



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 02.01.2013
Vår ref.: 2012/8939
Arkivnr.: 461.5

Kystverket Vest
Postboks 1502

6025 Ålesund

Att. Olsen, Thommy Dahl

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 56 88 11
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Kystverket Vest - Klage tas til følge, oversendelse av revidert tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær, Karmøy- og Haugesund kommune

Vi viser til klage mottatt 21.12.2012. Fylkesmannen tar klagen til følge, og oversender herved revidert tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær, Karmøy- og Haugesund kommune.

I brev av 21.12.2012 klager Kystverket Vest på vilkår 5 i tillatelse til mudring datert 20.12.2012. Tillatelsen gjelder mudring ved sprenging på Husøy og Garpeskjæret, i Karmøy- og Haugesund kommune.

Sakens bakgrunn

Fylkesmannen gav Kystverket Vest 20.12.2012 på visse vilkår tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær, i Karmøy- og Haugesund kommune. Mudringen er begrunnet i et behov om å øke seilingssikkerheten i Karmsundet. Fire grunner på til sammen 102 405 m³ fjell og løsmasser, skal mudres ned til kote -10 og -12.

På Husøy er det et naturreservat for sjøfugl (Tednholmen), ca 2 km fra områdene hvor utdypingen skal foregå. Videre er området som helhet et viktig beiteområde for fugl, spesielt for andefugler, lommer og storskarv. På Garpeskjæret er det ingen registrerte vernede, trua eller sårbare økosystemer eller naturtyper i nærheten av det omsøkte utfyllingsområdet. Det er ikke registrerte gyte- og oppvekstområder for fisk ved Husøy eller Garpeskjæret, men marine verdier i mudringsområdet vil påvirkes negativt av tiltaket. Det er ikke gjort biologisk mangfold undersøkelser i verken på Husøy eller Garpeskjæret, med unntak av noen observasjoner av tareskog.

Kystverket Vest opplyste i søknaden datert 5.9.2012 at arbeidene skulle gjennomføres i 3. og 4. kvartal 2013. På bakgrunn av Kystverkets søknad, føre-var hensyn, og for å skjerme fugleliv og marine verdier i hekke- og gyteperioden, stilte Fylkesmannen som vilkår at arbeidene skulle utføres i 3. og 4. kvartal 2013.

Fylkesmannen mottok 21.12.2012 en klage på mudringstillatelsen fra Kystverket. Klagen gjaldt vilkåret om når arbeidene skal utføres (vilkår 5). Klagen begrunnes i at det har fremkommet

endringer i prosjektets fremdrift etter at Kystverket sendte inn sin søknad om mudring. Prosjektet får 10 % av midlene frigjort i 2013, resten i 2014. Arbeidene kan derfor startes i siste kvartal 2013, men ferdigstilles først i 2014. Det er anslått at arbeidene vil ta 9 – 12 måneder. Det er planlagt at boring og sprenging skal gjennomføres i begynnelsen av anleggsperioden, slik at denne delen av arbeidene er avsluttet før hekkesesongen innledes.

Fylkesmannens vurdering

Karmsundet er svært trafikkert, og mudringsområdene er allerede påvirket av industri. Arbeidene som skal gjennomføres vil i større grad påvirke marine verdier enn fugleliv. Nærmeste naturreservat (for sjøfugl) er 2 km fra mudringsområdet på Husøy. Det er ikke registrert gyte- og oppvekstområder for fisk i tiltaksområdet.

Arbeidene vil føre til spredning av forurenset sediment, men vil også gi en miljøgevinst ved å øke seilingssikkerheten i et trafikkert område.

Fylkesmannen har forståelse for at Kystverket er avhengig av bevilgninger etter statsbudsjettet for å få gjennomført prosjekter, og at de derfor i stor grad må rette seg etter føringer som legges der. Vi vil likevel påpeke viktigheten av å utføre arbeidene så skånsomt som mulig, og at det må tilstrebes å ferdigstille boring og sprenging før hekkeperioden.

