



Forus Energigjenvinning 2 AS
Forusbeen 202

4313 SANDNES

Oversending av tillatelse etter forurensningsloven - Avfallsforbrenningsanlegg med energigjenvinning - Forus Energigjenvinning 2 AS, Sandnes kommune

Fylkesmannen i Rogaland oversender med dette tillatelse etter forurensningsloven til avfallsforbrenningsanlegg med energigjenvinning på Stokka i Sandnes kommune. Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) innen 3 uker.

Vi viser til søknad av 30.07.10 og øvrig kontakt i saken.

Fylkesmannen i Rogaland gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven av 13. mars 1981, § 11, jf §16, og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 10-4 og 11-6.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens vilkår 4 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 2 til tillatelsen. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens vilkår 4 flg., eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til internettsiden www.regelhjelp.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Saksframstilling og begrunnelse

Se eget vedlegg.

Avslag på søknad om forbrenning av vinyl-avfall

I søknaden av 30.07.10 var det ønske om å forbrenne uspesifisert mengde vinylbelegg/gulvlister. Denne type produkter inneholder vinylforbindelsen PVC som bl.a. tilsettes miljøskadelige stoffer som ftalater, bly, kadmium og tinnorganiske forbindelser. PVC har høyt klorinnhold, noe som medfører dannelse av store mengder saltsyre ved forbrenning. Høy syrekonsentrasjon i røykgassene kan skade anlegget og belastere renseinnretningene. Undersøkelser indikerer at det høye klorinnholdet i PVC øker risikoen for produksjon av dioksiner ved avfallsforbrenning. PVC har den laveste brennverdien av plastpolymerene, og kan materialgjenvinnes. Etter Fylkesmannens vurdering bør vinylavfall ikke forbrennes i denne type avfallsforbrenningsanlegg.

Vedtak:

Fylkesmannen avslår med hjemmel i avfallsforskriften § 10-4, jf forurensningsloven §§ 11 og 16, søknad om forbrenning av vinylbelegg/gulvlister.

Se orientering om klageadgang i slutten av dette brevet.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Varsling til Fylkesmannen fare forurensning	Omgående	2.5, 11.4
Etablering energistyringssystem	01.07.2012	9.1
50 % energiutnyttelse samlet FE KS og FE 2	Oppstart FE 2	9.4
70 % energiutnyttelse samlet FE KS og FE 2	01.01.2017	9.4
Gjennomføring miljørisikoanalyse	01.07.2012	11.1
Årsrapportering	1. mars	12.2

Gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning. Bedriften skal betale et gebyr på **kr. 77 500,-** for Fylkesmannens behandling

av søknaden, jf forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-4. Beløpet blir innkrevd av Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif).

Klageadgang

Vedtaket, også plasseringen i risikoklasse og sats for saksbehandlingsgebyr, kan påklages til Klif av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra melding om vedtaket er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klif kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Kopi av dette brevet med vedlegg er sendt berørte i saken i henhold til vedlagte adresseliste.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Einar Haualand
senioringeniør

*Saksbehandler: Einar Haualand
Saksbehandlers telefon: 51 56 89 25
E-post: enar.haualand@fmro.no*

Vedlegg:

Tillatelse etter forurensningsloven
Saksframstilling og begrunnelse

Kopi (med vedlegg) til:

Mattilsynet, felles postmottak	Postboks 383	2381	Brumunddal
IVAR IKS	Postboks 8134	4069	Stavanger
Sola kommune	Postboks 99	4050	Sola
Norsas AS	Postboks 6412 Etterstad	0605	Oslo
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Lura bydelsutvalg c/o Sandnes kommune	Postboks 583	4305	Sandnes
Tollregion Vest-Norge	Postboks 1893-1895	5817	Bergen
	Nordnes		
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Forsvarsbygg	Postboks 405	0103	Oslo
Statens vegvesen, Region vest	Askedalen 4	6863	Leikanger
Kommuneoverlegen i Sandnes	Postboks 583	4305	Sandnes
Arbeidstilsynet Vestlandet	Postboks 4720 Sluppen	7468	Trondheim
Sandnes kommune	Postboks 583	4305	Sandnes
Hinna bydelsutvalg c/o Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Forus Næringspark AS	Maskinveien 24	4033	Stavanger

Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091 Majorstua	0301 Oslo
Klima- og forurensningsdirektoratet	Postboks 8100 Dep.	0032 Oslo
Avinor AS	Postboks 150	2061 Gardermoen
Lyse Neo AS	Postboks 8124	4069 Stavanger
Westco AS	Myrvangveien 6	4016 Stavanger
Naturvernforbundet i Rogaland	Sandvigå 25	4007 Stavanger



FYLKESMANNEN I ROGALAND

Tillatelse etter forurensningsloven for avfallsforbrenningsanlegg

Forus Energigjenvinning 2 AS

gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981, § 11, jf § 16, og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 10-4 og 11-6. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 30.07.10 og øvrig kontakt. Vilkårene framgår på side 2 til og med side 14. I tillegg gjelder kravene i avfallsforskriften kapittel 10 om forbrenning av avfall.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 3 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende Fylkesmannen en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Fylkesmannen kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar konsesjonshaver fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Forus Energigjenvinning 2 AS
Beliggenhet/gateadresse	Forusbeen 202
Postadresse	Forusbeen 202, 4313 Sandnes
Kommune og fylke	Sandnes, Rogaland (1102)
Org. nummer (bedrift)	993 604 283
Gårds- og bruksnummer	Gnr. 67, bnr. 186, Stokka
NACE-kode og bransje	38.210 Behandling og disponering av ikke-farlig avfall
NOSE-kode(r)	101.03 Forbrenningsprosesser < 50 MW 109.03 Avfallsforbrenning
Kategori for virksomheten ¹	5.2 Anlegg for forbrenning av kommunalt avfall

¹ Jf forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse ²
2010/7998 471	1102.0043.02	2

Restavfall til behandling

Maksimal anleggskapasitet:

Timekapasitet:

8 tonn/time relatert til gjennomsnittlig effektiv brennverdi 11 MJ/kg.

