



Stavanger kommune
Postboks 8001
4068 Stavanger

Kontakt saksbehandler
Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til tiltak i sjø - ny brannstasjon Lervig - Stavanger kommune

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Stavanger kommune av 01.07.2020 og har besluttet, på visse vilkår, å gi tillatelse etter forurensningsloven til mudring, utfylling og tildekking i sjø. Vilkårene fremgår på side 8-10.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 6 000 m³ sjøbunnsedimenter, utfylling med ca. 7 000 m³ masser, og tildekking av et område på ca. 3 200 m² med 1 600 m³ masser. Den omsøkt utfyllingen vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 1 500 m², mens mudring og tildekking berøre et areal på ca. 12 000 m².

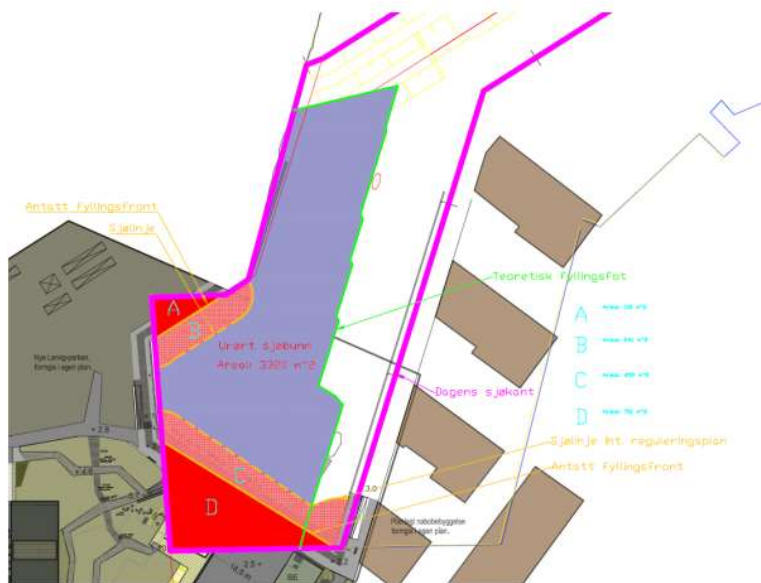
Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad av 01.07.2020 fra Multiconsult AS på vegne av Stavanger kommune om tillatelse etter forurensningsloven § 11 jf. forurensningsforskriften §22. Søknaden omfatter mudring, utfylling og tildekking i sjø i forbindelse med bygging av den nye brannstasjonen ved Lervig.

Søknad

Det er vedtatt en ny brannstasjonsstruktur i Sør-Rogaland, og den nye brannstasjonen som planlagt ved Lervig er en oppfølging av dette vedtaket. Stavanger kommune skal etablere en ny brannstasjon med tilgang til sjø. Brannstasjonen vil være base for brannvesenets båter og dykkeravdeling, og aktiviteter på brannstasjonen vil inkludere utrykning til ulike oppdrag innenfor brann, forurensning og redning, samt øvelser.

Tiltakene er vist i figur 1. For å oppnå tilstrekkelig landareal må det fylles ut i sjø, innerst i Lerviga (røde områder, figur 1). Det er også planlagt tildekking av uberørt sjøbunn med duk som stabiliseres med et lag med puk (lilla/grå felt, figur 1). Tildekkingstiltaket har som formål å hindre oppvirvling av de fine sjøbunnsedimenter under dykkeøvelser ved kaien, noe som vil kunne gi ugunstig forhold. Videre er det planlagt mudring i form av forskyving av eksisterende sjøbunn, for å jevne ut sjøbunnen der en



Figur 1: Skissert utstrekning av fylling (rødt felt, planlagt landareal) og fyllingsfoten (rødt skravert felt). Grønn linje viser fyllingsfot for eksisterende fylling på østsiden av Lerviga. Lilla/grått felt er urørt sjøbunn som er planlagt tildekket i forbindelse med tiltaket. Kilde: Søknad om tiltak i sjø.

ca. 16 700 m² blir berørt av de planlagte tiltakene.

