



Feil! Fant ikke referansekilden.

Feil! Fant ikke referansekilden.

Feil! Fant ikke referansekilden.

Feil! Fant ikke referansekilden. Feil! Fant ikke referansekilden.

Arkivsaknr. 16/201-3	Arkivkode 030 &23	Avdeling/Saksb. KK/FOA/MCA	Deres ref.	Dato: 29.06.2016
-------------------------	----------------------	-------------------------------	------------	---------------------

MELDING OM POLITISK VEDTAK: KOMMUNEREFORM – ENDELIG VEDTAK – JUNI 2016

Kommunestyret behandlet i møte 14.06.2016 sak 24/16. Følgende vedtak ble fattet:

Kvitsøy kommunestyre følger vedtatt kommuneplan og befolkningens anbefaling ved folkeavstemning den 01/06, og vedtar at Kvitsøy kommune fortsatt skal bestå som egen kommune.

Begrunnelse:

Vedtaket er begrunnet i en lang og grundig prosess som har fulgt statens føringer for kommunene i forhold til kommunestrukturreformen, samt kommunens egne vurderinger.

- Kvitsøy kommune har i samarbeid med 9 andre øykommuner deltatt i øykommuneprosjektet -- «Øykommunerapporten» er utarbeidet av Norsk senter for bygdeforskning. Rapporten inneholder også en spørrendersøkelse blant kommunens innbyggere.
- Kommunen har i samarbeid med Randaberg, Rennesøy og Finnøy kommuner utarbeidet og godkjent en intensjonsavtale for en ny «Utstein kommune».
- Kommunen har på eget initiativ samarbeidet med Norsk senter for bygdeforskning om utarbeidelsen av rapporten «Øykommune etter kommunereform. Ufrivillig små, men robust.»
- Kommunen har avholdt et folkemøte hvor øykommunerapportene og intensjonsavtalen for «Utstein kommune» ble presentert, mai 2016
- Kommunen har gjennomført en rådgivende folkeavstemning den 01/06-16

Grunnlagsdokumenter:

1. Kommuneproposisjonen 2015 - Prop. 95 S (2013–2014)
<https://www.regjeringen.no/contentassets/3734f7f4f242428990d58993156f51e3/no/pdfs/prp201320140095000dddpdfs.pdf>
2. Kvitsøy kommunestyret, Kommunestruktur
<http://www.kvitsoy.kommune.no/Politikk/Utvalg/Kommunestyret/#moter/2014/1473>
3. [Rapport 1/2015 fra Norsk Bygdeforskning «Kommunereformen og øykommuner uten landfast forbindelse»](#) (Prosjektet ble gjennomført i perioden 14.11.14 – 17.02.15) med økonomisk støtte fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, og de 10 øykommunene.
<http://www.bygdeforskning.no/nyheter/ny-rapport-kommunereformen-og-oeykommuner-uten-landfast-forbindelse>
4. Intensjonsavtale om «Utstein kommune» + vedlegg til intensjonsavtalen
http://www.randaberg.kommune.no/Documents/Kommunereform/22.%20april/Intensjonsavtale_22%20april%202016.pdf
<http://www.randaberg.kommune.no/Documents/Kommunereform/22.%20april/Vedlegg%20intensjonsavtale%20-%20godkjent%202004.pdf>
5. [Rapport 2/2016 fra Norsk Bygdeforskning, Øykommune etter kommunereformen. «Ufrivillige småkommuner», men robust?](#)
<http://www.kvitsoy.kommune.no/Documents/Budsjett%20og%20planer/Beredskap/%c3%98ykommuner rapport%20II.pdf>
6. Resultat fra rådgivende folkeavstemning om Kommunereformen på Kvitsøy (01.06.2016)
<http://www.kvitsoy.kommune.no/Nyheter/Resultater-fra-folkeavstemning-01062016-i-Kvitsoy-kommune/>
7. For å gi et rett bilde av kommunens daglig drift og vurderinger om tjenesteyting, økonomi mm. Vises til kommunens årsmelding 2015, og kommunens budsjettdokument for 2016.

