



FYLKESMANNEN  
I ROGALAND

# FYLKESMANNEN I ROGALAND

Regional ressursgruppe

Nytt inntekstsystem

v/prosessrettleiar Anfinn Rosnes

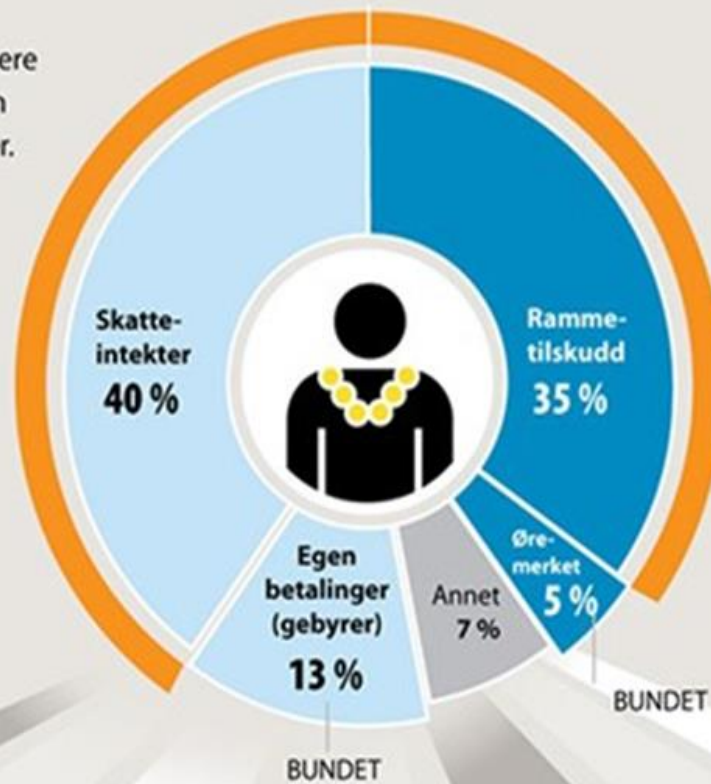
Stavanger 27. januar 2016



## Slik får kommunene inntektene sine

Frie inntekter er midler kommunene fritt kan disponere uten andre føringer fra staten enn gjeldende lover og regler.

- Fra innbyggerene
- Fra staten
- Frie inntekter





# Forslag til nytt inntektssystem for kommunane

Høringsnotat med forslag til:

- nye kostnadsnøklar for kommunane, m.a. også ein ny modell der det blir skilt mellom frivillig og ufrivillige smådriftsulemper
- endringar i de regionalpolitiske tilskota
- oppsummering av skatteelementa i inntektssystemet



Tabell 2.1 Rammetilskudd til kommunene 2016, etter Stortingets vedtak.

Tilskudd	(1 000 kr)
Innbyggertilskudd	119 052 870
Distriktstilskudd Sør-Norge	408 811
Nord-Norge- og Namdalstilskudd	1 611 747
Småkommunetilskudd	963 501
Skjønnstilskudd	1 854 000
Veksttilskudd	440 616
Storbytilskudd	459 985
Sum rammetilskudd	124 791 530



Høyringsfrist 1. mars 2016.

Endeleg forslag til endringar  
i inntektssystemet i  
kommuneproposisjonen  
2017, dvs. ca. 15. mai



# Inntektssystemet og kommunestrukturarbeidet

- Det skal ikkje «løna seg å vera liten».
- For dei kommunane som ligg slik til at dei «må» vera små skal inntektssystemet ta omsyn til dette



## Om det nye strukturkriteriet

«Strukturkriteriet er et mål på bosettingsmønsteret i kommunen og områdene rundt, og sier noe om avstander og spredtbygghet i regionen. Formålet med kriteriet er å måle reiselengde uavhengig av kommunestørrelse og kommunegrenser, til forskjell fra de tradisjonelle bosettingskriteriene som er avgrenset innad i kommunen.

Strukturkriteriet beskriver gjennomsnittlig reiseavstand per innbygger i en kommune for å nå et bestemt antall personer, uavhengig av kommunegrensen. Det er lagt til grunn en gjennomsnittlig reiseavstand for å nå 5 000 innbyggere.»



