

2013

Veileder - søknader om mudring og utfylling



Fylkesmannen i Rogaland
Miljøvernavdelingen
August 2013

1. Saksgang

Skal du mudre eller fylles ut i sjø i Rogaland må du fylle ut skjemaet "Søknad om mudring og utfylling". På grunnlag av mottatt informasjon avgjør Fylkesmannen om tiltaket krever egen tillatelse etter forurensningsregelverket eller ikke.

- Hvis tiltaket ikke krever egen tillatelse får du (som tiltakshaver) skriftlig melding om dette.
- Hvis tiltaket krever egen tillatelse får tiltakshaver melding om dette, og blir vanligvis bedt om å sende inn tilleggsopplysninger (se punkt 2 og 3).

Endelig søknad legges til offentlig ettersyn og andre berørte myndigheter bes komme med eventuelle merknader til søknaden. Følgende myndigheter er høringsinstanser:

- Kommunen (plan- og bygningsloven)
- Kommune eller interkommunalt havnevesen (havne- og farvannsloven), eventuelt også Kystverket
- Museum Stavanger AS
- Fiskeridirektoratet Region Sør
- Rogaland fylkeskommune

Planstatus

Søkeren må alltid først ta kontakt med den aktuelle kommunen v/plan- og bygningsmyndigheten for å få avklart forholdene på stedet. Her får søkeren informasjon om planstatus for området, om det fra kommunens side er noe til hinder for å få gjennomført det omsøkte tiltaket, og om det er nødvendig med egen behandling etter plan- og bygningsloven. Når dette er avklart, kan søknaden sendes til andre myndigheter. På siste side i søknadsskjema står en oversikt over hvem som skal ha søknaden.

Forurensningsforskriften og forurensningsloven

Fylkesmannen behandler søknaden etter forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 36. Mudring og dumping er regulert i forskriftens kapittel 22, og hovedregelen er at all mudring og dumping er forbudt hvis det ikke foreligger tillatelse fra Fylkesmannen. Hele forskriften finnes på <http://www.lovdata.no/for/sf/md/xd-20040601-0931.html>. Fylkesmannen kan også behandle søknaden etter lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven).

Miljødirektoratet har utarbeidet en egen veileder, som ligger på http://www.miljodirektoratet.no/no/Publikasjoner/Publikasjoner/2012/September/Veileder_for_handtering_av_sedimenter/. Veiledningsmaterialet er omfattende, og best egnet for store mudringsprosjekter der sedimentene er forurenset.

Fylkesmannen har derfor utarbeidet denne "kortversjonen" som dekker behovet i de fleste saker.

2. Krav til analyser av sedimentene

Hvis et tiltak krever egen tillatelse etter forurensningsregelverket vil Fylkesmannen ofte ha behov for tilleggsopplysninger i forhold til bunnsedimenter.

Fylkesmannen stiller i utgangspunktet krav til analyse av "obligatoriske parametre" for alle mudre- og utfyllingsprosjekter hvor det skal mudres eller utfylles mer enn **1000 m³** masse.

I tillegg stilles det krav til analyser for mindre prosjekter i områder der det enten er påvist forurensning, eller det er fare for forurensning. Erfaringene de siste årene viser at det påvises relativt høyt innhold av miljøgifter også på steder der det ikke er lokale forurensningskilder. Det vil derfor bare være de aller minste prosjektene, og/eller der det er kjent at sedimentene ikke er forurenset, at analyser kan utelates. Dette vurderes av Fylkesmannen i den enkelte sak.

3

Det skal analyseres på følgende antall prøvepunkt:

Volum mudringsmasser (m ³)	Antall prøvepunkt
< 1000	1
1 000 - 10 000	3
10 000 - 50 000	4
50 000 - 100 000	6
> 100 000	3 pr. 50 000 m ³

Fra hvert prøvepunkt skal det normalt tas flere prøver. **Det er viktig at det tas et representativt utvalg av prøver.**

Antall prøvepunkter angitt i tabellen kan anses som relevant for mudring av et ca. 2 meter dypt sedimentlag. I tilfeller der det kun skal mudres i overflatelaget bør antall prøvepunkter være vesentlig større enn oppgitt i tabellen. For videre veiledning om prøvetaking, standarder m.v. se Miljødirektoratets veileder TA - 2960/2012. Kravene til korrekt prøvetaking betyr i praksis at den må utføres av konsulent eller personell fra et godkjent laboratorium.

Alle prøver skal analyseres for følgende parametre (obligatoriske):

- Bly (Pb)
- Kadmium (Cd)
- Kobber (Cu)
- Krom (Cr)
- Kvikksølv (Hg)
- Nikkel (Ni)
- Sink (Zn)
- Tributyltinnforbindelser (TBT)
- PAH (min EPA 16)
- PCB (min PCB-7)
- Tørrstoff
- Kornfordeling

- Totalt organisk karbon (TOC)

Parametre som bør vurderes basert på lokale kilder:

- Arsen
- Dioksiner /furaner
- DDT
- HCB
- Lindan
- THC (olje)
- Bromerte flammehemmere
- Ftalater
- Nonylfenoler
- Klorerte parafiner

Det er viktig å angi nøyaktig på kart hvor prøver er tatt. Analyseresultatene skal klassifiseres i forhold til Miljødirektoratets veileder TA - 2229/2007.

3. Lokale forhold

Fylkesmannen kan kreve en ytterligere utdyping/utredning av forhold nevnt i søknadsskjemaets punkt 3.

4. Behandling av søknader om mudring og utfylling i sjø og vassdrag

- Fylkesmannen gir i utgangspunkt ikke tillatelse til dumping av sprengningsmasser; slike masser skal nyttiggjøres.
- Mudring av lokaliteter som er viktige gyte- eller oppvekstområder for fisk, eller som har spesiell biologisk verdi, vil sjelden kunne tillates. Fylkesmannen kan eventuelt kreve en egen faglig utredning av områdets naturtyper.
- Fylkesmannen kan i en tillatelse bestemme at arbeidene skal utføres utenom perioden mai - september av hensyn til dyre- og fugleliv, samt mht. friluftsliv og rekreasjon.
- Dersom det viser seg at mengden som ønskes mudret eller fylt ut blir vesentlig større enn det som er opplyst i søknaden, må dette avklares med Fylkesmannen på forhånd.

5. Gebyr ved behandling av søknader

Fylkesmannen krever inn gebyrer for arbeid med tillatelser og kontroller etter forurensningsloven.

Forurensningsforskriftens kapittel 39 har regler om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetenes arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Gebyrsatsen framgår av forurensningsforskriften § 39-4.

Forurensningsforskriftens kapittel 39 finnes på <http://www.lovdatab.no/for/sf/md/td-20040601-0931-108.html#39-4>