Årsmelding 2015

http://www.kvitsoy.kommune.no/Documents/Budsjett%20og%20planer/Beredskap/%c3%85rsmelding_2015_endelig.pdf?epslanguage=no

Budsjett 2016

<http://www.kvitsoy.kommune.no/Documents/Kultur/Filer,%20tekst,%20brosjyre/Budsjett%202016%20tekstdel.pdf>

Grunnlagsdokumentene er kjent og tidligere publisert. På grunn av størrelsen til de enkelte dokumenter vises her til linker som fører direkte til dokumentene.

Bakgrunn for saken:

Regjeringen presenterte i mai 2014 Kommuneproposisjonen 2015 - Prop. 95 S.

Se grunnlagsdokument 1.

Proposisjonen beskriver en helhetlig plan for en kommunereformprosess i denne stortingsperioden. Flertallet i kommunal og forvaltningskomiteen har stilt seg positive til at alle landets kommuner blir invitert til å «delta i prosesser med sikte på å vurdere og avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner». Komiteen har også understreka at det er et «utredningsansvar for alle kommuner». Regjeringen har lagt opp til en bred og grundig prosess rundt kommunereformen, både i Stortinget og i kommunene. Fylkesmannen har hatt ansvar til å lede og å sette i gang de lokale og regionale prosessene. KS har bistått i prosessene.

I innstilling fra kommunal- og forvaltningskomiteen om kommuneproposisjonen 2015; innstilling 300 S (2013 – 2014) sies det:

«Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, merker seg at regjeringen mener det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall i kommunene. Samtidig er flertallet opptatt av at det skal være reell frivillighet for de kommunene som deltar i sammenslåingsprosesser. Dersom kommuner etter en helhetlig vurdering og etter å ha innhentet synspunkter fra sine innbyggere konkluderer med at sammenslåing ikke er aktuelt på det nåværende tidspunkt, er dette en konklusjon flertallet mener må respekteres. Unntak fra dette frivillighetsprinsippet vil likevel kunne være aktuelt i helt spesielle situasjoner der enkeltkommuner ikke må kunne stanse endringer som er hensiktsmessige ut fra regionale hensyn. Et annet flertall, medlemmene fra Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at ett eksempel på et slikt unntak kan være en situasjon der tre kommuner i en region støtter en sammenslåing, mens den fjerde kommunen sier nei.»

Kommunestyret har frist fram til 1.juli 2016 til å fatte vedtak om framtidig kommunestruktur.

Saksopplysninger:

Reformen startet opp høsten 2014 med regionale prosesser hvor ulike kommuner inviterte til samarbeid og dialog om ulike alternativ. Det var også ulike debatter, både i media og i kommunene, om fordeler og ulemper med en kommunereform. Kommunestyret i Kvitsøy drøftet også dette, og som øykommune så en klare utfordringer. Det ble lagt frem en sak for kommunestyret hvor ulike utfordringer med kommunereformen for Kvitsøy ble sett på. Kommunestyret fattet september 2014 følgende vedtak i saken:

1. Kvitsøy kommune ønsker kommunestrukturen reformen velkommen.

2. På grunn av Kvitsøys særegenhet som øy, og et ønske om et framtidig levende, pulserende samfunn med egenbestemt og hensiktsmessig arealpolitikk, egenbestemt befolkningsutvikling, gode og lokale tilgjengelige tjenester og et fortsatt spennende kulturtilbud, ønsker Kvitsøy kommune å bestå som egen kommune. Kommunen er overbevist om å lykkes med ovenstående målsettinger best som egen kommune, dersom forholdene legges til rette.

3. Kvitsøy kommune ønsker å utarbeide og etter hvert formidle sentrale myndigheter et bilde av hvordan øykommuner fungerer i dag og hvordan øykommuner kan fungere også etter kommunestrukturen. Kommunen ønsker å bruke energi og aktivt delta i det allerede etablerte arbeidet til øykommunene i Norge. Målsettingen er at øykommunene kan forbli egne kommuner med nødvendige særordninger, slik som det har blitt realisert i den danske kommunestrukturen.

4. Dersom vi blir invitert til andre utredninger med andre konstellasjoner vil vi ta stilling til eventuell deltakelse da.

Se grunnlagsdokument 2.

Øykommuneprosjektet

Som ovennevnte vedtak viser har Kvitsøy kommune vært en del av øykommuneprosjektet. Øykommuneprosjektet er en gruppe bestående av ti øykommuner uten landfast forbindelse: Fedje, Hasvik, Kvitsøy, Leka, Røst, Smøla, Solund, Træna, Værøy og Utsira.

