



KYSTVERKET

Sørøst

Fylkesmannen i Oslo og Viken
Postboks 325
1502 MOSS

Deres ref.:

Vår ref.:
2018/1886-19

Arkiv nr.:

Saksbehandler:
Aase Kristin Eikenæs Marthinsen

Dato:
08.05.2019

Samordning av uttalelse til offentlig ettersyn - INNSIGELSE til detaljreguleringsplan for nytt sykehus i Drammen med Drammen Helsepark - Drammen og Lier kommuner - Buskerud fylke

Kystverket Sørøst har mottatt detaljreguleringsplan for nytt sykehus i Drammen med Drammen Helsepark til offentlig ettersyn. Etter Kystverket Sørøst sin vurdering forutsetter planen at det etableres bebyggelse på Holmen som vil fungere som en støyskjerm for uteoppholdsarealene for sykehuset. Kystverket Sørøst fremmer innsigelse til planen, da den ikke gjør rede for hvorvidt støykravene for uteoppholdsarealene kan ivaretas dersom byggene på Holmen ikke realiseres før sykehuset tas i bruk. Begrunnelsen for innsigelsen er hensynet til eksisterende og framtidig havnevirksomhet.

Vi viser til brev av hhv 18. og 25. mars fra Drammen og Lier kommuner vedrørende offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for nytt sykehus i Drammen med Drammen Helsepark i Drammen og Lier kommuner.

Formålet med planen er å legge til rette for utbygging av nytt sykehus i Drammen med tilhørende infrastruktur og parkeringsanlegg. I tillegg legges det til rette for Helsehus/ legevakt og knutepunktutvikling med bymessig flerfunksjonell næringsbebyggelse ved Brakerøya stasjon. Planforslaget sikrer videreutvikling av Fjordparken og åpning av Nøstebekken.

Av planforslaget går det fram at byggearbeidene planlegges å starte opp høsten 2019 og med ferdigstilling for igangkjøring og testing mot slutten av 2024. Innfasing for full drift av det nye sykehuset er planlagt mai 2025.

Kystverkets ansvar

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensning og jobber for en effektiv og sikker sjøtransport gjennom å ivareta transportnæringens behov for framkommelighet og effektive havner.

Region Kystverket Sørøst

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242
Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson					

Styrende dokumenter er bl.a.:

- Havne- og farvannsloven
- Farledsnormalen
- Nasjonal havnestrategi av 21.1.2015
- Ot.prp. nr. 75 om havne- og farvannsloven
- Kystverkets klima- og miljøstrategi
- Nasjonal transportplan (NTP) 2018–2029
- Handlingsprogram for Kystverket 2018–2029
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

I havne- og farvannsloven § 1 står følgende:

«Loven skal legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.»

Loven skal videre legge til rette for effektiv og sikker havnevirksomhet som ledd i sjøtransport og kombinerte transporter samt for effektiv og konkurransedyktig sjøtransport av personer og gods innenfor nasjonale og internasjonale transportnettverk.»

Det er en sentral målsetning å bidra til effektiv havnevirksomhet, jf. Ot.prp. nr. 75 side 149. Effektiv havnevirksomhet er avhengig av en rekke faktorer, bl.a. arealtilgang, infrastruktur og kontinuerlig drift.

Gjennom Nasjonal havnestrategi og NTP 2018–2029 er det uttrykt en ambisjon om at mer gods skal transporteres på sjø og bane. Viktige tiltak for å styrke sjøtransporten er innføring av tilskuddsordninger for godsoverføring, havnesamarbeid og investering i effektive og miljøvennlige havner. Ved statlige investeringer og tildeling av tilskuddsmidler vil havner som håndterer store godsvolum/-mengder og tilrettelegger for effektiv havnedrift bli prioritert.

I regjeringens «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging», vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015, står det at «virksomheter som skaper tungtrafikk bør søkes lokalisert til områder med god tilgjengelighet til jernbane, havner og hovedveinett».

Merknader fra Kystverket Sørøst

Støy

Planområdet ligger nær havnevirksomheten på Holmen. Drammen havn er Norges største havn for bilimport og Norges nest største containerhavn. I tillegg skipes det ut bl.a. stykkgoods, våtbulk og tørrbulk over havna. Videre er Drammen havn en av landets 32 stamnetthavner.

