Interessegruppe for hytteeiere i Marka
Varamedlem	Ole Fr. Anker-Rasch	Skiforeningen
Varamedlem (fra sept. 2012)	Per Bergerud	Skiforeningen
Varamedlem (fra mai 2012)	Kristin Vinje	Oslo kommune

Sekretariatsfunksjonen har vært ivaretatt av rådgiver Carina R. Isdahl til november 2012, og deretter av rådgiver Olav Haaverstad fra miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

MØTER OG SAKSBEHANDLING

Det har vært avholdt fem møter i Markarådet i 2012 med totalt 40 protokollførte saker. Arbeidsutvalget har avholdt møter tre uker i forkant av rådsmøtene. Saker som har stått sentralt, og som Markarådet har uttalt seg om er forskrift om grensejustering og sak om vern av friluftslivsområder etter markalovens § 11. For øvrig har det vært mange orienteringssaker om aktuelle markasaker. Rådet har også brukt tid på å konstituere seg og finne arbeidsform. Vedlagt årsberetning ligger en komplett saksliste som viser saker som er behandlet i Markarådet.

EVALUERING AV MARKARÅDETS ARBEID OG FUNKSJON

I møtet den 4. april 2013 oppsummerte Markarådet sitt arbeid i 2012, og rådets medlemmer formidlet sine forventninger for arbeidet fremover. På grunnlag av innspillene ble det besluttet å utarbeide en evaluering av rådets arbeid. I de følgende avsnittene er hovedpunktene som kom frem under møtet oppsummert.

Må brukes som råd

Markarådets medlemmer mener Markarådet må brukes til råd for forvaltningen. Denne muligheten har ikke vært benyttet og Markarådet etterlyser en slik bruk. Markarådet ønsker at Miljøverndepartementet og Fylkesmannen legger frem saker for rådet i en tidlig fase slik at

overordnede prinsipper og føringer kan drøftes. Dette er i tråd med Markarådets vedtekter og markalovens forarbeider, og Markarådet ser dette også som en verdifull mulighet for myndighetene til å drøfte prinsipielle problemstillinger og viktige saker. Rådets medlemmer mener dette kan bidra til å tolke markaloven på en god måte, og på den måten fremme loven. Samtidig bør rådet bli flinkere til selv å ta opp prinsipielle saker, og gi sine anbefalinger til forvaltningen. Instansene som er representert i rådet har samlet en god forståelse av hvilke utfordringer som finnes i markaforvaltningen, og eventuelle utfordringer bør formidles til forvaltningsmyndighetene. Markarådet mener rådet bør brukes til å drøfte spørsmål så tidlig i prosessene som mulig, slik at diskusjoner og vedtak holdes på et prinsipielt nivå.

Markarådet som ombudsmann

Medlemmene ønsker at Markarådet skal styrke sitt virke som ombudsmann i Markasaker- ref. Ot.prp nr 23 side 46 : «Rådet utøver ikke offentlig myndighet men er gitt en ombudsmannsfunksjon i forvaltningen av Marka. Rådet skal arbeide for å fremme formålet med loven.

God funksjon som kontaktpunkt og til informasjonsutveksling

Medlemmene mener rådet fungerer godt som møteplass for viktige markainteresser og som informasjonsarena for viktige markasaker. Medlemmene opplever at de sakene som blir tatt opp er relevante, men at saker i for stor grad blir tatt til orientering. Arbeidsutvalget oppfordres derfor til i større grad å gi anbefalinger til rådet, slik at man har et utgangspunkt for diskusjon. Da arbeidsutvalget ble valgt var imidlertid dette ikke forutsetningen for utvalgets arbeid. Forutsetningen fra rådet var at arbeidsutvalget kun skulle organisere og administrere rådets arbeid.

Behov for mer ressurser

Markarådets medlemmer mener det er problematisk at det ikke er mer ressurser til rådighet til å drive saksforberedende virksomhet. Uten mer ressurser hos sekretariatet vil det være vanskelig for rådet og få den ønskede funksjonen som et rådgivende organ, fordi gode og nødvendige saksforberedelser og andre forarbeider vil være ressurskrevende. Det kan være en konflikt mellom Fylkesmannens funksjon som forvaltningsorgan og at Fylkesmannen samtidig skal virke som saksforberedende sekretariat. I dag har rådet 1/3 stilling til rådighet for å ivareta sekretariatsfunksjonen.

