



Forsand kommune

Møteprotokoll

Kommunestyret

Møtedato:	07.09.2016	Møtetid:	18:00
Møtestad:	kommunehuset	Saksnr.:	
Møteleiar:	Bjarte S. Dagestad	Møtesekretær:	Bodil Vika Gjesteland

Følgjande møtte

Roar Inge Larsen	Ap
Silje Wiik	Ap
Udda Katrin Kjærvoll	Bygda
David Corneliussen	Bygda
Arne Maudal	H
Bjarte S. Dagestad	H
Trond Haukelid	H
Guro Heggemsnes Fløysvik	KRF
Morten Oaland	KRF
Ole Tom Guse	KRF
Torstein Haukalid	KRF
Gunleif Haukelid	Sam
Kåre Oaland	Sam
Reidar Thu	Sam
Paul Løland	Sp
Tora Liv Thorsen	Sp
Tore Hans Mikkelsen	Sp

Parti

Forfall meldt frå følgjande medl.

Parti

Følgjande vararep. møtte:

Parti

Merknader:

Ingen merknader til innkalling og sakskart.

Underskrifter:

Saksliste

Utval-saksnr.	Arkivsaksnr	Sakstittel	Gradering
073/16	16/504	Spørsmål/interpellasjonar til ordføraren	
074/16	14/481	Kommunereforma	

073/16: Spørsmål/interpellasjonar til ordføraren

Spørsmåla til ordføraren vart tekne til orientering

Behandling 07.09.2016 Kommunestyret

Det var ikkje meldt inn spørsmål

KS - 073/16 Vedtak:

074/16: Kommunereforma

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Forsand kommune søkjar samanslåing med Sandnes kommune med verknad frå 1. januar 2020.

Behandling 07.09.2016 Kommunestyret

Guro Heggemsnes Fløysvik sette på vegne av Krf.Ap.Sp. fram følgjande framlegg:

Forsand kommune søkjer samanslåing med Strand kommune frå 1.januar 2020.

Forsand og Strand kommune danner ein ny kommune i søre Ryfylke. Det er og ønskeleg at Hjelmeland blir ein del av den nye kommunen.

Kommunestyret i Forsand meiner at ein ny storkommune av desse tre kommunane er det beste for innbyggjarane i dette området.

Dette fordi:

- Kommunane har eit felles bu- og arbeidsområde.
- Det er i dag korte avstandar og stort sett gode vegar mellom desse kommunane utan ferjer og dyre bompenger-passeringar.

- Kommunane har alt eit utstrakt interkommunalt samarbeid.
- Fleire frivillige lag/organisasjonar og næringslivsgrupper i kommunane har eit godt samarbeid. Nokre av laga har slått seg saman.
- Me har felles lokalavis og menighetsblad for kommunane, felles prosti - Ryfylke prosti og felles lensmannsdistrikt.
- Dagens fragmenterte satsing på Lysefjord- og Preikestolområdet vil få ein koordinert og meir slagkraftig satsing.
- Songesand har sin vegforbindelse inn i dette området.
- Me vil få større lokalpolitisk medverknad.
- Kort avstand mellom skulane dersom enkelte elevar har behov for å skifte miljø.
- Forsand vil framleis vera ein del av Ryfylkeregionen!

Ole Tom Guse sette fram følgjande tillegg til framlegget frå rådmannen

Pkt 2. Det er ein føresetnad for samanslåinga at Høgsfjordferja går etter 01.01.2020.

Kåre Oaland ba om prøverøysting.

Fellesframlegget Krf. Ap.Sp - 8 røyster, (Krf. Ap. Tore-Hans Mikkelson, Sp. Tora-Liv Thorsen, Sp)

Framlegget frå rådmannen - 9 røyster (H. Samlingslista, Bygdalista, Paul Løland, Sp.)

Framlegget frå Ole Tom Guse til nytt pkt 2 i rådmannen sitt framlegg fekk 8 røyster og fall. (Krf. Ap. Tore-Hans Mikkelson, Tora-Liv Thorsen, Sp.)

Endeleg røysting viste same resultat

KS - 074/16 Vedtak:

Forsand kommune søkjar samanslåing med Sandnes kommune med verknad frå 1. januar 2020.



Forsand kommune

Saksframlegg

SAKSGANG

Saksnr	Utval	Dato
071/16	Kommunestyret	15.06.2016

Arkivkode	Saksbehandlar	Arkivsak/j.post
K1 - 026	Søren Jensen	14/481 - 53 2016005203

Vedlegg i saka:

Uoff §

- 08.06.2016 Prinsippdokument Forsand-Strand 05.06.16
- 08.06.2016 Prinsippdokument Forsand-Gjesdal (L)(429339)
- 08.06.2016 Endelig Prinsippdok Forsand Sandnes 6 juni 2016

Kommunereforma

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Forsand kommune søkjar samanslåing med Sandnes kommune.
2. Det gjennomførast folkemøte med påfølgjande rådgjevande innbyggjarundersøking i uke 34 og 35. Spørsmålet innbyggjarane må ta stilling til har to svaralternativ:

Kommunestyret i Forsand har vedtatt at Forsand kommune fortrinnsvis skal slå seg saman med Sandnes kommune.

- *Er du positiv til en samanslåing med Sandnes kommune?*
- *Vil du føretrekke en samanslåing med Strand kommune?*

3. Kommunestyret fattar endeleg vedtak om samanslåing på ekstraordinært kommunestyremøte 7. september 2016.

15.06.2016 Kommunestyret

Behandling:

Roar Larsen sette på vegne av Ap fram følgjande framlegg.

1. Forsand kommune ønsker å være selvstendig kommune så lenge som mulig.
2. Sjølvstendig kommune skal vera eit sav spørsmåla til innbyggjarane

Ole Tom Guse sette på vegne av Krf/Ap/Sp fram følgjande framlegg.

1. Forsand kommune søker samanslåing med Strand kommune.
2. Kommunestyret er av den meining at dette vil vere den beste måten å sikre gode tenester og ei heilhetlig samfunnsutvikling dei neste 30-40 åra. Samtidig vil god infrastruktur, eit godt utvikla eksisterande samarbeid og arealmessig nærhet bidra til eit framleis sterkt lokaldemokrati. . Det er viktig for Forsand at me framleis er ein distriktskommune.
3. Det vil vera bra for denne delen av Ryfylke om Hjelmeland og sluttar seg til Strand og Forsand
4. Det gjennomførast folkemøte med påfølgjande folkeavstemming. Spørsmålet innbyggjarane må ta stilling til er følgende tekst:
5. Kommunestyret i Forsand har vedtatt at Forsand kommune skal slå seg saman med ein anna kommune for å sikre framtidig gode tenester.
· Kva kommune ville DU helst valgt å slå deg saman med? Strand/Sandnes

Fellesforslag: Høyre, Samlingslista, Bygdalista, Paul Løland.