Det er en nasjonal målsetting om at mer gods skal over på sjø og bane. Staten ved Kystverket har investert betydelige midler i utbedring av farleden til Drammen havn i forbindelse med utdypingen av Svelvikstrømmen. På Holmen pågår kontinuerlig (24/7/365) havnevirksomhet med faste anløp om natten. Planområdet er utsatt for støy fra vei, bane, havn og fragmenteringsverk. I våre tidligere uttalelser av 14.4.2016 og 13.7.2018 til område- og detaljreguleringen av sykehuset forutsatte vi at videre detaljplanlegging av området ikke skulle skje på bekostning av eksisterende og framtidig havnevirksomhet. Videre uttalte vi: «*Etter Kystverket Sørøst sin oppfatning tar ikke planforslaget tilstrekkelig stilling til om det skal planlegges utearealer for sykehuset utover lukkede gårdsrom (...).* Videre viser heller ikke revidert støynotat forslag til avbøtende tiltak for utearealer tilknyttet

sykehuset eller for friområdet o_GF. (...) Kystverket Sørøst forutsetter at arbeidet med detaljreguleringsplanen tar nærmere stilling til dette.»

Effektiv havnevirksomhet er avhengig av en rekke faktorer, bl.a. arealtilgang, tilknytning til overordnet infrastruktur og kontinuerlig drift (24/7/365). Det pågår nå reguleringsplanarbeid på Holmen som bl.a. innebærer en utvidelse av havneområdet mot øst, samt etablering av bebyggelse langs Holmens nord- og sørside.

Av planforslaget som nå er på offentlig ettersyn går det fram at det planlegges etablering av pasienthage sør for sykehuset, mellom poliklinikkbyggene i felt 0_BOP2. I tillegg planlegges det uteoppholdsareal for pasienter i felt o_BOP4. Disse områdene skal ha tilfredsstillende støynivåer iht. retningslinje T-1442/2016, jf. forslag til bestemmelser pkt. 5.7b. Det er videre satt rekkefølgekrav om at tilliggende utomhusarealer innenfor byggefeltene til sykehuset (felt o_BOP1, o_BOP2, o_BOP3, o_BOP4 og/eller o_BOP5) skal være ferdig opparbeidet i tråd med godkjent utomhusplan før det kan gis midlertidig brukstillatelse til deler av sykehuset i de angitte feltene, jf. pkt. 3.3.2a i bestemmelsene. Det er satt krav til at utomhusplanen bl.a. skal redegjøre for eventuelle støyskjermingstiltak, jf. bestemmelsene pkt. 4.1.3. Videre følger det i pkt. 4.2.3: «Før det kan gis tillatelse til tiltak skal det foreligge dokumentasjon som redegjør for at støykrav som angitt i punkt 5.7 er ivare tatt.» Vurderingen av støy for uteoppholdsarealene for sykehuset omtales på følgende måte i planbeskrivelsen side 12: «Planlagte uteoppholdsarealer på sørsiden av sykehuset vil kunne oppnå gode støyforhold. Det mest effektive tiltaket for støyreduksjon i planområdet er oppføring av nye bygg iht. foreslått regulering av Drammen havn på Holmen. Dersom disse byggene realiseres, vil også store deler av utearealene på sørsiden av sykehuset få gode støyforhold.» Planbeskrivelsen viser for øvrig til utarbeidede støyrapporter i tilknytning til områderegulering av Holmen. Rapportene viser bl.a. at området sør for sykehuset er utsatt for støy fra bl.a. havneaktivitet, og at etablering av bygg på Holmen vil ha en skjermende effekt på omkringliggende bebyggelsen på bl.a. sykehustomta nord for Holmen.