Konklusjon

På grunnlag av klage datert 21.12.2012 finner Fylkesmannen å kunne gjøre en endring av tillatelsen gitt 20.12.2012.

Vedtak

Fylkesmannen gir med dette revidert tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven), § 11, jf. § 16, og i medhold av forskrift av 1.6.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22. Revisjon av tillatelsen er gjort på bakgrunn av søknad av 21.12.2012.

Vedlagt tillatelse tilsvarende tillatelsen gitt av Fylkesmannen i Rogaland til Kystverket Vest 20.12.2012, med revisjon av et vilkår. Vedlagt tillatelse erstatter tillatelsen datert 20.12.2012 fra dags dato.

Vilkår 5 i tillatelsen av 20.12.2012 tas ut.

Klagerett

Vedtaket kan klages på til Klif innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. Begrunnet, skriftlig klage skal stiles til Klif og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Kopi av dette brevet er sendt til de aktuelle i saken jamfør vedlagt adresseliste.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
Ass. fylkesmiljøvernssjef

Cathrine Stabel Henriksen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Cathrine Stabel Henriksen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 15
E-post: cathrine.stabel.henriksen@fmro.no

Vedlegg:

Revidert tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær, Karmøy- og Haugesund kommune

Kopi til:

Haugesund kommune	Postboks 2160	5504	HAUGESUND
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER
Karmsund Havnevesen IKS	Postboks 186	5501	HAUGESUND
Karmøy kommune	Rådhuset	4250	KOPERVIK



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 02.01.2013
Vår ref.: 2012/8939
Arkivnr.:461.5

Kystverket Vest
Postboks 1502

6025 Ålesund

Att. Thommy Dahl Olsen

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 56 88 11
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Kystverket Vest – Revidert tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær, Karmøy- og Haugesund kommune

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, gir Fylkesmannen Kystverket Vest tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær i Karmøy- og Haugesund kommune. I forbindelse med tillatelsen stiller Fylkesmannen vilkår til arbeidene, herunder at tiltakshaver fører kontroll med arbeidene, etablerer et opplegg for å gjennomføre strakstiltak ved avvikssituasjoner, og rapporterer om mudringsarbeidene. Tillatelsen omfatter mudring av 102 405 m³ fjell og løsmasser (skjellsand), som berører et sjøbunnareal på omtrent 36 795 m².

Vi viser til søknad av 5.9.2012 om mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær i Karmøy- og Haugesund kommune, samt klage på tillatelse datert 21.12.2012. Denne tillatelsen er en revidering av tillatelsen gitt av Fylkesmannen i Rogaland 20.12.2012 til Kystverket Vest, med endring av et vilkår. Revideringen gjelder tidspunkt for utførelse av mudringsarbeidene.

Søknad

Det søkes om mudring av 102 405 m³ fjell og løsmasser (skjellsand).
Det vil dekke et areal på 36 795 m².

For å øke seilingssikkerheten ønsker Kystverket å fjerne fire grunner i Karmsundet, jf ”Handlingsprogram for Kystverket 2010 – 2019”. Arbeidene er planlagt gjennomført i 3. eller 4. kvartal 2013. Mudringen skal foregå ved sprenging. De fire grunnene som skal mudres er:

Utdyping av Melandsflua (Husøy, Karmøy) fra kote -1,3 meter til kote -12,0 meter vil medføre bortsprengning av ca. 75 364 m³ steinmasser over et areal på ca. 26 080 m².

Utdyping av Søre Flateskjær (Husøy, Karmøy) fra kote -7,3 til kote -12,0 meter vil medføre bortsprengning av ca. 5 964 m³ steinmasser over et areal på ca. 3 595 m².

Utdyping av grunne ved Biomarkaia (Husøy, Karmøy) fra kote -3,9 til kote -10,0 meter vil medføre bortsprengning av ca. 11 961 m³ steinmasser over et areal på ca. 7 120 m².