1. Forsand kommune søker samanslåing med Sandnes kommune.
2. Det gjennomførast folkemøte med påfølgjande rådgevande innbyggjarundersøking av minimum 300 innbyggere pr telefon i uke 34 og 35. Nedre aldersgrense det året dei fyll 16 år.

Spørsmålet innbyggjarane må ta stilling til har tre svaralternativ kor innbyggjarane velg [1 av dei](#).

Kommunestyret i Forsand har vedtatt at Forsand kommune fortrinnsvis skal slå seg saman med Sandnes kommune.

Kva for ein kommune ynskjer du samanslåing med?

1. Sandnes
2. Gjesdal
3. Strand

3. Kommunestyret fattar endeleg vedtak om samanslåing på ekstraordinært kommunestyremøte [7. september 2016](#).

Ein røysta over innkomne framlegg:

Framlegget frå Ap. fekk 2 røyster

Framlegget frå Krf/Ap/Sp til pkt. 1 - fekk 8 røyster

Framlegget frå Høgre/Samlingslista/Bygdalista/Paul Løland, sp. til pkt. 1- fekk 9 røyster
Framlegget frå rådmannen til pkt. 1 fekk 0 røyster
Framlegget frå Krf/Ap/Sp til pkt. 2 - fekk 8 røyster
Framlegget frå Høgre/Samlingslista/Bygdalista/Paul Løland, sp. til pkt. 2- fekk 9 røyster
Framlegget frå rådmannen til pkt. 2 fekk 0 røyster
Punkt 3 blei samrøystes vedteke

KS-071/16Vedtak:

1. Forsand kommune søkjar samanslåing med Sandnes kommune.
2. Det gjennomførast folkemøte med påfølgjande rådgevande innbyggjarundersøking av minimum 300 innbyggere pr telefon i uke 34 og 35. Nedre aldersgrense det året dei fyll 16 år.

Spørsmålet innbyggjarane må ta stilling til har tre svaralternativ kor innbyggjarane velg [1 av dei](#).

Kommunestyret i Forsand har vedtatt at Forsand kommune fortrinnsvis skal slå seg saman med Sandnes kommune.

Kva for ein kommune ynskjer du samanslåing med?

1. Sandnes
2. Gjesdal
3. Strand

3. Kommunestyret fattar endeleg vedtak om samanslåing på ekstraordinært kommunestyremøte [7. september 2016](#).

Dokumentliste:

Dok.dato	Tittel
02.06.2016	Høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner - korrigert versjon
01.06.2016	Høringsnotat om nye oppgaver til større kommuner
01.06.2016	VS: Felles formannskapssamling 6.juni 2016 kl. 17.00 i bystyresalen, Sandnes rådhus
09.05.2016	16/11572 Kommunereforma - status og vidare arbeid
20.04.2016	Referat frå samtale mellom Forsand og Gjesdal 13. april
18.04.2016	Kommunereform - kommunestyra skal gjera endeleg vedtak
07.03.2016	Kommunereformen
02.03.2016	Invitasjon til avklaringsmøte om kommunestruktur

Dok.dato	Tittel
29.02.2016	Tilskudd til vei, bredbånd og andre digitaliseringstiltak i kommuner som vedtar sammenslåing
28.10.2015	Videre arbeid med kommunereformen
25.08.2015	Kommunereforma i Rogaland - status og vidare prosess
22.06.2015	Ny kommunestruktur - status og rapportering
10.06.2015	Høyring - Einskilde endringar i inndelingslova og kommunelova
10.06.2015	14/06269-4 - Referater fra workshop vedrørende adressering og gårdsnummerering i sammenslåtte kommuner i forbindelse med kommunereformen
05.06.2015	Vedlegg til sak om kommunestruktur
29.05.2015	Kommunereforma
19.05.2015	Referat styringsgruppa 13. mai
29.04.2015	Skjønstilskot til arbeid med kommunerform
29.04.2015	Kommunal planstrategi og forholdet til kommunereformen
16.04.2015	Referat frå styringsgruppemøte for kommunereforma, 15.04.2015
19.03.2015	Referat styringsgruppa
25.02.2015	Innkalling til seminar og møte om kommunestruktur
08.02.2015	Kommunereforma i Rogaland - invitasjon til prosess-samling
06.02.2015	Referat fra møte i styringsgruppa 04.02.2015
29.01.2015	Innkalling til møte om kommunestruktur
25.01.2015	Utskift møtebok soknerådet vedr. innspel til kommunestruktur
12.01.2015	Informasjon og invitasjon til å delta i ytterligere utredningsarbeid om kommunereformen
06.01.2015	Val av tilleggsrepresentant for Forsand kommune i diskusjonen om eventuell ny kommunestruktur med Strand og Hjelmeland kommune
28.12.2014	Referat frå møte 16.12.2014 I Styringsgruppa for kommunesamanslåing
10.12.2014	Innkalling og opplegg for styringsgruppe for kommunestrukturprosess
30.11.2014	kommunereforma - prosessen i Rogaland
24.11.2014	Opplegg til møte onsdag 26.11.14 i styringsgruppen kommunereformprosess Forsand, Hjelmeland og Strand
07.11.2014	Spørsmål om lukka dører
22.10.2014	Referat frå drøftingsmøte om kommunesamanslåing
08.10.2014	Invitasjon til drøftingsmøte - Kommunereformprosess
06.10.2014	Invitasjon til drøftingsmøte
06.10.2014	Invitasjon til drøftingsmøte - Kommunereformprosess
30.09.2014	Oppmoding om kommunal politisk handsaming av KS sin medverknad i lokale og regionale prosessar i ein kommunereform
30.09.2014	Mandat for prosess kring endring av kommunestruktur. Felles framlegg for Forsand, Strand, Hjelmeland kommune
26.09.2014	Nytt rundskriv (H- 8/14) til lov 15. juni 2001 nr 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova).
11.09.2014	Anmodning om mandat for KS Rogalands arbeid med kommunereform
08.09.2014	Kommunestruktur
27.08.2014	Invitasjon til å delta i reformprosessen
26.06.2014	Referat frå møte om prosess kring kommunereform
26.06.2014	Invitasjon til møte om Kommunereforma 20.06.2014
26.06.2014	Kommunestruktur felles møte 20/6/14 kl 13.00 Strand

Bakgrunn, Stortinget

Stortinget har vedtatt at alle kommuner innen 1. juli 2016 skal gå gjennom sin egen struktur og vurdere om den er egnet for å møte framtidige behov. Det fremholdes at kommunenes oppgaver blir flere og mer komplekse, og utviklingen tilsier at flere kommuner kan være tjent med en ny struktur for å gi gode nok tjenester til innbyggerne.

Stortinget har følgende fire mål for å gjennomføre kommunereformen:

1. Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver
2. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Bakgrunn, Forsand kommune

Arbeidet med kommunereformen i Forsand kan oppsummeres på denne tidslinjen:

Juni 2014 For to år siden, 20. juni 2014, møttes ordførere, varaordførere og rådmenn fra Forsand, Hjelmeland og Strand til oppstartsamtaler knyttet til kommunereformen. Det var ordføreren i Hjelmeland som tok initiativ til møtet, og konklusjonen fra møtet ble at:

«Rådmennene arbeider i fellesskap ut eit framlegg til sak om mandat for den vidare prosessen til handsaming i kommunane i slutten av august 2014».

September 2014 – mai 2015 Det ble med utgangspunkt i vedtaket fra kommunestyresak 058/14 gjennomført drøftinger med Hjelmeland og Strand fra oktober 2014 til mai 2015. Det ble i prosessen gjennomført en omfattende innbyggerinvolvering med blant annet etablering av innbyggerpaneler fra de tre kommunene, og det ble gjennomført folkemøte og innbyggerundersøkelse. Resultatene av drøftingene ble lagt frem i en orienteringssak til kommunestyret i juni 2015. Resultatet av behandlingen i kommunestyret ble følgende vedtak:

KS-048/15 Vedtak:

1. *Forsand kommune stopper den vidare prosessen med samanslåing med Strand og Hjelmeland*
2. *Forsand kommune treng ikkje folkeavstemming i spørsmålet om samanslåing med Strand og Hjelmeland på nåverande tidspunkt.*

Mars 2016 I kommunestyret i mars 2016 la ordføreren frem sak til kommunestyret med følgende bakgrunn:

«I temamøte 10/2-16 redegjorde rådmannen i Forsand kommune for de nye økonomiske realitetene kommunen står ovenfor i årene som kommer. Fylkesmannen skal i juli i år tegna sine forslag til «kommunekart». Det vil være strategisk smart å sondere alternativene før denne prosessen».

Vedtaket fra kommunestyret ble at:

- 1. Ordfører og rådmann blir bedt om å ta en nabopratt med Sandnes og Gjesdal kvar for seg for å sondere om det er grunnlag/interesse for å gå videre med å utrede forutsetningene for en fremtidig sammenslåing.*
- 2. Resultatet av sonderingene blir å legge fram for kommunestyret snarest råd.*

April 2016 Etter gjennomført nabopratt med henholdsvis Sandnes og Gjesdal kom saken tilbake til kommunestyret i april:

KS-034/16Vedtak:

- 1. Forsand kommune gjer ferdig forhandlingane med Sandnes, Gjesdal og evt. Bjerkreim først.*
- 2. Etterpå ber me om eit møte med Strand, for å finna ut om det er grunnlag for nye forhandlingar.*
- 3. Kommunestyret oppnemner eit forhandlingsutval til å representere Forsand kommune i vidare prosess. Forhandlingsutvalet består av ordførar, varaordførar, en representant frå opposisjonen og rådmann. Forhandlingsutvalet gis og mandat til å forhandle hvis Bjerkreim inkluderast i denne prosessen.*

Reidar Thu blir valt som medlem i forhandlingsutvalet.

Mai – juni 2016 Med bakgrunn i vedtaket ble det gjennomført 3 parts forhandlinger mellom Forsand, Gjesdal og Sandnes. Forhandlingene ble avsluttet 19. mai uten at de tre kommunene var i stand til å bli enige om et felles grunnlag for prinsippdokument. Forhandlingsutvalget fra Forsand fortsatte derfor med separate forhandlinger med Gjesdal og Sandnes, og 2. juni ble det i tillegg gjennomført forhandlinger med Strand.

6. og 7. juni ble det gjennomført felles formannskapsmøter med henholdsvis Sandnes, Gjesdal og Strand.

Resultatene fra forhandlingene med henholdsvis Gjesdal, Sandnes og Strand er oppsummert i de tre prinsippdokumentene som er vedlagt denne saken.

Kommunene må fatte vedtak om fremtidig kommunestruktur og komme med en melding til Fylkesmannen innen 1. juli. Dette skaper utfordringer for Forsand kommune. I forhold til prosessene som er gjennomført mot Gjesdal og Sandnes har det ikke tidsmessig vært mulighet for innbyggerinvolveringen som er obligatorisk i prosessen og som grunnlag for endelig vedtak. Fylkesmannen har imidlertid signalisert at fristen 1. juli ikke skal være til hinder for gode prosesser som er på rett spor. Med andre ord vil det være mulig for kommunestyret å fatte i vedtak i kommunestyremøtet 15. juni med et forbehold om at endelig vedtak kommer etter en innbyggerinvolvering etter 1. juli.

Det må likevel understrekes at kommunestyret i møtet 15. juni står overfor et vanskelig og krevende veivalg. Fylkesmannen vil ikke akseptere at hele spørsmålet om fremtidig kommunestruktur blir satt på vent i påvente av at resultatene fra innbyggerinvolveringen foreligger. Kommunestyret må med andre ord gi klare føringer i forhold til hvordan Forsand kommune på best mulig måte kan imøtekomme fremtidens utfordringer.

Vurderinger

Vurderingene i forhold til fremtidig kommunestruktur for Forsand bør ses i lyset av de fire målene som er satt opp fra Stortinget:

1. Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver
2. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

I forhold til de fire målene har Forsand fire alternativer:

1. Fortsette som egen kommune.
2. Søke sammenslåing med Gjesdal kommune.
3. Søke sammenslåing med Sandnes kommune.
4. Søke sammenslåing med Strand kommune.

Det naturlige er først å diskutere om Forsand kommune bør fortsette som egen kommune eller om Forsand skal bli en del av en større kommune. Et nesten enstemmig kommunestyre valgte for et år siden å avslutte prosessen med Hjelmeland og Strand og med det gi signaler om at Forsand skulle fortsette som egen kommune. Siden den gangen har rammebetingelsene for å stå alene imidlertid endret seg som følge av at rammetilskuddene til frivillige små kommuner reduseres markant i årene som kommer.

Egen kommune eller sammenslåing?

Lokaldemokrati

Det første punktet i Stortingets mål med kommunereformen handler for Forsand primært om hvorvidt det vil styrke eller svekke lokaldemokratiet hvis Forsand slår seg sammen med en annen kommune. Forsand vil målt i innbyggertall være små uansett valg av sammenslåingsalternativ. I debatten om kommunereformen har særlig to forhold blitt diskutert i forhold til etablering av større kommuner: Større avstand til de folkevalgte og redusert representasjon i nytt kommunestyre (særlig sett fra små kommuner).

Argumentene som fremføres i debatten bærer preg av det som sies understøtter den grunnleggende holdningen til om større kommuner er positivt eller negativt. Tilhengere av større kommuner fremfører at det er positivt med større avstand til de folkevalgte, dette øker likhetsbehandlingen i saker, reduserer risikoen for mer eller mindre skjulte agendaer (knyttet til slekts- og vennskap), reduserer antallet av «hatter» knyttet til enkeltpersoner, etc. Motstandere av større kommuner argumenterer for at det er negativt når avstanden mellom de folkevalgte og innbyggerne øker, den enkelte innbygger blir mindre synlig og politikernes kjennskap til saker reduseres.

I blant annet forhandlingene med Gjesdal ble representasjon i nytt kommunestyre diskutert. Politikerne i Gjesdal mente med utgangspunkt i egne erfaringer at frykten for at for eksempel Forsand ikke blir representert i et nytt kommunestyre i en ny storkommune er ubegrunnet. Det ble vist til at eksempelvis Gilja og Oltedal tradisjonelt sett er sterkt overrepresentert i kommunestyret i Gjesdal. Forklaringen på dette er ifølge Gjesdalpolitikere at på små plasser stemmer innbyggerne på «sine egne», mens dette ikke er avgjørende for stemmeavgivningen på større plasser. Likevel er det forholdsvis enkel matematikk å konkludere med at sannsynligheten for at Forsand får en eller flere av de 49 representantene i kommunestyret i Sandnes er mindre enn sannsynligheten for å få en eller flere representanter blant de 31 som skal utgjøre kommunestyret på Jørpeland eller Ålgård.

Det er vanskelig å konkludere med om det vil være mest positivt eller negativt med tanke på lokaldemokratiet for innbyggerne i Forsand hvis kommunesammenslåing realiseres. Dette er derfor ikke elementer rådmannen ønsker å vektlegge nevneverdig i forhold til vurderingene om hvorvidt Forsand også i fremtiden skal være egen kommune eller bli en del av en større kommune. Likevel vil rådmannen peke på de utfordringene det er knyttet til de små forholdene som finnes i kommunen i dag som et argument for sammenslåing.

Tjenesteproduksjon

Et av målene med kommunereformen er at vi skal levere *gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*.

Brukerundersøkelser viser at Forsand kommune stort sett har fornøyde brukere. Forsand har på grunn av sin status som kraftkommune hatt mulighet for å sette inn ekstraressurser både i form av personell og penger i tjenesteproduksjonen på de fleste områder. Men som følge av at rammetilskuddet fra staten reduseres markant i årene som kommer må kostnadsnivået i tjenesteproduksjonen tilpasses det nye inntektsnivået.

Redusert rammetilskudd betyr at Forsand kommune må redusere kostnadene med anslagsvis mellom kr 20 og 25 mill. i økonomiplanperioden 2017-2020. Som følge av at størstedelen av driftsutgiftene er knyttet til lønn (inkl. pensjon og arbeidsgiveravgift) er realiteten at antallet av årsverk i den kommunale tjenesteproduksjon må reduseres. Innsparingsbehovet gjør at antallet av tilsette med reduseres med opp mot 30 årsverk innen 2020. Dette tilsvarer en reduksjon på mer enn 20 % av dagens nivå på antall tilsette.

Spørsmålet blir da: Kan Forsand kommune levere gode og likeverdige tjenester til innbyggere hvis antallet av tilsette reduseres med 20 %? I dagens kommunenorge er det kommuner på Forsands størrelse som har færre tilsette. Det er med andre ord mulig å drifte Forsand kommune og levere tjenester til innbyggerne med færre tilsette. Det vil imidlertid

kreve dramatiske omstillinger og vil selvsagt få store konsekvenser i forhold til nivået på tjenestene.

Det som er det kritiske er ikke isolert sett at antallet på årsverk må reduseres, men at sårbarheten i tjenesteproduksjonen øker. Allerede i dag er denne sårbarheten kritisk i forhold til tjenestene vi skal levere til innbyggerne. Som tilsett i Forsand kommune har generelt du et større ansvarsområde enn det som er knyttet til tilsvarende stillinger i større kommuner. Våre saksbehandlere må i høy grad kunne alt fra A til Å. Dette stiller meget store krav til den enkelte som ivaretar et ansvarsområde, som det eksempelvis er 10 tilsette i Strand og 40 tilsette i Sandnes som deler på. Få personer på hvert tjenesteområde resulterer også i stor grad av sårbarhet i de tilfeller hvor tilsette slutter, blir sykemeldte eller av andre grunner er fraværende. I tillegg er kapasiteten til overordnet systemtenkning, faglig utvikling og kvalitetsutvikling begrenset. Dette svekker mulighetene til å få på plass systemer som skal *sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne* uavhengig av personen som skal levere tjenesten.

Ved en sammenslåing med en av nabokommunene vil innbyggere sannsynligvis oppleve at for eksempel kriteriene for å få tjenester fra kommunen endres. Dette vil være en tilsvarende nødvendighet hvis Forsand kommune skal være egen kommune i fremtiden på grunn av at de økonomiske rammebetingelsene for frivillige små kommuner forverres. Den store forskjellen er at Forsand ved å søke sammenslåing vil redusere og på mange områder eliminere den sårbarheten som preger tjenesteproduksjonen i dag. Innbyggerne må kunne forvente en forutsigbarhet og sikkerhet knyttet til de kommunale tjenestene de mottar. En situasjon hvor markant færre tilsette skal levere et redusert tjenestetilbud til innbyggerne er stikk i strid med målet om å *sikre gode og likeverdige tjenester til innbyggerne*.

I bestrebelsene på å få best mulig grunnlag for vurderingene ble seksjonslederne bedt om å svare på følgende:

Med tanke på de tjenestene din seksjon leverer til innbyggerne: Bør Forsand kommune fortsette som egen kommune eller bør Forsand søke kommunesammenslåing?