Øykommuneprosjektet kom i stand fordi øykommunene ikke fant sin hverdag, med særlige ulemper knyttet til avstand og kommunikasjon, igjen i kommunereformens faktagrunnlag. Kommunen fryktet at kommunereformen skulle bli gjennomført uten at øykommuner uten fastlandsforbindelse sine særlige avstandulemper blir tatt hensyn til.

Øykommuneprosjektet, som eneste interkommunal prosjekt knyttet til kommunestrukturen, fikk etterhvert særskilte midler fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til å utrede øykommunesituasjonen i forbindelse med kommunereformen. Norsk senter for bygdeforskning har gjennomført denne nokså omfattende utredningen:

«Kommunereformen og øykommuner uten landfast forbindelse».

Se grunnlagsdokument 3

Dialog med nabokommunene, «nabopratt»

Kvitsøy har også mottatt invitasjon til dialog med Stavanger kommune om et eventuelt samarbeid. Kommunestyret har drøftet invitasjonen og i møteprotokollen står det følgende:

"Kvitsøy kommune, sammen med andre kommuner, har mottatt en invitasjon fra Stavanger kommune i forhold til kommunestrukturen. Øykommuneprosjektet legges frem offentlig 12. mars på Utsira.

Kommunestyret drøftet de ulike invitasjoner og prosjekter. Kommunestyret har valgt øykommuneprosjektet i forhold til kommunestrukturen, og velger å avvete til rapporten fremlegges og kommunalkomiteen kommenterer denne før en eventuelt vurderer andre invitasjoner."

I februar 2016 fikk Kvitsøy kommune invitasjon fra Rennesøy kommune om å inngå samtaler om kommunesammenslåing. Randaberg, Rennesøy og Finnøy var allerede enige om å inngå samtaler da invitasjonen til Kvitsøy kommune ble sendt ut. Kommunestyret i Kvitsøy

kommune behandlet invitasjonen i kommunestyremøtet 23.02.16 sak 6/16 og kom frem til følgende vedtak:

1. Kvitsøy kommune takker ja til invitasjonen fra Rennesøy kommune om nabopratt med kommunene Randaberg, Finnøy og Rennesøy ifm. kommunereformen. Det opprettes et kommunereformutvalg bestående av ordfører, gruppeledere og rådmann som deltar spesielt i denne prosessen.

2. Kvitsøy kommune vil se videre på spesielt to hovedpunkt:

- Hvordan kan forsvarlig og god utvikling og drift av mindre øykommuner, i sær Kvitsøy kommune, sikres etter at kommunereformen er gjennomført, og hvordan bør staten bidra slik at innbyggerne på Kvitsøy blir ivare tatt dersom vi består som egen kommune? Dette belyses gjennom en egen faglig utredning.
- Hvilke konkrete fordeler/ulempes får Kvitsøy kommune ved en sammenslåing med Randaberg, Rennesøy og Finnøy? Dette belyses gjennom samarbeidet med nabokommunene.

Begge utredningene finansieres av bevilgede midler til kommunereformarbeid.

3. Øykommunerapporten og utredningene i punkt 2 danner grunnlaget for en folkeavstemning dersom kommunereformutvalget ser det som hensiktsmessig, og også grunnlag for en politisk sak der kommunestyret tar endelig standpunkt til kommunereformen for Kvitsøy sin del innen juni 2016.

Vedtaket ble fulgt opp og i løpet av 5 interkommunale samarbeidsmøter/dager ble en intensjonsavtale utarbeidet. Alle kommuner stilte med engasjerte politikere og administrativ hjelp, og resultatet ble en avtale som alle kommuner kunne stille seg bak. Det var stor enighet at den fiktive kommunen bør hete Utstein kommune. Både Finnøy og Rennesøy kommuner jobbet samtidig med en intensjonsavtale med Stavanger kommune.

I kjølvannet av «naboprattprosessene» ble befolkningen i alle kommuner involvert, enten ved rådgivende folkeavstemning (Rennesøy, Finnøy og Kvitsøy), eller gjennom en folkeavstemning. Innbyggerinvolveringen som for Kvitsøy sin del skulle gi svar på om Kvitsøy skal består som egen kommune, eller om Kvitsøy skal bli en del av Utstein kommune, ga følgende resultater:

Kvitsøy

- | | |
|--------------------------|-------|
| 1. Fortsatt egen kommune | 78,5% |
| 2. Utstein kommune | 18,5% |

Valgdeltakelsen på ca. 54,5% var en del høyere enn gjennomsnittlig i Norge.

