



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.:

Vår dato: 02.07.2012
Vår ref.: 2008/8998
Arkivnr.: 473

Amdal Miljø Container AS
Postboks 354
4067 STAVANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 56 88 11
E: postmottak@fmro.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Amdal Miljø Container AS, Stavanger kommune – Oversending av tillatelse etter forurensningsloven

I medhold av lov om vern mot forurensning og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) §§ 11 og 29, har Fylkesmannen i Rogaland gitt tillatelse til Amdal Miljø Container AS til drift av sorteringsanlegg for avfall, på nærmere fastsatte vilkår med hjemmel i § 16 i samme lov. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Vi viser til søknad av 21.11.2011 om endring av vilkår i tillatelse av 18.06.2009, høringsuttalelser fra flere parter og bedriftens kommentarer av 25.06.2012. Tillatelsen gjelder Amdal Miljø Container AS (Amdal) sitt anlegg gnr 13, bnr 493 på Forus, Stavanger kommune.

Fylkesmannen gir med dette endret tillatelse på visse vilkår. Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

De forhold som anses å ha størst miljømessig betydning er regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsen. Det understrekes at all forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Det er viktig å være oppmerksom på at Amdal som er den ansvarlige for anlegget, plikter å holde utslippene på et slikt nivå at unødvendig forurensning unngås, jf forurensningslovens § 7. Ved vurdering av hva som er unødvendig, skal det legges vekt på om skader eller ulemper i naturen og nærmiljøet som følge av forurensningen, kan reduseres med tilgjengelig teknologi innenfor rimelige kostnader.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter i medhold av disse lovene, er straffbart.

Søknaden

Amdal søker om følgende endringer:

1. Endring av driftstid

Utvidelse av driftstid på mandager til kl 20:00 og endring av vilkår 1.5, der dagens vilkår lyder: "Utenom driftstiden er all aktivitet ved anlegget ulovlig." Dette søkes endret til "Utenom driftstiden er sortering og håndtering av avfall på anlegget ulovlig".

2. Økt mottak av mengde avfall

Økning av tillatt mottak og behandling av avfall fra 25 000 tonn pr år til 50 000 tonn pr år. Maksimal lagret mengde søkes økt fra 140 tonn til 280 tonn.

3. Mottak og mellomlagring av enkelte fraksjoner av farlig avfall fordelt på følgende fraksjoner:

- a. Kreosotbehandlet og CCA- impregnert trevirke: 1000 tonn pr år
- b. Vinylbelegg som inneholder ftalater: 600 tonn pr år
- c. Asbest: 200 tonn pr år
- d. PCB-holdige produkter: 100 tonn pr år
- e. Klorparafinholdige isolerglassruter: 100 tonn

4. **Håndtering av organisk avfall** - dette punktet ble senere trukket i brev av 04.05.2012, og blir derfor ikke kommentert videre.

Høringsuttalelser

I henhold til § 36-6 i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), er søknaden sendt på høring til allmennheten. Dette ble gjort i februar / mars 2012.

Stavanger kommune ved kommunalstyret for Bymiljø og utbygging vedtok slik uttalelse i møte 22.05.2012:

Stavanger kommune er positive til at Amdal Miljø og Container gis tillatelse til:

1. *Motta og sortere avfall fra privatkunder frem til kl 20:00 på mandager*
2. *Mottak og mellomlagring av kreosotbehandlet og CCA-impregnert trevirke til sammen 1000 tonn pr år. Vinylbelegg som inneholder ftalater – 600 tonn pr år. Asbest – 200 tonn pr år. PCB-holdige produkter – 100 tonn pr år. Klorparafinisolerglassruter – 100 tonn pr år samlet 2000 tonn pr år.*

Stavanger kommune er ikke positive til:

1. *Økning av tillatt mottak av avfall fra 25- til 50 000 tonn og økning av tillatt mengde på lager fra 180 til 280 tonn*
2. *Endring av tillatelsens vilkår 1.5 til "utenom arbeidstiden er sortering og håndtering av avfall på anlegget ulovlig".*

Sandnes kommune, Bymiljø

har i sitt brev av 18.04.2012 oppsummert intern høring i kommunen. Kommentarer kommer fra Utvalg for tekniske saker, Lura bydelsutvalg og Bymiljøsjefen.

Utvalg for tekniske saker

behandlet saken på sitt møte 21.03.2012 og vedtok enstemmig å gi slik høringsuttalelse:

- 1. Utvalg for tekniske saker vil på det sterkeste fraråde at foreliggende søknad fra Amdal Container AS om endringer i gjeldende tillatelse godkjennes.*
- 2. Med bakgrunn i så vel tidligere begrunnelser som de negative erfaringer gjennom driftstiden, med utvidet drift på anlegget etter kl 17:00 på hverdager, drifting i helger, utvidet mellomlagring av farlig avfall i containere uten lokk ute og ellers de uheldig miljømessige konsekvenser dagens driftsform har påført nabobebyggelsen i Sandnes kommune.*
- 3. Utvalg for tekniske saker vil be ordføreren og administrasjonen i Sandnes kommune om snarest å henstille til Stavanger kommune og fylkesmannen om å finne annen passende tomt til virksomheten som ikke vil være til sjenanse for boligbebyggelsen i Sandnes kommune.*

Lura Bydelsutvalg

behandlet saken på sitt møte 26.03.2012 og gav følgende uttalelse:

Virksomheten representerer alt i dag en betydelig forurensningsfaktor overfor friområdet og nabobebyggelsen. Forurensning er representert med støy, lukt og flyveavfall. Videre vises til at virksomheten alt gjentatte ganger har brutt son utslippstillatelse og burde derfor heller være stengt enn utvidet.