Med et enkelt unntak var seksjonslederne enige om at Forsand bør søke sammenslåing med en av nabokommunene. Grunnene til dette synet er de forholdene som er nevnt ovenfor: Sårbarhetsproblematikken, manglende ressurser til system- og tjenesteutvikling, mangel på fagmiljøer, etc.

Økonomi

Utfordringene knyttet til de reduserte økonomiske rammebetingelsene er beskrevet i avsnittet om *Tjenesteproduksjon*. Som nevnt er det ikke i sin selv kritisk at de økonomiske rammene for tjenesteproduksjonen reduseres. Forskning viser at det ikke er sammenheng mellom hvor mye det koster å produsere en tjeneste i kommunalt regi og brukernes tilfredshet med tjenesten. Det kan derfor være mulig å opprettholde tilfredshetsnivået blant innbyggerne selv om kostnadene knyttet til tjenesteproduksjonen ble redusert. Likevel er det å redusere kostnader svært krevende, jf. saken om omstilling.

Forsand har hatt en romslig økonomi. På ulike seksjoner har det vært mulighet for å budsjettere med buffere som ga større fleksibilitet og mulighet for eksempelvis å ta imot en ny bruker uten å overskride budsjettammen. Bufferne er stort sett borte etter 2-3 år med

stadige innsparingsrunder, romsligheten i økonomien er markant redusert. Fra 2016 til 2017 skal budsjettet reduseres med minimum kr 6 mill. En tilsvarende reduksjon er ventet hvert år, i hvert fall frem til 2020.

Regjeringen bruker økonomi som verktøy i kommunereformen. Det er uttalt at det ikke skal være fordelaktig å være frivillig liten – dette ser Forsand konsekvensene av. Mens de kommunene som ikke følger kommunereformens intensjoner straffes økonomisk er det tilsvarende økonomiske gulrøtter til kommuner som slår seg sammen.

Hvis Forsand slår seg sammen med en nabokommune vil det utløse et engangstilskudd på kr 60 mill. (Sandnes) eller kr 25 mill. (Gjesdal/Strand). Erfaringer fra kommunesammenslåinger de senere år viser at det vil innebære store kostnader å slå sammen to kommuner. Alene det å få en felles infrastruktur på IT-området er svært ressurskrevende. Det er derfor ikke grunn til å tro at sammenslåingsprosessen vil gi det store overskuddet sett i forhold til engangstilskuddet.

Inndelingstilskuddet (basert på basistilskuddet) er et annet økonomisk virkemiddel som skal stimulere kommunene til sammenslåing. Regjeringen skriver om dette:

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde basistilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år. Dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som får god tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser.

Når Forsand opplever at rammetilskuddet reduseres markant fra 2016 til 2017 skyldes det at kommuner som ikke slår seg sammen mister opp mot 50 % av basistilskuddet. Forliket på Stortinget mellom Høyre, FrP og Venstre baserer seg på at små kommuner (Forsand) som ligger nært tettbygde (Jørpeland) strøk straffes for å være frivillig alene. For kommuner som vedtar sammenslåing vil basistilskuddet imidlertid bli videreført med full verdi for alle kommuner også fram til sammenslåingsåret. Med andre ord: Det vil være gevinster på kort sikt (fra vedtakstidspunkt om sammenslåing frem til dato for sammenslåing) og i et 20 års perspektiv (15 år med fullt basistilskudd, 5 år med nedtrapping).

Prognosemodellen fra KS viser at Forsand mister kr 1,92 mill. i basistilskudd fra 2016 til 2017. Hvis kommunestyret fatter vedtak om sammenslåing vil Forsand altså beholde fullt basistilskudd og innsparingsbehovet fra 2016 til 2017 vil reduseres med kr 1,92 mill.

Oppsummert er det altså markante økonomiske fordeler ved å søke sammenslåing med en av de tre nabokommunene. Prisen for å fortsette som egen kommune er at kravene til omstilling blir større, i hvert fall i tiden frem mot 2020. En sammenslåing vil og kreve en omstilling, men de økonomiske rammebetingelsene for denne omstillingen vil være bedre og mer forutsigbare.

Samfunnsutvikling

Samfunnsutvikling er sentralt i de tre prinsippdokumentene som er lagt ved denne saken. Forhandlingene med henholdsvis Gjesdal, Sandnes og Strand synliggjorde mulighetene innen samfunns- og næringsutvikling. I tillegg til dagens næringsområder er det fokusert på det som omtales som «den nye oljen»: Turisme og havbruksnærings. Det er liten tvil om at det i

Forsand er et uforløst potensiale innen disse områdene. En kommunesammenslåing vil gi større mulighet for å realisere de enorme verdier som ligger innenfor grensene av dagens Forsand kommune. En større kommune med tilsvarende større gjennomføringskraft vil bidra til den veksten som er avgjørende for at Forsand skal oppfattes som en attraktiv plass å etablere næringsvirksomhet, bo eller arbeide.

Samferdsel har vært et sentralt tema i forhandlingene med nabokommunene. Høgsfjordsambandet og tunnel Espedal-Frafjord er to prosjekter som naturlig har hatt høy prioritet fra Forsand sin side. Selv om vi på nåværende tidspunkt ikke kjenner skjebnene til de to prosjektene er det likevel en rimelig antakelse å påstå at en sammenslåing med Sandnes (og eventuelt Gjesdal) vil øke mulighetene for realisering av disse. Loddet på vektskålen vil bli tyngre hvis prosjektene blir en del av samferdselen internt i en kommune. Samtidig vil det være meget tvilsomt om sentrale myndigheter vil stikke kjepper i hjulene på det som kan være nøkkelen til å få til en vellykket kommunesammenslåing i tråd med intensjonene i kommunereformen. Av respekt for reformprosessen og kommunestyrevedtakene i de pågjeldende kommunene må det antas at prosjektene får støtte og godkjenning fra nødvendige instanser.

Potensialet i dagens Forsand kommune er enormt. Hvis potensialet skal realiseres er det nødvendig med større gjennomføringskraft enn det Forsand alene kan mobilisere. Sett i forhold til samfunnsutviklerrollen som kommunene har anbefales derfor en sammenslåing med en av nabokommunene.

Oppsummering – egen kommune eller sammenslåing?