Folkeavstemning på Rennesøy

- | | |
|--|-------|
| 1. Bør Rennesøy gå sammen med en eller flere av våre nabokommuner? | |
| Ja | 56,7% |
| Nei | 42,4% |

2. Dersom det blir en kommunesammenslåing hvilket alternativ foretrekker du?
- | | |
|--|-------|
| <i>Rennesøy bør gå sammen med Randaberg, Finnøy og Kvitsøy</i> | 38,9% |
| <i>Rennesøy bør gå sammen med Stavanger kommune</i> | 46,0% |

Folkeavstemning på Finnøy

I skrivende stund er folkeavstemningen i Finnøy kommune ikke gjennomført. Kommunestyret i kommunen er imidlertid nokså klart på at de ønsker en kommunesammenslåing med Stavanger.

Innbyggerundersøkelse i Randaberg

I Randaberg skal det gjennomføres innbyggerundersøkelse blant et utplukk av innbyggerne i kommunen. Analysebyrået Opinion gjennomfører undersøkelsen, som starter 1. juni. Spørsmålene til innbyggerne er hvilket alternativ de foretrekker

- 1) om Randaberg skal fortsette som egen kommune
- 2) om Randaberg skal slå seg sammen med Rennesøy, Finnøy og Kvitsøy, også kalt Utsteinalternativet

Ut fra resultatet i folkeavstemningen på Kvitsøy og Rennesøy, samt uttalt mening fra Finnøy kommunestyret, tyder alt på at Utstein alternativet ikke kan realiseres.

Se grunnlagsdokument 6.

Øykommunene etter kommunereformen. «Ufrivillige småkommuner», men robust? (Norsk senter for bygdeforskning, 2016)

Denne rapporten ble bestilt av Kvitsøy kommune alene. Intensjonen var følgende:

Kommunereformen kan forstås gjennomført for å oppnå fire intensjoner: Forbedre evnen til å tåle økonomiske svingninger uten at det går utover tilbud, kvalitet og kapasitet, forbedre kvaliteten på små kommuner, styrke kommunen som arena for lokalt folkestyre og styrke kommunen i rollen som samfunnsutvikler. Reformen skiller mellom kommuner som er «frivillige små» og kommuner som er «ufrivillige små». En logisk følge av dette er at kommunereformens intensjoner også må gjelde kommunene hvor geografien stenger for muligheten til å ta del i en ny inndeling med «større, mer robuste kommuner». I denne rapporten gjennomgås hva som må til for at disse intensjonene også kan sies å gjelde kommuner som er «ufrivillig små».

Se grunnlagsdokument 5

Fylkesmannens oppfølging i slutten av kommunestrukturprosessen

Når kommunene har fattet sine vedtak i forbindelse med reformen vil Fylkesmannen skrive sin tilrådning om framtidig kommunestruktur i Rogaland ut fra en helhetlig vurdering. Som hjelp i denne vurderingsfasen ønsker Fylkesmannen at kommunen i sin tilbakemelding kommer inn på noen særskilte punkter, «momentliste».

Fylkesmannens momentliste er utgangspunktet for følgende kommentarer og vurderinger:

1. Kommunefakta og prosess i kommunereformen

Grunndata

- Navn på kommune: Kvitsøy kommune
- Innbyggertall – arealfakta: 530 – 6,17 km²
- Bosettingsmønster i kommunen: Tettbygd og spredt bebyggelse
- Avstander – kommunikasjon: Rutebåten fra Norled for transport mellom Kvitsøy og Randaberg/Stavanger. Overfartstiden er ca. 40 min. 2 hurtigbåtav ganger/pendlerbåt.
- Folketallsutvikling – kort omtale: Kvitsøy har pr. 01.01.16. Folketallet har vært helt stabilt siden 1990 tallet, men vil øke med mist 20% de kommende år. Dette på grunn av ny tilgang til arealer/boliger.
- Oversikt over en del nøkkeltall: Se øykommunerapport fra Norsk senter for Bygdeforskning (Vedlegg 2)

