



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# FYLKESMANNEN I ROGALAND

Kommunereform – regional ressursgruppe

31.08.2016

v/Magnhild M Kleppa og Anfinn Rosnes



# Status Rogaland 1. juli 2016

## Oppsummering:

### 1. Kommunar som ønskjer å slå seg saman (7):

- a) Rennesøy, Finnøy og Stavanger
- b) Forsand og Sandnes – endeleg vedtak i Forsand 7. sept.
- c) Vindafjord og Etne (Hordaland) – folkerøysting 29. sept.

### 2. Kommunar som ønskjer samanslåing, men som ikkje får med seg naboane (6/7):

- a) Eigersund med naboane Lund og/eller Sokndal
- b) Time med naboane Hå og Klepp
- c) Stavanger med alle naboar (Ja frå Rennesøy og Finnøy)
- d) Strand med Forsand og/eller Hjelmeland (alt Stavanger)
- e) Gjesdal med Forsand (Forsand ja til andre)
- f) Tysvær med Bokn
- g) Haugesund med alle naboar (intensjonsavtale med Sveio i Hordaland)

### 3. Kommunar som har vedteke at dei vil fortsette åleine (14):

Lund, Sokndal, Bjerkreim, Hå, Klepp, Sola, Randaberg, Kvitsøy, Hjelmeland, Suldal, Sauda, Bokn, Utsira, Karmøy

Dette blir i sum 27 kommunar når vi tek med Etne frå Hordaland, og når Stavanger ikkje blir rekna to ganger.



## Utvida frist

### Sanner opnar for å forlenga fristen



*Kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner opnar for reformstøtte sjølv om ikkje kommunen gjorde vedtak innan fristen 1. juli. (Foto: John Gunnar Skien / Fylkesmannen i Rogaland)*

TYSDAG 26.07.2016

Kommunar som ikkje rakk fristen 1. juli kan framleis få reformstøtte, lovar statsråd Jan Tore Sanner.

Kommunal- og moderniseringsministeren opnar opp for at kommunar som gjer vedtak i løpet av hausten også får tildelt reformstøtte. Den opprinnelege fristen var 1. juli 2016.

#### Behov for meir tid

Jan Tore Sanner meiner det har blitt gjort eit imponerende arbeid over heile landet for å finna gode løysingar for nye og sterkare kommunar. Vedtaka som er gjort viser at det blir fleire samanslåingar nå enn på nesten 50 år. Likevel er det fleire kommunar som ikkje er heilt mål og treng meir tid, skriv Sanner i eit brev til fylkesmennene:

#### - Vedtak innan årsskiftet

- Jeg vil derfor legge til rette for at kommuner som fatter vedtak etter 1. juli også vil bli omfattet av vurderingene og forslagene i proposisjonen som legges fram for Stortinget våren 2017. For å få til dette, bør kommunene ha fattet sine vedtak innen årsskiftet 2016, slik at de kan bli en del av Stortingets behandling våren 2017.

#### Fylkesmannen si tilråding

Fylkesmennene skal levera tilrådingane sine innan 1. oktober. I Rogaland er det klart at ho skal presenterast for kommunane [tysdag 27. september](#).



Ifølge liste

Deres ref

Vår ref  
15/3823-14

Dato  
01.07.2016

**Videre prosess for kommuner som ikke rakk å vedta sammenslåing innen 1. juli**

I dag går fristen for kommunenes vedtak i kommunereformen ut. Mange kommuner har fattet sine endelige vedtak og oversendt disse til fylkesmennene. Landet rundt har det vært gjennomført et imponerende arbeid for å finne gode løsninger for nye og sterkere kommuner. Mange kommuner ser at de vil stå sterkere sammen og har fattet vedtak om å bygge nye kommuner. Vedtakene som er gjort så langt viser at det vil bli gjennomført flere

Jeg vil derfor legge til rette for at kommuner som fatter vedtak etter 1. juli også vil bli omfattet av vurderingene og forslagene i proposisjonen som legges fram for Stortinget våren 2017. For å få til dette, bør kommunene ha fattet sine vedtak innen årsskiftet 2016, slik at de kan bli en del av Stortingets behandling våren 2017. Det er viktig at fylkesmennene har tett dialog med kommunene og departementet for å sikre at alle kommuner som er på vei kommer i mål i tide.

Kommunenes vedtak sendes fylkesmannen, som behandler disse ved å gi et tillegg til tilrådingen av 1. oktober. Fylkesmannen har også rom til å beskrive kommuner som er på vei i tilrådingen, slik vi har beskrevet i den utsendte malen.



# Fylkesmannen si oppsummering og tilråding



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	14/4942-51	30.11.2015

## Fylkesmennenes tilråding – utdyping av oppdraget

Jeg viser til foreliggende tildelingsbrev for 2016 datert 27.11.2015, med oppdrag til fylkesmennene om å gi en tilråding om kommunestrukturen i fylket i 2016. Jeg viser videre til oppdragsbrevet av 3. juli 2014 der det gjøres rede for Fylkesmannens rolle i kommunereformen. I oppdraget til Fylkesmannen la departementet til grunn opplegget og rammene for reformen som regjeringen la fram i en meldingsdel i Kommuneproposisjonen 2015 og Stortingets behandling i Innst. 300 S (2013-2014).

Et flertall i kommunal- og forvaltningskomiteen uttrykte i Innst. 300 S (2013-2014) at de var positive til at fylkesmennene fikk en sentral rolle i reformen og sa videre også at *"Fylkesmennene må følge opp dei kommunane som ikkje på eige initiativ tar nødvendig lokalt letarskap"*.

Ved behandlingen av Prop. 121 S (2014–2015) Kommuneproposisjonen 2016 viser stortingsflertallet til Innst. 300 S (2013-2014) om at *"alle kommuner har utredningsplikt i kommunereforma"*. I innstilling 375 S (2014-2015) utdypes flertallet at de med utredningsplikt *"[...] legg til grunn at alle kommunar skal ta aktivt del i kommunereforma. Dette inneber blant anna å ha dialog med nabokommunar, utgreie og vurdere aktuelle alternativ for så å ta stilling til om og i så fall kva kommunar ein ønskjer å gå saman med innan 1. juli."*

«Fylkesmannen skal på selvstendig grunnlag gjøre en faglig vurdering av helheten i fylket og komme med en tilråding om framtidig kommunestruktur»

Frist 1. oktober 2016

# Nye grenser på alle nivåer

**KOMMENTAR.** Grensene i det politiske og administrative norgeskartet er i endring – både på kommunalt, fylkeskommunalt og statlig nivå. Dagens kaos skal føre til en mer samordnet offentlig sektor.



Dersom Stortinget vedtar å erstatte fylkeskommunene med rundt ti regioner, har kommunalminister Jan Tore Sanner (H) også lovet å gjøre noe med villnisset av regionale inndelinger i staten. Arkivfoto





# Foreslår å halvere antall fylkesmenn

**KOMMUNESTRUKTUR.** Fylkesmannsembetene bør følge etter dersom regionreformen reduserer 19 fylker til om lag ti regioner, ifølge foreløpig rapport om fylkesmannens framtid.





