



Lovfestet kommunal beredskapsplikt – Hva innebærer det?

Nettverkssamling for kommunene, Egersund 8.-9.6.2010

Seniorrådgiver Line Aspøy Berge

Seniorrådgiver Gry Evensen

Fylkesberedskapssjef Reidar Johnsen



Slik var det før

”Nærhetsprinsippet”, adm. forvaltningspraksis

⇒ **Kommunen grunnleggende ansvar for å**

- ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet innenfor geografiske grenser
- opprettholde viktige samfunnsfunksjoner under kriser/katastrofer

Lokalt fundament i nasjonal beredskap også da



Sektorlovkrav - beredskapsforberedelse

- Brann- og eksplosjonsvernlov
- Helse- og sosialberedskapsloven
- Kommunehelsetjenesteloven
- Smittevernloven
- Sosialtjenesteloven
- Forsyningsloven
- Forurensningsloven
- Strålevernloven
- Vannressursloven



Veien fram mot lovfestet plikt

- Gjennomgangstema siden tidlig 90-tall
- **NOU 2000:24** - *Et sårbart samfunn*
- **St.meld.nr. 17 (2001-2002)**
Samfunnssikkerhet - Veien til et mindre sårbart samfunn
- **St.meld.nr. 22 (2007-2008)**
Samfunnssikkerhet – Samvirke og samordning
- **Ot.prp. nr. 61 (2008-2009)**



Mål, hensikt, intensjon

- Samfunnssikkerhet vurdert i mer **HELHETLIG PERSPEKTIV**
 - Komplettere beredskapspliktene etter sektorlovverket – ikke erstatte disse
 - Tydeliggjøre kommunens ansvar



Forts. Mål, hensikt, intensjon

- Signalisere kommunens ansvar for å vurdere behovet for ev. særskilte beredskapsforberedelser
- Knytte den kommunale beredskapsplikten til øvrige kommunale planprosesser



Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (Sivilbeskyttelsesloven) i kraft 1.1.2010

15 pkt 14:

”Kommunene skal ivareta kommunale beredskapsplikter etter 15 a og 15 b”



15 a: Krav om sektor- overgripende ROS-analyse

- Kartlegging og vurdering av risiko
- Legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder arealplanlegging
- Oppdateres i takt med kommuneplan



15 b: Beredskapsplan skal utarbeides på bakgrunn av ROS-analysen

- Tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser
- Minimumskrav til innhold ellers
- Oppdateres og revideres årlig



§ 15 c: Hjemmel for tilsyn

”Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter pålagt i 15 a og 15 b.

Lov av 25 september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) kapittel 10 A gjelder for tilsynsvirksomheten etter første ledd.”



Tilsyn - Formål

- Lovlighetstilsyn
- Gjennomgang av hva kommunen har gjort og gjør for å ivareta ansvar og plikter fastsatt i regelverket
- Vi ser på kommunens *systemer* for å ivareta myndighetskrav, ikke personrelaterte forhold



Tema for tilsyn

Sikrer kommunen at

- risiko for innbyggerne reduseres og at
- konsekvensene av uønskede hendelser minimeres
ved

- gjennomføring av en helhetlig ROS-analyse
- at ROS-analysen legges til grunn for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap
- utarb. av overordnet beredskapsplan på grunnlag av ROS
- at ROS-analyse og beredskapsplan oppdateres i tråd med kravene i loven.



Forskrift om kommunal beredskapsplikt

- Utdyper kravet til **helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse**
- Utdyper kravet til **helhetlig samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid**
 - Krav til politisk forankring
 - Krav til langsiktige mål og strategier for samfunnssikkerhetsarbeidet
 - Krav til oppfølging av risiko
- Utdyper krav til innhold i overordnet **beredskapsplan** og til samordning av beredskapsplanverket



Forts. forskrift om komm. beredskapsplikt

- Anbefaler **interkommunalt samarbeid**
- Utdyper krav til **oppdatering** av ROS og beredskapsplan
- Utdyper krav til **øvelser** og opplæring
- Oppstiller krav om **evaluering** etter uønskede hendelser og øvelser
- Oppstiller **dokumentasjonskrav** ift oppfyllelse av plikter etter loven