Prosess

- Kvitsøy kommune har i årevis hatt kommunestruktur på dagsorden, og også forankret i kommuneplanen. «Kvitsøy skal bestå som egen kommune»
- Vedtak 2014 om oppstart av arbeidet om kommunereformen
- Deltakelse i øykommuneprosjekt – øykommunerapport , 2014/15, ordfører har her deltatt i diverse møter, blant annet med kommunalkomiteens leder.
- Samarbeid om en intensjonsavtale med nabokommunene Randaberg, Rennesøy og Finnøy – godkjent intensjonsavtale, mai 2016
- Utredning av «Øykommunene etter kommunereformen», ved norsk senter for bygdeforskning – øykommunerapport 2, mai 2016
- Rådgivende folkeavstemning hvor innbyggere hadde mulighet å stemme for Kvitsøy som egen kommune, eller som en del av «Utstein kommune».
- Vedtak om Kvitsøy's plass i Norges fremtidige kommunestruktur 14/07-16

Resultat av prosess

Kvitsøy kommunens innbyggere har i rådgivende folkeavstemning stemt klart mot kommunesammenslåing. Denne voteringen gjengir også bildet av en omfattende innbyggerundersøkelse som ble gjennomført i forbindelse med øykommuneprosjektet 2015. Her ga Kvitsøy's innbyggerne klart uttrykk for at kommunen bør bestå som egen kommune. Kvitsøy scoret også høyt i forhold til innbyggernes fornøydhet med de kommunale tjenester.

Proessen rundt intensjonsavtalen med nabokommunene ble publisert på kommunens hjemmesider, og innbyggerne fulgte med på offentlige og sosiale medier. «Utstein kommune» ble aldri virkelig populær, hverken i Kvitsøy kommune, eller i de andre deltakende kommuner.

Ved å kombinere de to ulike metodene – spørreundersøkelse og folkeavstemning - oppnår en komplementære resultater som utjevner styrker og svakheter med dem begge. Resultatene blir på denne måten mer representative for folkemeningen på Kvitsøy.

2. Vurdering av kommunen sin rolle som tjenesteyter.

Kvitsøy kommune har en robust tjenesteproduksjon innenfor sektorer som ivaretar basistjenestene i en kommune. Også innen samfunnutvikling, plan, økonomistyring og

forvaltning er kommunen godt rustet for fremtiden. Diverse tilsyn og revisjonsrapporter viser at kvaliteten jevnt over er bra. Dette er resultatet av en langsiktig og bevisst administrativ og politisk styring og prioriteringer i kommunen.

Det er ikke noe som tyder på at kommunen i framtiden ikke vil kunne være like god på tjenestene og forvaltning. Men det betinger at det nye inntektssystemet for kommunene ivaretar det å være en «ufrivillig små» kommune på en pålitelig og forutsigbar måte.

Departementet har ved fremleggningen av inntektssystemet lovet at ufrivillig små kommuner ikke skal tape økonomisk i det nye inntektssystemet, heller styrkes.

Se grunnlagsdokument 7.

3. Vurdering av framtidige behov for interkommunalt samarbeid i et demokratisk perspektiv som egen kommune.

2014 la kommunal- og moderniseringsdepartementet fram St.meld.14 (2014-2015) Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-14-2014-2015/id2401505/>

Meldingen får begrenset om ingen innvirkning på nye oppgaver overført fra staten til Kvitsøy kommune. Disse oppgavene framgår av Kommunal- og moderniseringsdepartementet sin melding til Stortinget (Meld. ST. 14 (2014-2015)). For små kommuner som Kvitsøy er det kun snakk om en oppgave som er en regelstyrt forvaltningsoppgave som har lite rom for politiske vurderinger:

Vigsel- og notarialmyndighet.

Kvitsøy kommune har i dag interkommunale samarbeidsavtaler med Stavanger, Randaberg og Rennesøy. Disse fungerer godt. Øykommunerapport 2 har undersøkt om det er «fare» for fortsatt interkommunalt (frivillig) samarbeid dersom strukturene i nabokommune forandrer seg. Svaret fra våre nabokommunene var nei, også i framtiden vil interkommunalt samarbeid være mulig.

