



Petroleumstilsynet
Postboks 599
4003 Stavanger

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Dimensjonering av førstehjelpslag i petroleumsvirksomheten Fylkesmannens vurdering

Konklusjon:

Det er Fylkesmannens vurdering at reduksjon av antall medlemmer på førstehjelpslaget fra seks til fire ikke er forsvarlig. Vi mener det trengs to førstehjelpere, med tilstrekkelig kompetanse og samtrening, pr. hardt skadde person for at tilretteleggingen skal være forsvarlig jf. rammeforskriften §16 og helsepersonelloven § 16.

Bakgrunn:

Fylkesmannen i Rogaland viser til henvendelse fra Petroleumstilsynet pr e-post datert 14.11.2016. Det fremgår av informasjon i e-posten at Statoil-innretningen Grane har redusert førstehjelpslagets kapasitet fra seks til fire førstehjelpere på grunn av redusert bemanning om bord. Kompenserende tiltak er at to fra ARL (alarm og reaksjonslag) skal bistå laget med livreddende førstehjelp ved en ulykke. Kriterier for oppbemanning er ved økt aktivitet, økt risiko etc. Petroleumstilsynet ber om Fylkesmannens innspill/ vurdering.

Sakens dokumenter:

- E-post henvendelse fra Petroleumstilsynet datert 14.11.2016 vedlagt «Dispensation 135962: Redusere førstehjelpslaget fra 6 til 4 personer».
- E-post fra Petroleumstilsynet datert 30.11.2016 vedlagt «Grane- Disp. saksgang»
- WR 2554, Final ver.2.- Helsemessig beredskap.

Fylkesmannen vurdering:

Fylkesmannen i Rogaland behandler saken med hjemmel i rammeforskriften § 67. Det fremgår av bestemmelsen at Statens helsetilsyn kan delegerer myndighet på sitt ansvarsområde. Fylkesmannen i Rogaland har delegert myndighet i henhold til avtale.

Det fremgår av rammeforskriften § 16 at den ansvarlige skal sikre en forsvarlig helsetjeneste for alle som oppholder seg på innretninger i petroleumsvirksomheten til havs. I veiledningen er det presisert at helsetjenesten i petroleumsvirksomheten til havs faglig sett minst bør ligge på nivå tilsvarende kommunehelsetjenesten.

Helsetjenestens oppgaver er beskrevet i Aktivitetsforskriften § 9. Der står det at helsetjenesten skal utføre diagnostikk og behandling i forbindelse med sykdom og skader, deriblant organisere

førstehjelp ved ulykker. Videre skal helsetjenesten bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av virksomhetens totale beredskap, deriblant transport av syke og skadde.

Helsepersonelloven er gjort gjeldende i rammeforskriftens § 5. Loven har krav til at helsepersonell skal utføre sitt arbeid i samsvar med de krav til forsvarlig og omsorgsfull hjelp som kan forventes ut fra helsepersonellens kvalifikasjoner, arbeidets karakter og situasjonen for øvrig. I følge helsepersonelloven § 16 skal virksomhet som yter helse og omsorgstjenester organiseres slik at helsepersonellet blir i stand til å overholde sine lovpålagte plikter.

I begrepet forsvarlighet ligger det en rettslig standard som bestemmes ut fra anerkjent fagkunnskap, faglige retningslinjer og allmenngyldige samfunnsetiske normer. Innholdet i kravet vil variere i forhold til hvilken type tjeneste det er tale om. Den vil også kunne endre seg i takt med utviklingen av fagkunnskaper og verdioppfatninger. Normen legger ikke til grunn det optimale eller det ideelle, men det som vanlig kan forventes ut fra situasjonen og vanlig god praksis på området. I tillegg sier normen noe om grensen mot det uforsvarlige.

Fylkesmannen viser til bransjens egen standard på området Norsk olje og gass retningslinje «064 Anbefalte retningslinjer for etablering av områdeberedskap» med tilhørende underlagsrapport.

I underlagsrapporten s. 73 står det følgende:

«For den enkelte helikopterpassasjer som blir utsatt for en ulykke er det uten betydning hvor ofte det lander helikopter på innretningen. Faren for helikopterulykke er en felles risikofaktor for alle som jobber på innretninger, og alle bør ha krav på samme beredskap. Det bør derfor være et nivå av beredskap som er uavhengig av omfang av helikoptertrafikk.»

Det er Fylkesmannens vurdering at så lenge dimensjonerende hendelse er en helikopterulykke på dekk jf. DFU 08 i Norsk olje og gass sin retningslinje 064, skal førstehjelpslaget alltid være i stand til å håndtere det. Det er antall skadde i en dimensjonerende hendelse som må legges til grunn i dimensjoneringen av førstehjelpslaget, ikke hvor mange personer som er om bord på innretningen jf. underlagsrapporten som er vist til over.

Å gi hjelp til hardt skadde i en beredskapssituasjon er en svært krevende situasjon både faglig, fysisk og psykisk. Det vil være behov for å sikre vitale funksjoner, overvåke pasienten herunder å ha nødvendig fokus for å mestre oppgaven. Det er derfor Fylkesmannens vurdering at dersom førstehjelpslaget skal ha mulighet for å håndtere en beredskapshendelse med 3 hardt skadde må det være tilgang til *minimum 2 like godt trente* førstehjelpere pr. skadd for at tilretteleggingen for å gi livreddende helsehjelp skal være forsvarlig.

Det vil i tillegg være behov for personell som kan hjelpe dem som er lettere skadd. Innretningens beredskapsorganisasjon må derfor også ha en plan for å sikre ekstra bistand til førstehjelpslaget i en beredskapssituasjon. Sykepleier må være fristilt til å ha en ledende rolle for å kunne bistå med sin erfaring og kompetanse der det er nødvendig.

Livreddende førstehjelp må ha høyeste prioritet. Det må derfor sikres at oppgaven ikke kommer i konflikt med andre beredskapsoppgaver jf. styringsforskriften §14, andre ledd.

Konklusjon:

Det er Fylkesmannens vurdering at reduksjon av antall medlemmer på førstehjelpslaget fra seks til fire ikke er forsvarlig. Vi mener det trengs to førstehjelpere, med tilstrekkelig kompetanse og samtrening, pr. hardt skadde person for at tilretteleggingen skal være forsvarlig jf. rammeforskriften §16 og helsepersonelloven § 16.

Med hilsen

Janne Dahle - Melhus
Fylkeslege

Kari Louise Roland
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Kari Louise Roland
Saksbehandler telefon: 51 56 87 62
E-post: fmroklr@fylkesmannen.no

Kopi til:
Statens Helsetilsyn Postboks 8128 Dep. 0032 Oslo