I regionmodellen anslås antall fylkesmannsembeter til mellom 8 og 13. 10 framheves som det mest konkrete scenarioet – altså samme antallet som Stortinget har anslått for folkevalgte regioner. Slik ser disse statlige regionene ut:

## Regionmodell for Fylkesmannen

Fylker	Innb.tall (1. kv. 2016) ▼	Areal i km <sup>2</sup>	Kommuner i dag
Troms og Finnmark	240,088	74,494	43
Nordland	241,906	38,481	44
Møre og Romsdal	265,290	15,100	36
Aust- og Vest-Agder	298,486	16,434	30
Hedmark og Oppland	384,309	52,590	48
Sør- og Nord-Trøndelag	449,769	41,255	48
Rogaland	470,175	9,377	26
Hordaland og Sogn og Fjordane	626,027	34,056	59
Buskerud, Vestfold og Telemark	695,145	32,432	53
Oslo, Akershus og Østfold	1,542,790	9,553	41
<b>Totalt</b>	<b>5,213,985</b>	<b>323,772</b>	<b>428</b>



FYLKE  
I ROG

# Slåss allerede om regionfunksjoner

**KOMMUNESTRUKTUR.** Om det blir en storregion for hele Vestlandet må fylkesmannembetet ligge i Leikanger, mener ordføreren. Han viser til hvordan rollene blir fordelt i Trøndelag.



Hermansverk i Leikanger bør huse fylkesmannen i en eventuell vestlandsregion, mener Leikanger-ordføreren. Foto: Handylve/Wikimedia, Creative Commons-lisens

KR 2/8



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# Status Rogaland 1. juli 2016

## Kommunestyrevedtak Rogaland

Kommune	Møtetidspunkt	Innstilling	Vedtak
Bjerkreim	15/6	Ny struktur	0-versjon (14:3)
Bokn	21/6	0-versjon	0-versjon (samrøystes)
Eigersund	20/6	Ny struktur	Ja til Lund/Sokndal (20:11)
Finnøy	22/6	Avtale Stavang/Rennesøy	Ja til Stav/Rennesøy (samrøystes)
Forsand	15/6	Avtale m/Sandnes	Avtale m/Sandnes (9:8) Imbyggarhøyring august
Gjesdal	13/6	Avtale m/Forsand	Avtale m/Forsand (27:4)
Haugesund	15/6	Avtale m/Sveio og Grensejustering Karmøy	Ja til Sveio (samrøystes) -ønskjer grensejustering Karmøy
Hjelmeland	22/6	0-versjon	0-versjon (10:9)
Hå	16/6	0-versjon	0-versjon (samrøystes)
Karmøy	7/3	0-versjon	0-versjon (37:8)
Klepp	20/6	0-versjon	0-versjon (30:1)
Kvitsøy	14/6	0-versjon	0-versjon (samrøystes)
Lund	16/6	0-versjon	0-versjon (18:3)
Randaberg	22/6	0-versjon	0-versjon (17:10)
Rennesøy	16/6	Avtale Stavang/Finnøy	Ja Stavanger/Finnøy (16:5)
Sandnes	20/6	0-versjon Alt avtale Forsand	0-versjon (44:5) - alt Forsand
Sauda	22/6	0-versjon, justering mot Suldal	0-versjon, justering mot Suldal (15:4)
Sokndal	13/6	Avtale m/Eigersund	0-versjon (13:8)
Sola	9/6	0-versjon	0-versjon (samrøystes)
Stavanger	13/6	Avtale Finnøy/Rennesøy Ønskjer	Ja til Finnøy/Rennesøy Øskjer større kommune
Strand	15/6	Ny kommune m/Forsand og Hjelmeland Alt dialog med Stavanger	Ja Forsand og Hjelmeland Alt Forsand
Suldal	14/6	0-versjon, justering mot Sauda	0-versjon (samrøystes) Nei-justering Hylsstronda (14:5)
Time	14/6	Jæren kommune (Hå, Klepp, Time)	Jæren kommune (samrøystes) Men vil ikkje ta nytt initiativ
Tysvær	21/6	Avtale Bokn, alt 0-versjon	Avt[Bokn/0-versjon (samrøystes)
Utsira	13/6	0-versjon	0-versjon (samrøystes)
Vindafjord	21/6	Avtale Etne	Ja til prosess m/Etne (21:4)



# Folkeavstemming

Kommune	Når	Deltaking	Spørsmål/resultat
Lund	30/5-2016	50,3%	Nei – 76,8 % Ja Egs Sokndal – 10,1 % Ja Flekkefjord – 12,7 %
Hå	25/4-2016	60,1	Ja til Jæren 23,9% Nei til Jæren 74,5 %
Time	25/4-2016	53,8 %	Ja til Jæren 56,4 % Nei til Jæren 40,8 %
Klepp	25/4-2016	57,4 %	Ja til Jæren 25,3 % Nei til Jæren 73,2 %
Sola	30/5-2016	41,2 %	Ja til N-Jæren 18,4 Nei til N-Jæren 80,9 %
Sandnes	30/5-2016	32,5 %	Ja til N-Jæren 17,3 % Nei til N-Jæren 82,1 %
Stavanger	30/5-2016	25,7 %	Ja ny kommune 73,7 % Nei ny kommune 24,2 % N-Jæren av Ja 57 %
Rennesøy	1/6-2016	47,1 %	Ja ny kommune 56,7 % Nei ny kommune 42,4 % Utstein 38,9% Stavanger 46 % Veit ikkje 7,9 % Blank 7,2 %
Finnøy	8/6-2016	48,1 %	Ja ny kommune 67,8 % Nei ny kommune 28,8 % Utstein 8,8 % Stavanger 75 % Blank 3,8 %
Kvitsøy	1/6-2016	54,2 %	O-alt - 78,2 % Utstein – 18,3 % Veit ikkje – 2,7 %
Utsira	4/4-2016	65 %	O-alt 85 % Ny kommune 14 %
Hjelmeland	14/9-2015	63 %	Nei til ny struktur 54 % Ja 46 %
Bokn	20/6-2016	63,2 %	O-versjon 75 % Tysvær 25 %
Vindafjord	26/9-2016		



# Innbyggjarundersøking

Kommune	Når	Tal intervju	Spørsmål/resultat
Bjerkreim	Mai 2016	300	48 % mot endring 37 % for endring 15 % veit ikkje Om ja 60 % Gjesdal
Forsand	Aug 2016	300	50 % Sandnes 42 % Strand 3 % Gjesdal
Gjesdal	April 2016	700	41 % mot endring 55 % for endring - 20 % Bjerkreim - 19 % Sandnes
Karmøy	Mai 2015	1350	41 % mot endring 56 % for endring - 21 % grensejustering - 13 % m/Haugesund - 22% utan Haugesund
Randaberg	Juni 2016	1000	62 % mot endring 26 % Ja Utstein 8 % veit ikkje
Sauda	April 2016	400	51 % mot endring Elles litt uklart
Sokndal	Mai 2016	500	53 % mot endring 37 % for endring 10 % veit ikkje
Strand	Mai 2015	500	71 % for endring 17 % mot
Suldal	April 2016	400	66 % mot endring Elles litt uklart
Sveio (Hordaland)	Juni 2016	500	67,7 % Nei til HGS 23 % Ja til HGS
Vindafjord	April 2016	600	55 % for endring 37 % for Etne 42 % mot endring

Romsa i Vindafjord. (Foto: John Gunnar Skien / Fylkesmannen i Rogaland)



ASYLSØKJARAR OG FLYKTINGAR

KOMMUNEREFORMA

SJUMILSSTEGET FOR GOD OPPVEKST

ELLER REPRESENTANT?

Folk og samfunn

Helse, omsorg og sosialtenester

Kommunal styring

Kurs og konferansar

Komande

17.08. Tilskottssamling 17. august

01.09. Fagdag om utanlandske borgarar sin rett til sosiale tenester

06.09.-07.09. Kurs for nyttilsette i NAV-kontora

[ Sjå fleire ]

Gjennomførte

Snarvegar

Postjournal

Finn din petroleumlege

Temakart Rogaland

Reiserekning

## Kommunereforma: Dette har kommunane vedtatt



Kva har dei 26 kommunane i Rogaland bestemt seg for? Nå kan du enkelt sjekka. (Foto: Fylkesmannen i Rogaland)

FREDAG 05.08.2016

Kva har dei 26 rogalandskommunane bestemt seg for i kommunereformarbeidet? Her er alle vedtaka samla.