I søknaden ønsker en å ha aktivitet i anlegget ut over brukstidene med ubegrenset tid for alt unntatt sortering og håndtering av avfall. Det betyr en betydelig forverring av støyforurensning ut over kveldene.

Videre søkes om dobling av avfallsmengden. Det betyr dobling av tyngre kjøretøy som skal inn og ut av anlegget. Dette vil gi ytterligere belastning på miljøet, ikke minst for Geitastova barnehage som ligger inntil innkjøringen til anlegget.

Til slutt søkes det om kompostering av organisk avfall. Dette vil Lura Bydelsutvalg på det sterkeste motsette seg da anlegget med denne aktiviteten ytterligere vil føre til luktproblemer og ikke minst en fare for oppblomstring av skadedyr.

Lura Bydelsutvalg går således i mot den omsøkte utvidelsen av aktiviteten og oppfordrer Stavanger kommune og Fylkeskommunen heller å søke en omplassering av anlegget til et mer egnet sted.

Bymiljøsjefen i Sandnes

slutter seg til det ovenforstående og fraråder også en utvidelse av utslippstillatelsen.

I tillegg vises det til forurensningsloven § 30 der det blant annet står:

Kommunen skal sørge for innsamling av husholdningsavfall" og "Uten kommunens samtykke må ingen samle inn husholdningsavfall". Vi ber Fylkesmannen vurdere om ikke begrunnelsen for omsøkte utvidelse av åpningstid en ukedag er i strid med denne bestemmelsen i forurensningsloven. Det finnes allerede ordninger for mottak av alle typer husholdningsavfall i området.

Gjenvinningsstasjonen på Bærheim ligger i nærheten og har lange åpningstider. At Amdal har inngått en avtale med bedrifter om at deres ansatte skal kunne levere sitt private husholdningsavfall

utover mandagskveldene kan derfor ikke være relevant grunn for å få utvidet åpningstid på anlegget. Ulempene for omkringliggende miljø vil vi betrakte som større enn den fordel en evt. Utvidelse vil gi for noen relativt få privatpersoner (som har andre alternativ).

Sandnes kommune vil fraråde at Amdal Miljø Container AS får utvidet utslippstillatelse. Det vises til ovenforstående vedtak fra Sandnes kommune Utvalg for tekniske saker samt vedtak fra Lura Bydelsutvalg.

Myklaberget Velforening

har i brev av 18.02.12 gitt følgende synspunkter på søknaden:

I tiden etter at Amdal fikk tillatelse har de fått bekreftet sine bekymringer. Det er bråk og vond lukt fra anlegget. Myklaberget er ikke lengre en flott lekeplass for barn, fordi skogen ligger rett ved sorteringsstasjonen og det er masse søppel i skogen rundt.

Det er sterk bekymring for Amdals ønske om å doble mengden avfall som skal håndteres, og at det bl.a. skal kunne oppbevares asbest i umiddelbar nærhet til turskog, LeoLekeland og barnehage.

De viser til tidligere protester, og håper at Amdal ikke får tillatelse til økning i mottak av mengde.

Rødhettestien velforening

Har i brev av av 17.02.2012 følgende kommentarer:

Amdal har siden oppstarten hatt utvidet åpningstid på mandager. Aktiviteten har medført støy og luktsjenanse. Dette har vært en vesentlig belastning på boligområdet. De ønsker at dagens vilkår 1.5 blir stående.

Rødhettestien er sterkt i mot at anlegget skal få tillatelse til å ta imot større mengder avfall enn dagens tillatelse og de ønsker heller ikke Amdal skal få tillatelse til å ta i mot enkelte fraksjoner farlig avfall. Oppsummert vil Rødhettestien velforening fraråde enhver utvidelse av driftstillatelsen ved anlegget.

Geitastova barnehage gav sin uttalelse i brev av 29.02.2012.

Det påpekes flere forhold:

Bruken av skogen som turområde for barnehagen er blitt betraktelig redusert på grunn av lukt etter at anlegget startet.

Trafikkforholdene rundt barnehagen er blitt forverret som følge av flere forhold bla Amdal sitt anlegg med mye tungtrafikk. Dette medfører ulemper for barnehagen som økt trafikk, støy og støv. Barnehagen stiller spørsmål med om veinettet i området er bygget for denne typen og mengden trafikk.

Barnehagen påpeker videre at endring av teksten i vilkår 1.5 er uheldig og at det ikke ivaretar beboerne i området dersom en kan bruke maskiner og drive med flytting av containere utover åpningstiden.