Årskapasitet:

75 000 tonn/år relatert til gjennomsnittlig effektiv brennverdi 11 MJ/kg

Energiproduksjon: ca. 180 GWh/år, total levert effekt 22 MW

Driftstid: 8 200 timer/år, kontinuerlig.

Følgende typer restavfall kan brennes:

- Sortert husholdningsavfall
- Sortert næringsavfall
- Våtorganisk avfall
- Våtorganisk avfall fra transportmidler som opererer internasjonalt og som har vært i kontakt med slikt avfall
- Smittefarlig avfall
- Ristgods, silgods og sandfangavfall fra avløpsanlegg
- Spesifiserte typer farlig avfall

Tillatelse gitt: 22.12.2010	Endringsnummer:	Sist endret:
Marit Sundsvik Bendixen ass. fylkesmiljøvernssjef		Einar Haualand senioringeniør

² Jf forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Produksjonsforhold

1.1 Beskrivelse av virksomheten

Tillatelsen gjelder mottak og forbrenning av inntil 75 000 tonn avfall pr. år, inklusive spesifiserte typer farlig avfall.

Tillatelsen gjelder også mottak, innblanding og forbrenning av maksimalt 3 000 tonn pr. år av spesifiserte typer farlig avfall.

Tillatelsen omfatter avfall fra følgende kategorier, jf forurensningslovens definisjoner.

Sortert husholdningsavfall

- restavfall fra kommunal innsamling
- restavfall fra gjenvinningsstasjoner
- hytteavfall
- våtorganisk avfall ved mottaksstans i ordinære behandlingsanlegg

Sortert næringsavfall

- restavfall fra sorteringsanlegg
- sikterest fra komposterings- og biogassanlegg
- treavfall fra riving
- plast, papir og plast
- ristgods, silgods og sandfangavfall fra avløpsanlegg
- våtorganisk avfall ved mottaksstans i ordinære behandlingsanlegg
- våtorganisk avfall fra transportmidler som opererer internasjonalt og som har vært i kontakt med slikt avfall³

Smittefarlig avfall

- 500 tonn/år kildesortert avfall fra helsetjeneste og dyrehelsetjeneste

Farlig avfall⁴

- 3 000 tonn/år avfall som inneholder klorerte/bromerte flammehemmere
- 3 000 tonn/år CCA-, kopper og kreosotimpregnert trevirke
- 3 000 tonn/år overflatebehandlet/malt trevirke

Vedlegg 1 inneholder liste over mengde og tilhørende begrensninger for de typene farlig avfall som kan behandles.

Samlet mengde av alle typer farlig avfall skal ikke overstige den maksimale mengde pr. år på 3 000 tonn, og skal ikke overstige 4 % innblanding i den totale avfallfraksjonen. Virksomheten kan variere mengden av ulike typer av farlig avfall innen totalmengden på 3 000 tonn/år

1.2 Avfall som det ikke er tillatt å motta og forbrenne

Tillatelsen omfatter ikke annet avfall enn det som er nevnt i vilkår 1.1.

³ Jf bestemmelsen om handelsdokument i § 8 i forskrift om animalske biprodukter som ikke er beregnet på konsum, fastsatt 27.10.07.

⁴ Innholdet av halogenerte forbindelser (uttrykt som klor [Cl]) skal ikke overskride 1 %.

2. Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens vilkår 4 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegget til denne tillatelsen. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i vilkår 4 flg. eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra bedriften, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i vilkår 4 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået i forhold til det som er lagt til grunn i forbindelse med saksbehandlingen, medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System/rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert, jf internkontrollforskriften⁵ § 5, punkt 7.

2.5 Tiltak ved økt forurensningsfare

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om unormale driftsforhold og varsling i avfallsforskriften §§ 10-29, 10-30 og 10-31.

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles i henhold til vilkår 11.4.

2.6 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder

⁵ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter, fastsatt 06.12.1996.

krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.7 Kompetanse

Bedriften plikter å påse at personell som håndterer avfall og farlig avfall har nødvendig kunnskap og kompetanse for å sikre at avfallet blir håndtert på en miljømessig forsvarlig måte.

Bedriften skal ha en plan for hvordan kompetansen og kunnskap skal økes for personellet som håndterer avfall og farlig avfall.

3. Mottak og håndtering av avfall

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om registrering og kontroll i avfallsforskriften § 10-5.

3.1 Registrering og dokumentasjon

Alt avfall skal ved mottak registreres ved bruk av EAL-koder. Avfallets sammensetning, mengde, brennverdi og innhold av forurensninger skal dokumenteres ved mottak.

