



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 01.10.2014
Vår ref.: 2014/1882
Arkivnr.: 461.5

Steinar Aasland
Mikkelsmessveien 23
4048 HAFRSFJORD

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tillatelse til pele- og mudringsarbeider i sjø ved Sunde, Hafrsfjord, Stavanger kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra av 10.02.2014 og har på visse vilkår besluttet å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til pele- og mudringsarbeider i sjø.

Tillatelsen omfatter mudring av maksimalt 1 200 m³ muddermasser. Omsøkt mudringstiltak vil berøre et sjøbunnsareal på maksimalt 900 m². Det skal også nedsettes ca. 14 peler i tiltaksområdet for utvidelse av eksisterende brygge,

Vi viser til søknad av 10.02.2014 om mudring og peling i sjø ved Sunde, Hafrsfjord, Stavanger kommune.

Søknad

Det søkes om:

Mudring av maksimalt 1 200 m³ muddermasser, samt nedsetting av ca. 14 peler.
Samlet berører tiltaket et sjøbunnsareal på maksimalt 900 m².

Omsøkt pele- og mudringstiltak er nødvendig for å få plass til større båter ved eksisterende brygge. Tiltaksområdet ligger inne i en båthavn. Det søkes om å mudre et avgrenset område som ligger inne i havnen, samt nedsetting av ca. 14 peler. Dybden i tiltaksområdet er kote -0,5 meter, og det søkes om å mudre til kote -1,2 meter. Arbeidene skal gjennomføres med gravemaskin fra land. Tiltakshaver opplyser om at arbeidene er planlagt gjennomført i løpet av 2015.

Tilstanden til sjøbunnsedimentene ble undersøkt i september 2014. Sedimentprøver fra fire «droppunkt» ble innhentet og deretter samlet til en blandprøve. TBT ble påvist i tilstandsklasse III «moderat» (i henhold til Miljødirektoratets veileder TA-2229/2007). Det ble ellers ikke påvist andre miljøgifter over tilstandsklasse II «god». Under saksbehandlingen har søker foreslått alternative disponeringsmåter for oppmudrede masser; deponering på ikke godkjent avfallsplass og bruk i strandsone for å lage sandstrand. Tiltakshaver foreslår bruk av siltgardin for å hindre partikkelspredning under arbeidene.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16.

Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Forurensning

Arbeidene i sjø omfatter mudring for utdyping av området i tilknytning til brygge, og nedsetting av ca. 14 peler for utvidelse av brygge. Sedimentene i mudringsområdet er moderat forurenset med TBT. Tiltaket har et begrenset omfang, og mudringsområdet er begrenset inne i en båthavn, noe som gjør at en eventuell partikkelspredning vil være lokal.

Naturmangfold

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. I følge Miljødirektoratet sin database «Naturbase» er det i midlertidig ingen kjente sjeldne eller sårbare marine arter eller naturtyper i området. Det er gjort registreringer av den viktige naturtypen ålegress i nærhet av tiltaksområdet, men naturtypen er skjermet som følge av en molo mellom tiltaksområdet og naturtypen. Pele- og mudringsarbeidet skal foregå i et avgrenset område inne i en båthavn som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst «Hafrsfjorden», som tilhører vanntypen ferskvannspåvirket beskyttet fjord. Den økologiske tilstanden til vannforekomsten er foreløpig klassifisert til «svært dårlig», mens den kjemiske tilstanden er klassifisert til «oppnår ikke god». Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av forurensete sedimenter. Tiltaket er lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, samt den relativt lave forurensningsgraden til sedimentene, mener vi det omsøkte tiltaket utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel avgrenset til båthavn. Området er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til mudring på gnr. 40, bnr. 135 ved Sunde i Hafrsfjord.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som del av behandlingen av omsøkt tiltak på gnr. 40, bnr. 135 ved Sunde i Hafrsfjord plassere arbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyest risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vannstype og resipientforhold, samt de opplysninger som er gitt i søknaden, vil arbeidene bli plassert i **risikoklasse 4**.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår tillatelse til pele- og mudringsarbeider i sjø på gnr. 40, bnr. 135 på Sunde i Hafrsfjord. Tillatelsen omfatter mudring av maksimalt 1 200 m³ løsmasser, samt nedsetting av ca. 14 peler. Berørt sjøbunnsareal er maksimalt 900 m².

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i forurensningsloven og vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Steinar Aasland er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Steinar Aasland sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse. Steinar Aasland er også ansvarlig for å gi melding til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter opp.
2. I forbindelse med pele- og mudringsarbeidene skal det gjennomføres tiltak som hindrer spredning av forurensede sedimenter/partikler ut av området:
 - 2.1 Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, og slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
 - 2.2 Før arbeidene påbegynnes skal det monteres en partikkelbarriere/siltgardin rundt tiltaksområdet. Det skal utføres daglig visuell inspeksjon av barrieren for å sikre at den fungerer etter hensikten. Barrieren skal ikke demonteres før 8 dager etter at arbeidene er avsluttet.
 - 2.3 Totalmengden som mudres skal ikke overstige 1 200 m³ og mudringsområdet skal være avgrenset inne i havnen slik det fremgår av kart datert 14.01.2014.
3. Før pele- og mudringsarbeidene starter må Steinar Aasland ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet fører til partikkelspredning.
4. Dersom det påtreffes kulturhistorisk material (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd)

5. Når arbeidet er avsluttet skal Steinar Aasland utarbeide en kort rapport hvor eventuelle avvik fra vilkårene i denne tillatelsen begrunnes. Rapporten skal angi mengde (m³ /tonn) oppmudret masser, samt dokumentasjon på at massene er levert til godkjent deponi på land. Rapporten skal sendes Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Det gjøres også oppmerksom på at den gitte tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage skal stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Steinar Aasland skal derfor betale et gebyr på **kr 20 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Vi ber at eventuelle merknader angående gebyret sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. Klagen skal sendes Fylkesmannen i Rogaland, men rettes mot Miljødirektoratet.

Med hilsen

Einar Haualand
fung. seksjonsleder

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrifter.

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:

Stavangerregionen Havn IKS	Strandkaaien 46	4005	STAVANGER
Akkar AS	Brautveien 493	4343	ORRE
Museum Stavanger AS	Muségata 16	4010	STAVANGER
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	STAVANGER