Geitastova barnehage går sterkt imot at Amdal får utvidelse eller endring i sin tillatelse.

Tryggve Slettebø uttaler i sitt brev av 21.02.2012

at det daglig er søppellukt fra anlegget på gang/sykelstien og i friområdet. Det har heller ikke vært noen forbedring av støynivået når krockasser flyttes. Dobbel mengde avfall vil heve lukt- og støyforurensning tilsvarende og at det må ikke gis tillatelse til å behandle større mengder avfall.

Jan Edvard Skontorp har i e-post den 23.02.2012 gitt sin uttalelse.

Han mener at anlegget er feilplassert og at det må flyttes til et mer egnet sted. Anlegget er støy- og støyforurensende. Han mener videre at dersom det gis tillatelse til utvidet åpningstid på mandager vil dette være med på åpne for utvidet åpningstid på andre dager også. Han mener også at Stavanger kommune må ta ansvar for at anlegget flyttes.

Bryggeriparken AS har via sin advokat, Kluge advokatfirma kommentert søknaden i brev av 30.03.2012.

Bryggeriparken mener at Amdals virksomhet er ikke i tråd med framtidige planer for området. Planen er at ca 220 000 m² skal bygges ut til nærings- og boligformål på tilgrensede tomter til Amdals eiendom. I dette perspektivet vil drift av avfallsanlegget forringe utnyttelsesmuligheter i nærliggende grøntområder ved forurensning i form av støy og lukt. Bryggeriparken mener at Amdals virksomhet har medført en belastning for nærområdet med sin drift og påpeker at Amdal ved gjentatte anledninger ikke har overholdt vilkårene i tillatelsen. Bryggeriparken uttrykker sterk skepsis til at Amdal får utvidede driftsvilkår og ber om at søknaden avslås i sin helhet.

Amdal sine kommentarer til høringsuttalelsene

I samsvar med bestemmelsene i forurensningsforskriften § 36-4, er søker blitt forelagt mottatte uttalelser og gitt anledning til å gi kommentarer.

Flere av kommentarene omhandler det samme og Amdal har i sitt brev 25.06.2012, valgt å svare på følgende:

Organisk avfall/lukt/skadedyr

Amdal understreker at den delen av søknaden som omhandler mottak og behandling av organisk avfall er trukket tilbake i brev av 04.05.2012. Blandet avfall som kommer inn til anlegget er ikke luktfritt, men skal ikke inneholde matavfall og vil dermed ikke tiltrekke seg skadedyr.

Støy

Amdal viser til støyvurdering foretatt av "System og Sikkerhet". Denne viser at støyen fra anlegget ligger under de grensene som er anbefalt. Sandnes kommune har ikke definert noen støygrense eller krevd noen buffersoner mellom det offentlige friområdet og industriområdet. Amdal vil også iverksette tiltak for å redusere støy, slik som gummierte dekk på containerhjul og at det vurderes andre tømmerutiner. Med den begrensede åpningstiden, mener Amdal at friområdet står til disposisjon uten støy mange timer om ettermiddagen og hele helgen. Amdal påpeker at det også er andre støykilder i nærområdet. Amdal mener at den støyen og lukten som anlegget genererer ikke vil føre til store konsekvenser ved endring av vilkårene i tillatelsen.

Mottak og mellomlagring av farlig avfall

Amdal påpeker at det farlige avfallet som det søkes mottak for, ikke gir utslipp til omgivelsene på den måten som det skal mellomlagres på. Dette er avfall som kommer ifm. riveprosjekter og som mellomlagres hos Amdal før det sendes videre til sluttbehandling. Eksempler er asbest som er pakket i plast, gamle vindu som inneholder PCB/klorparafiner i fugemassen, samt gulvbelegg som inneholder ftalater.

Beliggenhet

Amdal kommenterer at avfallet som genereres av bedrifter i Stavanger/Sandnes/Sola området, helst skal materialgjenvinnes og må derfor sorters. Amdal presiserer at det er gitt tillatelse fra Fylkesmannen til å drive gjenvinning på gnr 13 bnr 493 i Stavanger kommune. Området er regulert til industri. Amdal mener de har fulgt de lover og regler som gjelder for å etablere seg der, og at anlegget har en streng tillatelse der det er tatt hensyn til naboer.

Åpningstider mandager

Amdal understreker at forlenget åpningstid mandager ikke skal utvides til å gjelde gjenvinningsaktiviteter de øvrige dager. Amdal mener at anlegget kan ta imot de omsøkte mengder

innenfor dagens åpningstid og at åpningstid mandager er kun et tilbud til ansatte i en større kundebedrift som kun medfører personbiltrafikk og avfall i et begrenset volum.

Åpningstid og lagringsmengde

Amdal presiserer at utvidelsen av gjenvinningsaktiviteten kun skal foregå i den gjeldende åpningstid, kl 07:00 – 17:00. Amdal presiserer også at vilkår 1.5 er en ordlydsforandring der hensikten er å kunne være på anlegget etter ordinær åpningstid for å gjennomføre vedlikehold, benytte kontor- og verkstedlokalene. Dersom ordlyden ikke endres må vedlikehold utføres før kl 17:00. Amdal mener at det vanskeliggjør forretningsdriften og må anses som konkurransevridende i forhold til andre lignende bedrifter dersom en må stoppe produksjonen i arbeidstiden for å utføre vedlikehold.