Virksomheten skal påse at alt farlig avfall som mottas og forbrennes er deklarerert på deklarasjonsskjemaer godkjent av Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif), jf avfallsforskriften § 11-13. Leverandør/avfallsbesitter er ansvarlig for at deklarereringen utføres korrekt.

3.2 Innmating av farlig avfall

Før innmating til forbrenningsovn skal farlig avfall ha en struktur som sikrer fullstendig forbrenning.

Brensel til forbrenning skal ved innmating inneholde maksimum 4 % farlig avfall.

3.3 Innmating av smittefarlig avfall

Innmating av smittefarlig avfall skal skje direkte i innmatingstrakt forbrenningsovn i emballasjen avfallet ble mottatt i.

3.4 Lagring

Ved driftsstans, planlagt eller ikke planlagt, skal mottatt avfall bare lagres i mottakshall og brenselssilo. Utendørs lagring av mottatt avfall er ikke tillatt.

3.5 Skadedyr og fugler

Virksomheten skal iverksette systematiske tiltak for å bekjempe skadedyr og motvirke fugleplage.

4. Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

Anlegget skal ikke ha prosessutslipp til vann.

For å unngå spredning av forurensende stoffer skal alt spillvann fra anlegget samles opp og sikres ved intern tilbakeføring, eventuelt ledes til kommunalt spillvannsnett.

Overflatevann fra trafikkområder skal ledes via sandfang til kommunalt overvannsnett.

Anlegget skal ikke ha avrenning fra mottatt avfall og forbrenningsrester.

Virksomheten plikter å følge de krav kommunen stiller for utslipp av sanitæravløpsvann. Denne tillatelsen griper ikke inn i kommunens rett til å innkreve gebyr for tilknytning til kommunalt nett.

4.2 Sanitæravløp

Sanitæravløpsvann skal ledes til kommunalt renseanlegg. Kommunen kan fastsette egne krav og gebyrer for utslipp av sanitæravløpsvann.

5. Utslipp til luft

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om utslipp til luft i avfallsforskriften §§ 10-15, jf kapitlets vedlegg V og IX, og 10-16.

5.1 Utslippsreduksjon

Virksomheten skal søke å redusere sine utslipp av helse- og miljøskadelige forurensninger kontinuerlig og, så langt det er teknisk og økonomisk mulig, benytte beste tilgjengelige teknikker (BAT-prinsippet).

5.2 Røykgass og skorsteinshøyde m.v.

Avgassene fra anlegget skal slippes ut med en høyde over bakken på 47 m (kote 64,5 m). Gasshastighet ut av skorsteinen skal under normale driftsvariasjoner være minimum 15 m/s og ved maksimal termisk last minimum 25 m/s. Temperaturen ut av skorsteinen ved maksimal termisk last skal være minimum 125 °C.

5.3 Lukt

Anlegget skal utformes slik at lukt fra lagring av avfall ved anlegget ikke fører til lukt til omgivelsene. Mottakshall og lagringssilo skal til enhver tid holdes under undertrykk og døråpningene være lukket når de ikke er i bruk.

Mottatt våtorganisk avfall skal ikke mellomlagres i helger (lørdag og søndag) eller andre fri-, helge- og høytidsdager som sammenhengende strekker seg over to eller flere dager.

6. Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finnes utslipp til grunnen som kan medføre skader eller ulemper for miljøet av betydning.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på eiendommen, herunder fare for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal Fylkesmannen varsles. Graving eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn trenger tillatelse etter forurensningsloven.

7. Testing og substitusjon av kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf også vilkår 2.6 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.⁶

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket.⁷

8. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Dag mandag-fredag (kl. 06-18)	Kveld mandag-fredag (kl.18-22)	Lørdag, søn-og helligdager (kl. 06-22)	Natt alle dager (kl. 22-06)
$L_{pAeq12h}$	L_{pAeq4h}	$L_{pAeq16h}$	L_{pAeq8h}
50 dB(A)	45 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)

Støygrensene gjelder all støy fra ordinær virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Dersom støyen omfatter tydelige enkelttoner og/eller impulslyd, skal grenseverdien for ekvivalentnivået reduseres med 5 dB.

Støygrensene gjelder ikke for ny bebyggelse av forannevnte type som blir etablert på steder der støybidraget fra virksomheten overskrider eller forventes å kunne overskride fastsatte grenser i tillatelsen

9. Energi

9.1. Energistyringssystem

Virksomheten skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon i anleggene. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll, jf vilkår 2.6.

⁶ Jf produktkontrollloven av 11.06.1979 § 3a

⁷ Jf produktkontrollloven av 11.06.1979 § 3a

9.2. Utnyttelse av overskuddsenergi

Virksomheten skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi til produksjon av elektrisitet og varme. Bedriften skal også gjennom tiltak på eget bedriftsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

9.3. Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf vilkår 12.2.

9.4. Energiutnyttelse

Generert energimengde fra forbrenningsprosessen skal utnyttes så langt det er praktisk gjennomførbart. Energiutnyttelsesgraden skal beregnes for hver måned.

Samlet energiutnyttelsesgrad for avfallsforbrenningsovnene til FE KS og FE 2 skal ved oppstart av anlegget til FE2 være minimum 50 %.

Samlet energiutnyttelsesgrad for de to anleggene skal være minimum 70 % innen 01.01.2017.

10. Avfall fra driften av anlegget

10.1 Generelle krav

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁸.

Avfall som oppstår i virksomheten, skal søkes gjenbrukt i bedriftens produksjon eller i andres produksjon, eller – for brennbart avfall – søkes utnyttet til energiproduksjon internt/eksternt. Slik utnyttelse må imidlertid skje i overensstemmelse med gjeldende regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, samt krav fastsatt i denne tillatelsen.

10.2 Forbrenningsrester

Slagg og bunnaske fra forbrenningsanlegget skal være tilstrekkelig utbrent og avkjølt før videre håndtering. Slagg og bunnaske skal ha et TOC-innhold på mindre enn 3 %, eller et glødetap på mindre enn 5 % av materialets tørrvekt.

Forbrenningsrester som klassifiseres som farlig avfall skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall.

Forbrenningsrester skal gå til gjenvinning, der dette er hensiktsmessig, eller til sluttbehandling. Virksomheter som foretar gjenvinning eller sluttbehandling av forbrenningsrestene, skal ha nødvendig tillatelse etter forurensningsloven eller forskrifter gitt i medhold av loven. Før det avgjøres hvor forbrenningsrestene skal leveres, skal det gjøres tester, så langt det er berettiget, for å bestemme de forskjellige restenes fysiske og kjemiske egenskaper og

⁸ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall, fastsatt 01.06.2004.

forurensningspotensial⁹. Anlegget skal til en hver tid ha skriftlig leveranseavtale med godkjent behandlingsanlegg for forbrenningsrester av minimum 6 måneders varighet.

11. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om unormale driftsforhold i avfallsforskriften §§ 10-29, 10-30 og 10-31.

11.1 Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

11.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

11.3 Etablering av beredskap

Virksomheten skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

11.4 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift¹⁰. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

12. Måling og beregning av utslipp. Rapportering til Fylkesmannen.

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om målinger i avfallsforskriften §§ 10-20, 10-21, 10-22, 10-23, 10-27, 10-28 og 10-32.

12.1 Måling og beregning av utslipp

Virksomheten skal gjennomføre målinger og beregninger av utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene.

Målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte

- komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier

⁹ Jf bestemmelsene om basiskarakterisering i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II.

¹⁰ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning, fastsatt 09.07.1992.

- eventuelle andre komponenter som er omfattet av rapporteringsplikten i henhold til veiledning fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) til bedriftenes egenrapportering. Veilederen er lagt ut på www.klif.no.

Virksomheten skal ha et måleprogram som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll.

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analysemetode og/eller beregning, herunder

- prøvetakings- og analysemetode
- valg av måleperioder
- beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes
- beregning av usikkerhet i målingene for de parametrene som er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke utslippsgrenser.

Virksomheten er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret bl.a. ved å

- utføre målingene etter Norsk Standard. Dersom slik ikke finnes, kan internasjonal eller utenlandsk standard benyttes. Dersom annen metode benyttes, må virksomheten kunne dokumentere at den er mer formålstjenlig. Slik dokumentasjon skal inngå i bedriftens internkontroll og kunne forevises ved tilsyn
- bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres eksternt
- kvalitetssikre egne analyser ved å delta i ringtester når dette er tilgjengelig
- kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart
- redusere usikkerheten i målingene mest mulig

12.2 Rapportering

Fylkesmannen viser til bestemmelsene om målinger i avfallsforskriften §§ 10-32 og 10-33.

Virksomheten skal rapportere innen 1. mars året etter utslippsåret via Altinn (www.altinn.no).

Rapportering skal skje i henhold til Klifs veiledning til egenrapportering, jf vilkår 12.1.

Virksomheten skal i forbindelse med rapportering av utslippsdata til Fylkesmannen angi og kommentere usikkerheten i datamaterialet.

Innen samme frist rapporteres også følgende tilleggsopplysninger via Altinn

- total driftstid
- total mengde av forbrent avfall fordelt på avfallstype (EAL-koder)
- mengder slagg- og askeprodukter samt disponering
- energiproduksjon, energi utnyttet og energiutnyttelsesgrad for hver måned, samt snitt for året
- for parametre der det er krav om kontinuerlig måling skal en oppsummering vise variasjonsområder, trendkurver og snittverdier. Dette gjelder både driftsparametre og utslippsparametre til luft
- spesifikt energiforbruk

13. Overvåking

Fylkesmannen kan fastsette nærmere krav til overvåking av effekter av utslippene fra avfallsforbrenningsanlegget på omgivelsene etter fastsatt overvåkingsprogram.

14. Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd gis melding om dette.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

15. Eierskifte

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest innen 1 måned etter eierskiftet.

16. Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Fylkesmannen kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Fylkesmannen kan pålegge eieren eller brukeren å stille garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift om farlig avfall. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

17. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

§§§

Vedlegg 1

Mengder av de forskjellige typene farlig avfall og smittefarlig avfall som kan behandles og tilhørende begrensninger

Avfallstype	EAL-kode	Maks. mengde (tonn/år)	Maks. mengde (kg/time)	Brenn-verdi [øvre/ nedre] (MJ/kg)	Maks. innhold forurensning (g/kg)
Plast med bromerte flammehemmere	*14 06 01 *16 02 11 *16 02 13 *16 02 15 *17 02 04 *17 06 03	3 000	365	38/30	Pb+Cr+Cu+Mn+Sb+As+ Co+Ni+V+Sn+Hg+Tl <50 Cl < 10 BFH <130
Impregnert trevirke	*17 02 04 *19 12 06 *20 01 37	3 000	365	15/10	Ar < 5 Cr < 5 Cu < 5
Overflatebehandlet trevirke	*17 01 06 *17 09 02	3 000	365	15/10	Pb+Cr+Cu+Mn+Sb+As+ Co+Ni+V+Sn+Hg+Tl <50 PCB < 0,5
Samlet mengde farlig avfall		3 000	365	38/10	Pb+Cr+Cu+Mn+Sb+As+ Co+Ni+V+Sn+Hg+Tl <50 Cl < 10 BFH < 130 PCB < 0,5
Smittefarlig avfall		500			

Samlet mengde av alle typer farlig avfall skal ikke overstige den maksimale mengde pr. år på 3 000 tonn, og skal ikke overstige 4 % innblanding i den totale avfallfraksjonen. Virksomheten kan variere mengden av ulike typer av farlig avfall innen totalmengden på 3 000 tonn/år

Vedlegg 2

Liste over prioriterte stoffer, jf vilkår 2.1 og 2.3.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 4 flg., eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

	Vanlige forkortelser
Bromerte flammehemmere:	
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'isopropyliden difenol)	TBBPA
Klorholdige organiske forbindelser	
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Tensidene:	
Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloretan	PER
Triklorretan	TRI
Trikosan (2,4,4'-Trichloro-2'-hydroxydiphenyl ether)	
Nitromuskforbindelser:	
Muskxylen	
Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler:	
Nonylfenol og nonylfenoletoksyler	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksyler	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6-tri-tert-butylfenol	
Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)	
Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre (PFOA)	
Tinnorganiske forbindelser:	
Tributyltinn	TBT
Trifenylyltinn	TFT, TPT
Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH

	Vanlige forkortelser
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Bisfenol A	BPA
Dekametylsyklopentasiloksan	D5



FYLKESMANNEN I ROGALAND

Vår ref.: 10/7998

Dato: 22.12.2010

Vedlegg til oversendingsbrev av 22.12.2010

Tillatelse etter forurensningsloven til Forus Energigjenvinning 2 AS, Stokka, Sandnes kommune - Saksframstilling og begrunnelse

Bakgrunn

Forus Energigjenvinning 2 AS (FE 2) søkte 30.07.10 om utlippstillatelse for ny forbrenningslinje (ovn) og skorstein for røykavgasser ved avfallsforbrenningsanlegget. Omsøkt eiendom har gnr. 67, bnr. 224, Stokka, Sandnes kommune.

Eksisterende avfallsforbrenningsanlegg på Stokka som drives av Forus Energigjenvinning KS (FE KS) har revidert tillatelse etter forurensningsloven av 22.12.05.

IVAR IKS og Lyse Neo AS eier med like deler til sammen 86 % av aksjene i FE 2. Øvrige aksjer eies av fire regionale interkommunale renovasjonsselskaper. FE KS som driver det nåværende anlegget eies av IVAR IKS, Lyse Neo AS og Westco AS.

Saksgang

Søknaden ble kunngjort i Sandnesposten og Stavanger Aftenblad. Kopi av høringsbrevet til Sandnes kommune ble sendt en rekke kopiadressater. Søknad med vedlegg ble lagt ut til offentlig ettersyn i Sandnes kommune og på hjemmesidene til Fylkesmannen i Rogaland. Utleggingsperioden var fire uker fra slutten av august 2010.

Fylkesmannen fikk 30.08.10 delegert myndighet fra Klima- og forurensningsdirektoratet til å behandle den del av søknaden som gjelder forbrenning (behandling) av farlig avfall.

Produksjonsforhold m.v.

Det ble søkt om mottak og forbrenning med energigjenvinning av husholdnings- og næringsavfall. Energi fra forbrenning av inntil 75 000 tonn avfall pr. år, medregnet en mindre mengde farlig avfall, skal benyttes til produksjon av fjernvarme og elektrisk strøm.

Omsøkt anlegg skal produsere ca. 180 GWh/år termisk energi i form av overhettete damp. Dampen benyttes til strømproduksjon og leveres deretter via varmeveksler til Lyse Neo AS for fjernvarmeproduksjon.

Når omsøkt ny forbrenningslinje er driftsklar vil anlegget på Stokka ha følgende utforming:

Eksisterende bygning (FE KS):

- avfallsforbrenningsovn [50 000 tonn avfall/år, 15 MW]
- reservekjel [10 MW]
- spisslastkjel (Lyse Neo AS) [13 MW]
- ny spisslastkjel (Lyse Neo AS) [14,5 MW] høsten 2010
- 47 meter høy skorstein med fire rør; et rør for hver enhet

Ny bygning (FE 2):

- avfallsforbrenningsovn [75 000 tonn avfall/år, 22 MW]
- 47 meter høy skorstein

Driften av de to forbrenningslinjene er planlagt med felles mottakshall for avfall, mens de to skorsteinene vil ha separate målesystemer for utslipp til luft.

Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) har nytt kapittel 27 - Forurensninger fra forbrenningsanlegg med rene brensler - som gjelder fra 01.01.2010. Kapittel 27 regulerer fyringsenheter med effekt inntil 50 MW. De tre kjelene i det ferdige anlegget blir regulert av forurensningsforskriften kapittel 27.

Lyse Neo AS har tillatelse fra Klif til kvotepliktige utslipp av klimagasser fra Bærheim varmesentral.

Avfallsforbrenningsanlegget omfattes av bestemmelsene i EUs rådsdirektiv om integrert forebygging og begrenning av forurensning (IPPC-direktivet).

Omsøkt eiendom ligger i område regulert til avfallsformål, inkl. forbrenningsanlegg.

Høringsuttalelser

Fylkesmannen mottok til sammen 5 høringsuttalelser:

- Sandnes kommune
- Lura bydelsutvalg
- Stavanger kommune
- Hinna bydelsutvalg
- Forsvarsbygg

Sandnes kommune ved utvalg for tekniske saker behandlet saken i møte 10.11.10 (sak 64/10). Utvalget mener det er positivt at kapasiteten ved forbrenningsanlegget økes slik at flere avfallsfraksjoner nå kan bli forsvarlig ivaretatt. Kommunen anbefaler at Fylkesmannen gir tillatelse til ny forbrenningslinje og ber Fylkesmannen ta inn følgende krav i utslipps-tillatelsen: 1) Kommuneoverlegens uttalelse vedrørende luftkvalitet, støy, lukt og program for skadedyrbekjempelse. 2) Generell tillatelse til brenning av fraksjonene plast, papp/papir og våtorganisk bør ikke gis da dette kun bør tillates unntaksvis ved spesielle situasjoner. 3) Det bør stilles krav om en plan for opptrapping av energigjenvinningsgraden til minimum 65 % innen en frist. 4) Det må kreves en beskrivelse av hvordan avfallsstrømmene skal holdes atskilt når mottakshallen er den samme for begge forbrenningslinjene.

Kommuneoverlegen skriver i sin uttalelse at de maksimale bakkekonsentrasjonene ikke må overstige anbefalinger/grenseverdier til luftkvalitetskriterier fra Klif. Det forutsettes videre at

gjeldende grenseverdier for støy overholdes og at luktutslipp må forebygges og unngås. Kommuneoverlegen krever også program for skadedyrbekjempelse.

I saksutredningen fra kommunalteknisk sjef vises til at det er viktig at materialgjenvinning prioriteres foran energigjenvinning. Det finnes i dag gode ordninger for både ”plast, papp og papp” og ”våtorganisk avfall”. Fylkesmannen bør derfor bare unntaksvis tillate brenning av disse avfallstypene, for eksempel når et mottaksanlegg har driftsstans eller kvaliteten er for dårlig for materialgjenvinning. Det bør ikke gis generell tillatelse til brenning av disse avfallstypene.

Lura bydelsutvalg behandlet saken i møte 25.10.10 (sak 25/10). Bydelsutvalget har ingen merknader til søknaden, men viser til sin uttalelse i forbindelse med regulerings-saken. I uttalelsen understrekes viktigheten av at utslippene fra et framtidig anlegg må holdes så lave som teknisk mulig, og at bestemmelsene om dette må innarbeides i reguleringsvedtektene.

Stavanger kommune ved kommunalstyret for miljø og utbygging behandlet saken i møte 05.10.10 (sak 172/10). Kommunalstyret er i utgangspunktet positivt til etablering av ny forbrenningslinje, negative effekter på de nære omgivelsene anses å være små. Kommunalstyret anmoder å sette følgende krav for behandlingen av søknaden: 1) Det må foreligge opplysninger om valgt forbrenningsteknologi og en risikoanalyse mht. ekstraordinære utslipp før tillatelse blir gitt. 2) Det må foreligge dokumentasjon på hvordan avfallstyper som kun brennes i linje 2 vil bli holdt atskilt når mottakshallen er den samme for begge forbrenningslinjene. 3) FE 2 skal garantere minst 65 % energiutnyttelse innen en fastsatt overgangsfrist etter oppstart. 4) Det bør ikke gis generell tillatelse til å brenne hhv. ”sortert plast, papp, papp” og ”våtorganisk avfall”, men beskrives spesifikke situasjoner der dette unntaksvis er tillatt.

I saksutredningen fra direktør for bymiljø og utbygging vises i tilknytning til energiutnyttelsesgraden til at EUs nye rammedirektiv for avfall trådte i kraft i november 2008, og at Norge har 12.12.10 som implementeringsfrist. Direktivet har bl.a. krav om 65 % energiutnyttelsesgrad for nye avfallsforbrenningsanlegg dersom anlegget skal betegnes som energigjenvinningsanlegg.

Det understrekes videre at det ikke bør gis generell tillatelse til brenning av avfallstypene ”sortert plast, papp, papp” og ”våtorganisk avfall”. Det finnes i dag gode ordninger for materialgjenvinning av disse avfallstypene, og materialgjenvinning har miljømessig forrang foran forbrenning. Fylkesmannen bør bare unntaksvis tillate slik brenning, for eksempel hvis kvaliteten er for dårlig for materialgjenvinning eller når mottaksanlegg har driftsstans.

Hinna bydelsutvalg behandlet saken i møte 05.10.10 (sak 81/10). Bydelsutvalget er bekymret for antall avfallsanlegg som etableres innenfor Forus-området, og at røyk fra forbrenningen kan bli til sjenanse for beboerne i området.

Forsvarsbygg hadde ingen merknader til søknaden.

Søkers kommentarer til høringsuttalelsene

I samsvar med bestemmelsene i forurensningsforskriften § 36-4, andre ledd, ble mottatte uttalelser oversendt FE 2 for eventuelle kommentarer.

FE 2 har i brev av 29.11.10 kommentarer til høringsuttalelsen fra Sandnes kommune.

FE 2 viser til at eksisterende anlegg benytter åtestasjoner med regelmessig tilsyn av firma som driver skadedyrkontroll. Søker forventer samme vilkår i utslippstillatelsen med hensyn til tillatte avfallsfraksjoner som for eksisterende anlegg; vilkår som har vært praktisert uten at dette har skapt problemer for noen parter. I forhold til energiutnyttelsesgrad viser søker til at virksomheten har sterke miljømessige og økonomiske incentiver for å øke energiutnyttelsen. Søker viser til ulikhet mellom nåværende norske og EUs modell for beregning av energiutnyttelse. Søkers beregninger viser at samlet energiproduksjon for begge anlegg på Stokka vil være over 60 % i oppstartåret 2012. Lyse bygger ut fjernvarmenettet kontinuerlig og det forventes derfor at 65 % energiutnyttelse vil oppnås relativt raskt. Søker aksepterer at EUs modell benyttes ettersom denne vurderes som progressiv og i takt med tiden. I forhold til felles mottakspunkt for de to forbrenningslinjene viser søker til at de to anleggene vil ha likelydende tillatelse i forhold til tillatte avfallstyper. Felles mottakshall er grunnlaget for optimal avfallslogistikk. Videre gir dette mulighet for optimal ovnsdrift ved at ulike avfallsfraksjoner kan blandes, noe som gir grunnlag for god brenselproduksjon. De to anleggene har hver for seg avfallskontrakter med ulike leverandører og avfallsleveransene blir atskilt ved at leveransene veies inn på de respektive anlegg. Søker mener at dette imøtekommer kommunens krav om å holde avfallsstrømmene atskilt.

Fylkesmannens kommentarer til høringsuttalelser

Fylkesmannen kommenterer høringsuttalelsene etter følgende tema:

- Hjemmelsgrunnlag
- Forbrenningsteknologi og utslipp til luft
- Energiutnyttelsesgrad
- Risikovurdering
- Gjenvinning av avfallsfraksjoner
- Avfallsmottak
- Skadedyr
- Reguleringsforhold

Hjemmelsgrunnlag

Klif opplyser til Fylkesmannen i desember 2010 at EUs rammedirektiv for avfall ennå ikke er implementert i norsk regelverk, og at avfallsforskriften kapittel 10 fortsatt regulerer avfallsforbrenningsanlegg i Norge.

Forbrenningsteknologi og utslipp til luft

Tillatelser etter forurensningsloven gis i utgangspunktet med rammekrav for utslipp; ikke krav til teknologien som benyttes. Drifts- og utslippskrav til avfallforbrenningsovn er like i EØS-området, og produsentene av slike ovner tilpasser seg disse kravene. Det vil derfor ikke være naturlig for forurensningsmyndigheter i et enkelt land å stille spesifikke tekniske krav til selve avfallsforbrenningsovnene.

Ettersom virksomheten omfattes av IPPC-direktivet om integrert forebygging av forurensning, er det imidlertid krav om bruk av beste tilgjengelige teknologi (BAT-krav).

Generelt avhenger energiutnyttelsesgraden i hovedsak av utstrekningen til fjernvarmenettet; ikke til egenskaper ved forbrenningsovnene.

Klif anbefaler at utslipp til luft fra nye anlegg ikke skal øke bakkekonsentrasjonen av dimensjonerende komponent med mer enn 50 % av differansen mellom Klifs anbefalte luftkvalitetskriterier og bakgrunnskonsentrasjonen.

For beregning av skorsteinshøyde er NO₂ benyttet som dimensjonerende komponent. Skorsteinshøyden for anlegget på 47 m tilfredsstiller Klifs krav til maksimal bakkekonsentrasjon ved enkeltanlegg.

Spredningsberegninger utført av Norsk Energi i 2008 er i 2010 supplert med justert beregning på grunn av noe endrede forutsetninger (ny gasskjel, redusert avfallsmengde).

Energiutnyttelsesgrad

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 10-10 har bestemmelser om energiutnyttelsesgrad ved avfallsforbrenningsanlegg. Tidligere Statens forurensningstilsyn (SFT) insisterte i 2007 at 50 % energiutnyttelse skal forstås som et minimumskrav. EUs nye rammedirektiv for avfall vektet i noe større grad enn hittil strømproduksjon ved beregning av energigjenvinningsgrad. Norsk krav til energigjenvinningsgrad er derfor noe strengere enn tilsvarende krav etter det nye EU-direktivet.

Fylkesmannen har i vedlagte tillatelse fastsatt en samlet energigjenvinningsgrad på minimum 50 % for de to avfallsforbrenningsanleggene ved oppstart av omsøkt anlegg, beregnet til medio 2012. Samlet energiutnyttelsesgrad for de to anleggene skal være minimum 70 % innen 01.01.2017.