Mindre egnet som høringsinstans

Markarådets medlemmer mener at rådets brede sammensetning med ulike interesser gjør at rådet er mindre egnet som høringsinstans, da det kan være utfordrende å enes om felles standpunkter. I de fleste saker er de representerte organisasjonene høringsinstanser, og rådet mener derfor det er mer hensiktsmessig at organisasjonene som er representert i rådet fungerer som selvstendige høringsinstanser. Samtidig bør rådet kunne klare å stå samlet i enkelte prinsipielle saker når man legger formålet med rådet og vedtektene for rådet til grunn.

Bred sammensetning – utfordring og styrke

Rådets medlemmer mener det både er en utfordring og en styrke at rådet er bredt sammensatt med representanter for ulike kommuner og interesseorganisasjoner innen friluftsliv, idrett, jord- og skogbruk, beboere i Marka og hytteeiere i Marka. I mange saker gjør de ulike utgangspunktene at det

kan være utfordrende for rådet å samles om et felles standpunkt. Samtidig blir det pekt på at rådet skal arbeide for å fremme formålet med loven, og at dette er et forholdsvis klart mandat. Rådets medlemmer mener det er en styrke at mange interesser er representert, og at rådet derfor i større grad bør brukes til diskusjon av prinsipielle spørsmål og til diskusjon av saker tidlig i saksgangen. Eksempler saker som kunne vært diskutert er restriksjonsnivå i friluftslivsområder som vernes etter § 11 i markaloven og retningslinjer for saksbehandling av nye stier og løyper. Rådet mener de er blitt orientert om disse sakene, men i liten grad spurt til råds. Ved å involvere rådet kan man få belyst ulike sider av saker, og skape forståelse for ulike inngangsvinkler. Det vil være nyttig for forvaltningen som kan få belyst saken fra forskjellige sider, og også for representantene i rådet og deres organisasjoner.

Oppsummering og tiltak

Markarådets medlemmer opplever at rådet fungerer bra til informasjonsutveksling og som kontaktarena for Marka. Samtidig må rådet bli brukt mer til råd for forvaltningen, og i større grad ta stilling til problemstillinger innenfor markalovens virkeområdet. For å få til dette foreslås følgende tiltak:

- Markarådet ber Miljøverndepartementet og Fylkesmannens miljøvernavdeling om at rådet blir brukt mer av forvaltningen.
- Arbeidsutvalget legger opp til en større grad av realitetsbehandling av saker i Markarådet gjennom å lage forslag til vedtak i saker slik at rådet har et utgangspunkt for diskusjon. Det stilles krav om mer ressurser til rådighet for Markarådet.
- Rådet ber Fylkesmannens miljøvernavdeling og Miljøverndepartementet om å være til stede som observatører på møtene i Markarådet slik at forvaltningen fanger opp synspunkter i rådet og bredden i diskusjoner. Disse går ikke frem av protokollen.
- Representantene i rådet må i større grad melde inn saker som er aktuelle for behandling i rådet til arbeidsutvalget.
- Det legges opp til diskusjon rundt representantenes rolle i rådet slik at det blir en felles forståelse rundt hvordan rolle man har og hva som er formålet med å være representant i Markarådet.

VEDLEGG 1: OVERSIKT OVER SAKER BEHANDLET AV MARKARÅDET I 2012

- Sak 01/12 Godkjenning av protokoll forrige møte
- Sak 02/12 Vern av friluftsområder/kartleggingsrapport
- Sak 03/12 Praktiske opplysninger
- Sak 04/12 Flerbruksplanen for Marka fra OOF
- Sak 05/12 Kommunenes/regionenes viktigste utfordringer
- Sak 06/12 Idrettsanlegg i marka
- Sak 07/12 Marka seminar 16. februar 2012
- Sak 08/12 Sørbråten og Solemskogen vel – status
- Sak 09/12 Innspill på saker til neste møte
- Sak 10/12 Eventuelt
- Sak 11/12 Godkjenning av protokoll forrige møte
- Sak 12/12 Markaseminaret på Lysebu 16. februar
- Sak 13/12 Valg av en kvinnelig representant til arbeidsutvalget i Markarådet.
- Sak 14/12 Orienteringssak - Verneprosessen i Marka
- Sak 15/12 Høring - grensejustering i Marka
- Sak 16/12 Markarådets behov for opplæring i Markaloven
- Sak 17/12 Orienteringssak fra Fylkesmannen – retningslinjer saksbehandling for stier og løyper i Marka
- Sak 18/12 Orienteringssak fra Fylkesmannen– Idrettsanlegg i Marka
- Sak 19/12 Orienteringssak fra MD – praksis ved eventuelle endringer av medlemmer av Markarådet
- Sak 20/12 Innspill på saker til neste møte
- Sak 21/12 Eventuelt
- Sak 22/12 Godkjenning av protokoll forrige møte