Trafikksikkerhet

Amdal mener at veibredden er slik at to kjøretøy skal kunne møtes på tilførselsveien inn til anlegget og at veien har fortau for å ivareta sikkerheten for de gående. Amdal sier at for å redusere trafikken forbi barnehagen vil de i størst mulig grad kjøre sine biler den andre vegen.

Mottak av mengde avfall

Sorterte avfallsfraksjoner lagres ute i lukkede containere i hht tillatelse. Blandet restavfall lagres i hallen. Amdal mener at det ikke er problemer å håndtere den omsøkte mengde avfall innenfor åpningstiden 07:00 – 17:00.

Flyveavfall

Det kommenteres at det er flyveavfall fra anlegget i skogen. Amdal har rutiner for jevnlig befarings i skogen for å sjekke dette og kan ikke se at det stemmer med virkeligheten.

Utslipp

Amdal kommenterer at de ikke har utslipp utover eksos fra biler og driftsmaskiner (CO, CO₂ og NO_x). Spylevann/regnvann går via oljeutskiller til kommunalt avløpsnett.

Fylkesmannens vurdering

Amdal skal i varetta en viktig samfunnsoppgave med å gjenvinne avfall. Anlegget ligger imidlertid i et område der det er mange hensyn å ta. Anlegget er plassert tett innpå boligbebyggelse og friområde i Sandnes kommune. Dette kan føre til konflikter, noe også tida etter at Fylkesmannen gav tillatelse til drift den 18.06.2009, har vist. Selv om Fylkesmannen nå endrer noen av vilkårene i tillatelsen, vil vilkårene til drift fortsatt være strenge. Fylkesmannen har kommet til at Amdal kan få endret sin tillatelse på noen punkter.

Endring av driftstid

Mange av høringspartnerne har vært i mot endring av driftstid spesielt på grunn av de støyplager dette medfører. Ordlyd i vilkår 1.5 fra *"Utenom driftstiden er all aktivitet ved anlegget ulovlig"* bør bli stående.

Når det gjelder søknaden om endring av driftstid på mandager til kl 20:00, anser Fylkesmannen dette å være en mindre endring av vilkåret og vil akseptere dette. Amdal har en avtale med en større kunde om at kundens ansatte kan få levere sortert avfall til gjenvinningsstasjonen som er plassert inne i sorteringshallen. Amdal har lagt til rette for at dette skal forgå med minimal støy. Mottaket på mandag ettermiddag er kun for personbiler (ikke lastebiler eller større kjøretøy).

Fylkesmannen mener at dersom gjenvinningsmottak gjøres lett tilgjengelig, vil disse også i større grad nyttes og mer avfall kan gå til gjenvinning. I dette tilfelle er det en arbeidsgiver som legger til rette for at ansatte skal ha et godt tilbud.

Sandnes kommune har i sin uttalelse bedt Fylkesmannen vurdere begrunnelsen for om den omsøkte utvidelse er i strid med forurensningslovens § 30 der det blant annet står: ”Kommunen skal sørge for innsamling av husholdningsavfall” og ”Uten kommunens samtykke må ingen samle inn husholdningsavfall”.

I kommentarer forurensningsloven (Wang) heter det til § 30 blant annet: ”Etter første ledd skal kommunen sørge for innsamling av husholdningsavfall (såkalt tvungen renovasjon). Dette betyr ikke at kommunen selv må utføre arbeidsoppgavene, jf begrepet ”sørge for”. Innsamlingen kan settes bort til private, men kommunen må i tilfelle samtykke til dette”.

Stavanger kommune ved kommunalstyret for Bymiljø og utbygging vedtok uttalelse i møte 22.05.2012. Dette omhandlet blant annet punktet om åpningstider på mandager og lyder:

Stavanger kommune er positive til at Amdal Miljø og Container gis tillatelse til:

1. Motta og sortere avfall fra privatkunder frem til kl 20:00 på mandager

Stavanger kommune har med dette gitt positive signal om samtykke til omtalte innsamling.

Det er Fylkesmannen som gir tillatelse til avfallsanlegg av denne typen og vi har også anledning til å definere hvilke fraksjoner som kan tas i mot på anlegget.

Økt mengde mottak av avfall

Amdal sier i sin søknad at anlegget har kapasitet til å ta imot og behandle betydelig større mengder avfall enn dagens tillatelse gir rom for. Det søkes om en dobling av mottatt mengde.

Alle høringsuttalelsene er imot denne økningen av mengde. Etter Fylkesmannens vurdering er dette en vesentlig økning av rammen. Grunnet påvirkning på naboer, anleggets beliggenhet og området rundt generelt, vil ikke Fylkesmannen tillate en økning av mengder på inntil 50 000 tonn pr år. Maksimal lagret mengde søkes økt fra 140 tonn til 160 tonn. Økningen gis på bakgrunn av at det tillates flere nye fraksjoner, som omtalt nedenfor.