Fylkesmannen i Rogaland er godt i gang med å laga ei fagleg tilråding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for Stortinget fattar endeleg vedtak våren 2017. Innstillinga vår skal presenterast 27. september.

### Oppdrag utført

Vedtaka i kommunane er viktige bidrag til arbeidet vårt. Fristen var 1. juli. Under har me samla alle - i alfabetisk rekkefølge.

#### Kommunereforma - vedtak i kommunane

- Bjerkreim
- Bokn
- Eigersund
- Finøy
- Forsand
- Gjesdal
- Haugesund

frå Fylkesmannen



og 500 ttpsparken 1. september 2016. 50 og Svalbard er blant dei mange

vedfare i Rogaland

: Dette har kommunane

n på tunet som medspelar i ktningar

ng: Nye reglar om



Rogaland juni 2016  
Frivillige avtaler





# Hordaland juni 2016 Frivillige avtaler







Vest-Agder juni 2016  
Frivillige avaler





## Aust-Agder juni 2016 Frivillige avaler





# Status Noreg 1. juli 2016

Aller viktigst: Samlet sett har 70 kommuner vedtatt å bli 29 nye kommuner så langt. Disse kommunene er:

1. Sandefjord, Andebu, Stokke
2. Larvik, Lardal
3. Hof, Holmestrand, Sande
4. Tjøme, Nøtterøy
5. Rissa, Leksvik
6. Audnedal, Lyngdal
7. Trondheim, Klæbu
8. Bø, Sauherad
9. Fræna, Eide
10. Rygge, Moss
11. Fjell, Sund, Øygarden
12. Roan, Åfjord
13. Oppegård, Ski (begge åpne for flere kommuner i Follo)
14. Røyken, Asker, Hurum
15. Svelvik, Drammen
16. Radøy, Lindås, Meland
17. Os, Fusa
18. Hobøl, Askim
19. Stavanger, Rennesøy, Finnøy
20. Molde, Midsund, Nesset
21. Hammerfest, Kvalsund
22. Ålesund, Sandøy, Skodje
23. Førde, Jølster, Gaular, Naustdal
24. Hemne, Halså, Snillfjord (deles)
25. Hitra, Snillfjord (deles)
26. Orkdal, Agdenes, Snillfjord (deles), Meldal
27. Steinkjer, Verran
28. Namdalseid, Namsos, Fosnes
29. Volda, Hornindal



# Vårt siste reformbrev til kommunane datert 15. april



Kommunane v/ordfører og rådmann

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00  
F: 51 52 03 00  
E: [finnpost@fylkesmannen.no](mailto:finnpost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

## Kommunereforma - kommunestyra skal gjere endeleg vedtak

Dette brevet inneheld omtale og link til ei **momentliste** som kan vere til hjelp i saksutgreiinga fram til endeleg vedtak. I tillegg inviterer vi til **dialog** med kommunane om det avsluttande arbeidet med kommunereforma. Vi gir også ein oversikt over viktige **milepælar**.

### Status i kommunane

Mange kommunar har brukt første delen av dette året til å ferdigstille utgreingar, forhandle fram intensjonsavtalar og førebudd folkerøystingar eller spørjeundersøkingar. Samla sett har kommunane lagt ned mykje godt reformarbeid, men nokre kommunar har også ein del arbeid igjen. Det nærmar seg fort fristen 1. juli for vedtak i kommunestyra om framtidig kommunestruktur.

Inndelingslova seier at innbyggjarane bør høyrast før kommunestyret gjer eventuelt vedtak om ny kommunestruktur. I prosessen med kommunereforma meiner Fylkesmannen at dette også må gjelde for kommunar som vel å stå åleine. Det er opp til kommunestyret å velje høyringsmetode. Dette omtalte vi nærmare i vårt infobrev i august 2015.

### Momentliste

Fylkesmannen kan i utgangspunktet ikkje gi kommunane ein fast mal for framstilling av endeleg saksutgreiing og vedtak, men det vil vere i alle si interesse at det er ein nokolunde lik struktur på dette. Vi viser til [Stortinget sitt vedtak](#) våren 2014, der kommunane blir bedne om å starte arbeidet med kommunereforma. Hovudmåla i kommunereforma, kriteria for god kommunestruktur og sentrale dokument frå til dømes kommuneproposisjonar, brev frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet, rettleiarar og rapportane frå ekspertutvalet, vil vere viktige grunnlag for saksutgreiinga fram til endeleg vedtak.

Busettingsmønster, demografi, samferdsel, teknologi, arbeids- og næringsstruktur har endra seg mykje sidan førre kommunegjennomgang. I denne utviklinga er kommunane viktige aktørar som også skal tilpasse seg for at innbyggjarane skal sikrast gode velferdstenester, demokrati og gode busettings- og næringsstruktur i eit langsiktig perspektiv. Ein viktig del av saksførebuinga fram til vedtak blir difor å synleggjere potensial og utfordringar i kommunen dei neste 20-30 åra.

Vi har summert opp ei **momentliste** ut frå kva fleirtalet på Stortinget og regjeringa har sett som mål og kriterium for kommunereforma. Momenta i lista, som ligg på heimesida vår, vil «spegle»



Fylkesmannen si saksbehandling av dokumentasjonen frå kommunane i arbeidet med tilrådinga. Vi vil etter ein gjennomgang av kvar enkelt kommune og faktakjelder elles - til sist skrive vår tilråding om framtidig kommunestruktur i Rogaland - ut frå ei heilskapleg vurdering.

For å summere opp, ønskjer vi at alle kommunane omtalar følgjande punkt:

- Grunndata – korte fakta (innbyggartal, busettingsmønster, avstandar, kommunikasjon)
- **Prosess**
  - Organisering av arbeidet
  - Kva alternativ har vore diskutert – nabopratar
  - Type og resultat - innbyggjarinvolvering (folkemøte, folkehøyring,...)
  - Aktuelle intensjonsavtalar, kva blei valt
- Vurdering av kommunen etter dei fire hovudrollane
- Økonomisk status og utvikling

Den dokumentasjonen kommunane sender over, blir ei viktig kjelde i arbeidet med vår tilråding.

#### Dialog med kommunane

Fylkesmannen vil samarbeide tett med kommunane slik at vi i prosessen framover legg til grunn det same faktagrunnlaget. Vi vil også tilby råd og rettleiing i dei prosessane som er aktuelle fram mot endelege vedtak. Ei problemstilling kan vere grensedelingar/grensejusteringar.

Kommuneproposisjon 2017 og kommunereforma er tema på [samling for kommunane](#) den 31. mai.

For å summere opp, ønskjer vi at alle kommunane omtalar følgjande punkt:

- Grunndata – korte fakta (innbyggartal, busettingsmønster, avstandar, kommunikasjon)
- **Prosess**
  - Organisering av arbeidet
  - Kva alternativ har vore diskutert – nabopratar
  - Type og resultat - innbyggjarinvolvering (folkemøte, folkehøyring,...)
  - Aktuelle intensjonsavtalar, kva blei valt
- Vurdering av kommunen etter dei fire hovudrollane
- Økonomisk status og utvikling

Den dokumentasjonen kommunane sender over, blir ei viktig kjelde i arbeidet med vår tilråding.