- Sak 23/12 Vern av friluftsområder i Marka
- Sak 24/12 Høring: Grensejustering i Marka
- Sak 25/12 Innspill til saker til neste møte, 04.09.2012
- Sak 26/12 Godkjenning av protokoll forrige møte
- Sak 27/12 Orienteringssak – hytter i marka
- Sak 28/12 Opplæring i markaloven
- Sak 29/12 Orienteringssak – Status for sakene fra forrige Markarådsmøte, sak 23/12 "Vern av friluftsområder i Marka" og sak 24/12 "Høring: Grensejustering i Marka"
- Sak 30/12 Innspill på saker til neste møte 27. november 2012
- Sak 31/12 Eventuelt
- Sak 32/12 Godkjenning av protokoll forrige møte
- Sak 33/12 Status og oppfølging av tidligere saker behandlet i Markarådet
- Sak 34/12 Informasjon om kommunenes praksis for behandling av hyttesaker i Marka
- Sak 35/12 Møtekalender for 2013 (12.35-12.45)
- Sak 36/12 Informasjon om og dialog rundt arbeidet med revisjon av Forskrift om skogbehandling og skogsdrift for skogområder i Oslo og nærliggende kommuner (Marka), markaforskriften
- Sak 37/12 Forslag om nasjonalpark i Østmarka
- Sak 38/12 Offentlig ettersyn av forslag til retningslinjer for saksbehandling av stier og løyper i Marka
- Sak 39/12 Oppsummering av 2012 og forventninger for 2013
- Sak 40/12 Innspill på saker til neste møte i Markarådet

VEDLEGG 2: VEDTEKTER FOR MARKARÅDET

Fastsatt av Miljøverndepartementet 1. juni 2011.

Markarådet oppnevnes med hjemmel i markaloven § 13.

Markarådet skal ivareta de oppgaver som framgår av markaloven § 13. Rådets virkeområde omfatter det område som til enhver tid Jigger innenfor markagrensen slik den er fastsatt ved lov eller forskrift.

Markarådet består av 18 medlemmer med personlige varamedlemmer som oppnevnes av Miljøverndepartementet for fire år om gangen.

Rådet skal ha seks representanter fra kommuner fordelt på fylker og regioner, Naturvernforbundet i Oslo og Akershus, Oslo og omland friluftsråd, Skiforeningen, DNT Oslo og omegn, Norges Jeger- og Fiskerforbund, Oslo Idrettskrets og Akershus Idrettskrets, Norges Skogeierforbund, Norskog, Norges Bondelag, en felles representant for velforeningene og en felles representant for hytteeierne.

Markarådet skal være en arena for gjensidig informasjon og utveksling av erfaringer og synspunkter mellom offentlige myndigheter, frivillige organisasjoner, grunneiere og beboere om praktisering av markaloven. Rådet arbeid skal være rettet mot overordnede utfordringer knyttet til en enhetlig forvaltning av Marka.

Markarådet kan ta opp og gjøre forvaltningsmyndigheten oppmerksom på prinsipielle og overordnede problemstillinger, samt avgi uttalelser, også i konkrete saker. Markarådet skal være en kanal for å legge fram synspunkter fra ulike interessegrupper i Marka. Forvaltningsmyndigheten kan søke råd vedrørende overordnede prinsipper og føringer i en tidlig fase.

Rådet skal avholde minst to møter per år. Ut over dette fastsettes møter når leder eller minst to av medlemmene ber om det.

Innkalling til møtene skal skje skriftlig ved brev eller elektronisk og det skal redegjøres for de sakene som skal behandles.

Vedtak skjer ved alminnelig flertall av de avgitte stemmene. Mer enn halvparten av medlemmene i rådet må være tilstede. Ved stemmelikhet har lederen dobbeltstemme.

Det føres protokoll over vedtak i rådet. Utkast til protokoll sendes medlemmene for godkjenning snarest etter møtene. Godkjent protokoll sendes Miljøverndepartementet og andre instanser som berøres av de sakene som er omtalt i protokollen.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus er sekretariat for rådet. Miljøverndepartementet kan gi nærmere retningslinjer for virksomheten i rådet.