Mottak og mellomlagring av enkelte fraksjoner av farlig avfall fordelt på følgende fraksjoner:

- a. Kreosotbehandlet og CCA- impregnert trevirke: 1000 tonn pr år
- b. Vinylbelegg som inneholder ftalater: 600 tonn pr år
- c. Asbest: 200 tonn pr år
- d. PCB-holdige produkter: 100 tonn pr år
- e. Klorparafinholdige isolerglassruter: 100 tonn

Vindu med PCB holdig lim var vanlig på 1960 og 1970-tallet. Så lenge isolerglassrutene er montert i bygg, medfører det ubetydelig forurensningsfare. Faren for forurensning oppstår når rutene tas ut av bruk og kastes. De er da farlig avfall. Mottak- og mellomlagring av farlig avfall krever tillatelse etter avfallsforskriften § 11 og 14.

Klorparafiner ble brukt i lim og tetningslister i isolerglass laget fra midten av 1970-tallet og fram til rundt 1990. Klorparafiner er en miljøgift og kasserte vindu med mer enn 0,25 % klorparafiner er farlig avfall som skal leveres til godkjent mottak.

Retursystemet for vindu som inneholder PCB eller klorparafiner er avhengig av et fungerende system for mottak og mellomlagring for at disse skal ivaretas på en miljømessig forsvarlig måte.

Asbest som blir mellomlagret er innpakket i plast og vil dermed ikke forårsake forurensning. Når det gjelder vinylbelegg oppbevares dette i egne lukkede containere.

Fylkesmannen er opptatt av at avfall av denne typen blir forsvarlig behandlet og videresendt til godkjente mottak og ser positivt på at Amdal vil bidra til forsvarlig håndtering av dette.

Fylkesmannen endrer vilkår 1.2 i tillatelsen. Amdal kan ta imot 2000 tonn farlig avfall (som beskrevet over). Mengden kommer i tillegg til rammen på 25 000 tonn.

Konklusjon

Fylkesmannen vil gi Amdal ny tillatelse med enkelte av de omsøkte endringer i vilkår. Amdal får ikke tillatelse til å ta imot større mengde avfall enn totalt 27 000 tonn pr år (her er 2000 tonn farlig avfall medregnet).

Vedtak

Fylkesmannen gir Amdal Miljø Container AS endret tillatelse til drift av avfallsanlegg. Vilkårene er satt i tillatelsen som følger dette brev. Tillatelsen gjelder fra dags dato og omhandler forurensende forhold knyttet til virksomheten.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller SFT kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Kopi av dette brevet med vedlegg er sendt til berørte i saken i henhold til adresseliste.

Varsel om gebyr

Det framgår av forurensningsforskriften kapittel 39 – Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven – at det skal fastsettes gebyr for arbeid med endring av tillatelser, jf forurensningsforskriften § 39-5. Det heter imidlertid i samme paragraf at dersom

endringen er av en slik karakter at den vil medføre ressursforbruk betydelig utover det som ligger til grunn for sats 1, skal satsene i § 3-4 benyttes. Saken har medført betydelig ressursforbruk for Fylkesmannen.

Fylkesmannen varsler med dette at bedriften skal betale gebyr for arbeid med vedlagte tillatelse etter sats 2 i § 39-4, kr 80 100.

Kontrollfrekvens og sats

Inspeksjon av bedrifter i risikoklasse 2 skal gjennomføres minst hvert 6. år, eller etter behov. I tillegg skal det minimum hvert 6. år gjennomføres en systemrevisjon. Et anlegg i risikoklasse 2 skal således ha en rutinekontroll hvert 3. år, alternerende mellom inspeksjon og systemrevisjon.

Etter forvaltningsloven § 16 har parter rett til å uttale seg om innholdet i forhåndsvarsel før vedtak fattes. Vi ber om at eventuelle merknader til varsel om gebyrsats blir sendt til Fylkesmannen innen 2 uker etter at varselet er mottatt.

Med hilsen

May Britt Jensen
fylkesmiljøvernsljef

Mariann Størksen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Mariann Størksen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 06
E-post: mariann.storksen@fmro.no

Kopi til:

Trygve Slettebø	Tyrilhansveien 17	4315	SANDNES
Tove og Kjetil Bjørnå	Rødhettestien 37	4314	SANDNES
Bryggeriparken	Forusbeen 10	4033	STAVANGER
Jan Edvard Skontorp	Hans og Grete stien 38	4314	SANDNES
Kluge Advokatfirma Stavanger	Postboks 277	4066	STAVANGER
Geitastova barnehage	Geitastova 11	4033	STAVANGER
Myklaberget Velforening	Myklaberbergveien 63	4314	SANDNES
Advokatfirma Helliesen_Kvernberg AS	Postboks 185 sentrum	4001	STAVANGER
Stavanger kommune, Bymiljø og utbygging	Postboks 8001	4068	Stavanger
Rødhettestien velforening	Rødhettestien 18	4314	SANDNES
Sandnes kommune, Bymiljø	Postboks 583	4305	Sandnes



FYLKESMANNEN I ROGALAND

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Amdal Miljø Container AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven), § 29, jf §§ 11 og 16, og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-6.

