



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport etter tilsyn med drikkevannsforsyningen på Gjøa

Virksomhetens adresse: Neptune Energy Norway
Vestre Svanholmen 6
4066 Stavanger

Tidsrom for tilsynet: 03.09.2020 -

Kontaktperson i virksomheten: Sigbjørn Dalane

Sammendrag

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte i perioden 19. – 21. oktober 2020 tilsyn med drikkevannsforsyningen om bord på Gjøa.

Tilsynet ble utført som en verifikasjon av om innretningens internkontroll sikrer drikkevannsforsyningen ombord. I forkant av utreise ble det avholdt et møte 14. oktober med landorganisasjonen, hvor Fylkesmannen fikk informasjon om innretningen.

Tilsynet ble gjennomført som del av Fylkesmannen i Rogaland sin planlagte tilsynsaktivitet i 2020.

Foreløpige rapporter ble oversendt selskapet 29. oktober for uttalelse, og vi mottok 10. november to kommentarer til rapporten. Vi har tatt én kommentarer fra selskapet til etterretning, og presisert en observasjon tydeligere.

Denne rapporten beskriver de avvik som ble påpekt på de undersøkte områdene.

Det ble avdekket ett avvik fra lovkrav:

Internkontrollen er ikke tilstrekkelig for å sikre drikkevannsforsyningen

Dato: 12. november 2020

Janne Dahle-Melhus
avdelingsdirektør/fylkeslege

Erik Bruland
tilsynsleder

Innhold

Sammendrag.....	1
1. Innledning.....	3
2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold.....	3
3. Gjennomføring	4
4. Hva tilsynet omfattet.....	4
5. Avvik	5
6. Regelverk.....	6
7. Dokumentunderlag	6
8. Deltakere ved tilsynet.....	7

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn på Gjøa i perioden 19. – 21. oktober 2020. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Lov av 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet (matloven) gjelder på norsk kontinentalsokkel. Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Mattilsynet til å føre tilsyn med næringsmiddelhåndteringen og drikkevannsforsyningen i petroleumsvirksomheten. Tilsynsoppdraget, som er regulert gjennom en avtale mellom Fylkesmannen i Rogaland og Mattilsynet, omfatter blant annet forskrift om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften).

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll. Tilsynet omfattet undersøkelse om:

- hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfatter
- tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Tilsynet ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av drikkevannsforsyningen; gransking av dokumentasjon, intervju av personer med oppgaver på området og befaring av drikkevannsanlegget.

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring.

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

Gjøa feltet ble funnet i 1989 og produksjonen av olje og gass startet opp i 2010. Feltet er utbygd med en halvt nedsenkbar flytende plattform som er forankret med 16 ankere.

Det var 99 personer om bord under tilsynet.

Innretningen bunkrer drikkevann fra supplybåter og har to bunkringsstasjoner. Vannet leveres via Kinn vannverk til kai. Saga Fjordbase har etter avtale med selskapet fått ansvaret for oppfølging av vannkvaliteten gjennom blant annet prøvetagning på kai og av supplybåter. Aktiviteten er regulert gjennom egen prosedyre. Saga Fjordbase informerer innretningen om resultatet av vannprøveanalysene.

Innretningen har tre drikkevannstanker i rustfritt stål med en total lagerkapasitet på 450 m³. Alle tre tanker, samt ledningsnett var hyperklorert i 2020. Det er etablert et resirkulasjonssystem for innblanding av klor med egen pumpe nede i skaffet. Det bunkres service vann til egne dedikerte tanker som forsyner nøddusjer og andre systemer. Drikkevannssystemet og servicevann systemet er adskilt, men har felles bunkringsline.

Drikkevannet går fra tank via partikkelfilter og UV anlegget, som er biosimetrisk testet, ut til forbruk i boligkvarteret.

Styrende dokumentasjon som Risiko-og sårbarhetsanalyse og drikkevannsmanual er oppdatert i 2020. Drikkevannsmanual inneholder en handlingsplan for beredskap, og det er etablert en rutine for beredskapsøvelser. Forhold knyttet til varsling av hendelser, rapportering av vannverksdata, ansvar/oppgaver, prøvetagningsplan samt drift og rutiner med mer er beskrevet i styrende dokumentasjon. Det fremgår av styrende dokumentasjon at Folkehelseinstituttet sin veileder Vannrapport 128 skal være veiledende standard for vannforsyningssystemet.

På bakgrunn av forelagte dokumentasjon er drikkevannet til forbruk av god kvalitet og i henhold til krav fastsatt i regelverket. Det ble i 2013 montert en platekjøler for å sikre tilstrekkelig kald temperatur på vannet.

Opplæring og kompetanse for definerte stillingskategorier følges opp av egne systemer og av personell på land.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 3. september 2020.

Oversikt over dokumenter virksomheten har oversendt i forbindelse med tilsynet er gitt i kapittel 8. Dokumentunderlag.

Formøte/åpningsmøte land: Møte med landorganisasjonen ble avholdt 14. oktober 2020.

Åpningsmøte ble avholdt om bord 19. oktober 2020.

Lister over deltakere på for- og åpningsmøtene ligger vedlagt.

Intervjuer

Ni personer ble intervjuet.

Befaring

Befaring av drikkevannsanlegget ble gjennomført 20. oktober 2020.

Dekksoperatør og kontrollromsoperatør deltok.

Oppsummeringsmøte ble avholdt om bord 21. oktober 2020.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om drikkevannsforsyningen om bord på innretningen er i samsvar med de krav myndighetene har satt i lovverket; matloven, drikkevannsforskriften og HMS-regelverkets forskrifter.

Tilsynets mål var å kontrollere om innretningen Gjøa har tilstrekkelige rutiner for drift, kontroll og vedlikehold av drikkevannsanlegget, slik at det blir levert tilstrekkelige mengder helsemessig trygt drikkevann.

I regelverket er eiere av drikkevannssystem gitt et særlig ansvar for å gjennomføre nødvendige beredskapsforberedelser for drikkevannsforsyningen. Derfor har tilsynet også undersøkt om innretningens beredskapsplan er tilpasset vannforsyningssystemet, og om den har tatt utgangspunkt i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved vannforsyningssystemet, men hatt fokus på forhold der det kan være særlig fare for svikt. Gjennom stikkprøver har tilsynet verifisert om det innretningen gjør på drikkevannsområdet -, og om resultatene av det som gjøres, er i samsvar med myndighetskrav og de krav som selskapet har satt gjennom sin internkontroll.

5. Avvik

Innretningens internkontroll er ikke tilstrekkelig for å sikre drikkevannsforsyningen

Avviket bygger på følgende fakta:

1. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Intervju og dokumentgjennomgang viser at innretningen ikke har rutiner som sikrer at ansvar og oppgaver for farekartlegging og farehåndtering er klart plassert og at oppgaven blir ivaretatt i samsvar med regelverket.

- I 2014 ble det utarbeidet en Ros-analyse for vannforsyningssystemet. På grunn av en konkret beredskapshendelse, fare for vannmangel, i 2019 ble den oppdatert og revidert. Drikkevannsforskriften forutsetter at farekartlegging og farehåndtering skal oppdateres regelmessig.
- Neptune Energi har overordnede rutiner for risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) som blant annet beskriver risiko-eiers ansvar for å initiere analyser, peke ut relevante deltakere, kommunisere resultater, sikre oppfølging av tiltak m.v. ROS- analysen som nå foreligger ble utarbeidet uten involvering av de som er ansvarlige for system 53 (vannforsyningssystemet) på innretningen.
- Intervju og dokumentgjennomgang viser også at det ikke ble gjennomført befarings av drikkevannsanlegget i arbeidet med å oppdatere ROS-analysen i 2019, ref. Mattilsynets veileder «Økt sikkerhet og beredskap i vannforsyningen».
- Det går heller ikke fram av Ros-analysene hvor vidt det er vurdert om manglende tilbakeslagssikring kan utgjøre en fare for forurensing av drikkevannet. Befaring viser at det mangler tilbakeslagsventiler i samsvar med anbefalt standard (NS EN-1717) på vaskemaskiner, avfallskvern og dusjslanger på lugarer og fellestolett. Kontrollventiler mellom servicevann tanker og drikkevannstanker er definert som kritiske, men de er ikke verifiserbare, jamfør Vannrapport 128.

2. Rutiner for drikkevannsanalyser.

- Innretningen tar ikke råvannsprøver, og krav fremgår heller ikke av prøvetakingsplanen. Bunkret vann som skal behandles før konsum er definert som råvann jf. Mattilsynet.
- Tilsynet avdekket at det ikke rutinemessig utføres fargetallsmåling av alle vannprøver levert fra supplybåt ved bunkring, jf. krav beskrevet i drikkevannsmanual 4.11.1.1 og 4.12.2.

- Styrende dokumentasjon viser at angitt grenseverdi for konduktivitet er lavere enn det vannet som mottas fra båten ved bunkring. Det er heller ikke samsvar mellom konduktivitetsverdi oppgitt i drikkevannslogg/bunkringsjournal og drikkevannsmanual.
- Det er ikke dokumentert hvilken normalverdi drikkevannet i Kinn vannverk har, for å sikre korrekt referanseverdier for egne krav i egen drikkevannsmanual.
- Gjennomgang viser at det ikke er samsvar mellom drikkevannsmanualens krav til maksimalt fargetall 20 og drikkevannsloggens grense på 15.

4. Kompetanse.

Det går ikke klart fram av styrende dokumentasjon hvilke krav til kompetanse som stilles til personell som har oppgaver og ansvar på drikkevannsområdet.

- tilsynet er informert om at det nå skal gjennomføres opplæring av utpekt personell for å sikre nødvendig kompetanse på drikkevannsområdet.

5. Påseplikt.

Innretningen har ikke fulgt opp sin påseplikt med jevnlig revisjon av underleverandør til vannforsyningen, Saga Fjordbase. Siste revisjon ble utført i oktober 2013.

6. Dødlegg/Stillestående vann

Intervju og dokumentgjennomgang viser at innretningen ikke har rutiner for regelmessig spyling av rør med stillestående vann.

- Befaring viser at bunkringslinen har et større dødlegg i vannbehandlingsrommet som ikke rutinemessig blir drenert etter bunkring.

Avvik fra følgende lovkrav:

Rammeforskriften § 7 om ansvar

Styringsforskriftens § 23 om kontinuerlig forbedring.

Aktivitetsforskriften § 13 om næringsmidler og drikkevann

Innretningsforskriften § 61 om næringsmidler og drikkevann

Drikkevannsforskriftens § 6 om farekartlegging og farehåndtering, § 7 om internkontroll, § 8 om kompetanse og opplæring, § 9 om leveringssikkerhet, § 11 om beredskapsforberedelser, § 19 om prøvetagningsplan, § 20 om råvannsprøver.

6. Regelverk

Lov om petroleumsvirksomhet av 29.11.1996

HMS-forskriftene (rammeforskriften, styringsforskriften, aktivitetsforskriften og innretningsforskriften)

Lov om matproduksjon og mattrygghet av 19.12.2003.

Forskrift om vannforsyning og drikkevann, FOR-2016-12-22-1868.

7. Dokumentunderlag

Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

- Egenrapportering
- ROS-analyse for drikkevannsanlegget på Gjøa
- Drikkevannsmanual med beredskapsplan
- System 53- ferskvann
- Utskrift SATOS- table top serie for gjennomgang av beredskapsplan for drikkevann
- Årlige- månedlige vannprøver 2019-2020
- Oversikt analysesvar 2019-2020
- Daglig drikkevannsjournal
- Bunkringslogg
- Rengjøring/desinfeksjon tanker/ledningsnett 2020
- Jobb instruks Health and Work Environment Engineer
- P&id med oversikt dødlegg
- Avvik 2019-2020- synergi rapporter
- Intern verifikasjon 2019- Health and Hygiene Audit Report- ISOS
- MATS- Innrapportering vannverksdata 2019
- Plan Risk Assessment
- Follow up risk treatment
- MATS- innrapportert vannverksdata

Dokumentasjon mottatt under tilsynet ombord:

- Bunkringslogg 2020
- Vannprøveanalyser fra supply båter 2020
- Synergirapporter drikkevann 2020
- Intern revisjon 2019 – Gjennomgang Gjøa Hospital materiell og beredskapsrutiner
- P&id – kontroll ventiler tag 53CH0120/0121
- Innspill handlingsplan 2016 -audit forsynkjede for drikkevann
- E-post mars 2013- etterspørre kommune om konduktivitet verdi
- Årlig inspeksjonsprogram for Gjøa
- ROS-analyse 2014 – ST-06427-2 GDF
- Oversikt vedlikehold UV-anlegg
- Saga Fjordbase As – prosedyre «Vannforsyning»
- Eurofins 11.september 2020- prøveanalyser kai Florø

8. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Helge A. Haga - Erik Bruland