



| Rapport  |                                 |
|--|---------------------------------|
| Rapporttittel<br><b>Tilsyn med helsemessig beredskap på Scarabeo 8</b> | Saksnummer<br><b>2017/ 9128</b> |

| Gradering |
|-----------|
| offentlig |

| Involverte  |                                      |
|---|--------------------------------------|
| Deltakere i tilsynslaget<br>Trine Hove Bjørnsen, Kari Louise Roland, Silvia Renate Wathne | Tilsynsleder<br><b>Silvia Wathne</b> |
|   | Dato<br>25.-27. september 2017       |

## 1. Innledning

Fylkesmannen i Rogaland gjennomførte stedlig tilsyn med helsemessig beredskap på Scarabeo 8 i perioden 25.-27. september 2017.

Fylkesmannen i Rogaland har, med hjemmel i rammeforskriftens § 67, fått delegert myndighet fra Statens helsetilsyn til å føre tilsyn med helsemessige forhold i petroleumsvirksomheten.

Grunnlag for tilsynet med den helsemessige beredskapen er krav i petroleumsregelverket. Helsemessige forhold er særskilt beskrevet i rammeforskriften §§ 5 og 16, aktivitetsforskriften §§ 8-11 og innretningsforskriftens §§ 59 og 60.

Lovkravet er at virksomheten skal tilrettelegge for en forsvarlig helsehjelp som faglig er på nivå med kommunehelsetjenesten. Helsetjenesten om bord skal bidra til å etablere den helsemessige beredskapen som en del av virksomhetens totale beredskap, herunder sørge for førstehjelp, diagnostikk, behandling og transport ved skader og sykdom.

## 2. Mål

Tilsynet ble gjennomført for å se om den helsemessige beredskapen er tilrettelagt og blir vedlikeholdt i tråd med regelverkets krav. Dette omfatter førstehjelp ombord, vaktletjenesten og transport av sykt/skadet personell.

For å etterse dette hadde tilsynet fokus på om organisering og planer, rutiner og utstyr, personellressurser og kompetanse, evaluering og forbedring, sikrer forsvarlig helsehjelp ved akutt sykdom/skade.

Vi gjennomgikk styrende dokumentasjon, intervjuet personell med beredskapsoppgaver om bord og hadde en befaringsomgang som omfattet lokaler for å gi helsehjelp.

### 3. Bakgrunn

Innretningen, som eies og drives av Saipem, har en boligkapasitet på 144 personer. ENI Norge AS har fått Petroleumsstilsynets samtykke til å ta Scarabeo 8 i bruk på Goliatfeltet.

I følge informasjon gitt i samtykkesøknaden inngår Scarabeo 8 i operatørens enhetlige beredskap for Goliatfeltet. Beredskapsressursene i området er beredskapsfartøy med MOB båt og nødhospital samt AWSAR helikopter stasjonert i Hammerfest. Helikopteret er bemannet med SAR sykepleier (anestesisykepleier), med tilgang til trombolytisk behandling og telemedisinsk utstyr om bord.

Tilleggsressurs er luftforsvarets legebemannede Sea King (AWSAR) helikopter stasjonert i Banak. Helikopteret, som er en del av Luftforsvarets 330 skvadron, er under hovedredningssentralens kommando. Helikopter i ordinær rutetrafikk kan tas i bruk ved behov for transport av lettere skadde/syke på grønn respons. Pasienter kan transporteres til Hammerfest sykehus eller universitetssykehuset i Tromsø dersom situasjonen skulle tilsi det. Estimert flytid mellom innretningen og primærsykehus i Hammerfest er ca. en halv time og mellom innretningen og regionssykehuset i Tromsø er flytiden ca. en time.

Beredskapsplanen referer til NOG retningslinje 064 og omfatter helikopterkrasj på helikopterdekk som dimensjonerende DFU for innretningen. Skadeomfanget ved en slik hendelse er beregnet til tre hardt skadde, fire lettere skadde og en død.

Faglig ansvarlig lege (FAL) for innretningen er ivaretatt av Medco AS i henhold til kontrakt. Stillingen har et overordnet ansvar for å tilrettelegge for forsvarlig helsemessig beredskap om bord.

Medisinsk behandling blir ivaretatt av OHS vaktlegetjeneste i henhold til kontrakt. Tjenesten er lokalisert i Hammerfest og omfatter vaktlege tilgjengelig 24/7, lege til innretningen ved behov og sikring av vaktlegenes kompetanse.

I følge beredskapsplanen skal førstehjelp og medisinsk behandling ivaretas av sykepleier og et førstehjelpslag som består av 8 førstehjelpere og en avansert førstehjelper. Et bårelag på 6 personer fra boredekk har ansvar for bårertransporten.

ENI sine «Akuttmedisinske behandlingsprosedyrer» skal brukes ved hendelser i ENI sitt beredskapsområde. Prosedyrene bygger på Statoil sine protokoller etter ønske fra vaktlegetjenesten. Dette for at vaktlegene skal ha et mest mulig ensartet prosedyreverk å forholde seg til.

Helsekontoret er lokalisert på B dekk. Nødhospital er i arkivrom ved siden helsekontor. Alternativt nødhospital er plassert i skifterom for kvinner med utgang til hoveddekk. Ved behov for å opprette alternativt nødhospital utenfor boligkvartalet skal mekanisk verksted tas i bruk. Nødvendig utstyr for førstehjelp og medisinsk behandling er tilgjengelig for alle alternativene.

### 4. Resultat

Tilsynet har konkludert med at den helsemessige beredskapen på Scarabeo 8 i hovedsak er god. Manglene tilsynet har avdekket er knyttet til styring og tilrettelegging av alternativt nødhospital. Manglene resulterte i tre avvik, som er nærmere beskrevet under punkt 6.

## 5. Observasjoner

Observasjoner deles generelt i to kategorier:

- Avvik: Knyttet til de observasjonene hvor vi mener å påvise brudd på regelverket.
- Forbedringspunkt: Forhold som ikke er i strid med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift, men der tilsynsmyndigheten finner grunn til å påpeke mulighet for forbedring.

## 6. Avvik

### 6.1 Styringen med den helsemessige beredskapen har mangler som kan føre til svikt i en beredskapssituasjon.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

a) Organisering/ ansvar og oppgaver:

- Styrende dokumentasjon er ikke oppdatert med riktig kontaktinformasjon til faglig ansvarlig lege (FAL). Imidlertid er det opplyst at sykepleierne om bord er informert om riktig navn og kontaktinformasjon.
- Det foreligger ikke en samlet stillingsbeskrivelse som viser hvordan FAL skal følge opp den helsemessige beredskapen. Deler av FAL sine oppgaver fremgår av dokumentet «Offshore Medic Instruction», og deler fremgår av kontrakten mellom Saipem og Medco.
- Det er beskrevet i «Offshore Medic Instruction» vedlegg 1 at FAL har ansvar for å kvalitetssikre helsetjenesten og den helsemessige beredskapen. Innretningen har hatt tre ulike faglig ansvarlige leger i løpet av det siste året. Det er opplyst at faglig ansvarlig lege på tilsynstidspunktet ikke er kjent med innholdet i styrende dokumentasjon vedrørende den helsemessige beredskapen på Scarabeo 8.

b) Styrende dokumenter som skal sikre pasientbehandling i en beredskapssituasjon:

- ENI sine «Akuttmedisinske behandlingsprosedyrer» var sist revidert 1. mai 2016. Dokumentet er ikke oppdatert. For eksempel er nye nasjonale retningslinjer for gjenopplivning ved hjertestans ikke implementert. Det var likevel plassert en plansje på hospitalet som viste siste retningslinje for gjenopplivning ved hjertestans.
- Behandlingsprosedyren for håndtering av psykisk ustabil pasient er ikke i samsvar med gjeldende Statoil-protokoll. Anbefalt antipsykotikum i protokollen er ikke om bord.
- Listene som beskriver hvilke medikamenter som skal være i akuttsekken er ikke signert av faglig ansvarlig lege. Akuttsekkenes medikamentinnhold samsvarer ikke med akuttmedisinske prosedyrer. Det er ikke fremlagt faglige vurderinger som redegjør for manglende samsvar.
- Innretningen har laget en oppgavefordeling for etablering av nødhospital/alternativt nødhospital. Det mangler imidlertid en samlet og godkjent plan, som er forankret i styrende dokumentasjon.
- Dokumentene «Emergency preparedness manual» og «Offshore Medic Instruction», som er sentrale manualer for den helsemessige beredskapen om bord, foreligger ikke i norsk versjon.

c) **Kompetanse:**

- I følge styrende dokument «Offshore Medic Instruction», s 24 siste avsnitt skal FAL organisere fagdager for sykepleierne årlig. I følge informasjon gitt under tilsynet er det ikke avholdt fagdag etter 2015.
- I følge informasjon gitt under tilsynet skal bårelaget ha fire førstehjelpstreninger årlig sammen med sykepleier. En oversikt over gjennomført opplæring viser at ett av bårelagene hittil bare har gjennomført en opplæring i 2017.
- Status kompetansekrav for sykepleierne på Scarabeo 8 viser at selskapet ikke har sikret at alle sykepleierne har gjennomført trening i henhold til selskapets interne krav.

**Krav:**

Styringsforskriften § 6 - om styring av helse miljø og sikkerhet, jf. Rammeforskriften § 17.

Rammeforskriften § 14 - om bruk av norsk språk.

Styringsforskriften § 14 om bemanning og kompetanse.

Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse - og omsorgstjenesten.

**6.2 Bestilling av legemidler til helseavdelingen er ikke i tråd med regelverkets krav.**

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomhetsleder for helsetjenesten og faglig rådgiver med legemiddelkompetanse er ikke definert i styrende dokumentasjon.
- Helsekontoret har en masterliste med oversikt over medikamenter/ mengder som skal være om bord. Det er opplyst at listen er godkjent av FAL, men den mangler FAL sin signatur.
- Vedlikehold av medikamentbeholdning foregår ved bestilling hos apotek jf. liste. De løpende bestillingene blir ikke godkjent av FAL.
- Det er ikke fremlagt delegasjon for sykepleierne om bord som omfatter bestilling til lokalt legemiddellager.

**Krav:**

Aktivitetsforskriften § 11 – om legemidler og medisinsk utstyr

Forskrift om legemiddelhåndtering § 10.

**6.3. Tilrettelegging i alternativt nødhospital er ikke tilstrekkelig for å ivareta pasientbehandling.**

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Telefonlister med telefonnummer til vaktlege etc. mangler i disse lokalene. Lister som ble laget under tilsynet er nå hengt opp.
- Forstøverapparat til bruk ved behandling av røykinhalasjonsskader mangler i akuttsekk på alternativt nødhospital.

- Det er ikke kroker i taket på alternativt nødhospital.

### **Krav:**

Innretningsforskriften § 60 – om nødhospital

## **7. Deltakere under tilsynet**

Deltagere fra Fylkesmannen i Rogaland:

Trine Hove Bjørnsen – seniorrådgiver/jurist  
Kari Louise Roland - seniorrådgiver  
Silvia Renate Wathne – rådgiver/ tilsynsleder

Deltagere fra innretningen – se vedlagt liste

## **8. Dokumenter**

Følgende dokumenter ble benyttet under planlegging og gjennomføringen av tilsynet:

Mottatt i forkant av tilsynet:

- Bridging doc ENINO #6675520-v26-PL229 Coordination of offshore emergency preparedness  
Goliat field Version 9
- SCA8-MAN-ECR-001-E Emergency preparedness manual rev 02
- WI-SNB-HSE-020-E Offshore Medic Instruction
- Akuttmedisinske behandlingsprosedyrer 2016
- SCA8-PRO-HSE-006-E Meetings and shift handover routines rev 03
- Att.30-Job Description MEDIC
- RA-023 Risk assessment Emergency hospital SCA8
- RA-022 Risk assessment Alternative emergency hospital
- Medikamenter Akuttsekk Scarabeo 8
- Innhold Akuttsekk (snøgg bag)
- Thomassekk No1 innholdsfortegnelse
- Akutt-trallen innhold
- Bandage bag (snøgg bag)
- Innholdsliste Alternativt nødhospital
- Stretchers location
- Lifeboat/ raft First Aid Kit
- Diverse treningsmatriser ulike lag
- Training Matrix Staff (sykepleiere) SCA8 rev 03
- Adv. First Aid Training Report 2017
- Opplæringsplan SC8 (4 service)
- Emergency Preparedness Drill Plan 2017 Scarabeo 8
- First Aid Training report 2017
- Health and Hygiene inspection 2015 Sc8
- Health and Hygiene verification Scarabeo 8 2016

- Farmasøytisk inspeksjon Saipem 01.12.2016 Sc8
- Farmasøytisk inspeksjon Saipem 2015 Sc8

Mottatt under tilsynet:

- Kontrakt med Medco bedriftshelsetjeneste, datert 15.09. 2015
- Occupational Health Plan 2017
- HSE Risk Management STD-COR-HSE-103-E
- Overvåknings skjema Scarabeo 8
- Journalutskrift fra medisinsk evakuering vår 2017.
- Skjema for dokumentasjon og vedlikehold av akutt medisinske prosedyrer for sykepleier
- Skjema; Katastrofejournal Scarabeo 8
- Oppgavefordeling for klargjøring av hospital, nødhospital og utrykning til skadet person
- Oversikt gjennomført trening bårelag
- Masterliste medikamenter Scarabeo 8
- Opplæringsprogram for avansert førstehjelper
- Bekreftelse på oversendelse av styrende dokumentasjon i e-poster fra Saipem til Medco
- Status kompetansekrav for sykepleierne på Scarabeo 8 pr.27.09. 2017.
- Synergirapport - case 24804

Rapporten ble utarbeidet av:

Trine Hove Bjørnsen

Kari Louise Roland