Kommunen er fornøyd med måten vertskommunene gjennomfører rapportering til Kvitsøy. Også medvirkning og tilpasning av samarbeidet underveis er uten videre mulig. Kommunens samarbeidsavtaler bidrar i til økt kompetanse, tilstrekkelig kapasitet og effektiv tjenesteproduksjon spesielt i Kvitsøy kommune, men ofte prifiterer også i vertskommunene.

For mer detaljert informasjon vises igjen til kommunenes årsmelding og budsjett.

Se grunnlagsdokument 7.

4. Vurdering av kommunen sin rolle for å ivareta rettsikkerheten til innbyggerne

Kvitsøy klarer å ivareta rettsikkerheten til innbyggerne minst like godt som andre kommuner. Kommunen er meget oversiktlig, og det administrasjonen ikke fanger opp, blir påpekt av eksterne tilsyn og revisjonen. Mangler vi kompetanse etterspør vi den. Politikerne er gode lyttere og ombudsmenn for sine innbyggere. Saker blir tatt tak i dersom rettsikkerheten er truet.

Vi har i de senere år fått tilstrekkelig distanse til noen vanskelige fagområder som NAV, Barnevern og PPT gjennom vertskommunesamarbeid med nabokommunene. Disse samarbeidsavtalene har vært viktig, både ift. effektivitet og kompetansetilgang.

I en mindre kommune skjer det oftere at habilitetsspørsmålet blir reist i politiske utvalg. Habilitet representerer til tider en utfordring. Imidlertid blir dette løst på en grei måte uten at det lammer kommunens tjenesteproduksjon og handlekraft. Både politikere og administrasjonen er seg veldig bevisst forholdene i et lite samfunn, og opptrer ryddig i forhold til det.

5. Vurdering av kommunen sin rolle som samfunnsutvikler

Kvitsøy kommune har utviklet seg svært bra. Kommunen har de senere år etablert en aktivitetspark med fullskala idrettshall, vi har bygget Norges eneste hummermuseum, bygget nye omsorgsboliger, lagt til rette boarealer for ca. 150 nye innbyggere, lagt til rette for en ny butikk og kjøpt et svært stort næringsareal på etter hvert over 100 mål.

Kommunen huser flere spennende bedrifter og håndtverker, med maskinentreprenør Nordbø Maskin og vindusfabrikken Thor Meling Trevare i spissen. Og kommunen lokaliserer Kvitsøy trafikksentral som er ansvarlig for sjøtrafikk overvåkning og losformidling.

Kommunen vil de kommende år blant annet utvikle næringsplaner for nye næringsarealer, blå næring vil mest sannsynlig stå sentralt. Innen næringsetablering har kommunen inngått et praktisk samarbeid med Ryfylke næringshage, kommunen er også medlem i Greater Stavanger og Stavanger næringsforening. Kommunens planstrategi (i skrivende stund under politisk behandling) beskriver mer detaljert om kommunens videre satsing på samfunnsutvikling.

Kommunen planstrategi vil fra medio juni 2016 ligge på kommunens nettsider, www.kvitsoy.kommune.no

6. Vurdering av kommunen som demokratisk arena

Det er ikke tvil om at en kommunesammenslåing vil svekke lokalpolitisk engasjement på Kvitsøy. Gjennom tidene har det nesten vært tradisjon at omtrent alle Kvitsøy innbyggere har hatt hver sin periode i kommunestyre eller et annet politisk utvalg, som f.eks. eldreråd eller kontrollutvalg. Og innbyggerne har villig og engasjert stilt opp til valg. I dag er hele 4 lister representert i kommunestyret.

Kvitsøy kommune har i dag svært høy politisk valgdeltakelse, langt over landsgjennomsnittet i Norges kommuner. 2 folkemøter blir avholdt ved behov og deltakelsen på disse folkemøtene er svært høyt.

Kompetansesenter for distriktsutvikling trekker i rapporten «Samfunnsutviklingskapasitet i småkommuner. En studie av 41 småkommuner» fra 2014 fram følgende:

Kvitsøy framstår som en kommune med et godt inngrep med sivilsamfunnet og hvor man klarer å forene gode krefter i utviklingen. I tillegg er det en god tverrsektoriell jobbing i kommunen over tid som følge av få ansatte som må være generalister for å ivareta alle oppgaver.

Ved en evt. kommunesammenslåing vil det politiske engasjement forvitte over tid, og det vil selvfølgelig være vanskelig å få inn representanter i nytt kommunestyre i en ny kommune.