## Strukturkriteriet

Tre ulike forslag til grenseverdier på strukturkriteriet:

- 13,3 km
- 16,5 km
- 25,4 km



# Rogaland - netto omfordeling ved bruk av strukturkriteriet

Kommune	Gjennomsnittlig reiseavstand for å nå 5000 innb. <i>km</i>	Netto omfordeling av basis ved strukturkriteriet Grenseverdi lik 25,4 km		Netto omfordeling av basis ved strukturkriteriet Grenseverdi lik 16,5 km		Netto omfordeling av basis ved strukturkriteriet Grenseverdi lik 13,3 km	
		1000 kr	kr per innb	1000 kr	kr per innb	1000 kr	kr per innb
1101 Eigersund	3,8	-4 076	-273	-5 040	-338	-5 196	-348
1102 Sandnes	1,9	26 428	359	16 572	225	12 299	167
1103 Stavanger	1,3	57 534	436	39 211	297	31 104	235
1106 Haugesund	1,5	6 286	172	1 578	43	-417	-11
1111 Sokndal	13,8	-4 746	-1 434	-1 059	-320	1 101	333
1112 Lund	14,9	-4 148	-1 277	-112	-34	1 080	333
1114 Bjerkreim	15,5	-3 988	-1 394	301	105	952	333
1119 Hå	3,8	-2 111	-114	-3 574	-193	-3 951	-213
1120 Klepp	2,3	-2 878	-154	-4 847	-259	-5 563	-297
1121 Time	2,4	-3 037	-166	-4 904	-268	-5 565	-304
1122 Gjesdal	5,0	-5 201	-448	-5 340	-460	-5 042	-435
1124 Sola	2,8	1 182	46	-1 605	-62	-2 647	-103
1127 Randaberg	2,4	-7 189	-681	-7 949	-753	-8 113	-769
1129 Forsand	17,5	-3 790	-3 137	479	396	402	333
1130 Strand	4,0	-5 311	-428	-5 851	-472	-5 803	-468
1133 Hjelmeland	26,8	1 498	538	1 103	396	927	333
1134 Suldal	31,2	2 093	538	1 542	396	1 295	333
1135 Sauda	8,1	-7 120	-1 497	-5 339	-1 123	-3 955	-832
1141 Finnøy	21,1	-728	-231	1 247	396	1 047	333
1142 Rennesøy	10,5	-5 754	-1 200	-3 253	-679	-1 373	-286
1144 Kvitsøy	42,0	287	538	212	396	178	333
1145 Bokn	20,4	-2 326	-2 689	343	396	288	333
1146 Tysvær	8,5	-3 628	-334	-2 597	-239	-1 522	-140
1149 Karmøy	3,0	10 094	240	5 054	120	3 018	72
1151 Utsira	83,9	111	538	82	396	69	333
1160 Vindafjord	12,4	-2 552	-291	-37	-4	1 987	227

## Regionalpolitiske tilskott: småkommunetilskottet

### Forslag:

- Vidareføring som småkomm.tillegg innan distriktstilskottet
- Tilskottet bør i større grad vurderast ut i frå tal innbyggjarar og ikkje eit fast beløp pr. kommune
- Distriktsindeksen blir nytta som ein faktor
- Alternativt for distriktsindeksen er strukturkriteriet (reiseavstand for å nå 5 000 innbyggjarar)
- Grensa på 3 200 innbyggjar skal framleis gjelda
- Endeleg utforming i kom.propen i mai

(p.t. 5,475 mill. kr.)



## Andre regionalpolitiske tilskot

- Veksttilskotet: ikkje endring
- Storbytilskotet: kan bli endringar (i dag pr. innb.)



# Nye kostnadsnøklar utgiftsutjamninga

Tendens: litt mindre vektlegging av avstandskriteria (sone og nabo)



## Delkostnadsnøkkel for barnehage.

Kriterium	Vekt	Ny vekt
Barn 2–5 år	0,7056	0,7816
Barn 1 år uten kontantstøtte	0,1802	0,1042
Utdanningsnivå	0,1142	0,1142
Sum	1,0000	1,0000
Alternativ:		
Barn 1–5 år		0,8093
Antall heltidsansatte 20-44 år		0,1907
		1,0000



## Delkostnadsnøklenes andel av samlet kostnadsnøkkel (sektorvekter)

Administrasjon og miljø			8,10 %
Landbruk			0,20 %
Grunnskole			25,90 %
Pleie og omsorg			34,80 %
Sosialhjelp			5,20 %
Barnevern			3,90 %
Kommunehelse			4,90 %
Barnehage			17,00 %



## oppsummering

- Mykje ennå uklårt m.o.t. utforming og effekt
- Dei små klarer seg, det er dei mellomstore som er «frivillig små»
- Men endringar i småkommunetilskotet kan gi mindre til dei små
- Eks Sauda blir trekt, men ikkje Suldal?

Forslag til satser for de nye tilskuddene vil bli lagt fram i kommuneproposisjonen for 2017. Samlet bevilgning for tilskuddene vil bli bestemt i forbindelse med de årlige budsjettprosessene.

s.72