Som det fremgår av vurderingene knyttet til de fire målene med kommunereformen er tiden moden for at Forsand kommune blir del av en større kommune. Det er spesielt to forhold som taler for en kommunesammenslåing:

1. Tjenesteproduksjonen til innbyggerne: Vi må sikre at innbyggerne i Forsand også i fremtiden får gode kommunale tjenester.
2. Utviklingspotensialet i Forsand kommune: Vi må sikre den nødvendige gjennomføringskraften for å skape vekst og fremtidig velferd i Forsand.

Rådmannen anbefaler med bakgrunn i vurderingene at Forsand kommune søker kommunesammenslåing.

Vurdering av sammenslåingsalternativene

Prinsippdokumentene

I det følgende vil sammenslåingsalternativene vurderes. Det foreligger tre alternativer med tre tilhørende prinsippdokumenter. Prinsippdokumentene er skåret over samme lest og innholdet i avtalene er tilnærmet likt. Dokumentene er resultatene etter forhandlingsmøter med i første omgang Gjesdal, Sandnes og Forsand sammen, dernest separate forhandlinger med Gjesdal og Sandnes etter brudd i forhandlingene mellom de tre partene som følge av uenighet om eiendomsskatt på verk og bruk. I tillegg har Forsand gjennomført forhandlinger med Strand kommune.

Prinsippdokumentene viser til mulighetene ved en ny kommune. Sett i det lyset og med tanke på tonen i forhandlingene med alle tre nabokommuner er Forsand i den heldige situasjonen at vi har tre svært gode alternativer for fremtiden. Både en ny Sandnes kommune og Preikestolen kommune i en av de to versjonene vil kunne gi Forsand et løft og samtidig styrke tjenestetilbudet til våre innbyggere.

Det er naturlig å se de tre prinsippdokumentene opp mot målene for kommunereformen på samme måte som alternativet om å stå alene ble vurdert.

Lokaldemokrati

Områdesatsing er et sentralt begrep i de tre prinsippdokumentene. Begrepet ble lansert i forbindelse med trepartsforhandlingene mellom Forsand, Gjesdal og Sandnes. Bakgrunnen for å satse på områdesatsing er at erfaringene med bydelsutvalg i Sandnes er blandede. Sandnes er derfor i en prosess hvor bydelsutvalgsordningen vurderes. Tanken om områdesatsing er da tenkt som en modell som skal skape utvikling og involvering i alle områder i en ny kommune.

Representasjon i kommunestyret i en ny kommune har vært diskutert i alle forhandlingene. Som tidligere nevnt er den matematiske sannsynligheten for at Forsand skal bli representert i Strand eller Gjesdal større enn i Sandnes. Likevel er det en forventning om at det politiske systemet knyttet til valg til kommunestyret vil sikre Forsand representasjon. De politiske partier som ikke fremmer kandidater fra Forsand vil høyst sannsynlig oppleve å få svært få stemmer fra Forsand, og tilsvarende vil partier som har representanter fra Forsand høyt på listen få tilsvarende flere stemmer. Dette viser erfaringer fra blant annet Gjesdal hvor plasser som Gilja og Oltedal har vært overrepresentert i kommunestyret i flere perioder.

Et forhold som taler til fordel for en sammenslåing med Sandnes er at Sandnespolitikere er tungt representert på Fylkestinget. Dette gir et fortrinn i forhold til saker som er avhengig av positive vedtak i Fylkestinget, eksempelvis finansieringsløsning Espedal-Frafjord.

Tjenesteproduksjon

Uavhengig av om en sammenslåing blir med Gjesdal, Sandnes eller Strand vil det redusere sårbarheten i tjenesteproduksjonen markant. Alle tre kommuner er veldrevne kommuner som med gode systemer og stort fokus på kostnadseffektivitet leverer gode tjenester til innbyggerne. Forsands bidrag blir beskjedent, men skal likevel på ingen måte undervurderes. Våre tilsette er som tidligere nevnt vant med å se helheten i tjenesteproduksjonen i langt større grad enn tilfellet er i større kommuner. Det betyr at våre tilsette vil ha med seg en kompetanse og erfaring som vil bidra til at den nye kommunen vil stå sterkere i forhold til målet om å levere tjenester med god kvalitet til innbyggerne.

Det er imidlertid liten tvil om at Sandnes har størrelsesmessige fortrinn sammenliknet med Gjesdal og Strand. Sandnes har med sine 5400 tilsette større fagmiljøer og sårbarhetsproblematikken er stort sett ukjent. Gjesdal og Strand har rundt 1000 tilsette hver. Det gir gode fagmiljøer, men eliminerer ikke usikkerheten knyttet til sårbarhet. Gjesdal og Strand er i større grad avhengige av å enten kjøpe tjenester i andre kommuner eller inngå interkommunale samarbeidsavtaler. Sandnes er mer å regne som en leverandør av kommunale fagspesifikke tjenester til andre kommuner.

Avstanden til Jørpeland kontra avstanden til Sandnes eller Gjesdal kan få både positive og negative konsekvenser for lokalisering av kommunale tjenester. Det er i utgangspunktet positivt for innbyggerne i Forsand at avstanden til Jørpeland og rådhuset er forholdsvis kort. Samtidig kan det argumenteres for at avstanden til Jørpeland er så kort at tjenester like gjerne kan lokaliseres på rådhuset i stedet for på Forsand. Det virker derfor mer realistisk å tenke seg en ordning med blant annet servicetorg med ulike typer saksbehandling på kommunehuset på Forsand ved en sammenslåing med Sandnes eller Gjesdal, også på langt sikt. Tilsvarende vil en helsestasjon eller et legekontor ha en større grad av livets rett på Forsand hvis avstanden til kommunesenteret er større enn avstanden mellom Forsand og Jørpeland.

Økonomi

De økonomiske fordelene ved å søke sammenslåing er beskrevet i vurderingene om hvorvidt Forsand skal slå seg sammen med en nabokommune eller fortsette som egen kommune. Disse fordelene vil være gjeldende uavhengig av om Forsand slår seg sammen med Gjesdal, Sandnes eller Strand.

Forsand må være innstilt på at det vil skje *en harmonisering og en effektivisering for å tilpasse seg de økonomiske rammene kommunen har*. Det kan gi innbyggerne i Forsand kommune en opplevelse av at det kommunal tjenestetilbudet endres, men som nevnt tidligere vil det være en tilsvarende nødvendighet hvis Forsand velger å stå alene som egen kommune.

Spørsmålet om eiendomsskatt, og da særlig eiendomsskatt på verk og bruk, har vært sentralt i forhandlingene. Forsand vil være i stand til å bidra til den nye felleskasse med kr 45 mill. bare i skatt på verk og bruk. Spørsmålet om eiendomsskatt på verk og bruk er uproblematisk i forhold til en eventuell sammenslåing med Gjesdal eller Strand. I forholdet til Sandnes vil det være opp til det nye kommunestyret å avgjøre om det skal innføres skatt på verk og bruk i hele den nye kommunen. Det er verd å bemerke at kr 45 mill. utgjør en langt større prosentdel i Gjesdal og Strand sine økonomier enn tilfellet er i Sandnes. Det handler selvsagt om at det totale budsjett i Sandnes er mange ganger større enn budsjettene i henholdsvis Gjesdal og Strand.

Samfunnsutvikling

Samferdsel er et av punktene som er nevnt under kapittel 2 i prinsippdokumentene. Som nevnt har Høgsfjordsambandet og tunnel Espedal-Frafjord vært sentrale temaer i forhandlingene med nabokommunene. Den usikkerhet som knytter seg til opprettholdelse av Høgsfjordsambandet og realisering av tunnel Espedal-Frafjord er forsøkt redusert gjennom formuleringene i de tre prinsippdokumentene.

I forhandlingene med Sandnes har troen på at fergesambandet over Høgsfjorden vil fortsette i privat regi vært stor. Lønnsomheten er god med dagens prisnivå og frekvens på avganger. En kommersiell drift vil med endringer av prisnivå og frekvens øke lønnsomheten i sambandet. Det er derfor vanskelig å forestille seg at det ikke er private aktører som vil ønske å videreføre Høgsfjordsambandet.

Troen på realisering av tunnel Espedal-Frafjord har vært tilsvarende stor i forhandlingene med Gjesdal. Fylkestinget avgjør skjebnen for tunnelforbindelsen mellom Forsand og Gjesdal

i løpet av dette året. Tunnel Espedal-Frafjord vil ha stor betydning for satsingen på turisme i regionen. Med tanke på at det fra Forsand, Gjesdal og Ryfylkefondet nå er bevilget til sammen kr 70 mill. til prosjektet er det vanskelig å forestille seg at Fylkestinget fatter et negativt vedtak knyttet til prosjektet.

På samme måte som i prinsippdokumentene legges det derfor her til grunn både opprettholdelse av Høgsfjordsambandet og realisering av tunnel Espedal-Frafjord. Argumentasjonen tar i tillegg utgangspunkt i at en sammenslåing med enten Sandnes eller Gjesdal vil øke sannsynligheten for henholdsvis videre fergedrift og tunnelforbindelse.

I forhold til gjennomføringskraft og mulighetene til å realisere potensialene som er i Forsand har Sandnes store fortrinn sammenliknet med Strand og Gjesdal. For å nå ambisjonen om *å bli blant landet mest attraktive turist- og opplevelsesmål i fremtiden* trenger vi den gjennomføringskraften som Sandnes representerer. Tilsvarende vil det for eksempel i området Høle/Forsand være optimale betingelser for satsingen innen havbruksnæringen. Strand og Gjesdal kan uten tvil være med på å løfte næringen, men ikke i utgangspunktet med samme styrken som Sandnes.

Oppsummering - vurdering av sammenslåingsalternativene

I avsnittet «Oppsummering – egen kommune eller sammenslåing?» var det primært to forhold som taler for en sammenslåing med en av nabokommunene:

1. Tjenesteproduksjonen til innbyggerne: Vi må sikre at innbyggerne i Forsand også i fremtiden får gode kommunale tjenester.
2. Utviklingspotensialet i Forsand kommune: Vi må sikre den nødvendige gjennomføringskraften for å skape vekst og fremtidig velferd i Forsand.

Et sentralt begrep i kommunereformen har vært ordet «robust». Siden forrige kommunereform i 1965 har antallet og mengden av oppgaver som har blitt overført til kommunene økt betraktelig. Det er ingen grunn til å tro at denne trenden vil snu. Det har til og med blitt signalisert at kommunene nettopp vil bli tilført nye oppgaver.

Utfordringen med kommunereformen har vært at alt for mange har fokusert på dagens situasjon. «Vi vet hva vi har», «vi har det jo godt som vi har det» har vært argumenter som igjen og igjen har blitt brukt mot kommunesammenslåing. Det er imidlertid ikke dagens situasjon som skal legges til grunn for det vanskelige valget kommunestyret må treffe. Det sentrale spørsmålet er: Hvor ønsker vi at Forsand skal være om 25, 30 og 40 år.

I forhold til de vurderingene som er gjort i dette saksfremlegget fremstår en sammenslåing med Sandnes som det alternativet som vil sikre tjenestene til innbyggerne i Forsand uavhengig av hvilke typer oppgaver kommunene får tilført. I den sammenheng kan en sammenslåing med Gjesdal eller Strand vise seg med tiden å resultere i økt grad av sårbarhet i takt med at flere og flere oppgaver legges til kommunene. Med andre ord: Preikestolen kommune kan i et 25, 30 eller 40 års perspektiv vise seg å være for liten.

Tilsvarende vil en sammenslåing med Sandnes gi bedre forutsetninger for å realisere det store uforløste potensialet det er i dagens Forsand kommune. Nye Sandnes kommune har alle muligheter for å bli et vekstsenter, ikke bare i Rogaland, men i hele Norge, sett i lyset av nedgangen i oljenæringen og satsingen på turisme og havbruksnæring.

Det anbefales derfor at Forsand kommune søker sammenslåing med Sandnes kommune.

Imidlertid bør sammenslåing med Strand og vurderes. Når Strand trekkes frem, og ikke Gjesdal, er det på grunn av at Strand fremstår som et mer naturlig alternativ enn Gjesdal. Størrelsen på de to kommunene er forholdsvis lik, tilsvarende er antall tilsette i de to kommunene. Det er imidlertid slik at Forsand og Strand i dag utgjør et felles arbeidsmarked, har lang tradisjon for samarbeid innen kommunale tjenester og at innbyggerne allerede i dag orienterer seg mot Jørpeland. Dette fellesskapet er det naturlig å bygge videre på.

Hvis kommunestyret konkluderer med at det enten bare er en nabokommune som er aktuell i forhold til sammenslåing (og at det at stå alene ikke er et alternativ) vil det gi en utfordring: Hva skal spørsmålet til innbyggerne da være? I forbindelse med innbyggerinvolveringen er det hensiktsmessig å få en veiledende tilbakemelding fra innbyggerne om hvilket sammenslåingsalternativ som foretrekkes.