Kopi til:

Distriktssenteret

Fylkesmannen i Vest-Agder

Fylkesmannen i Hordaland

KS Rogaland

Postboks 513

Postboks 7310

4605

5020

Kristiansand S

Bergen



# Mal frå KMD juni 2016

## Mal for fylkesmennes oppsummering og tilråding

### 1. FYLKESMANNENS TILRÅDNING OM KOMMUNESTRUKTUR I FYLKET

- Tilråding om framtidig kommunestruktur i fylket.
- Gjenstående utfordringer i fylket
  - Basert på de lokale vedtakene per 1.7.2016
  - Gitt fylkesmannens tilråding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Eventuelle grenseendringer og fylkesoverskridende utfordringer som kan inngå i kommunereformen

### 2. NÆRMERE BEGRUNNELSE FOR TILRÅDNING – VURDERING AV HELHETEN I FYLKET/REGIONEN

Vurdering av lokale vedtak opp mot målene for reformen og kriterier for en god kommunestruktur, herunder også omtale av kommuner som er i en prosess, men som ikke fatter vedtak innen fristen:

- Gode og likeverdige tjenester
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Mulig vidare prosess for kommuner der det er gjenstående utfordringer som følge av kommunestrukturen, herunder en vurdering av intensjonsavtaler som ikke førte fram og om disse kan være grunnlag for vidare prosesser.

Bakgrunn for ønske om grenseendringer: innbyggerinitiativ fra innbyggere eller vedtak i kommunestyre.



# Fylkesmannen si tilråding - struktur

Oppsummering og tilråding

A) Tiltråding

B) Grunngeving for tilråding

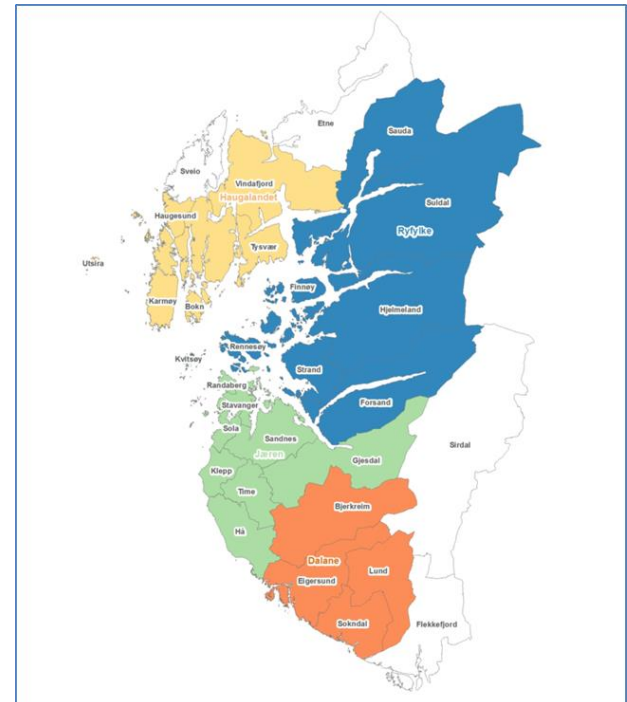
Vedlegg 1

Prosessar og vedtak

- Prosessar som ikkje er avslutta

Vedlegg 2

Utfordringsbilete - faktagrunnlag



# Vedlegg 1 omtale prosess

## Vedlegg 1 – Prosess og vedtak i kommunane

### Regionvis omtale av prosessane :

#### a) Dalane



Kommunereformprosessen starta opp etter ein del dialog mellom regionråd Dalane og Fylkesmannen, og dei fire kommunane avtalte i første omgang å gjennomføre ein SWOT-analyse. Dette felles prosjektet resulterte i at Eigersund og Sokndal gjekk vidare med å skrive intensjonsavtale, medan Lund og Bjerkreim i første omgang ikkje var med vidare. Lund gjorde i ettertid vedtak om å vere med i avtalen som var gjort mellom Sokndal og Eigersund, som grunnlag for folkerøysting. Lund skreiv også intensjonsavtale med Flekkefjord i Vest-Agder. Bjerkreim har ikkje hatt meir forpliktande avtale med andre kommunar i Dalane, men har hatt nabosamtale med Gjesdal.

Alle fire kommunane har involvert folket og fatta vedtak innan fristen. Eigersund har gjort endeleg vedtak (20:11) om å danne nye kommuner saman med Lund og Sokndal, med grunnlag i intensjonsavtale. Alternativt å danne nye kommuner med ein av desse kommunane. Sokndal kommune har gjennomført spørjeundersøking i mai 2016, Lund kommune har hatt folkerøysting i juni 2016 og Eigersund har innført vedtaket gjennom folkemøte. Bjerkreim har hatt spørjeundersøking i mai 2016, utan at det var skrive intensjonsavtale med nokon kommunar. Både Lund (18:3), Sokndal (13:8) og Bjerkreim (14:3) har gjort sluttvedtak i kommunestyra om å halde fram som eigen kommune.

#### b) Jæren



Hå, Time og Klepp var først ute med nabopratt og det blei signert intensjonsavtale for Jæren kommune i januar 2016. Avtalen var eit resultat av ein god dialog mellom dei tre kommunane, og blei lagt fram til folkeavrøysting den 24.04.2016. Prosessen har vore prega av ei tydeleg administrativ og politisk leiing, der ei samla styringsgruppe var positiv til å danne Jæren kommune. Ordførarane presenterte intensjonsavtalen for statsråd Jan Tore Sanner den 24.02.2016. Kommunane hadde eit relativt omfattande opplegg for involvering av folket før folkerøystinga.

Folket i Klepp (73 %) og Hå (75 %) sa tydeleg nei til å danne nye Jæren kommune, medan folket i Time (56 %) sa ja. Klepp (30:1) og Hå (samrøystes) har i juni gjort endelege vedtak om å følgje rådet frå folket, medan Time (samrøystes) vedtok å følgje rådet om å danne nye Jæren kommune.





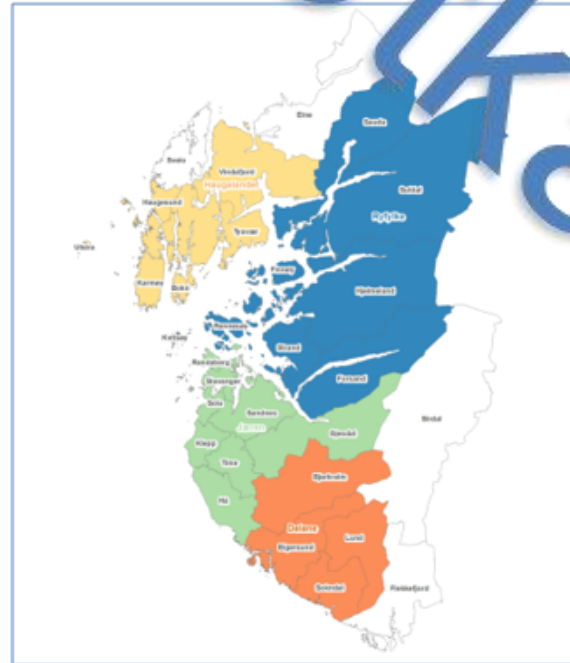
## Vedlegg 2 Fakta grunnlag

### Utfordringsbilete regionvis – utgangspunkt i momentliste

#### Inndeling av fylket:

Vi har i vår innleiande omtale av kommunane valt å dele fylket i inn i fire regionar, slik fylket blir presentert i ulike samanhengar. Kvitsoy, Rennesøy og Finnøy blir då vist som ein del av Ryfylke.

Dagens kommunestruktur i Rogaland ser slik ut (i fire regionar):



Rogaland har 26 kommunar, med til saman 470 000 innbyggjarar i januar 2016. 12 kommunar har under 5000 innbyggjarar, 9 kommunar mellom 5 og 20 000 og 5 kommunar har meir enn 20 000 innbyggjarar. Vi har Noregs minste kommune i Folketal (Øtsira) og i areal (Kvitsoy), og Randaberg som minste landkommune i areal.

Vi vil her gi ein omtale av alle kommunane i fylket, eit slags utfordringsbilete med utgangspunkt i kjende data og eigen kunnskap om kommunane. Dette som grunnlag for vår tilråding, der vi også vil gi ein meir konkret omtale av enkeltkommunar opp mot mål og kriteria for kommunereforma.



## Vedlegg 2 Fakta grunnlag

### B) Jæren



Utkast

#### Demografi (%)

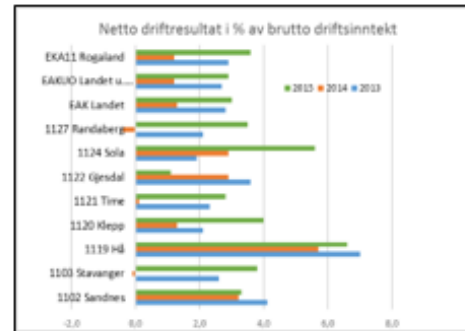
K.nr	Kommune	Folketal	Endr. 5 siste	Endr.10 siste	Progn.2040	0-15 år	80+ år
1119	Hå	18 591	10,5	24,9	40,0	23,9	3,2
1120	Klepp	18 970	9,0	27,9	47,2	23,5	2,5
1121	Time	18 572	12,9	25,4	39,8	23,0	3,0
1102	Sandnes	74 820	12,9	26,9	39,3	22,4	2,9
1122	Gjesdal	11 853	12,8	25,7	42,4	24,4	2,0
1103	Stavanger	132 644	5,3	15,2	12,5	19,7	3,5
1124	Sola	26 096	11,8	29,6	42,7	22,6	2,7
1127	Randaberg	10 737	6,7	15,4	20,9	22,5	2,7
	<b>Jæren</b>	<b>312 283</b>	<b>8,9</b>	<b>21,3</b>	<b>28,2</b>	<b>21,5</b>	<b>3,1</b>
	Rogaland	470 175	7,8	18,3	25,9	21,4	3,5
	Landet	5 213 985	6,0	12,4	21,4	19,1	4,2

Regionen har 2/3 av folketalet i fylket. Alle kommunane har over 10 000 innb. Det har vore sterkare vekst i folketalet enn fylket og landet, men Stavanger har markert svakare vekst enn randkommunane, og dei siste åra også svakare vekst enn landet. Dette illustrerer også noko av dei plan- og utbyggingsmessige utfordringane i regionen. Som fylket samla er det fleire unge og færre eldre enn landet, men også her skil Stavanger seg noko ut. Siste framskriving gir gunstigare høve mellom aldersgruppa 20-66 og 80+ enn landet for alle utanom Randaberg som ligg på lands-snittet (7,8).



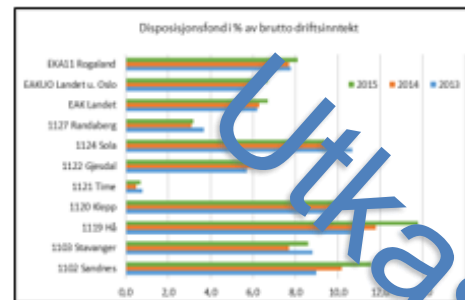
## Vedlegg 2 Fakta grunnlag

### Økonomiske nøkkeltal



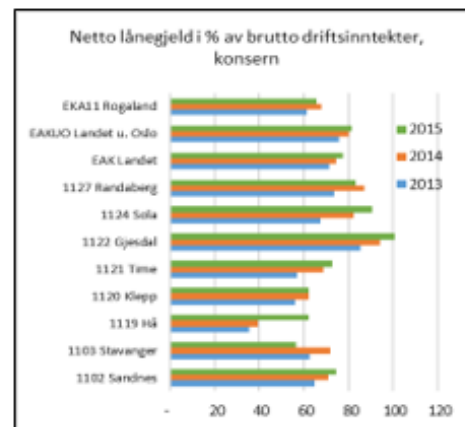
#### Netto driftsresultat

6 av dei 8 kommunane hadde betre resultat enn landet u. Oslo i 2015. Time, Stavanger og Randaberg hadde negativt eller svakt resultat i 2014. Hå kommune har i lang tid hatt betre resultat enn fylket og landet, jf. også at kommunen har lågt gjeldsnivå (graf nedanfor).



#### Disposisjonsfond

Sola, Klepp, Hå, Stavanger og Stavanger ligg her betre an enn fylket og landet. 7 av dei 8 kommunane auka fondet relativt sett i 2015. Time kommune har liten reserve i fondet.



#### Netto lånegjeld

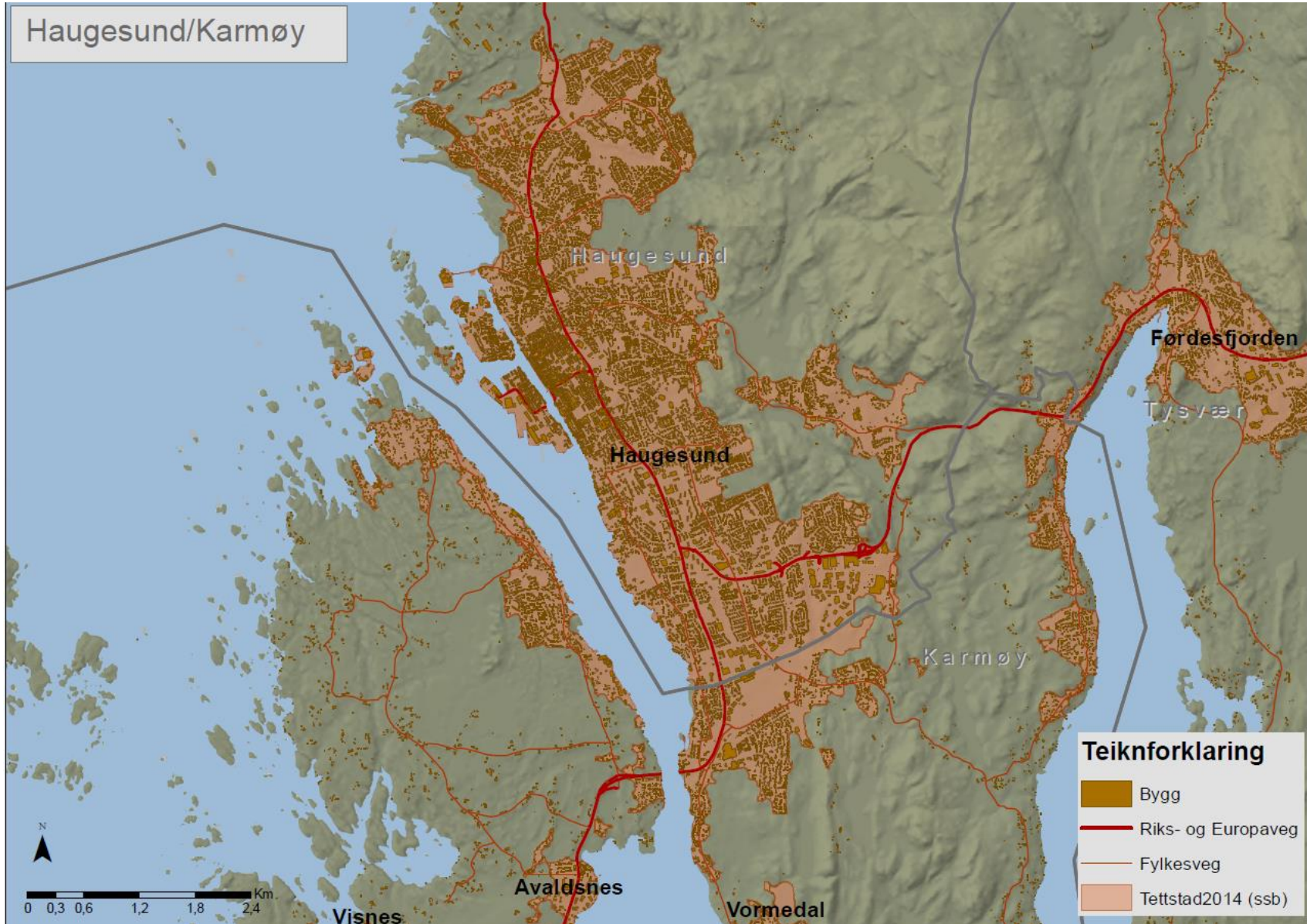
Randaberg, Sola og Gjesdal ligg over landsnittet. Alle utanom Stavanger har auka gjeldsnivået i perioden. Dette kan sjåast i samanheng med folketilveksten og medfølgjande investeringar og opplåning.



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# Grensespørsmål

Haugesund/Karmøy





FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# Grensespørsmål



## Aksjonsgruppe Fastlands-Karmøy

Karmsund, 31. mars 2016.

480

15/13395

MOTTATT TIL  
JOURNALFØRING

04 APR. 2016

FYLKESMANNEN I ROGALAND

Fylkesmannen i Rogaland

Postboks 59

4001 Stavanger.

### Anmodning om utgreiing av Fastlands-Karmøys kommunetilhørighet.

#### Bakgrunn

Karmøy Kommunestyre vedtok den 7.3.16 at dagens kommunestruktur på Haugalandet bør beholdes, og at Karmøy ikke skal bidra til noen kommunesammenslåing eller flytting av kommunegrenser. Kommunestyret vedtok også at det ikke skal avholdes folkeavstemning om kommunereformen, slik det opprinnelig var besluttet.

På bakgrunn av at prosessen rundt kommunereformen i Karmøy kommune opplevdes mangelfull, og at særlig fremtidsperspektivene for Haugaland-regionen i for liten grad var belyst, ble det dannet en aksjonsgruppe på Fastlands-Karmøy.

Aksjonsgruppens prinsipielle syn er at Karmøys beslutning om å stå utenfor en eventuell endring av kommunestrukturen på Haugalandet, vil svekke Haugalandets konkurransekraft og attraktivitet som region i fremtiden. Dette synet er ytterligere styrket den senere tid på bakgrunn av at flere kommuner på Haugalandet nå har innledet drøftinger om sammenslåing. For øvrig viser vi til at det også er omfattende planer om sammenslåing av kommuner både i Sør-Fylket samt i Bergensregionen. På Sunnmøre har 9 kommuner planer om sammenslåing med Ålesund til en regionkommune.

De to store kommunene i regionen, Haugesund og Karmøy, har over tid utviklet en uheldig rivaliserende arbeidsform. Dette gir seg utslag i at man ikke har en felles forvaltningsplan for regionen. Kommunene fremstår som lite samstemte når lokalisering av viktige funksjoner skal bestemmes (legevakt, sykehjem, skoler, utbyggingsområder osv). Felles forvaltning fremstår som et sterkt argument for kommunesammenslåing, og bidrar til et bedre perspektiv for vurdering av



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 11.05.2016

Vår ref.: 2016/4464

Arkivnr.: 311

Knut Birkeland  
Hestmyrveien 32 a  
5542 KARMSUND

Postadresse:  
Postboks 59 Sentrum,  
4001 Stavanger

Besøksadresse:  
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: [fmuropost@fylkesmannen.no](mailto:fmuropost@fylkesmannen.no)

[www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland)

### Svar på anmodning om utredning av fastlandsdelen av Karmøys

Som en del av deres oppsummering ønsker vi:

- Kort omtale av saken
- Forholdet til kommunereformen, foregår det prosesser som involverer de berørte kommunene (enten med hverandre eller med andre)
- Foreløpig uttalelse fra kommunestyrene, eller informasjon om kommunene ikke har gjort slikt vedtak
- Tilrådning til videre prosess – bør saken utredes videre?


*"Departementet gjør oppmerksom på at også lokale spørsmål om grensejusteringer må tas opp i de prosessene som nå starter opp, og ikke tas som egne prosessløp slik det har vært vanlig å gjøre."*

Så lenge prosjektet knyttet til kommunereformen pågår, vil således Fylkesmannen måtte avslå private initiativ etter inndelingslovens § 8 i denne omgang. Det synes således å ha liten hensikt at dere nå sender inn en formell søknad etter nevnte bestemmelse. Vi vil samtidig framheve at spørsmålet om grensejusteringer er en problemstilling kommunene bør omtale i forbindelse med vedtak om kommunestruktur innen 1. juli.

Med hilsen

Lone Merethe Solheim  
avdelingsdirektør

Knut Middelthun  
fagdirektør



Seinere kommer saken om organisering av en interkommunal legevakt opp til behandling. Karmøy og Haugesund vil også måtte jobbe intenst med en felles plan for arealbruken i Norheim-/Raglamyr-området. Vi legger for vår del til at de to kommunene kommer til å være involvert i flere tunge samferdselsaker det nærmeste året og som skal forbedre infrastrukturen på begge sider av Sundet.

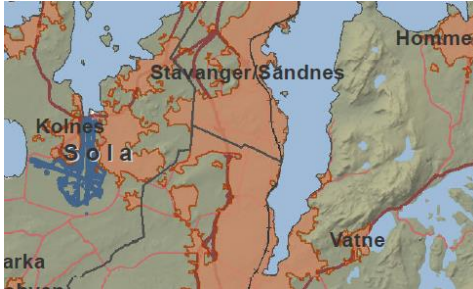
SKAL SNAKKE OFTERE OG BEDRE SAMMEN: Haugesunds- og Karmøyordføreren, her på grensen mellom de to kommunene, ser fram til en mye tettere dialog om felles saker og utfordringer i årene som kommer.

# Se, nå er de perlevenner



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# Grensespørsmål Forus



Vennlig hilsen

Vedlegg: Kartskisser

*Per Arne Hansen*  
SFF %

*Bjørn Røgg*  
BØR

*Seabrokers Group*

*Stina Adelt. BARTAL O. STEEN RØMUND*

ARo  
MOTTATT TIL  
JOURNALFØRING  
27 JUNI 2016  
FYLKESMANNEN I ROGALAND  
15/13395

Til Fylkesmannen i Rogaland

Henstilling om grensejusteringer i forbindelse med næringsområdet Forus og henviser i den forbindelse til formalkrav som angitt fra KMD.

Vi, bedriftene lokalisert på Forus, tillater oss å gi innspill til den videre prosessen og oppsummeringen fylkesmannsembetet skal gjøre frem mot 1. oktober.

## Bakgrunn:

Næringsområdet Forus er et av landet største. I begynnelsen av 2015 var 45000 mennesker ansatt der. Vedtatte reguleringsplaner har et omfang som kan doble denne kapasiteten. Gjennom sitt bidrag til veksten i petroleumsvirksomheten har olje- og energiklyngen gitt- og vil fortsette å gi uvurderlige bidrag til verdiskaping, eksportinntekter og derved økt velferd. Forus-området har i tillegg en betydelig detaljhandel.

## Hvorfor grensejustering ?

Voksesmerter har uløst en naturlig og viktig diskusjon omkring den videre utviklingen av området. I dag forvaltes området av tre kommuner. Dette er ineffektivt og gir stor uforutsigbarhet for bedriftene.

## Fordeler kan man oppnå ved å legge Forus under en kommune

Felles parkering og andre reguleringsbestemmelser for hele området

En helhetlig plan for hvilke næringsvirksomheter som skal prioriteres med rekkefølgebestemmelser

Raskere og mer effektiv administrativ forvaltning. (I dag behandles kommunedelplaner og annet planverktøy av 157 kommunestyrerepresentanter fordelt på tre kommuner. Kommuner som hver for seg har sine særinteresser. Dette resulterer i at ting tar tid, ekstra ressurser på rapportering, søknadsprosesser og saksbehandling.)

En helhetlig, langsiktig ambisjon for utviklingen av området

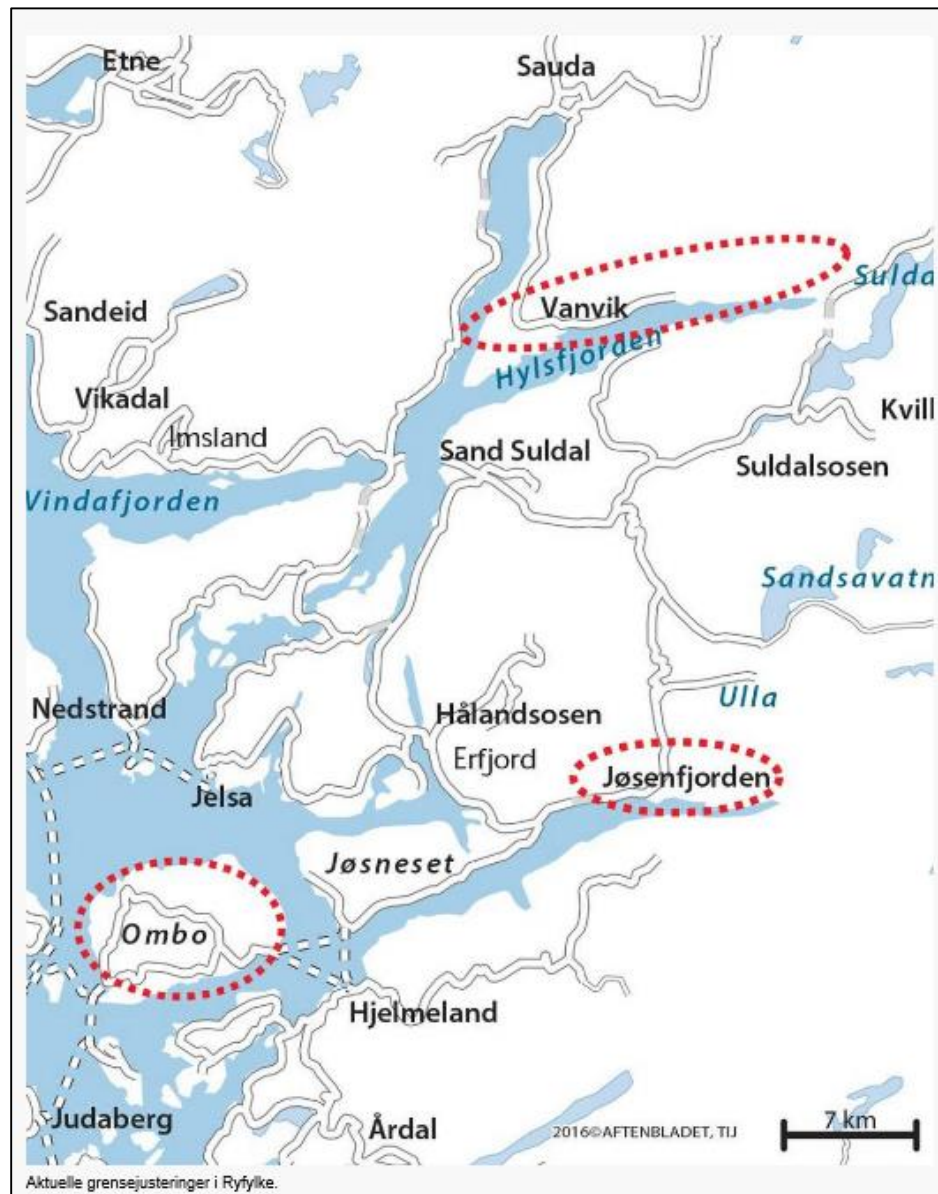
En naturlig integrering med andre viktige næringsområder





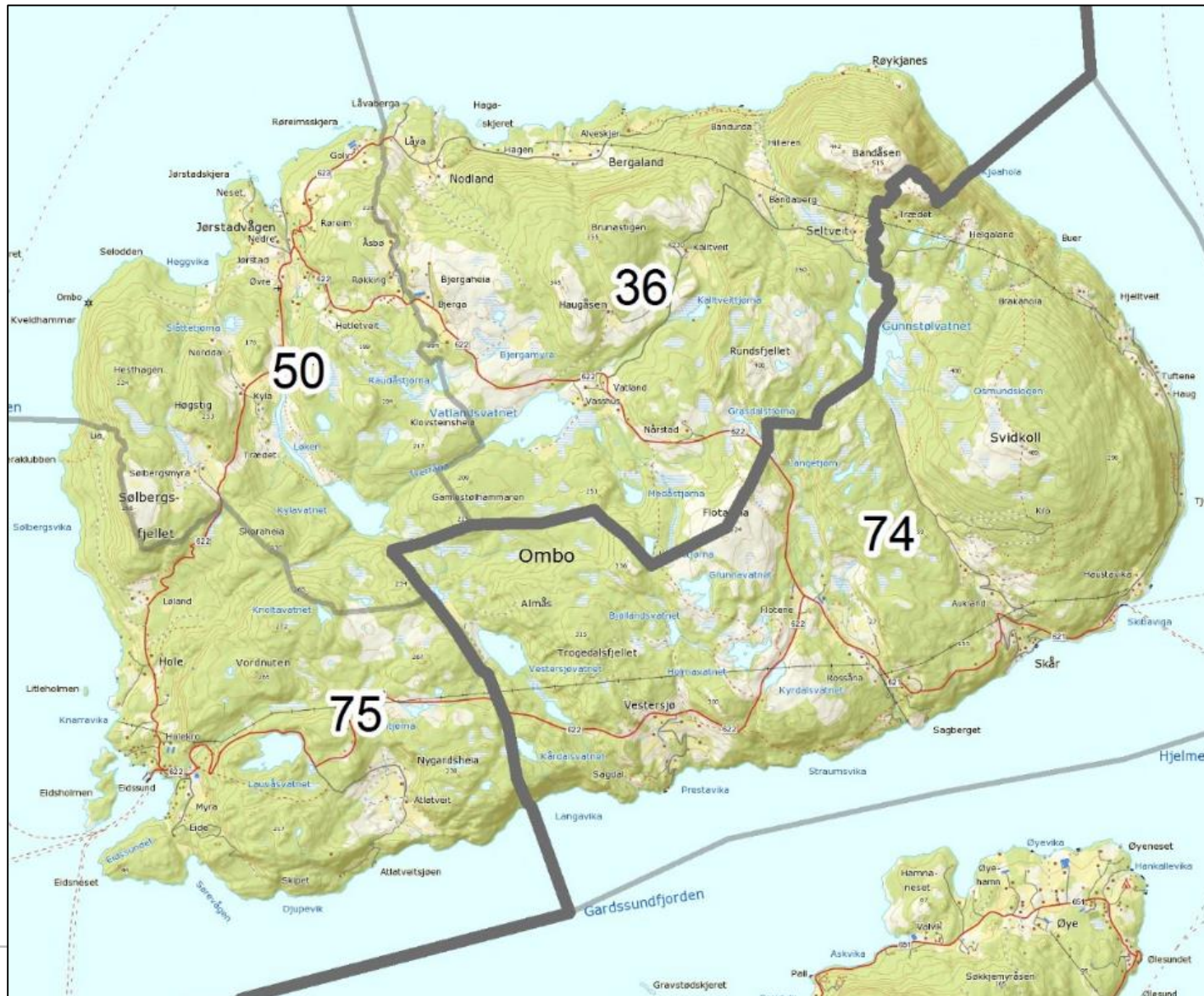
# Disse grensene kan bli flyttet av Magnhild

> Skjebnen til Hylsstronda, Jøsenfjorden og Ombo er oppe til debatt.





# Grensespørsmål





# Grensespørsmål



## Oppsummering:

Jøsenfjorden bygdeutval ber om at det vert jobba vidare med at bygda kan bli overført til Suldal kommune. Dette av praktiske årsaker, det er berre å sjå på geografien. Gjenteorne forsøk på kommunesamarbeid har diverre stranda. Ei lokal folkeavrøysting med nei eller ja til Suldal bør vera ein del av prosessen for å få den så ryddig som råd.

Det bør i mindre grad leggast vekt på kva Hjelmeland kommune måtte meina. Me har ikkje registrert at dei har eller skal gi nokon formell uttale i denne konkrete høyringsprosessen. Uavhengig av om Hjelmeland vert ståande som eigen kommune eller blir slått saman med andre, meiner me at det mest naturlege og framtidsretta vil vera å knyta seg til Suldal for Jøsenfjorden sin del.

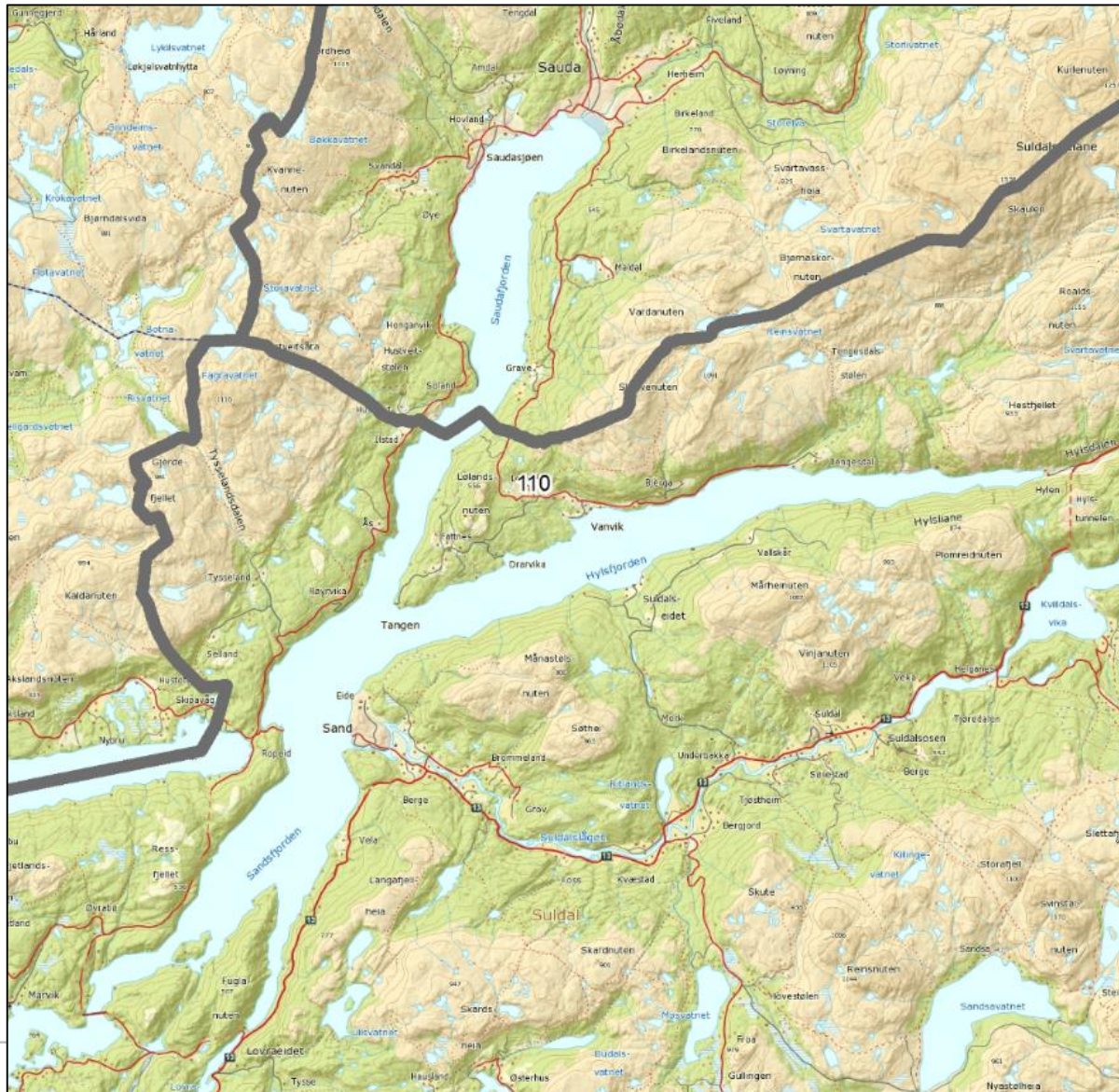
Forslag til ny inndelingslov legg opp til at det skal vera enklare å foreta grensejustering mellom to kommunar. Me vonar Jøsenfjorden får fordel av det.

Jøsenfjorden april 2016

Jøsenfjorden bygdeutval



# Grensespørsmål





Fylkesmannen i Rogaland

v/Anfinn Rosnes

Til saka om ei evt. grensejustering mellom Suldal og Sauda for området Hylsstrandå

Ved ei vurdering her synes me at følgjande skal takast omsyn til:

1. Suldal kommune vil behalde oss.
2. Sauda kommune har ikkje ytra ønskje om å overta oss. Det er vel rett å seie at dei har inntatt ei passiv rolle der dei overlet avgjersla om dette til Suldal kommune og dei innbyggjarane det gjeld.
3. Og ikkje minst: Innbyggjarane på Hylsstrandå har ikkje ønskje om å byta kommune.

Som kjent er tilbodet til innbyggjarane svært forskjellige i landets kommunar.

Me tilhøyrer nå ein kommune med god økonomi som leverer tenester me er nøgde med. Blant anna er her inga ventetid på sjukeheims plass og eldreomsorga har eit svært godt rykte, langt utafor kommunen sine grenser. Kommunen har politisk og administrativ tradisjon for å ta vare på sine

Sauda kommunestyre er positive til å gå i dialog med fylkesmannen om grenseutvidingar, dersom det skulle vera aktuelt.  
Enstemmig vedtatt.

overnevnte, vil gi oss dårlegare og meir usikre tenester.

Ordet «samfunnsøkonomisk» blir og ofte brukt for å rettferdiggjere samanslåingar og justeringar mellom kommunar. Dette ordet bør ha eit breiare innhald enn kun et kart. Å utvise tvang kun utifrå eit geografisk kart er i alle fall ikkje å ta omsyn til lokaldemokratiet.

Tillet oss å vise til liknande sak frå Hordaland. Der gjer Os kommune eit framstøyt for å overta området Lommedalen frå Bergen kommune. Til det svara byrådsleiaren i Bergen det same som vår ordførar: «Vi må lytte til befolkningen i området». Det har med prinsipiell respekt for lokaldemokratiet å gjere, noko me har god tradisjon for her i landet.

Me ser føre oss ei framtid som innbyggjarar i Suldal kommune.

Helsing

Hylsfjorden grendeutval

Ved leiar Leiv Einar Drarvik

# Proposisjoner våren 2017:

Ny kommunestruktur

Samlet lovproposisjon om nye oppgaver

Nytt regionalt nivå