Utdyping av Garpeskjær (Haugesund) fra kote -8,8 til kote -12,0 meter vil medføre bortsprenning av ca. 9 134m³ steinmasser over et areal på ca. 5 033 m².

Dykkerundersøkelser har vist at grunnen i områdene der det skal mudres består av fast fjell. På Melandsflua, grunne ved Biomarkaia og Garpeskjær er fjellet dekket av et tynt lag skjellsand opp til 30 cm. Det er ikke tatt prøver av bunnsedimentene da tidligere undersøkelser har vist at Karmsundet er forurenset med miljøgifter.

Tiltakshaver har ikke planlagt å sette i verk tiltak for å hindre partikkelspredning.

Utsprengte masser skal overtas av Karmsund havnevesen. Massene er planlagt brukt til utfylling i sjø ved Killingøy i Haugesund kommune. Massene skal mellomlagres i strandkantdeponi. Disponering av sprengsteinsmassene kan kreve egen tillatelse etter forurensningsloven.

Fylkesmannens vurdering

Forurensningsloven

Undersøkelser viser at Karmsundet er forurenset av organiske og uorganiske miljøgifter, særlig i vik og sidebassenger, jf. "Tiltaksplan for forurensete sedimenter, Karmsundet, Rapport fase 1" (Fylkesmannen i Rogaland 2003). Uten særskilte tiltak vil utfyllingsarbeidene føre til oppvirvling av forurensete sedimenter, noe som vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø.

Ved arbeider i sjø stilles som hovedregel krav til tiltak for å hindre spredning av forurensete sedimenter når tilstandsklassen er over II i Klima- og forurensningsdirektoratets (Klif) klassifiseringssystem. Tiltak kan være innringing med siltgardin under mudringsarbeidene. Dykkerundersøkelser utført på oppdrag av Kystverket Vest viser at det er lite bunnsedimenter i mudringsområdet. Det er kraftig nord- og sørgående tidevannstrøm i Karmsundet. Tidevannstrømmene, sammen med dybden i mudringsområdene (-11 - -16 m), medfører at en siltgardin vanskelig kan holdes i posisjon under arbeidene.

Økt seilingssikkerhet i et av landets mest trafikkerte sjøområder vil redusere faren for akutt forurensning på grunn av grunnstøtinger eller kollisjoner.

Naturmangfoldloven

Fylkesmannen har videre vurdert søknaden etter rettsprinsippene i §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven:

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

På Husøy er det et naturreservat for sjøfugl (Tednholmen), ca 2 km fra områdene hvor utdypingen skal foregå. Videre er området som helhet et viktig beiteområde for fugl, spesielt for andefugler, lommer og storskarv.

På Garpeskjæret er det ingen registrerte vernede, trua eller sårbare økosystemer eller naturtyper i nærheten av det omsøkte utfyllingsområdet.

Det er ikke gjort biologisk mangfold-undersøkelser verken på Husøy eller Garpeskjæret. Det ble gjort noen observasjoner av taresamfunn under dykkeundersøkelsene av mudringsområdene. Ved Husøy var det svært begrensede forekomster av tareskog (*Laminaria hyperborea*), på Garpeskjæret ble det observert et lite område med tareskog nordøst for mudringsområdet. På Garpeskjæret var store deler av bunnen dekket av et teppe av grønn- og brunalger. Utstrekning av taresamfunnet ble ikke undersøkt.

Kunnskapsgrunnlaget Fylkesmannen bygger sin beslutning på er svakt, noe som tilsier at det bør tas føre-var hensyn i denne saken.

§ 9 Føre-var prinsippet

Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for det marine miljøet.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Det er mye industri i tiltaksområdet og sedimentet er forurenset med miljøgifter som vil påvirke det biologiske mangfoldet negativt.