Etter Kystverket Sørøst sin vurdering, forutsetter detaljreguleringsplanen for sykehuset at byggene på Holmen allerede er etablert når sykehuset tas i bruk. Som tidligere nevnt, pågår det områdereguleringsarbeid på Holmen som bl.a. legger til rette for etablering av bebyggelse nord på Holmen. Imidlertid er det ikke kjent når områdereguleringen for Holmen vil vedtas og når bebyggelsen på Holmen eventuelt vil være etablert. Kystverket Sørøst mener det er uheldig å knytte to separate reguleringsplaner og tiltak til hverandre. I områdereguleringsplanen for sykehuset er det satt krav til at løsninger for støy skal avklares i detaljreguleringen, jf. § 1-2.2 g) i bestemmelsene. Kystverket Sørøst kan ikke se av detaljreguleringsplanen for sykehuset at det foreligger vurderinger for hvordan støykravene for uteoppholdsarealene skal ivaretas dersom bebyggelsen på Holmen ikke er etablert når sykehuset planlegges å tas i bruk. Kystverket Sørøst mener at det ikke er tilstrekkelig med en bestemmelse som setter krav til dokumentasjon for dette, jf. bestemmelsene pkt. 4.2.3. Vurderingen må foreligge på detaljreguleringsplannivå for å sikre havnedriften. Havnedrift medfører ulike typer støy gjennom hele døgnet. Fra andre havner erfarer vi at havnestøy er en utfordring for nærliggende områder med støyømfintlig bebyggelse. Den mangelfulle vurderingen for ivaretagelse av støyforholdene for uteoppholdsarealene for sykehuset kan etter Kystverket Sørøst sin vurdering få negative konsekvenser for eksisterende og framtidig havnevirksomhet. **Kystverket Sørøst fremmer av den grunn innsigelse til planen.**

I bestemmelsene pkt. 5.7.a går det fram at pasientrom på sykehuset kan etableres i gul og rød støysone forutsatt tilstrekkelige tiltak for å sikre godt inn klima uten at det er behov for

å vinduene åpnes. I planbeskrivelsen side 11 står det følgende: «For sykehuset tillates pasientrom mot alle fasader, forutsatt at innendørs støykrav tilfredsstilles og at inneklima ivaretas gjennom mekanisk balansert ventilasjon, kjøling og solskjerming, slik at godt inneklima kan oppnås uten å åpne vinduer. Det er også krav om individuelt regulerbar temperatur på pasientrom. For å tilfredsstille de innendørs støykravene, må det påregnes forbedret lydisolasjonsevne for vinduer og/eller veggkonstruksjon i fasadene mot nord og vest». **Kystverket Sørøst forutsetter at fasader som vender mot sør har tilstrekkelig lydisolasjon for vinduer og/eller veggkonstruksjon for å tilfredsstille innendørs støykrav, uavhengig av planlagte tiltak på Holmen.**

Bru

Planen legger til rette for etablering av bru over til Holmen, jf. bestemmelsen pkt. 7.25. Fram til ny bruforbindelse til Holmen blir etablert, skal det opparbeides midlertidig vendehammer, jf. bestemmelsene pkt. 7.5. Kystverket Sørøst viser til vår uttalelse av 13.7.2018 til planoppstart av detaljreguleringsplanen for sykehuset der vi gjorde oppmerksom på at brua må sees i sammenheng med den pågående områderegeringsplanen for Holmen.

Utfylling i sjø

Planen legger til rette for utfylling i sjøområdet i bestemmelsesområde # 1. Kystverket Sørøst minner om at alle tiltak som kan påvirke sikkerheten eller fremkommeligheten i kommunens sjøområde krever tillatelse av kommunal havnemyndighet, jf. havne- og farvannsloven § 27 første ledd.

Oppsummering

Kystverket Sørøst fremmer innsigelse til planen, da den ikke gjør rede for hvorvidt støykravene for uteoppholdsarealene kan ivaretas dersom byggene på Holmen ikke realiseres før sykehuset tas i bruk. Begrunnelsen for innsigelsen er hensynet til eksisterende og framtidig havnevirksomhet.

For at Kystverket Sørøst skal kunne trekke innsigelsen, må det det gjøres rede for om støykravene for uteoppholdsarealene kan nås, uavhengig av planlagte tiltak på Holmen.

Kystverket Sørøst forutsetter at fasader som vender mot sør har tilstrekkelig lydisolasjon for vinduer og/eller veggkonstruksjon for å tilfredsstille innendørs støykrav, uavhengig av planlagte tiltak på Holmen.

Kystverket Sørøst minner for øvrig om at utfylling av sjøområdet skal behandles etter havne- og farvannsloven.

Med hilsen

Geir Egil Solberg
senioringeniør

Aase Kristin Eikenæs Marthinsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Interne kopimottakere:
Paul Gustav Nyland Kystforvaltningsavdeling KYV-KFA

Eksterne kopimottakere:
Fiskeridirektoratet

Postboks 185 Sentrum

5804

BERGEN