Bedriftsdata

Bedrift	Amdal Miljø Container AS
Beliggenhet/gateadresse	Geitaberget 15, 4033 Stavanger
Postadresse	Postboks 354, 4067 Stavanger
Kommune og fylke	(1103) Stavanger, Rogaland
Org. nummer (bedrift)	Bedrifts org. nr: 973744984, eies av 959814333
NACE-nummer og bransje	77.390 Utleie og leasing av andre maskiner og annet utstyr og materiell ikke nevnt annet sted
Gårds- og bruksnummer	13/493, Stavanger

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Risikoklasse*
472-2008/8998	2

Tillatelse gitt: 18.06.2009	Endringsnummer: 01	Sist endret: 02.07.2012
May Britt Jensen fylkesmiljøvern sjef	Mariann Størksen senioringeniør	

Dokumentet er godkjent elektronisk av Fylkesmannen i Rogaland og trenger ikke signatur.

* Jf forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetenes arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. TILLATELSENS RAMMER OG VILKÅR	3
1.1 IKRAFTTREDELSE	3
1.2 AVFALLSTYPER	3
1.3 INFORMASJON TIL KUNDER	3
1.4 LAGRINGSBEGRENSNINGER	4
1.5 VEKTREGISTRERING	4
1.6 DRIFTSTID	4
1.7 DOKUMENTASJON OG MOTTAKSKONTROLL	4
1.8 HÅNTERING AV AVFALL	5
2. GENERELLE KRAV	5
2.1. PLIKT TIL Å REDUSERE FORURENSNING SÅ LANGT SOM MULIG	5
2.3. TILTAK VED ØKT FORURENSNINGSFARE	5
3. FORHOLDET TIL NÆRMILJØET	5
3.1 STØV	5
3.2 LUKT	5
3.3 FORSØPLING	5
3.4 SKADEDYR, FUGLER	6
3.5 INNSYN OG ADGANG TIL ANLEGGET	6
4. STØY	6
4.1 MAKSIMALT TILLATT STØYNIVÅ	6
4.2 KRAV OM STØYDEMPING	6
5. ENERGI	7
5.1 ENERGISTYRINGSSYSTEM	7
5.2 SPESIFIKT ENERGIFORBRUK	7
6. FOREBYGGENDE TILTAK OG BEREDSKAP	7
7. MÅLINGER OG RAPPORTERING	8
7.1 RAPPORTERING TIL FYLKESMANNEN	8
8. ANDRE VILKÅR	8
8.1 ENDRINGER OG TILBAKETREKKING AV TILLATELSEN	8
8.2 ANSVARFORHOLD	8
8.3 INSPEKSJONER	8
8.4 TVANGSMULKT	8
8.5 OVERTREDELSE AV VILKÅRENE	9
8.6 SKIFTE AV ANSVARLIG	9
8.7 NEDLEGGELSE/OPPHØR AV VIRKSOMHETEN	9

1. TILLATELSENS RAMMER OG VILKÅR

Anlegget omfatter sorteringsanlegg med tilliggende uteområde. Det kan årlig mottas inntil 27 000 tonn avfall.

Innenfor denne rammen kan det tas imot inntil 2000 tonn farlig avfall begrenset som beskrevet i pkt. 1.2.

1.1 Ikrafttredelse

Tillatelsen trer i kraft fra dags dato, forutsatt at alle vilkårene i tillatelsen er overholdt.

1.2 Avfallstyper

A. Det er tillatt å ta i mot følgende avfallstyper:

- Næringsavfall
- Sortert husholdningsavfall
- Kreosotbehandlet og CCA-impregnert trevirke
- Vinylbelegg som inneholder ftalater
- Asbest
- PCB- og klorparafinholdige vindu

Amdal Miljø Container AS (Amdal) kan motta, lagre, sortere og demontere EE-avfall innenfor de rammene som framgår av avfallsforskriften, kapittel 1 – Kasserte elektriske og elektroniske produkter (med vedlegg), og samarbeidsavtalen med returselskapet.

Det er bare lov å motta elektrisk og elektronisk avfall (EE-avfall) som egen fraksjon i egne containere. EE-avfall skal ikke blandes med annet avfall. EE-avfall må lagres og transporteres slik at det ikke blir knust eller skadet.

Restavfallet etter sortering skal leveres til godkjent anlegg for sluttbehandling.

B. Følgende avfallsfraksjoner er det ulovlig å ta i mot:

- Annet farlig avfall enn beskrevet ovenfor
- Våtorganisk avfall
- Septikslam og kloakkslam
- Flytende avfall
- Radioaktivt avfall
- Eksplosivt avfall
- Smittefarlig avfall
- Blandet husholdningsavfall

1.3 Informasjon til kunder

Amdal skal sørge for at samtlige kunder skriftlig eller muntlig gjøres kjent med hvilke avfallstyper og fraksjoner som tillates levert ved anlegget. Dette skal gjøres før containeren settes ut til kunden.

I tillegg skal det på avfallscontainerne for blandet avfall være et oppslag hvor det står at det ikke er tillatt å legge EE-avfall og farlig avfall i containeren. Oppslaget skal være godt synlig og tydelig. Størrelsen skal være minimum A4.