Rådmannens vurderinger i forhold til sammenslåingsalternativene kan oppsummeres på denne måten:

1. Forsand kommune bør fortrinnsvis søke sammenslåing med Sandnes kommune. Dette alternativet ivaretar tjenesteproduksjon og samfunnsutvikling på best mulig måte i tråd med målene for kommunereformen. Usikkerhetsmomentet knyttet til sammenslåing med Sandnes knytter seg til spørsmålet om fortsatt fergedrift på Høgsfjorden.
2. Hvis Forsand kommune ikke velger å søke sammenslåing med Sandnes kommune bør Forsand kommune søke sammenslåing med Strand kommune. Usikkerhetsmomentet knyttet til sammenslåing med Strand knytter seg til spørsmålet om hvorvidt Preikestolen kommune vil være i stand til å imøtekomme fremtidens utfordringer. En sammenslåing med Strand kan i det tilfellet derfor indirekte være første skritt inn i en storkommune med Stavanger som lokomotiv.

Innbyggerinvolvering

Det ble gjennomført en innbyggerundersøkelse i Forsand i mai 2015. Resultatene viste en markant motstand mot «Fjord-alternativet» og kommunesammenslåing generelt. Det spesielle og utfordrende i prosessen som har blitt gjennomført våren 2016 er at innbyggerne ikke har vært involvert. Det er et krav til prosessen at det er en eller annen form for innbyggerinvolvering, men av tidsmessige grunner har det altså ikke vært mulig å gjennomføre folkemøte, folkeavstemning eller innbyggerundersøkelse denne våren. Det ligger derfor i kortene at innbyggerinvolveringen vil finne sted etter sommerferien.

Spørsmålet om hvorvidt Forsand kommune skal stå alene eller søke sammenslåing bør ikke være en del av innbyggerinvolveringen. Det er et lokalpolitisk ansvar å vurdere om kommunen ved å stå alene kan imøtekomme fremtidens utfordringer og krav til landets kommuner. Kommunestyret skal treffe beslutninger på vegne av innbyggerne og i kommunereformspørsmålet har kommunestyret de beste forutsetningene for å vurdere hva som er best for Forsand. Samtidig stiller Fylkesmannen krav om at kommunestyrene innen 1. juli fatter et «endelig vedtak om ny kommunestruktur». Vedtaket fra kommunestyret må derfor gi et tydelig signal om at Forsand kommune søker sammenslåing. Spørsmålet om hvorvidt Forsand skal fortsette som egen kommune eller søke sammenslåing bør ikke

utsettes til etter 1. juli.

Som nevnt bør innbyggerne få anledning til å gi innspill til kommunestyret i forhold til valg av retning for kommunesammenslåing. Rådmannen anbefaler en innbyggerundersøkelse frem for folkeavstemning. Telemarksforskning har vurdert innbyggerundersøkelser i forhold til folkeavstemninger og kommet frem til blant annet følgende konklusjoner:

- Verdien av en folkeavstemning er svært liten hvis valgdeltakelsen er lav. I svært mange folkeavstemninger om kommunereformen har valgdeltakelsen vært under 50 %.
- Folkeavstemning kan bli en kanal for spesielt engasjerte interessegrupper (altså ikke representativt).
- Innbyggerundersøkelse gir statistisk sett et godt representativt uttrykk for befolkningens synspunkter med relativt små feilmarginer.

Uansett om kommunestyret vedtar innbyggerundersøkelse eller folkeavstemning som verktøy for innbyggerinvolvering er det sentralt at resultatene blir veiledende. I et ekstraordinært kommunestyremøte 7. september er det lagt opp til at kommunestyret med innbyggerinvolveringen som bakteppe skal fatte endelig vedtak om kommunesammenslåing.

Spørsmålet til innbyggerne kan formuleres som følger med to svaralternativer:

Kommunestyret i Forsand har vedtatt at Forsand kommune fortrinnsvis skal slå seg sammen med Sandnes kommune.

- *Er du positiv til en sammenslåing med Sandnes kommune?*
- *Vil du foretrekke en sammenslåing med Strand kommune?*

Fremdriftsplan

15. juni: Kommunestyret fatter vedtak knyttet til kommunereformen.
1. juli: Frist for tilbakemelding til Fylkesmannen – vedtaket fra kommunestyret ligger til grunn for tilbakemeldingen.
Uke 34/35: Innbyggerinvolvering (folkemøte etterfulgt av innbyggerundersøkelse eller folkeavstemning).
7. september: Ekstraordinært kommunestyremøte, endelig vedtak fattes.

Innkomne uttaler

Uttale fra Fagforbundet:

Som Hovedtillitsvalgt fra fagforbundet synes eg det er beklagelig at ikkje tillitsvalgte har blitt tatt med i denne prosessen ang kommunestruktur. For det kan ikkje være tvil om at tilsette vil bli berørte ved ei eventuell endring av kommunestruktur.

I prinsippdokumentet kjem det fram litt ang. partssammensatt utvalg og medvirkningen av tillitsvalgte. Det er langt ifra godt nokk i denne prosessen.

Er dette dokument laga på rett grunnlag i forhold til medbestemmelse?

Vise til Hovedavtalen og B rundskriv av 2014. Dok 14/00652-1. HA del B § 1-4-3. Kommunal samhandling/interkommunalt samarbeid. I denne § kjem det tydelig fram: «Denne nye bestemmelsen vil være særlig relevant i forbindelse med etablering av prosesser/prosjekter i arbeide med ny kommunestruktur, samt arbeidet med samhandlingsreformen».

Oppsummering og konklusjon

Etter rådmannens vurdering står kommunestyret i Forsand i en situasjon som krever en historisk beslutning: Forsand kommune søker kommunesammenslåing og opphører derfor som egen kommune med virkning fra 1. januar 2020.

Bakgrunnen for dette er:

Hensynet til innbyggerne. Hvis vi skal være i stand til å levere tjenester med god kvalitet til innbyggerne i fremtiden må dagens sårbarhet i tjenesteproduksjonen reduseres. Det å videreutvikle kommunale tjenester krever større fagmiljøer enn de som er i Forsand pr i dag.

Hensynet til nærings- og samfunnsutvikling: Hvis vi ønsker å skape best mulige forutsetninger for vekst og videreutvikling i Forsand kreves det større gjennomføringskraft enn det Forsand har pr i dag.

Rådmannen vurderer at begge hensyn blir best ivaretatt hvis Forsand slår seg sammen med Sandnes kommune.

Søren Jensen
rådmann