7. Vurdering av økonomisk status og utvikling

De siste 15 år har Kvitsøy kommune styrt økonomien på en meget god og betryggende måte. Kommunen har alltid hatt driftsoverskudd, har per i dag lav gjeld, tilstrekkelig med fondsmidler og god likviditet. Dette til tross for at kommunen ikke har spesielt høye inntekter og minimalt med eiendomsskatt. Kommunen har de siste årene klart å realisere store, økonomisk krevende prosjekter.

Kommunens økonomiske situasjon skyldes en konsekvent forvaltning, planlegging og oppfølging av kommunens økonomiske muligheter. En konsekvent linje her har gitt gode resultater.

Kvitsøy kommune er økonomisk rustet for framtida, i hvert fall dersom det nye inntektssystem ikke forverrer kommunens økonomi.

Kvitsøy kommune har avdekket en utilsiktet «feil» i det foreslåtte inntektssystem. Denne «feilen» vil medføre et framtidig inntektstap på c. 1,5 millioner kroner årlig. Kvitsøy kommune er i proposisjonen til inntektssystemet definert som ufrivillig små. Ufrivillig små kommuner skal ikke tape i det nye inntektssystemet. I samarbeid med Norsk senter for bygdeforskning har kommunen utarbeidet «øykommunerapporten 2», «øykommune etter kommunereformen. Ufrivillig små - men robust?» Rapporten tar også denne problemstillingen opp og viser enkelte grep som enkelt kan løse denne «utilsiktete feilen».

Kvitsøy kommune jobber, med hjelp av Fylkesmannen i Rogaland, mot Kommunalkomiteen og Departementet for å få til en forandring i det foreslåtte inntektssystemet.

Dersom Kvitsøy slås sammen med «Utstein kommunene» vil en ny kommune få en økonomisk gevinst. I lys av omsetningen av den nye kommunen, ca. 1,5 milliarder kroner årsbudsjett, og vedtatte/planlagte investeringer i de andre kommunene på nærmere 1 milliard kroner, er en økonomisk uttelling i form av dekning for engangskostnader og reformstøtte ikke vesentlig for Kvitsøy.

I tillegg er det ved en eventuell kommunesammenslåing et nytt kommunestyre som planlegger og forvalter økonomien. Det finnes ingen garantier at Kvitsøy kommune og dens utvikling ville bli prioritert.

Økonomiske uttelling i forbindelse med intensjonsavtalen for Utstein kommune, er i utredningsprosessen vurdert og kan innsees i diverse dokumenter på kommunens nettside, www.kvitsoy.kommune.no

Konklusjon:

I forbindelse med kommunestrukturreformen har Kvitsøy kommune hatt en lang og grundig prosess som har fulgt statens prosessrelaterte føringer for kommunene. Kvitsøy kommune har, ved siden av egne refleksjoner, gjennomført følgende samarbeidsprosjekter:

- i samarbeid med 9 andre øykommuner deltatt i øykommuneprosjektet -- «Øykommunerapporten» er utarbeidet av Norsk senter for bygdeforskning. Rapporten inneholder også en spørreundersøkelse blant kommunens innbyggere.
- Kommunen har i samarbeid med Randaberg, Rennesøy og Finnøy kommuner utarbeidet og vedtatt en intensjonsavtale for en ny «Utstein kommune».
- Kommunen har på eget initiativ samarbeidet med Norsk senter for bygdeforskning om utarbeidelsen av rapporten «Øykommune etter kommunereform. Ufrivillig små, men robust.»
- Kommunen har avholdt 2 folkemøter hvor øykommunerapportene og intensjonsavtalen for «Utstein kommune» ble presentert, våren 2015 og våren 2016
- Kommunen har gjennomført en rådgivende folkeavstemning den 01/06-16

Ut fra interne og eksterne drøftinger og vurderinger i prosessen og i prosjektarbeidet, og ut fra kommunens egne vurderinger av konsekvensene for Kvitsøy etter en kommunesammenslåing, skal Kvitsøy fortsatt bestå som egen kommune. Spørreundersøkelse og folkeavstemningen har vist at dette er også folkets vilje.

Med vennlig hilsen

Maren Charlotte Abrahamsen
Adm.- og kulturkonsulent