Utfyllingsmetoden er ikke planlagt i detalj, men det forventes bruk av grabb på lekter og gravemaskin fra land. Utjevning av sjøbunnen er planlagt gjennomført fra lekter med gravemaskin med lang arm. Mudringsarbeidene vil ikke medføre at masser blir fjernet; det antas at samtlige overskuddsmasse vil kunne forflyttes til nedsenkninger.

Det er planlagt bruk av sprengsteinsmassene. Det er ikke avklart hvor disse kommer fra, men ifølge søknad vil de trolig bestå av fyllitt.

Planlagt avbøtende tiltak

Det er ikke planlagt avbøtende tiltak for å hindre partikkelspredning i forbindelse med tiltaket. Søker oppgir at det er antatt lave strømhastigheter slik at det er forventet at partikler som suspenderes ved utførelse av tiltakene vil raskt sedimentere i nærhet av tiltaket. Søker oppgir at andelen forurenset finstoff er vurdert som svært lav på grunn av det begrenset arealet som berøres av utfyllingen. Det vises til utjevning av ledningstraseen som vil medføre oppvirvling av finstoff fra eksisterende utfylling, som vil være rent. Videre vises det til at rørgaten som legges utenfor bukta vil gjøres på antatt forurenset sjøbunn, men at denne vil berøres i svært lite grad.

Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø ofte utføres i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utførelsen av tiltak at kulturminner tildekkes eller ødelegges. Statsforvalteren samarbeider med kulturminnemyndighetene slik at forholdene er avklart på forhånd. I dette tilfelle er det allerede utført arkeologisk registrering, og Stavanger Maritime Museum (MUST) har ingen merknad til omsøkt tiltak. Det minnes om stanse og meldeplikt dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet (for eksempel: vrakdelar, stokkebåter, bearbejdet flint og tre, glass, kritt Piper, keramikk eller annet), jf. kml § 8 og § 14. Tiltakshaver plikter å underrette den som skal utføre arbeidene om dette, men står også selv ansvarlig for at det blir overholdt.

rørledning skal legges. Arronderingen gjennomføres hovedsakelig på sjøbunn bestående av allerede utfylt sprengsteinsmasser, men vil også berøre et mindre område innerst i Lerviga.

Tiltakene planlegges for å gi forhold som vil tillate den planlagte driften ved den nye brannstasjonen, særlig med tanke på tilgang med båt.

Det er anslått behov for totalt 7 600 m³ (\pm 1 200 m³) masser, hvorav 7 000 m³ skal benyttes til utfylling for å vinne nytt landareal, og 1 600 m³ skal brukes til tildekking av sjøbunn. Ca. 4 700 m² berøres av utfyllings- og tildekkingstiltakene. Det er beregnet at ca. 6 000 m³ (\pm 600 m³) masser vil berøres ved mudring/forflytning. Til sammen vil



Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Brannstasjonen er omfattet av detaljregulering for Lervig brannstasjon¹, som er oppdatert med grensejustering mot sjø². Utfylling i sjø omtales, og det er lagt inn bestemmelse om å sikre sjøbunn mot oppvirvling av forurensede sedimenter før flytebrygge tas i bruk. Statsforvalteren anser det omsøkte tiltak om i tråd med gjeldende plan for område.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

Det er i Temakart Rogaland³ registrert to lokalt viktige bløtbunnsområder i hver ende av Lerviga. Begge er vurdert med verdi C «lokalt viktig», og det er merket i Naturbase^{4,5} at disse ikke er nær eller overlappende med viktige funksjonsområder for fugl eller fisk, og har lav naturtyperikdom. Lerviga er registrert som en del av et lokalt viktig gytefelt for torsk «Åmøyfjorden», og det er et rekestrålefelt registrert ca. 450 m utenfor Lerviga⁶. Det er ingen andre fiskeriinteresser registrert i nærområde til tiltaket. Litle Marøy naturreservat ligger omkring 1,2 km fra åpningen av Lerviga mot sjø, og er omfattet av vernplan for sjøfugl⁷.

Vannforekomst

Ifølge Vann-nett⁸ ligger omsøkt område i vannforekomsten *Stavangerfjord-indre*, som tilhører vanntypen *beskyttet kyst/fjord*. Vannforekomsten er klassifisert med økologisk tilstand som *moderat og kjemiske tilstand* i vannforekomsten er klassifisert som *dårlig*. Statsforvalteren viser til at vannforekomsten har en spesiell utforming, og strekker seg fra Galeivågen ved Hundvåg i nord, til Hillevåg i sør, og omfatter flere svært forurensede områder. Det er registrert at vannforekomsten er påvirket i stor grad av diffus avrenning fra byer/tettsted, industrier og andre kilder, i tillegg til i ukjent grad fra diffus avrenning fra havneaktivitet og diffus forurensning fra eksisterende forurenset sjøbunn. Vannforekomsten og tiltaksområde grense til *Stavangerfjorden ytre*, som har den samme klassifisering av økologisk og kjemisk tilstand, og lignende påvirkningsfaktorer.

Bunnforhold og sediment

Store deler av tiltaksområdet er tidligere tildekket som følge av utfyllingsarbeider i nærhet. Det er i forbindelse med søknaden gjennomført nye sedimentundersøkelser av den delen av sjøbunnen som gjenstår som uberørt⁹. Ifølge Multiconsult sin rapport består sedimentene av mudder, og 73-89% av sedimentprøvene hadde kornstørrelse < 63 µm. Det ble påvist forurensning av arsen, nikkel og sink i

¹ Detaljregulering for Lervig brannstasjon. Storhaug bydel. Plan ID: 1103_2723. Stavanger kommune. Ikrafttredelsesdato: 08.03.2021

² Vedtak i kommunestyret, Stavanger kommune. Sak 31/21 Plan 2723 – Brannstasjon Lervig – Storhaug bydel. Møteprotokoll av 08.03.2021

³ www.temakart-rogaland.no

⁴ Naturbase, [Lervika 1](#)

⁵ Naturbase, [Lervika 2](#)

⁶ Fiskeridirektoratets kartdatabase - [Yggdrasil](#)

⁷ Naturbase, [Litle Marøy naturreservat](#)

⁸ www.vann-nett.no

⁹ Miljøgeologiske undersøkelser av sjøbunnsediment. Lervig brannstasjonstomt. Multiconsult AS. Dokumentkode 10219042-RIGm-RAP-002. 06.11.2020



tilstandsklasse III «moderat» og flere PAH-forbindelser i TK III og IV («dårlig»). I tillegg ble det påvist forurensning med PCB i tilstandsklasse III og IV. Tributyltinn (TBT) var funnet i tilstandsklasse III og IV, men likevel under den forvaltningsmessige grenseverdi av 35 µg/kg.

Høring

I henhold til forurensningsforskriften § 36-6 ble søknaden lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 01.09.2020 – 01.10.2020. Stavanger kommune som høringsinstans fikk utvidet frist til 16.12.20. Søknaden ble også kunngjort i Stavanger Aftenblad og på Statsforvalteren i Rogaland sine internettsider. Statsforvalteren mottok 4 høringsuttalelser.

Stavanger kommune

Vann- og avløp: Det må sikre at ledningstrase for avløpsverkets utslippsledning(er) ivaretas og eventuelt nødvendig tilpasninger av ledningstraseen utføres samtidig. Det vises til at ledningstraseen kan ikke ha motfall, må være fri for skarpe steiner eller grove ujevnheter, og ikke havne i konflikt med motfylling eller utfylling fra land generelt.

Havne- og farvannsloven: Stavanger kommune viser til at tiltaket er søknadspliktig til Stavangerregionens havnedrift.

Helse og miljø: I forbindelse med anleggsarbeidene må støy til omgivelsene ivaretas, og Miljødirektoratets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442, skal gjelde for hele anleggsperioden. Støy og vibrasjoner som følge av peling skal ikke medføre helsemessig ulempe eller overskride helsemessig forsvarlig nivå. Stavanger kommune viser til at det skal tilstrebes lavest mulig støynivå.

Forurenset sjøbunn: Stavanger kommune påpeker at det er mistanke om at sjøbunnen kan være meget sterkt forurenset, og at flere prøver bør tas av gjenværende sjøbunn i indre del av Lervig for å kartlegge tilstanden. Stavanger kommune mener at sterkt forurenset sjøbunn bør mudres og sendes til deponi, eller støpes inn når denne løsningen er utviklet og godkjent. Kommunen påpeke at forurenset sjøbunnsedimenter kan ikke brukes til utjevning av sjøbunnen i området, og at forurenset grunn på land må ryddes så grundig at tilførsel av forurensning fra forurenset grunn stanses. Stavanger kommune viser også til at tiltakshaver må beregne behov for erosjonssikring i henhold til de erosjonskrefter som forventes ved anløp til kai.

Reguleringsplan: Stavanger kommune viser til feil i søknad og høringsbrev der gjeldende reguleringsplan omtales som kommuneplan. Videre viser kommunen til at sjølinje og sjøfront ser ut til å være byttet om på i kartgrunnlaget. Stavanger kommune mener at tiltaket er i tråd med planforslaget som foreligger til behandling på uttalestidspunkt.

Fiskeridirektoratet region Sør

Statsforvalteren har mottatt to uttalelser fra Fiskeridirektoratet. Det første omfatter mer generelle kommentarer som gjelde mudring og dumping i områder med viktige naturtyper og gytefelt for torsk, samt disponering av forurenset masse.

I den andre uttalelsen, viser Fiskeridirektoratet til at det er i hele tiltaksområde registrert et lokalt viktig gytefelt for torsk, samt et nærliggende rekefelt utenfor tiltaksområde. I tillegg er det registrert to lokalt viktige forekomster av bløtbunnsområder i strandsonen (verdi C), en i hver ende av den smale bukt inn til Lervig. Fiskeridirektoratet viser til at denne naturtypen er svært viktig i en større økologisk



sammenheng, da den fungere som beiteområder for fugl og fisk, og levested for akvatiske organismer. Fiskeridirektoratet mener at inngrep som mudring vil kunne endre produktiviteten i bløtbunnsområde, men viser til at disse bløtbunnsområdene er forventet til å være påvirket av utfyllingstiltakene som er gjennomført tidligere.

Fiskeridirektoratet mener at det må stilles strenge krav for å redusere partikkelspredning og plastforurensning fra sprengledninger fra sprengstein og de fyllmassene som skal benyttes. Tiltaket må gjennomføres på en skånsom måte, slik at omliggende naturmiljø i så liten grad som mulig påvirkes. Ideelt sett bør mer omfattende og støyende arbeider i sjø utføres på høst/vintertid, når livet i sjøen er mest i ro. I dette tilfelle forutsetter Fiskeridirektoratet region Sør at særlig støyende og omfattende arbeider i sjø ikke foretas i perioden februar – april, som anses som beste gytetid for kysttorsken.

Fiskarlaget Vest

Fiskarlaget Vest har sendt saken til Stavanger og omegn Fiskarlag. Det vises til at det er registrert et gytefelt i tilknytning til det omsøkte utfyllingsområde, og at andre «nye» fiskeri som ikke er registrert kan forekomme. Fiskarlaget Vest er ikke imot mudringen, men mener at arbeidet må gjennomføres på en måte som hindre mest mulig partikkelspredning. De mener også at det må settes inn avbøtende tiltak for å hindre spredning av masser ved utfylling, og at arbeid i sjø må unngås i gyte- og oppvekstperioden for torsk (januar-juni). Fiskarlaget Vest viser til at fiskerinæringen er basert på fornybar biologisk produksjon, og er avhengig av et rent og produktivt kyst- og havmiljø.

Stavanger maritime museum

Reguleringsplan og tiltak er vurdert av Stavanger maritime museum til å ikke ha potensiale for funn av hittil ukjente fredet kulturminner eller skipsfunn på grunn av størrelsen på området og typen arbeid som skal utføres. Stavanger maritime museum har ikke merknad til omsøkt tiltak/plan.

Søkers kommentar til høringsuttalelser

I henhold til forurensningsforskriften § 36-4, andre ledd, ble søker forelagt innkomne uttalelser, og gitt anledning til å komme med merknader til disse. Søker har ingen kommentar til de innkomne høringsuttalelser.

Statsforvalterens kommentar til mottatte høringsuttalelser

Statsforvalteren har ingen spesielle merknader til innkomne uttalelser, og viser til våre vurderinger og fastsatte vilkår i tillatelsen.

Statsforvalterens vurdering

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Myndighet og vurderingsgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring og utfylling i sjø uavhengig av om utfylling foretas fra skip eller fra land, jf. forurensningsforskriften kapittel 22 og rundskriv T-3/12. Tildekking av



forurenset sjøbunn faller i midlertidig utenfor delegert saksområdet. Statsforvalteren er i brev av 19.04.2021 fra Miljødirektoratet delegert myndighet for å behandle tildekking av sjøbunn i Lerviga.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på *føre-var-prinsippet*. Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten *Stavangerfjorden indre* endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Påvirkning på naturmangfold

Tiltakene er planlagt utført innerst i Lerviga, i et område som er sterk modifisert av tidligere utfyllinger. De to registrerte bløtbunnsområder er til dels allerede tildekket av eksisterende utfyllinger, og grunnet avstand til andre naturverdier i sjø, vurderer Statsforvalteren det som lite sannsynlig at tiltaket vil medføre en vesentlig påvirkning for arter tilknyttet disse områdene. Arbeidene med utfylling og tildekking vil endre bunnforholdene med tanke på kornstørrelse, men vil også medføre at sjøbunnen blir renere. Det forventes økt båttrafikk i forbindelse med utbygging av brannstasjonen, men det vil likevel være mulig for tang og tare å etablere seg og blir til nytt habitat for fisk og andre marine dyr.

Tiltaket ligger litt over 1 km fra et naturreservat omfattet av verneplan for sjøfugl. Området er likevel preget av utbygging langs begge sider av Lerviga, og innerst er det ikke eksisterende forhold som tilsier at område blir mye brukt av fugl. Det er heller ikke registrert observasjoner av sjøfugl innerst i bukta.

Tiltaket vil kunne ha mest betydning for fisk som oppholder seg inn i Lerviga og ut mot sjøområdene, særlig når det gjelder undervannstøy og partikkel spredning. Fiskeridirektoratet viser til at støyende anleggsvirksomhet bør ikke gjennomføres i perioden februar – april av hensyn til torsk. Statsforvalteren setter som krav at arbeidene ikke kan gjennomføres i denne tidsperiode, av føre-var hensyn.

Utfylling i sjø vil, i tillegg til oppvirvling av underliggende bunnsedimenter, tilfører partikler til vannsøylen bestående av finstoff fra utfyllingsmasser. Sprengsteinspartikler er skapere enn naturlig partikler, og har høyere skadepotensiale og lettere for å feste seg på gjellene til fisk. Høyt innhold av partikulært materiale i vannmassene som følge av tiltaket vil i også kunne påvirke vannlevende organismer negativt. Ved å sette krav til at arbeidene gjennomføres utenom gyteperioden vil noe av



den negative effekten hindres. Andre fisk som oppholder seg i Lerviga vil kunne rømme fra uønsket miljøforhold. Partiklene er ellers rene, og forventes ikke å utgjøre en stor miljørisiko.

Spredning av forurensning

Ifølge utført sedimentundersøkelser består sjøbunnen i tiltaksområdet hovedsakelig av finkornet sedimenter, og det ble påvist flere tungmetaller og PAH-forbindelser, i tillegg til PCB og TBT, i tilstandsklasse III til IV, som tilsvarer «moderat» til «dårlig». Både utførelse av tiltaket, samt senere bruk av dette område, vil kunne medføre spredning av forurensete partikler.

Stavanger kommune har i reguleringsplan vist til at områder bør tildekkes for å hindre propelloppvirvling i forbindelse med båttaktivitet i bukta, og søker har selv oppgitt at det skal tildekkes for å hindre at finstoff på sjøbunn oppvirvles under dykketrening og som følge av båttrafikk.

Utfyllingsarbeidene som er tidligere gjennomført i Lerviga har medført en tildekking av forurenset sjøbunn. Statsforvalteren mener at det er svært uheldig dersom det nye tiltaket medføre spredning av forurensning til nå rene områder. Statsforvalteren mener at det er viktig å hindre spredning av forurensete bunnsedimenter, og at det er størst fare for denne oppvirvling og spredning under eventuell mudring/arrondering av urørt sjøbunn og innledende utfyllingsarbeider. Ifølge konsulentene er det kun et mindre område innerst i vika som krever utjevning for å få riktig nivå på røret som kommer fra land, ca. 10 m³ med masser, mens det er større behov lengre ute i rørledningstrasén der rørledningen skal legges på sprengstein fra tidligere utfyllingsprosjekter.

Statsforvalteren støtter Multiconsult sin vurdering om at arrondering av eksisterende utfyllingsmasser ikke krever avbøtende tiltak. Vi er derimot uenig i vurdering av behov for avbøtende tiltak ved utførelse av arbeid i sjø på forurenset sjøbunn. Vi setter krav til at det enten brukes siltgardin ved utfylling av det første laget av utfyllingen («sålen»), eller at utfyllingsområdet tildekkes med et lag sand i forkant av arbeidene. Det bør vises forsiktighet ved eventuell arrondering/forflytting av sjøbunnsedimenter i urørte områder, og dersom omfanget blir større enn beskrevet av konsulent (10 m³) må det benyttes siltgardin for å hindre partikkelspredning. Barrieren skal planlegges slik at minst mulig tidligere utfyllt område utsettes for spredning av forurensete sjøbunnsedimenter.

Når «sålen» til utfyllingen er ferdigstilt vil det kun være spredning av rene sprengsteinspartikler fra utfyllingsmassene. Det er planlagt utlegging av pukk for å hindre oppvirvling av finstoff fra sjøbunn under dykketrening og fra propelloppvirvling. Det er også planlagt å legge ut duk i forkant av tildekkingsarbeidene, som vil hindre suspensjon og spredning av de forurensete sedimentene. Dersom det er mulig, mener Statsforvalteren at siltgarden med fordel kan benyttes gjennom hele tiltaksgjennomføringen. Ved bruk av siltgardin vil også finstoff fra sprengstein og eventuelt plastavfall være hindret i å spre seg til omkringliggende miljø, og potensiale for miljøskade som følge av tiltaket blir ytterligere redusert. Dersom lekter eller andre fartøy skal passere siltgarden jevnlig vil det ikke være hensiktsmessig å beholde denne, da gjentatte åpning øke risiko for spredning av finstoff.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av bunnsediment, særlig ved utfylling og mudring innerst i Lerviga. Partikkelspredning fra tiltaksområdet kan spre eventuelle miljøgiftene og finstoff ut i vannmassene, noe som kan påvirke nærliggende naturverdier. Planlagt tildekking og utfylling vil kunne medføre en bedring av miljøtilstand i vannforekomst, så lenge spredning av forurensning til områder som er allerede tildekket hindres.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.



Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljøet som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Statsforvalteren har under gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidene, jf. naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder).

Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og det er i samsvar med planbestemmelsene for området. Statsforvalteren finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø i Lerviga på visse vilkår.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 01.07.2020, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår Stavanger kommune tillatelse til arbeid i sjø ved Lervig i Stavanger kommune. Tillatelsen omfatter mudring av ca. 6 000 m³ sjøbunnsedimenter og eksisterende utfyllingsmasse, utfylling med ca. 7 000 m³ masser, og tildekking av et område på ca. 3 200 m² med 1 600 m³ masser. Den omsøkt utfyllingen vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 1 500 m², mens mudring og tildekking berører et areal på ca. 12 000 m².

Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter.



3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
4. Arbeider i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Arbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig.
5. Utfylling
 - 5.1. Det skal i forkant av utfyllingsarbeidene enten legges et tildekkingslag med sand eller settes opp siltgardin i henhold til en av følgende vilkår:
 - 5.1.1. Forurenset sjøbunn skal tildekkes med minst 10 cm ren sand før utfylling med sprengstein, dybden på tildekkingslaget må justeres i forhold til batymetrien i tiltaksområdet. Tildekkingslaget skal legges minst 2 m foran prosjektert fyllingsfot.
eller
 - 5.1.2. Det skal etableres siltgardin som omfavner områder med sjøbunnsedimenter som berøres ved utfylling. Siltgardin skal plasseres slik at minst mulig allerede tildekket sjøbunn blir forurenset av oppvirvling. Siltgardinen skal ikke åpnes og lukkes, og skal stå i minst 7 dager etter endt utfylling før den fjernes. Siltgardin skal håndteres som næringsavfall, og leveres til godkjent mottak.
 - 5.2. Utfylling av sprengsteinsmasser skal utføres på en måte som sikrer stabilitet i utfylling under og etter avsluttet arbeid.
 - 5.3. Det er tillatt å benytte rene sprengsteinsmasser til utfylling i sjø. Det skal gjennomføres tiltak for å hindre spredning av plastavfall fra sprenging til sjø, og det skal føres tilsyn med vannoverflaten under utfylling. Eventuelt flytende plastavfall skal samles opp. Ved bruk av skyteledninger som synker må området i nærhet av fyllingsfot undersøkes for plastavfall etter endt utfylling. Plast som ikke har fulgt med sprengsteinsmassene skal fjernes fra tiltaksområdet. Det skal føres logg over oppsamlet mengde. Dersom det blir oppdaget at plastavfall fra tiltaket spres til det marine miljø, må arbeid i sjø stanses og tiltak iverksettes.
6. Forflytning av mindre mengder urørt sjøbunnsedimenter (mudring) kan foregå uten avbøtende tiltak. Dersom mer enn 10 m³ masser skal forflyttes må dette skjer innenfor siltgardin. Dersom det oppstår overskuddsmasser bestående av sjøbunnsediment må disse håndteres som forurenset og leveres til godkjent mottak. Eventuell avanning av slike masse må skjer innenfor siltgardin og ved eventuell mellomlagring skal massene sikres mot avrenning/utlekking.
7. Det skal legges fiberduk under områder som planlegges tildekket med grus.
8. Arbeid i sjø skal ikke utføres i februar til april av hensyn til torsk i gytetiden.
9. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442; Klima- og miljødepartementet).
10. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning. Beredskapsplanen oversendes til Statsforvalteren før oppstart av arbeid.
11. Under gjennomføring av tiltaket skal virksomheten overvåke tiltaket blant annet for:



- Å sørge for at avbøtende tiltak som utføres er tilstrekkelig effektive til å hindre uønskede effekter
 - Å kunne iverksette strakstiltak ved behov
 - Å dokumentere at krav i tillatelse overholdes
12. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.
 13. Når arbeidet i sjø er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Statsforvalteren innen 8 uker etter avsluttet arbeid.
 14. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved Lervig isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under emnet *Miljø og klima*.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til fmropost@statsforvalteren.no.

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Kirsten Redmond Kristiansen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund