



BUØY INVEST AS
c/o Westco AS Myrvangveien 6
4016 STAVANGER

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Tillatelse til mudring, utfylling og peling i sjø - Bangarvågen, Buøy, Hundvåg.

Vi henviser til søknad datert 31.08.2020 om tiltak i sjø i Bangarvågsgata 1, gnr/bnr 7/39 og 51/12, Stavanger. Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Buøy Invest AS og har besluttet å gi tillatelse til mudring, utfylling og peling i sjø etter forurensingsloven og forurensingsforskriften på visse vilkår.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Fylkesmannen i Rogaland viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven jf. Forurensningsforskriften, til tiltak i sjø. Søknaden ble mottatt 31.08.2020 fra Norconsult AS på vegne av Buøy Invest AS.

Søknad

Buøy Invest ønsker å utvide landområdet tilknyttet gnr./bnr. 7/39 og 21/12 på Buøy i Stavanger. Området omfattes av reguleringsplan 2426 som ble vedtatt 19. mars. 2013. Arealer er regulert til kontor og industri. Statens Vegvesen fikk i 2013 tillatelse til å fylle ut det regulerte arealet, men på grunn av uforutsette utfordringer med fyllmasser ble søknaden endret og ikke hele det regulerte arealet ble fylt ut. Det er dette området som Buøy Invest AS nå søker om å realisere. Området skal benyttes til oppføring av et byggevareutsalg med tilhørende uteareal, samt en intern vei og sjøpromenade langs sjøfronten. En detaljregulering er under utarbeidelse parallelt som søknad om tiltak i sjø er til behandling hos Fylkesmannen i Rogaland.



Figur 1. Tiltaksområdet Bangarvågen, Buøy, Hundvåg.

Bakgrunn for saken

Statens vegvesen fikk den 14. mars. 2014 tillatelse til å fylle ut sprengstein innenfor det regulerte området for å etablere en anleggsvei ut til Tømmerodden. Tillatelsen ble endret 20. august. 2014 for å unngå omfattende geotekniske tiltak. Samlet har SVV sitt arbeid berørt et sjøbunnareal på



ca. 2 170 m², hvorav ca. 2 200 m³ mudring av bløte masser, hvor mudringsdypet er antatt ca. 3,5 m under tidligere sjøbunn.

Det ble utført utfylling av sprengstein på ca. 4 350 m³. Det ble fjernet ca. 1 000 m³ sprengstein og noen bløte masser høsten 2018 da det ble oppdaget at utfylling hadde medført at sjødybden i et område langs anleggsveien ble for grunn i forhold til opprinnelig dybde i området og lokale behov.

Våren 2017 ble det utført tildekking av ca. 120 000 m² forurenset sjøbunn i midtre del av indre og ytre Bangarvågen (ref.: 2015/13566).

Planlagt arbeid

Arbeidet som skal utføres er en kombinasjon av utfylling i sjø og pelet kaifront for å unngå redusert seilingsdyp for båtverksted nord-vest for tiltaksområdet. For å sikre fyllingens stabilitet er det nødvendig å fjerne bløte løsmasser ned til faste masser i fyllingsfoten. Denne mudringen er planlagt utført ved graving fra flåte. Området vil bli avgrenset med siltgardin for å hindre partikkelspredning. Mudret sediment vil bli lagt til avrenning til tiltaksområdet, deretter transportert til godkjent deponi for forurensende masser. Eventuell mudret sprengstein vil bli sortert ut, vasket og benyttet i fyllingen.

Utfyllingen vil gjennomføres fra land eller fra lekter, men dette vil bli avgjort i den endelige prosjekteringen av prosjektet.

Bryggen/gangpromenaden langs østsiden av vågen skal utføres på et senere tidspunkt. Kaifronten vil sannsynligvis peles til fjell som vil bli utført fra flåte. Endelig metode, antall og dimensjon blir avgjort når kailøsningen er ferdig prosjektert.

Tiltaket er beregnet å medføre mudring av ca. 5 300 m³ over et areal på ca. 1 800 m² og utfylling av ca. 26 000 m³ sprengstein over et areal på ca. 2 900 m². Sjødybden i det berørte området varierer fra 0 - 5 m. Gjennomsnittlig mudringsdybde under sjøbunn vil være ca. 5 - 5,5 m.

Entreprenøren er ikke bestemt når søknaden ble sendt til Fylkesmannen og beskrivelsen av praktisk gjennomføring kan derfor endres.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Vannforekomst

Ifølge Vann-nett¹ ligger det omsøkte området i vannforekomsten *Stavanger havn*, og tilhører vanntypen *beskyttet fjord/kyst*. Vannforekomsten er klassifisert med moderat økologisk tilstand, hvor den vannregionspesifikke stoffet kobber trekker tilstanden ned. Området er registrert med dårlig kjemisk tilstand, hvor BPA, oktyfenol, pentaklorfenol, PAH, TBT og tungmetaller (kobber, bly, kvikksølv



Figur 2: Tiltaksområdet. Rød linje består av utfylling og pelet kaifront. Grønn sone vil utføres på et senere tidspunkt.

¹ Vann-Nett.no/ Stavanger havn.



og nikkel) trekker tilstanden ned. Påvirkning på vanntilstanden er i stor grad koblet til diffus avrenning fra byer/tettsteder, industri og annen kilde.

Bunnforhold

Overflaten av dagens sjøbunn innenfor området forventes å bestå av sprengstein fra utfylling gjennomført av Statens vegvesen. Det forventes noen bløtere områder sentralt og lengst fra land. Sjøbunnen varierer fra 0 - 5 m. Lengre ut i havneområdet er sjøbunnen tildekket i 2018 av Statens vegvesen med masser fra Ryfast.

Sedimenter

Bunnsedimentene i Bangarvågen er forurenset av organiske og uorganiske miljøgifter. Det er gjennomført undersøkelser og prøvetaking av sedimenter i tiltaksområdet før utfyllingen i 2014 og før mudring i 2018, disse representerer området som nå planlegges utfyllt.

Resultatene fra prøvene viser tilstandsklasse V - «svært dårlig» for stoffet kvikksølv, både i overflateprøver og blandprøver. Antracen, Fluoranten og TBT er klassifisert i klasse V i blandprøver. Prøver fra 2019 gjennomført av Norconsult viser at sistnevnte stoffer har nådd lavere verdiklasse IV - «Dårlig», i nærhet av tiltaksområdet. Videre viser undersøkelsene at nivåene av Kobber, PCB og noen PAH-16 stoffer når tilstandsklasse IV - «Dårlig» i blandprøver fra 2019. Det forventes ikke å påtreffes sedimenter med betydelig høyere konsentrasjoner enn hva som er avdekket i undersøkelsene gjennomført i og nær tiltaksområdet.

Naturmangfold

I tiltaksområdet er det ifølge Temakart² registrert ålegrassamfunn med verdi «svært viktig». Denne bestanden ble registrert i 2012 i Naturdatatabasen til Miljødirektoratet, med tett vegetasjon av høye ålegrasplanter som tilsier en verdi A, nasjonalt viktig.

Undersøkelser gjennomført av Ecofact³ på vegne av Statens vegvesen i 2015 viser at ålegrasbestanden i sør-østre del av vågen er stort sett fraværende. Gjenværende bestand er svært redusert, og i båthavnene finner man kun to enkeltstående områder med ålegras. Nærliggende ålegras-områder i havnebassenget viser spor etter degenert ålegras eller ikke lengre levende ålegras. Det foreligger planer om tildekking av aktuelt område i forbindelse med opprydding av forurenset sjøbunn. Det antas derfor at denne ålegrasforekomsten vil gå tapt i forbindelse med tildekkingsarbeidene og det er ikke planlagt tiltak utover bruk av siltgardin for å hensynta forekomsten.

Tiltaksområdet ligger i Åmøyfjorden gytefelt for torsk som er registrert som lokalt viktig⁴.

Kulturminner

Det er registrert et arkeologisk minne ca. 50 m fra tiltaksområdet (ID 221481-1). I en epost til Statens Vegvesen datert 17.08.2012 har Sjøfartsmuseet uttalt at de ikke forlanger marinearkeologiske undersøkelser grunnet vanskeligheter med å få gjennomført disse på en sikker måte. Det minnes om at dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidet stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles, jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.

² Marine Naturtyper; Bangarvågen. Naturbasen faktaark.

³ Kartlegging av ålegrasenger i Bangarvågen, Hundvåg, Rapport nr. 477. Ecofact 2015. ISBN: 978-82-8262-475-6.

⁴ [Fiskeridirektoratets kartdatabase Yggdrasil](#)



Høring

Fylkesmannen har vurdert det tilstrekkelig med en begrenset høring denne saken. Da Statens Vegvesen tidligere har søkt om arbeid av tilnærmende likt omfang og saken da gjennomgikk en full høringsrunde. For å sikre en grundig saksbehandling av omsøkte arbeide, sendte Fylkesmannen ut en anmodning om uttalelse til berørte parter og naboer, samt Fiskeridirektoratet og Fiskelaget Vest.

Fylkesmannen mottok fire høringsuttalelser til søknaden:

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet er generelt skeptisk til sprenging, utfylling og mudring, da dette som kjent ofte medfører svært negative konsekvenser for livet i sjøen, hvor leveområder for en rekke arter ødelegges. Tiltak i sjø medfører oppvirvling og spredning av sedimenter som senere avsettes andre steder, hvor det kan forårsake akutte og langvarige skader på det marine miljø. Peling og sprengning i sjø vil være svært ugunstig for det marine liv, spesielt for gytende fisk og egg, larver og tidlige stadier av fisk, skalldyr mv. Det er registrert lokalt viktig gytefelt for torsk i tiltaksområdet og en større svært viktig ålegressforekomst i Bangarvågen, som har stor betydning som leverandør av viktige økosystemer. Summen av mange små inngrep medfører et sterkt press på ålegrasengene. Fiskeridirektoratet region Sør vurderer omsøkte mudring, utfylling og peling i sjø som svært lite ønskelig i forhold til det marine miljøet og de marine ressurser. Det er svært negativt om viktige naturverdier ødelegges eller om miljøgifter slippes ut eller spres i naturmiljøet.

Fiskeridirektoratet forutsetter at det settes relevante vilkår i en eventuell tillatelse. Tiltakene må utføres på en så skånsom måte som mulig, med strenge krav til gjennomførelse av arbeidene slik at omkringliggende miljø påvirkes i så liten negativ grad som mulig. Det må stilles krav til avbøtende tiltak f.eks. mot partikkelspredning, forurensing, skadelige effekter av sprengning på gytende og annen fisk mv. Eventuelle forurensede masser må tas på land og deponeres på godkjent område. Eventuelle arbeider bør kun foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er mest i ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst. I dette tilfellet er det svært viktig at anleggsperioden legges utenom torskens mest intense gyteperiode, februar-april.

Fiskarlaget Vest

Fiskarlaget Vest påpeker at det er registrert gytefelt i tilknytting til omsøkte utfyllingsområde. I området blir det også fisket «nye» fiskeri som t.d. leppefisk og kreps, som ikke er registrert. Det er registrert ålegraseng i området med «svært viktig» verdi. Fiskarlaget har ingen merknad foruten at en eventuell utfylling må gjennomføres på en måte som hindrer mest mulig partikkelspredning. Det må settes inn tilstrekkelig avbøtende tiltak for å hindre spredning av forurensende masser. Tiltak i sjø må skje utenfor gyteperioden for torsk (februar-april). Det forutsettes at forurensing til sjø blir avgrenset.

Skoleskipet Gann

Skoleskipet Gann er positive til planene om utbygging og oppgradering av Bangarvågen. Når det gjelder selve inngrepene i sjøen og på sjøsiden av selve vågen gjøres det klart at det ved tidligere arbeid mulig er brukt en masse for å tildekke forurensset sjøbunn som kan synes å være relativt flyttbar. De mener derfor at det ved denne tildekkingen av forurensset sjøbunn, ikke er hensyntatt at MS Gann har sin faste kai plass i Bangarvågen, og at det nødvendigvis kan bli en del strøm når skipet legger til – og fra kai. Det må derfor bli tatt hensyn til at det blir en del strøm når utfylling og peling gjennomføres. Skoleskipet Gann påpeker at de ikke har noen forutsetning for å si om disse strømforholdene med tiden overhodet vil innvirke på ny utfylling og arbeid som blir gjort i sin helhet. Det understrekes også at skoleskipet Gann skal holdes skadesløs dersom det skulle vise seg at masser



flytter på seg og gjør at det blir grunnere i mudret område, samt at det skal holdes skadesløs dersom strømforholdene skulle forvolde annen skade og endringer av kaifront.

Stavanger kommune

Stavanger kommune påpeker at det er registrert to mindre forekomster med ålegras tett opptil utfyllingen og en større forekomst lengre nord i Bangarvågen. De berørte lokalitetene med ålegress er ut fra opplysningene svært små og av mindre verdi. Disse to forekomstene vil neppe overleve de planlagte utfyllingene som reguleringsplanen åpner for uansett, og Stavanger kommune mener det viktigste er å ivareta den store forekomsten nord i Bangarvågen som ikke er direkte berørt. Den ligger kun 180 meter fra tiltaket, og man må hindre all form for lekkasje av partikler under arbeidet.

Lengre ute er Ulsnesgrunnen som er en kjent gyteplass for kysttorsk som er kategorisert som truet. Alle former for arbeid i sjø må utføres utenom torsken gytetid som er januar-april. Støy er vist å påvirke torsken svært negativt under gyting

Helse

I forbindelse med anleggsarbeidene må støy til omgivelsene ivaretas, og T-1442 skal gjelde for hele anleggsperioden. Spesielt peling genererer mye støy, og har stor utbredelse. Støy og vibrasjoner skal ikke medføre helsemessig ulempe eller overskride helsemessig forsvarlig nivå. Det skal tilstrebes lavest mulig støynivå. Eventuelle utslipp skal ikke påføre omgivelsene helsemessige ulemper eller overskride helsemessig forsvarlig nivå.

Det er ikke beskrevet antatt mengde anleggstrafikk, og hvilke områder som blir berørt av den. Skoleveier må sikres, og anleggstrafikk bør ledes utenom disse. Dette er med tanke på sikkerhet for elever.

Eventuell støvflukt til omgivelsene må også vurderes.

Det må sikres at forurensninger i sjø ikke spres og at eventuelle friluftsområder ikke blir påvirket av tiltaket.

Vann og avløp

Det ligger en kommunal overvannsledning, 200 mm PE100, innenfor tiltaksområdet. Denne må hensyntas under planlegging.

Forurenset sjøbunn

Tiltaket vil medføre at forurenset sjøbunn fjernes, hvilket er positivt. Det finnes i dag ulike teknologier knyttet til håndteringen av forurenset sjøbunn, bl.a. innstøpning av mudrede masser. Dette metoden kan evt. vurderes i prosjektet, og om innstøpte masse kan benyttes til å skape nye vekstmuligheter for ålegress/sjøgress og nye landarealer. Gjennomføringen av prosjektet kan om ønskelig drøftes nærmere med prosjektleder på forurenset sjøbunn i Stavanger kommune.



Figur 3: Kommunal overvannsledning 200mm PE100 innenfor tiltaksområdet.



Buøy Invest AS sin merknad til mottatte uttalelser

Tiltakshaver opplyser å være kjent med og vil ta hensyn til OV 400 i samråd med VA på Stavanger kommune. Det henvises ellers til forslag om avbøtende tiltak i søknaden og har ellers ingen kommentarer til høringsuttalelsene.

Fylkesmannens merknader til mottatt uttalelser

Fylkesmannen har ingen spesiell merknad til uttalelsene og viser til vurderingen og fastsatte vilkår i tillatelsen som gjelder tiltaket for å sikre at arbeidene utføres med minst mulig skade på det marine miljø.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenhold med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensingsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensingsloven.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster, og deler disse inn i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften § 4 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning vil det foreligge en forringelse. Miljømålene skal oppnås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi det planlagte tiltaket tillatelse etter forurensingsloven.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på *føre-var-prinsippet*. Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensingsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder.

Vurdering av miljøpåvirkning

Spredning av forurensende bunnsedimenter

Sjøbunnen i tiltaksområdet består delvis av skråninger fra sprengsteinsfyllinger og delvis av svært forurensede sedimenter. Sedimentene er bløte med et høyt finstoff og vanninnhold, og har et stort



spredningspotensial. Arbeidet i sjø kan føre til oppvirvling og spredning av forurensede sedimenter, noe som vil kunne gi negative effekter på det marine miljø. I tillegg vil et høyt innhold av partikulært materiale i vannmassene og partikkelspredning som følge av tiltaket kunne påvirke marine organismer negativt. Finstoff kan endre lysforholdene i sjøen og føre til nedslamming av naturverdier. Området ligger i et svært viktig gytefelt for torsk, fiskeri av leppefisk og kreps, samt store naturverdier i resterende deler av fjorden.

Den kjemiske tilstanden i Bangarvågen, som en del av Stavanger havn, er definert som dårlig. For å hindre spredningen av forurensede sedimenter ser Fylkesmannen det nødvendig å stille krav til bruk av doble siltgardiner rundt tiltaksområdet.

Fylkesmannen har indikert, i et forhåndsmøte med entreprenøren 17. august 2020, at det kan bli stilt krav til kjerneprøvetaking om det blir aktuelt å skille forurensede masser fra rene dypereliggende masser. Vår vurdering er at det er nødvendig å gjennomføre prøvetaking for å avdekke dybden på forurensede masser i forkant av mudring. Det skal også sikres at forurensede masser og rene masser ikke blandes. Risikoen for rekontaminering er i tillegg så stor at det også settes krav til dokumentasjon på at masser er rene ved supplerende prøvetaking i tiltaksfasen. Dette fremgår i vilkår av denne tillatelsen. Det settes også krav til etablering av mellomlagringsområdet på land for avvanning. Området skal etableres med fall mot tiltaksområdet og geotekstilduk eller annet tett materiale som separasjon mot underlaget. Videre skal massene leveres til et godkjent deponi for sikker videre håndtering.

Negative effekter av sprengstein

Utfylling av sprengstein i sjø kan medføre spredning av nitrogenforbindelser (sprengstoffrester fra massene). Nitrogen kan bli giftig for fisk og andre akvatiske dyr. Det kan også gi gjødslingseffekter som kan gi oppblomstring av alger og/eller redusert oksygeninnhold i bunnvann. I det aktuelle tiltaksområdet er det ikke ventet at nitrogen vil ha en større negativ påvirkning på det marine liv. Bunnforholdene viser lite tegn til utbredt dyreliv ifølge Ecofact sin rapport om ålegrasbestanden i området⁵. Det kan derfor ventes at en eventuell økning i nitrogenforbindelser i området trolig ikke vil ha stor negativ påvirkning lokalt.

Påvirkning på fiskebestanden i fjorden vil eventuelt være gjennom økt lokalt forhøyet turbiditet (partikkelinnhold i vannsøylen) og økt sedimentasjon på sjøbunn. Det kan også forventes spredning av skyteledninger fra sprengstein. For å begrense spredningen av sedimenter og partikler, samt skyteledninger settes det krav til montering av dobbel siltgardin rundt tiltaksområdet. Disse skal kontrolleres og arbeidene skal avbrytes om det oppdages at de ikke fungerer som tiltenkt.

Naturmangfold

Det omsøkte området er en del av gytefelt for torsk som er definert som lokalt viktig. I nærheten av tiltaksområdet finner man Ulsnesgrunnen, som er en kjent gyteplass for kysttorsk kategorisert som truet. Gyteperioden er mest intens i perioden februar til april. Det også fiskeri av leppefisk og kreps, som ikke er registrert. Innenfor tiltaksområdet er det registrert to mindre ålegrasbestander. Disse forventes tapt i tildekkingsarbeidet. Det er derimot registrert en større bestand lengre nord i vågen, 180 meter fra tiltaket, som ønskes bevart. Siltgardiner vil bidra til å begrense spredningen av forurensede sedimenter som kan negativt påvirke naturmangfoldet.

⁵ Kartlegging av ålegrasenger i Bangarvågen, Hundvåg, Rapport nr. 477. Ecofact 2015. ISBN: 978-82-8262-475-6.



Peling er antatt å ha negative effekter på fiskebestand på grunn av undervannstøy og rystelser. Det er lite kunnskap om hvor forstyrrende støy og rystelser som følge av peling vil være for torsk i gyteperioden. Fordi tiltaket skal foregå i et gyteområde for torsk, og er nærliggende til et kjent gyteområdet i fjorden, vil det med hensyn til føre-var-prinsippet i naturmangfoldsloven § 9 ikke være tiltalt med arbeidene i sjø i gyteperioden for torsk (februar-april). Dette vil også redusere risikoen for spredning av sedimenter under den mest intense gyteperioden for torsk.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til spredning av forurensede sedimenter. Spredningen kan negativt påvirke nærliggende natur og fisk, samt påvirke vannforekomsten. Det er også en risiko for rekontaminering av området i indre og midtre del av Bangarvågen hvor forurenset sjøbunn et blitt tildekket våren 2017 (ref.: 2015/13566). For å begrense spredning og redusere risikoen for rekontaminering settes det krav til montering av doble stilgardiner rundt tiltaksområdet. Dette vil bidra ytterligere til at partiklene sedimenterer og holder seg innenfor anleggsområdet.

Bunnsedimenter som skal mudres er forurensede masser. Fjerning av slike masser er positivt for det marine miljø om det gjennomføres på en sikker måte. Ved mudring kan forurensede masser skade miljø både på land og i sjø. Det stilles derfor vilkår i tillatelsen til kjerneprøvetaking og etablering av mellomlagingsområdet på land samt levering til godkjent deponi.

For ytterlig begrense påkjenningen på det marine liv, spesielt torsken mest intense gyteperioden, settes det krav til at arbeidene ikke forekommer i perioden februar – april.

Øvrige forhold

I nærheten av tiltaksområdet har skoleskipet Gann sin faste kai plass. Det må bli tatt hensyn til skipets aktivitet og sikre at skipet ikke kommer til skade på grunn av arbeidet i tiltaksområdet. Det bør også undersøkes om strømmingene fra skipet kan ha en direkte påvirkning på utfyllingsmasser som kan lede til forflytning av masser.

Det er opplyst fra Stavanger kommune at det ligger en overvannsledning innenfor tiltaksområdet. Denne må hensyntas under planleggingen av arbeidet.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuelle skader på naturmiljøet om følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har under gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidene, jf. naturmangfoldsloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder).

Tiltakshaver har en generell plikt å unngå forurensing, jf. forurensingsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensing som følge av arbeidene.

Konklusjon

Vurderingen av tiltaket etter naturmangfoldsloven §§ 8-12, jf. § 7, tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket har imidlertid begrenset varighet og omfang, og eventuelle negative konsekvenser for naturmiljøet forventes å begrense seg til helt lokalt ved utfyllingsområdet dersom planlagte avbøtende tiltak blir gjennomført. Tiltaket skal utføres i samsvar med reguleringsbestemmelsene for området, og er av samfunnsnyttig verdi med tanke på utvidelse av næringsområdet. Fylkesmannen finner derfor grunnlag for å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø ved Bangarvågen på visse vilkår.



Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket vil ikke vil medføre uakseptable miljøpåvirkninger og det er liten risiko for forringelse av vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår. Tiltaket vil fjerne uønskede forurensede masser og kan legge til rette for et bedret marint miljø i området.

Vedtak

Med hjemmel i forurensingsloven § 11. jf. § 16, og i henhold til forurensingsforskriften § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Buøy Invest AS tiltalelse til mudring, utfylling og peling i sjø ved Bangarvågen, Buøy, Stavanger kommune.

Tillatelsen gjelder mudring av ca. 5 300 fm³ over et areal på ca. 1 800 m², utfylling av ca. 26 000 m³ sprengstein over et areal på ca. 2 900 m², og peling av kaifront til fjell.

Ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense eventuell forurensing, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Tiltakshaver må dekke kostandene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tillatelsen forutsette at tiltaket utføres i samsvar med gjeldene reguleringsplan og avklares i henhold til annet regelverk.

Vilkår

Med hjemmel i forurensingsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver skal gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskriften om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelse overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Det skal iverksettes tiltak som sikrer at arbeidene medfører minst mulig skade på det marine miljø:

3.1 Det skal iverksettes tiltak for å hindre partikkelspredning:

Før arbeidene i sjø påbegynnes skal det etableres dobbel siltgardin som skal være montert slik at den hindrer partikkelspredning ut av tiltaksområdet. Siltgardinene skal forankres på sjøbunnen og monteres slik at de ikke påvirkes negativt av mudring- og utfyllingsarbeidene. Det skal utføres daglig visuell kontroll av siltgardin for å sikre at de



fungerer etter hensikten. Inspeksjonen skal loggføres. Siltgardinene skal ikke demonteres før 14 dager etter at arbeidene i sjø er avsluttet.

- 3.2 Det skal iverksettes tiltak for effektiv oppsamling av eventuelle skyteledninger i plast mv. i sjø. Oppsamlet plast skal loggføres.
 - 3.3 Det skal daglig utføres visuell kontroll av partikkelinnhold i sjø rundt tiltaksområdet. Kontrollen skal loggføres.
 - 3.4 Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgardinen, skal arbeidet stanses umiddelbart og tiltak iverksettes.
4. Det skal i forkant av mudringsarbeid tas prøver av muddermassene for å avdekke dybde av forurensede masser. Forurensede masser skal holdes adskilt fra rene masser. Dersom forurenset og rene masser er blandet, må all muddermasse leveres til godkjent mottak. Tiltakshaver skal kunne dokumentere hvor massene er fra og når de er mudret.
 - 4.1 Det skal etableres et mellomlagringsområde på land like ved tiltaksområdet for avvanning av mudrede masser. Området skal ha et underlag av geotekstilduk eller et annet tett materiale for å skille massene fra underlaget. Området skal ha et fall mot tiltaksområdet i sjø innenfor siltgardin.
 - 4.2 Det skal utføres daglig kontroll av mellomlagrede masser. Det skal kontrolleres at sigevann fra massene ledes til tiltaksområdet innenfor siltgardin.
 - 4.3 Mudrede massene skal leveres til godkjent mottak. Dette skal dokumenteres.
 5. Utfyllingsmassene skal bestå av rene sprengsteinsmasser.
 - 5.1 Utfyllingsarbeidene skal utføres på en måte som sikrer stabilitet i utfyllingen under og etter avsluttet arbeid.
 - 5.2 Ferdig fyllingskråning skal sikres mot utrasing.
 6. Arbeidet med peling av kai skal foregå utenom gyteperioden for torsk (jan-april).
 - 6.1 Ved eventuell boring av peler skal slam samles opp og oppbevares i tett kontainer. Det skal tas prøver av oppsamlet slam før levering til godkjent mottak etter forurensingsgrad. Dersom det oppstår kjent forurensing, skal påvirket boreslam holdes adskilt fra antatt rent boreslam.
 7. Støy fra utfyllingsarbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i klima- og miljødepartementets «retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2016).
 8. Før anleggsarbeidene starter må tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks ved hendelser som medfører akutt forurensning. Planen skal også omfatte tiltak som skal iverksettes dersom det forekommer uventet partikkelspredning utenfor siltgardinen. Beredskapsplanen skal sendes til Fylkesmannen for godkjenning før arbeidene i sjø startet.
 9. Under gjennomføring av tiltaket skal virksomheten overvåke tiltaket blant annet for:
 - Å sørge for at avbøtende tiltak som utføres er tilstrekkelig effektive til å hindre uønskede effekter.



- Å kunne iverksette strakstiltak ved behov.
- Å dokumentere at krav i tillatelsen overholdes.

10. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at fylkesmannen varsles umiddelbart.

11. Når arbeidene er ferdige skal tiltakshaver utarbeide en rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Sluttrapport skal også inkludere undersøkelser som viser at sjøbunnsdybde utenfor tiltaksområde ikke er påvirket av tiltaket. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet.

12. Tillatelsen gjelder i 2 år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i Indre Bangarvågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Kunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumenter legges ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland under emnet *Miljø og klima*.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Vi har sendt kopi av dette brevet til berørte i saken i henhold til vedlagte adresseliste.

Vedtak om gebyr for saksbehandling

Viser til vårt varsel om gebyr for saksbehandling av søknad om tiltak i sjø ved Bangarvågen, datert 13.10.2020. Vi har ikke fått merknader fra dere til dette varselet.

Arbeidet med tillatelsen er vurdert til å tilsvare gebyr sats **6**, jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeidet med fastsettelse av nye og endringer av tillatelser*. Buøy Invest AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 33 300,-**.

Vedtaket er gjort med hjemmel i forurensningsforskriften § 39.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt av miljødirektoratet. Gebyret skal betales senest 30 dager etter fakturadato.

Klagerett

Dette vedtaket om gebyrsats kan klages på til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at det er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes og sendes til Fylkesmannen i Rogaland. Klagen vil ikke få oppsettende



virksomheter og det fastsatte gebyret må derfor betales inn slik det fremgår av dette dokumentet. Dersom Miljødirektoratet gir klager medhold, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Faktura og faktura adresse

Miljødirektoratets fakturasystem sender EHF-faktura til de bedriftene som er registret. Dersom selskapet har en referanse som bør oppgis på faktura, ber vi om snarlig tilbakemelding.

For bedrifter uten EHF-faktura, sendes faktura med vanlig post. Vi har fått oppgitt følgende fakturaadresse:

BUØY INVEST AS
c/o Westco AS Myrvangveien 6
4016 STAVANGER

Vi ber om at dere tar kontakt med oss dersom dere ønsker at fakturaen skal sendes til en annen adresse.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Sunniva Røyneberg
praksisstudent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
FAGSKOLEN ROGALAND AVD STAVANGER	Tjuvholmveien 40	4007	STAVANGER
OFFSHORE TEKN SKOLE			
BÅTTEKNIKK AS	Tømmerodden 1	4077	HUNDVÅG
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
ROSENBERG FUNKSJONÆRFORENING	Bangarvågsgata 12	4077	HUNDVÅG
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
SKOLESKIPET GANN	Skoleskipet Gann Tømmerodden 1	4077	HUNDVÅG
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund
GARSTAD AS	Hundvågveien 6B	4077	HUNDVÅG
BUØY SLIPP & BÅTBYGGERI AS	Postboks 6	4086	HUNDVÅG