Risikovurdering

I konsekvensutredningen "Videre utbygging av energigjenvinningsanlegg på Stokka, Sandnes kommune" (2008), som inngår i søknadsdokumentasjonen, heter det at det vil foreligge fullstendige risikoanalyser, inkludert forhold knyttet til ytre miljø, som en del av sluttokumentasjonen for nye anlegg på Stokka.

I vedlagte tillatelse er det stilt krav om å gjennomføre en miljørisikoanalyse for virksomheten. Miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader på virksomhetens område eller utenfor. Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. På grunnlag av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreducerende tiltak, og om nødvendig etablere og vedlikeholde beredskap mot akutt forurensning.

I forhold til unormale driftsforhold og varsling gjelder bestemmelser i avfallsforskriften §§ 10-29 og 10-30, jf også forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning.

Gjenvinning av avfallsfraksjoner

SFT avgjorde i 2003 en klagesak fra Rogaland som gjaldt forbrenning av kildesortert våtorganisk avfall. Det het bl.a. i avgjørelsen at SFT i forbindelse med tidligere utslippstillatelser hadde gjort grundige vurderinger i forhold til samfunnsøkonomiske aspekter ved forbrenning av ulike avfallsfraksjoner. Generelt anså SFT at sluttbehandlingsavgiften på avfall skal ivareta en riktig samfunnsøkonomisk balanse mellom ulike former for sluttbehandling og gjenvinning. Ytterligere regulering av avfallet som går til forbrenning ville bare være aktuelt der dette er nødvendig ut fra spesielle miljøhensyn.

Fylkesmannen har i 2010 fått bekreftet av Klif at vurderingen som lå til grunn for klageavgjørelsen i 2003 fortsatt står ved lag. Materialgjenvinning og forbrenning med energiutnyttelse er likestilt i forhold til å nå de nasjonale resultatmål for gjenvinning. For enkelte avfallstrømmer der det likevel etablert egne regelverk og ordninger for å ivareta hensyn som ikke dekkes av de generelle rammebetingelsene, for eksempel bygg- og anleggsavfall og emballasje.

Fylkesmannen forholder seg til føringene fra Klif som instruksjonsmyndighet og direktoratets avgjørelser i klagesaker.

Vedlagte tillatelse gir anledning til å forbrenne plast, papir og papp fra sortert husholdnings- og næringsavfall. Det kan videre forbrennes sortert våtorganisk avfall når det er mottaksstans i ordinære mottaksanlegg, for eksempel komposteringsanlegg.

Ambisjonsnivå og mål for kildesortering settes også i kommunene. De interkommunale renovasjonsselskapene har gjennom sitt eierskap i FE 2 innflytelse på hvilke typer avfall som skal forbrennes ved anlegget.

Avfallsmottak

Ved oppstart av FE 2 vil FE KS søke Fylkesmannen om at tillatelsen blir overført til FE 2. FE KS har varslet søknad til Fylkesmannen om endring av gjeldende tillatelse slik at tillatte avfallstyper blir de samme som i vedlagte tillatelse til FE 2.

Fylkesmannen vil vurdere om tillatelsene til de to forbrenningslinjene skal slås sammen til én tillatelse for FE 2 ved driftsstart av ny forbrenningslinje.

Skadedyr

Fylkesmannen viser til fastsatt vilkår i vedlagte tillatelse.

Reguleringsforhold

Fylkesmannen viser til at det ikke gis tillatelse til etablering av avfallsanlegg uten at omsøkt anlegg er innenfor rammen av gjeldende plan- og reguleringsbestemmelser. Antall og lokalisering av avfallsanlegg avgjøres derfor i plansammenheng, ikke i forbindelse med behandling av enkeltsøknader.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Når forurensningsmyndighetene avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf forurensningsloven § 11, femte ledd.

Fylkesmannen legger til grunn at utvidelsen av avfallsforbrenningsanlegget er i samsvar med nasjonale miljømål for behandling og gjenvinning av avfall.

Forbudet mot deponering av biologisk nedbrytbart avfall medfører økt forbrenning av avfall. Utvidelse av norsk forbrenningskapasitet bidrar til at avfallseksport med tilhørende transport kan reduseres.

Vedlagte tillatelse åpner for forbrenning av spesifiserte typer farlig avfall i begrenset omfang. Mengde og typer farlig avfall som kan forbrennes er etter Fylkesmannens vurdering miljø-

messig forsvarlig for omsøkt anlegg. Den del av søknaden som gjaldt forbrenning av vinylavfall er avslått.

Virksomheten har i søknaden redegjort for tiltak knyttet til driften av avfallsforbrenningsanlegget. Etter Fylkesmannens vurdering er omsøkt anlegg i samsvar med de tekniske krav som i dag stilles til bedrifter i denne bransjen.

Det er fastsatt strenge krav til utslipp til luft og dokumentasjon av at vilkårene i tillatelsen overholdes.

Fylkesmannen har vurdert fordelene ved tiltaket som større enn ulempene. Bedriftens virksomhet vil bidra til energigjenvinning av avfall og sikre forsvarlig håndtering av omsøkte avfallstyper.

Ved fastsettelse av kravene i tillatelsen anser Fylkesmannen det som lite sannsynlig at omsøkt virksomhet vil gi spesielle ulemper for miljøet, eller føre til negative virkninger for andre samfunnsinteresser i nærområdet.