1.4 Lagringsbegrensninger

Det kan til sammen lagres inntil 140 tonn avfall på anlegget. Begrensningen inkluderer alt avfall på anlegget dvs. mottatt avfall/sorterte fraksjoner/restavfall. Dette betyr at også fraksjoner som blir levert eller brukt som produkt (råvare) ved gjenvinningsanlegg eller produksjonsanlegg skal inkluderes i lagerbegrensningen.

Containere med avfall som er lagret utendørs må ha tett lokk. Det er ikke tillatt å fylle avfall i containere som står lagret utendørs. Det kan lagres inntil 20 containere med utsorterte fraksjoner utendørs gjennom arbeidsuken. Der er ikke tillatt å lagre restavfall utendørs.

1.5 Vektregistrering

Alle leveranser av avfall skal ved ankomst til anlegget registreres med opplysninger om vekt og avfallskategori. Avfall skal registreres og rapporteres (jf vilkår 7.1) i samsvar med inndelingen i offentlig avfallsstatistikk, og oppgis med størst mulig presisjon.

1.6 Driftstid

Tillatelsen gjelder for følgende driftstider:

Mandag i tidsrommet: kl 07:00 – 20:00

Tirsdag – fredag i tidsrommet: kl 07:00 – 17:00

Det tillates ingen form for drift på lørdag, søndag eller helligdager/offentlige fridager.

Med drift menes også håndtering av containere, lasting og lossing og annen virksomhet som medfører støy.

1.7 Dokumentasjon og mottakskontroll

Avfall fra en kunde skal ikke blandes med avfall fra en annen kunde før det har vært sjekket for avvik.

Anlegget skal ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll for å sørge for at ulovlig avfall (jf. pkt 1.2B) som kommer inn til anlegget tas ut. Rutinene skal kunne dokumenteres. Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll under lossing. Dersom ulovlig avfall mottas ved anlegget skal dette registreres som et avvik. Det ulovlige avfallet skal videreleveres til et godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg så snart som mulig.

Anlegget skal ha et aktivt system og rutiner for å hindre at verken EE-avfall, farlig avfall og/eller noen av de øvrige avfallsfraksjoner oppgitt i 1.2.B kommer inn sammen med blandet avfall. Dersom en kunde leverer ulovlig avfall sammen med annet avfall skal det være system og rutiner som hindrer at dette gjentar seg. Kunden skal belastes med et avviksgebyr som skal dekke Amdal sine kostnader med å sortere ut og viderehåndtere det ulovlige avfallet.

1.8 Håndtering av avfall

Mottak, sortering og lagring av avfall skal skje innendørs (bygning med fire vegger og tak). Gulvet i bygning for avfallshåndtering skal ha tett dekke.

Alle utendørs trafikk og lagerområder for containere skal ha fast dekke[♦]. Overflatevann fra omkringliggende områder avskjæres slik at det ikke kommer i kontakt med avfall på anlegget.

2. GENERELLE KRAV

2.1. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra bedriften, herunder støy, er isolert sett uønsket. Selv om utlippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utlipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.3. Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles, se kapittel 6.

3. FORHOLDET TIL NÆRMILJØET

3.1 Støv

Det skal ikke forekomme uakseptable støvulemper for naboer som følge av virksomheten.

Eventuelle klager på støv fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støvplagen. Dersom støvproblemet vedvarer må målinger i henhold til Norsk Standard igangsettes.

3.2 Lukt

Avfallsbehandlingen skal utføres uten at luktsjenanse oppstår for naboer utenfor anlegget. Eventuelle klager på lukt fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å forhindre luktplagen.

3.3 Forsøpling

Nærmiljøet rundt avfallsanlegget og selve anlegget skal ikke forsøples. Transporten inn til anlegget må være sikret slik at avfall ikke faller av under transporten.

[♦] Fast dekke; dekke som har en hard overflate, for eksempel asfalt. Ikke grus og lignende.

3.4 Skadedyr, fugler

Det skal iverksettes systematiske tiltak for å holde skadedyr og fugler borte fra anlegget.

3.5 Innsyn og adgang til anlegget

Håndtering og lagring av avfall skal skje på område som er fysisk avsperrert slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området. Området skal være låst og lukket med port etter arbeidstid.

Den delen av tomten som vender mot friområdet skal ha et tregjerde som er 2 m høyt. Mellom gjerdet og turstien skal det etableres/vedlikeholdes en egnet vegetasjonssone.

Anlegget skal ikke være til sjenanse for naboer og brukere i området.

4. STØY

4.1 Maksimalt tillatt støynivå

Anleggets bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenseverdier, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade.

Mandag kl 07:00 – 20:00	Tirsdag – fredag kl 07:00 – 17:00	Gjelder fra
L_{den} 50 dB	L_{den} 50 dB	Dags dato

Støynivået i L_{den} for et enkelt driftsdøgn skal ikke overskride årsmiddel i gjennomsnitt med mer enn 3 dB, jf Miljøverndepartementets retningslinjer T-1442.

Støygrensen gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Eventuelle klager på støy fra virksomheten, skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støyplagen.