Stortare lever i strømrike kystområder på hardbunn. Lysforhold er en begrensende faktor for voksedybde. Man kan derfor anta at partikkelspredning fra utdypingsarbeidet på sikt kan påvirke stortaren negativt. Videre er stortaren leveområdet for mange ulike alger og dyr, som også kan ta skade av forurensning fra miljøgifter i sedimentet og dårlige lysforhold.

Husøy-området er et viktig beiteområde for fugl på vår, høst og vinter, og det foregår hekking her på sommeren. Forstyrrelsene arbeidene vil medføre kan påvirke fuglelivet negativt under arbeidene, og i ettertid dersom hekkingen forstyrres.

Det er ikke kjente gyte- eller oppvekstområder for fisk i området, men marine verdier vil bli skadelidende under arbeidene og i en periode etterpå.

Fylkesmannen vurderer det slik at det ikke er sannsynlig at det vil være et rikt biologisk mangfold i tiltaksområdet på grunn av tidligere bruk til diverse industriformål. Det vil likevel være viktig å hindre partikkelspredning, for å unngå å skade miljøet ytterligere. Videre er det viktig å unngå å forstyrre fugleliv og marine verdier.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket. Søker har etter vår vurdering ikke i tilstrekkelig grad vurdert avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning, jf. vår anmerkning til § 12 nedenfor.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Fylkesmannen vil kreve at mudringsarbeidene gjennomføres på en mest mulig skånsom måte. Fysiske forhold i mudringsområdet gjør at det ikke er mulig å benytte tradisjonelle metoder for å hindre spredning av forurenset sediment.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli vesentlig påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det gir en miljøgevinst ved å øke seilingssikkerheten i et trafikkert sjøområde. Det er heller ikke kjente sjeldne eller trua biotoper i området. Området er tidligere forurenset av arbeider i sjø samt skipsfart. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til utfyllingen på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 5.9.2012, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 01.06.2004 om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Kystverket Vest, tillatelse til mudring i sjø på Husøy og Garpeskjær i Karmøy- og Haugesund kommune. Mudringen vil dekke et sjøbunnsareal på ca. 36 795 m². Volum masser som skal mudres anslås til 102 405 m³. Det stilles

nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Kystverket Vest er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre utfyllingsarbeidet om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Kystverket Vest sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.96, plikter Kystverket Vest å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Plan for håndtering og mellomlagring av sprengsteinmassene må være godkjent før arbeidene kan begynne.
4. Arbeidene må ikke komme i konflikt med kommunal avløpsledning ved Biomarkaien.
5. Sprengningsarbeidene må gjennomføres på en mest mulig skånsom måte for å unngå at sprengstein spres ut over tiltaksområdet. Fylkesmannen vil også anbefale at man starter arbeidene ved hver enkelt grunne med en mindre sprenging for å gi fugle- og dyreliv en mulighet til å trekke vekk.
6. Før anleggsarbeidene starter, må Kystverket Vest ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet bidrar til uventet forurensning av det marine miljø.
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Kystverket Vest ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
8. Når arbeidet er avsluttet skal Kystverket Vest utarbeide en kort rapport hvor eventuelle avvik fra vilkårene i denne tillatelsen begrunnes. Rapporten skal angi mengde (tonn) oppmudret masse. Rapporten sendes fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Gebyr

Kystverket Vest skal betale gebyr på kr. 19 900,- for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Klima og forurensningsdirektoratet (Klif).

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under temaet ”miljøvern”.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Klif innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være begrunnet og stiles til Klif, men den må sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Cathrine Stabel Henriksen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent av Fylkesmannen i Rogaland og krever derfor ikke signatur.

Saksbehandler: Cathrine Stabel Henriksen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 15
E-post: cathrine.stabel.henriksen@fmro.no

Kopi til:

Haugesund kommune	Postboks 2160	5504	Haugesund
Karmsund Havnevesen IKS	Postboks 186	5501	HAUGESUND
Karmøy kommune	Rådhuset	4250	Kopervik
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER