



Fylkesmannen i Rogaland

Rapport etter tilsyn med den helsemessige beredskapen på West Linus

Virksomhetens adresse: Seadrill Europe Management AS 4001 Stavanger
Tidsrom for tilsynet: 22. januar 2020 -
Kontaktperson i virksomheten: Erlend Bergsrønning

Sammendrag

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte i perioden 9.- 11. mars 2020 tilsyn med den helsemessige beredskapen ombord på West Linus. Innretningen var i operasjon for ConocoPhillips Skandinavia på Tor-feltet da tilsynet ble gjennomført.

Tilsynet ble utført som en verifikasjon av om innretningen gjennom sin internkontroll sikrer en forsvarlig helsemessig beredskap.

Konklusjon:

Fylkesmannen avdekket ett lovbrudd under tilsynet;

- **Styringen som skal sikre den helsemessige beredskapen er mangelfull.**

Det ble gitt to merknader, beskrevet i kapittel 5.

Dato: 8. april 2020

Erik Bruland
tilsynsleder

Kari Louise Roland
seniorrådgiver

Innhold

| | |
|---|----------|
| Sammendrag | 1 |
| 1. Innledning | 3 |
| 2. Beskrivelse av virksomheten - spesielle forhold | 3 |
| 3. Gjennomføring | 4 |
| 4. Hva tilsynet omfattet | 5 |
| 5. Avvik | 5 |
| 6. Dokumentunderlag | 8 |
| 7. Deltakere ved tilsynet | 9 |

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn på West Linus i perioden 9.- 11. mars 2020. Tilsynet inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet i inneværende år.

Tilsynet omfattet innretningen sitt arbeid med å sikre en forsvarlig helsemessig beredskap ombord.

Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Formålet med tilsynet er å vurdere om virksomheten ivaretar ulike krav i lovgivningen gjennom sin internkontroll.

Aktiviteten ble gjennomført som en planlagt og systematisk gjennomgang av den helsemessige beredskapen; - granskning av dokumentasjon, intervju av personer med oppgaver på området og befarings av hospital, nødhospital og alternativt nødhospital.

Tilsynet omfattet også undersøkelse av:

- hvilke tiltak virksomheten har for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av lovgivningen innenfor de tema tilsynet omfattet
- om tiltakene følges opp i praksis og om nødvendig korrigeres
- om tiltakene er tilstrekkelige for å sikre at lovgivningen overholdes

Rapporten omhandler avvik og merknader som er avdekket under tilsynet og gir derfor ingen fullstendig tilstandsvurdering av innretningens/ virksomhetens arbeid innenfor de områder tilsynet omfattet.

- **Avvik** er mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift
- **Merknad** er forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring

2. Beskrivelse av virksomheten – spesielle forhold

West Linus er lokalisert på Tor-feltet hvor ConocoPhillips Skandinavia AS er operatør. Feltet ligger i kort avstand fra Ekofisk-komplekset. På tilsynstidspunktet var det 113 personer om bord.

North Atlantic Management AS fikk Petroleumsstilsynets samsvarsuttalelse (SUT) til å ta innretningen i bruk i petroleumsvirksomheten i juni 2014. ConocoPhillips fikk samtykke til bruk av innretningen på Tor-feltet i november 2019, med forventet operasjonvarighet på ett år.

ConocoPhillips Skandinavia AS har ansvar for den helsemessige beredskapen på feltet, herunder vaktlegetjenesten og SAR tjenesten. AWSAR helikopter er stasjonert på Ekofisk 2/4 Lima, med estimert flytid på 3-4 minutter pluss mobiliseringstid. Det er etablert et brodokument mellom reder og operatør, som regulerer beredskapsmessige forhold.

Offshore Health Services bistår med vaktlegetjenester 24/7 i henhold til kontrakt.

Selskapet har ikke egen helsetjeneste og faglig ansvarlig lege for innretningen formidles via International SOS i henhold egen avtale. Seadrill har sykepleierne ansatt i egen organisasjon, samt fra International SOS. Tilsynet har ettersett kun Seadrill sine kompetansekrav. Det var etablert en kompetanseplan for sykepleierne i Seadrill, og det ble fremlagt en logg for status.

Selskapets styrende dokumentasjon på helseområdet er regulert på flere nivåer. Overordnede direktiver gjelder for flåten globalt, samtidig beskriver nivået under direktivene hvordan innretninger på den østlige halvkule skal reguleres i henhold blant annet flaggstatskrav/regionale krav. På laveste nivå (fire) er ulike lokale krav beskrevet i for eksempel instruksjer.

Helikopterulykke på dekk er regnet som dimensjonerende hendelse for førstehjelpslaget. Skadeomfanget ved en slik hendelse er beregnet til tre hardt skadde, fire lettere skadde og en død. Nødhospital er plassert i messa, og det var utplassert tralle med utstyr og medikamenter. Alternativt nødhospital utenfor innredning var planlagt i dekkssjappe. Nødvendig utstyr skal hentes fra hospital ved behov.

Førstehjelpslaget består av minimum syv personer fra forpleiningselskapet, hvor en er avansert førstehjelper, i tillegg til sykepleier. Avansert førstehjelper er stedfortreder for sykepleier. Bårelag blir utpekt av beredskapsledelsen, men det ble opplyst at oppgaven var tillagt alarm -og reaksjonslag.

Trening og undervisning gjennomføres i henhold til plan fra Norsk Olje&Gass sine retningslinjer. Det er definert krav til hvor mange moduler som må gjennomføres før kompensierende tiltak iverksettes. Ansvar og oppgaver til det enkelte medlem i laget om bord er definert i egne tiltakskort tilgjengelig på hospitalet.

Øvelser for beredskapsorganisasjonen gjennomføres i henhold til årsplan for innretningen.

Hospitalet var lokalisert på A-dekk. Telemedisinsk utstyr var montert, og relevant utstyr var på plass. Vedlikehold/kontroll av utstyr og medikamenter var regulert gjennom vedlikeholdssystemet Maximo. Hospitalet var godt tilrettelagt og organisert.

3. Gjennomføring

Tilsynet omfattet følgende aktiviteter:

Tilsynsvarsel ble utsendt 22. januar 2020.

Formøte med landorganisasjonen ble avholdt 5. mars 2020.

Åpningsmøte ble avholdt ombord 9. mars 2020.

Intervjuer

Ni personer ble intervjuet.

Befaring

Befaring av lokaler ble gjennomført 10. mars. Sykepleier deltok.

Oppsummeringsmøte ble avholdt ombord 11. mars 2020.

4. Hva tilsynet omfattet

Tilsynet ble gjennomført for å kontrollere om den helsemessige beredskapen ombord er i samsvar med de krav myndighetene har satt i HMS-regelverket, herunder relevante krav i helseregelverket som er gjort gjeldende i rammeforskriften § 5.

Lowerket stiller krav til at virksomheten skal tilrettelegge for forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten ombord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av innretningens totale beredskap, herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.

Tilsynet har undersøkt om organisering og styring av helsetjenesten ombord på innretningen sikrer en forsvarlig helsemessig beredskap. Dette er en vurdering om tilrettelegging, kapasitet og kompetanse er tilstrekkelig til å sikre faglig forsvarlig helsehjelp.

Tilsynet har ikke kontrollert og vurdert alle sidene ved helsetjenesten, men hatt fokus på forhold der det kan være fare for svikt. Gjennom stikkprøver har tilsynet undersøkt helsetjenestens aktiviteter-, og om resultatene av det som gjøres, er i samsvar med myndighetskrav og de krav som selskapet selv har satt gjennom sin internkontroll.

5. Avvik

Styringen som skal sikre den helsemessige beredskapen er mangelfull.

Begrunnelse:

Det er manglende samsvar mellom styrende dokumentasjon og hvordan den helsemessige beredskapen er organisert og tilrettelagt.

Styrende dokumentasjon, som skal beskrive helsetjenesten og den helsemessige beredskapen, er ikke oppdatert/ revidert siden 2016/2017.

Akutt medisinske prosedyrer

- Ifølge dokumentet PRO 00-0105 «Treatment of emergency medical conditions» er det Equinors akutt medisinske behandlingsprotokoller fra januar 2017 som er gjort gjeldende;
En gjennomgang av innsendte Seadrill akuttmedisinske protokoller viser at disse avviker fra Equinor sine prosedyrer for samme tidsperiode. Flere relevante behandlingsprotokoller for bl.a. astma, massiv blødning, hodeskade, hypotermi, drukning, sepsis, kramper, trykkpneumothorax er ikke tatt med.
- Det var manglende samsvar mellom medikamenter oppgitt i innsendte akutt medisinske behandlingsprotokoller fra januar 2017 og innholdet i akuttsekken.
- Verifikasjonen ombord viste at innsendt Seadrill akuttmedisinsk prosedyre med tilhørende medikamenter ikke var i bruk på innretningen. Verifikasjonen viste at både gammel Seadrill og ny akuttmedisinsk prosedyre fra Equinor juni 2017 ligger tilgjengelig i styringssystemet ombord.
- Intervju viser at det er Equinor prosedyre fra 2017 i sin helhet som er i bruk om bord.
- ConocoPhillips behandlingsprotokoller har imidlertid også vært i bruk forbindelse med samhandlingsøvelser.

Krav til kompetanse/ferdighetstrening

- Flere styrende dokumenter beskriver krav til kompetanse herunder;
 - DIR-00-0073 Health Management Offshore,
 - DIR-37-0276 Medic Directive
 - Upgrade further education
 - DIR-00-0075 Training and competence directive
 - PRO-00-0121 Training & Cetificates.
- Det manglet en samlet oversikt over hvilke krav, herunder krav til repetisjon, selskapet stiller til sykepleierne på norsk sokkel. Det mangler en tilsvarende samlet logging av all gjennomført opplæring.
- I Training Matrix for sykepleier er det krav til akutt medisinsk simuleringstrening . Kravet til simulering er også beskrevet i dokumentet «Upgrade further education». Intervju viser at det i praksis gjøres individuelle vurderinger om behov, og at dette ikke alltid gjennomføres.
- I årlig sykepleiesamling repeteres AHLR jf. overordnede krav i DIR-00-0073 «Health Management system». Stikkprøve viser at gjennomført trening ikke er logget i SKILLS.

- I henhold til DIR-37-0276 «Medic directive» punkt 3.11 skal sykepleier være fullt ut trent og sertifisert for å gi nødvendig akutt hjelp i henhold til ATLS. En stikkprøve fra SKILLS viser at PHTLS ikke er repetert etter 2012.
- I følge DIR-00-0073 «Health management system» punkt 2.6 skal både AHLR og PHTLS gjennomgås årlig på fagdag. Programmet for fagdag 2020 omfatter ikke PHTLS.

Kontakt med vaktlege i en beredskapssituasjon

- Det er uklart hvem som skal bistå sykepleier i pasientbehandlingen når 2. linje beredskapsorganisasjon er etablert. I følge Seadrill sin prosedyre «PRO-00-0179 Emergency hospital» punkt 2.2.3. skal sykepleier kommunisere med lege i 2. linje, og ikke vaktlege. Det står likevel at sykepleier skal konsultere vaktlege for prioritering og evakuering.
Dette er i motstrid til informasjon gitt gjennom brodokument pkt. 5.4 som viser til COPAS prosedyre 3776N- «Helsemessig Beredskap», kap.2 som skal gjelde for West Linus sykepleier. Her står det i punkt 2.4.5 at vaktlege skal bistå sykepleier i behandling og evakuering av pasienter.

Beredskapsoppgaver

- Det var ikke samsvar mellom oppgavefordeling ved etablering av nødhospital beskrevet i styrende dokumentasjon og etablert praksis. Ifølge dokumentet PRO-00-0179 «Emergency Hospital» pkt. 2.2.4 skal telefon og kommunikasjons log eventuelt ivaretas av annet personell som supplerer førstehjelpslaget. I følge informasjon gitt under tilsynet er det nattkokk som ivaretar denne funksjonen ved etablering av nødhospital. Nattkokken har trent på oppgaven.
- I dokumentet PRO-00-0112 «Offshore Health Service» pkt. 2 skal OIM utpeke stedfortreder for sykepleier. Ifølge informasjon gitt om bord er stuert forhåndsdefinert og har trent på oppgaven.

Legemiddelhåndtering

- PRO-00-0111 «Management of medicines/drugs offshore», revidert desember 2016, beskriver at A og B preparater skal destrueres om bord. Dette samsvarer ikke med praksis da det om bord er etablert en rutine for ilandsendelse av A og B preparater til apotek. Ilandsendelsen skal dokumenteres og apoteket skal melde tilbake at det er mottatt.
- Sykepleierne har personlig delegasjon til å dele ut legemidler uten å kontakte lege. Stikkprøver viste at legemiddeldelegasjonene ikke var identiske, adgang til administrering av sovemedisin var ikke likt beskrevet.

Regelverk:

Rammeforskriften §§16 og 17 om helsemessige forhold, om plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem

*Styringsforskriften §§ 6 og 14 om styring av helse-miljø og sikkerhet, om bemanning/kompetanse
Aktivitetsforskriften §8 om helsetjenesten
Helsepersonelloven §16 om organisering av virksomhet*

Merknader

Rammebetingelsene for gjennomføring av øvelser kan forbedres.

- Det er forpleiningspersonell om bord som utgjør førstehjelpslaget. Det fremgår av intervjuer at øvelser gjennomføres hver søndag fra 17.15 –17.45. Middagen skal serveres kl. 17.45. Kort tid til gjennomføring av øvelsen gir dårlige rammer for å fortsette den simulerte pasientbehandlingen f. eks i forhold til dimensjonerende DFU –Helikopterulykke på dekk.

Etablering av alternativt nødhospital

- Innretningen bør gjennomføre en risikovurdering for hvordan man vil sikre tilgang på medikamenter/utstyr dersom hospitalet blir utilgjengelig på grunn av brann/røyk.

6. Dokumentunderlag

Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige drift og andre forhold av betydning som ble oversendt under forberedelsen av tilsynet:

- DIR-00-0073 Health Management System
- PRO-00-0112 Offshore Health Service
- DIR-37-0276 Medic Directive
- JDR-37-0005 JD- Medic
- Medical Emergency Response Plan (MERP)
- PRO-37-0671 Job Description
- PRO-00-0105 Treatment of Emergency medical conditions
- PRO-00-0179 Emergency hospital
- DIR-00-0011 Handling og non-conformities
- PRO-00-0111 Management og medicines/drugs offshore
- Delegeringsinstruks for utlevering av medisiner ved offshoresykepleier
- Synergi 1353277 – Årlig audit flaggstat
- Synergi 1402597 Operatør rigg audit
- Synergi 1375230 Corporate rigg audit
- Førstehjelpsundervisning 2019
- 2.6 Medical Staffing & Training
- Upgrade further education for medical staff offshore
- Innholdsliste Nødhospital
- Akutt medisinske prosedyrer
- Kompetansekrav personell
- Innholdsliste Thomas sekk hospital
- Synergirapporter øvelser gjennomført

Dokumentasjon som ble mottatt under tilsynet:

- Medikamenter til destruksjon
- Kvartalsvis øvelse faglig ansvarlig lege- sykepleier
- ISOS- Health and Hygiene Audit Report- oktober 2019
- DIR-00-0075 Training
- PRO-00-0121 Training & certificates (Seadrill Europe)
- PRO-00-0121 Training & certificates (North Atlantic Drilling)
- Utskrift Skills- kompetanseoversikt sykepleier
- Fagsamling sykepleiere 2020
- MERP Wall Chart- West Linus
- ConocoPhillips – Dok. Nr 3776N Helsemessig beredskap
- PRO-37-0671 Job description Medic/Offshore registered medic
- Medical Services Manual – Emergency Hospital and Triage Site
- Contingency organization- West Linus- Competence control
- Template: Notification of case
- Øvelsesplan 2020
- Monthly Clinic Activity Report- Seadrill

Dokumenter lagt til grunn før utreise:

- Samtykke søknad for bruk av West Linus til boring på Tor II 2/4 og 2/% -Ephorte 19/9122

7. Deltakere ved tilsynet

Oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet, er gitt i tabellen som er vedlagt rapporten.

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

- Kari Louise Roland
- Erik Bruland