4.2 Krav om støydemping

Transport, håndtering, lasting og lossing m.v. av metallavfall, produserte materialer og avfall skal utføres slik at støynivået ved disse aktiviteter reduseres mest mulig. Det forutsettes at nye støydempende tiltak vurderes kontinuerlig.

5. ENERGI

5.1 Energistyringssystem

Bedriften skal ha et system for jevnlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift ved anlegget. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll, jf pkt. 6.

5.2 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig som en del av miljøregnskapet, jf pkt. 7.1.

6. FOREBYGGENDE TILTAK OG BEREDSKAP

I følge Internkontrollforskriften* plikter bedriften å utarbeide et internkontrollsystem for sin virksomhet for å sikre at blant annet kravene i denne utslippstillatelsen overholdes.

Følgende dokumentasjon knyttet til drift av anlegget skal foreligge (listen er ikke uttømmende):

- driftsinstrukser
- driftsjournaler
- mottakskontroll
- demonteringsmetoder og flytskjema
- utslipp til vann
- miljørisikovurdering
- beredskapsplan
- plan for kompetanseutvikling
- energistyringssystem
- avviksrapportering og avvikshåndtering

Driftsjournalen skal oppbevares i 10 år, og forevises forurensningsmyndigheten på forespørsel. Amdal plikter å holde internkontrolldokumentene oppdatert.

Bedriften skal sørge for at en har nødvendig beredskap for å hindre, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning. Beredskapen skal være basert på systematisk gjennomgang av virksomhetens aktiviteter. Beredskapsplanen skal blant annet inneholde handlingsplan for mulig brann på anlegget, og brannvesenets brannobjektvurdering. Ved akutt forurensning eller fare for forurensning, skal bedriften varsle brannvesenet.

Fylkesmannen skal umiddelbart varsles dersom det oppstår unormale driftsforhold og/eller forurensningsfare eller ulykker innenfor de områder som utslippstillatelsen omhandler (f.eks. teknisk svikt, brann etc.). Det skal skriftlig redegjøres for årsak og hvilke avbøtende tiltak som er iverksatt eller som er under iverksettelse.

* Jf forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter av 6. desember 1996

7. MÅLINGER OG RAPPORTERING

7.1 Rapportering til fylkesmannen

Virksomheten skal innen 01.03 hvert år sende skriftlig årsrapport til Fylkesmannen for siste kalenderår. Rapporten skal foreligge i den form som Fylkesmannen til enhver tid har fastsatt i en rapporteringsmal.

Som en del av årsrapporteringen skal Amdal fremlegge et miljøregnskap. Egenevalueringen skal også inkludere en redegjørelse for eventuelle avvik fra tillatelsen og tiltak til forbedring av driften for å minimere miljøulempene. Årsrapporten skal også gi en oppsummering av status for internkontrollen.

Rapporteringsmalene ligger på Fylkesmannen.no under ”skjema”. Årsrapportene skal sendes inn til postmottak@fmro.no.

8. ANDRE VILKÅR

8.1 Endringer og tilbaketrekking av tillatelsen

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen eller sette nye vilkår etter forurensningsloven § 18. Dersom Amdal ønsker å få endret ett eller flere av vilkårene i tillatelsen, må dette fremmes gjennom en skriftlig søknad til Fylkesmannen i god tid før endringene ønskes gjennomført. Dersom tillatelsen ikke benyttes innen to år etter at den er trådt i kraft, kan Fylkesmannen trekke tillatelsen tilbake.

8.2 Ansvarsforhold

Virksomheten er ansvarlig for at anlegget drives innenfor tillatelsens rammer og for fortløpende å vurdere mulige forbedringspunkter.

Denne tillatelse fritar ikke virksomhet fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider ved virksomheten på anlegget som eksempelvis arbeidsmiljø, brann- og eksplosjonsvern m.v. Virksomheten er for øvrig pliktig til å holde seg orientert om de til enhver tid gjeldende forskrifter, samt å følge opp disse.

Tillatelsen fritar ikke eier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, annet ledd.

8.3 Inspeksjoner

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndighetene inspisere anlegget til enhver tid.

8.4 Tvangsmulkt

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

8.5 Overtredelse av vilkårene

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven. Ved overtredelse av tillatelsen eller vilkårene knyttet til denne, kommer forurensningslovens kapittel 10 til anvendelse dersom forholdet ikke påtales etter strengere straffebestemmelser.

8.6 Skifte av ansvarlig

Ved skifte av ansvarlig for virksomheten skal det gis melding til Fylkesmannen så senest 1 måned etter skiftet.

8.7 Nedleggelse/opphevet av virksomheten

Ved eventuelt opphør/nedleggelse av virksomheten skal dette på et tidligst mulig tidspunkt meldes skriftlig til Fylkesmannen. Fylkesmannen kan deretter fastsette nærmere spesifiserte krav til avviklingen, som opprydding, klargjøring og fjerning av eventuelle gjenværende gjenvinningsfraksjoner, samt levering av eventuelt farlig avfall, annet usortert avfall, rene masser og lignende til godkjente mottakere.
