



Vågan Båtforening v/ Arne Håland  
Sælandsvegen 34  
4342 UNDHEIM

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

## Utfall av ny vurdering av søknad: vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved eiendom 82/4 i Sokndal kommune - Vågan Båtforening AS

Fylkesmannen i Rogaland viser til vårt brev av 01.10.2020 der vi vurderte at det planlagte tiltaket ved eiendom 82/4 i Sokndal kommune var av en slik karakter at den ikke trengte en tillatelse etter forurensningsloven, og vårt brev av 29.10.2020 der vi viser til at Fiskeridirektoratet ønsker at vi foretar en ny vurdering av saken.

### Bakgrunn for ny vurdering

Fylkesmannen i Rogaland mottok brev datert 27.10.2020 fra Fiskeridirektoratet der de ber om at Fylkesmannen tar en ny vurdering av saken. Fiskeridirektoratet viser til at de ikke er tatt med i planprosess hos Sokndal kommune, og at dette betyr at saken ikke er avklart etter plan- og bygningsloven. Fiskeridirektoratet deler ikke våre vurdering av tiltakets betydning for taeskog, særlig når det gjelder spredning av finstoff og plast fra sprengsteinsmassene.

### Fylkesmannens vurdering

#### *Avklaring etter plan- og bygningsloven*

I saker der det gis tillatelser etter forurensningsloven, skal tiltak være avklart etter plan- og bygningsloven, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Tiltaksområdet er regulert til «Område for småbåtanlegg i sjø/vassdrag med tilhørende strandsoner» og «Friluftsområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner» i gjeldende reguleringsplan<sup>1</sup>. Det er i planbestemmelsene oppgitt at utfylling i sjø er tillatt for å etablere en molo med kombinert funksjon som bygge/fiskeplass/rekreasjonsområde. I tillegg tillate planbestemmelsene utspredning av ny havn.

Fylkesmannen anser tiltak som avklart etter plan- og bygningsloven ettersom det er i tråd med gjeldende reguleringsplan og tilhørende bestemmelser. Fylkesmannen er kjent med at Sokndal kommune skal være i kontakt med Fiskeridirektoratet i forbindelse med reguleringsplanarbeidet.

---

<sup>1</sup> Detaljreguleringsplan for Hyttefelt Måkehei/Vågan og Odds fjell/ Revaknuten - endring. Plan nr. 11112016001. Sist revidert: 26.02.2019.



### *Behov for vilkår om re-kolonisering av taeskog*

Sokndal kommune har behandlet reguleringsplanen og ved deres vedtak godkjent at denne delen av taeskogen går tapt. Fylkesmannen viser til at det er en mindre del av en stor taeskogforekomst som vil gå tapt. Erfaringsmessig er sprengstein et godt substrat for rekolonisering av taeskog, og vi mener derfor at det i dette tilfellet ikke er behov for å sette krav til rekolonisering. En slik naturlig rekolonisering etter utfylling anses å være tilstrekkelig da det omsøkte tiltaket kun omfatter en liten del av taeskogen, når vi vurderer saken etter forurensningsloven. Sokndal kommune kan vurdere å sette et krav til tilrettelegging i de tillatelsene som gis etter plan- og bygningsloven.

### *Behov for siltgardin*

Utfylling i sjø med sprengstein kan medføre spredning av finstoff fra sprengsteinsmassene og vil kunne gi negative miljøeffekter på det marine miljø. Suspensjon av de naturlige partiklene i mudret sediment sammen med finstoff på sprengstein, og finstoff fra sjøbunnen kan endre lysforholdene i sjøen (blakking), noe som igjen vil påvirke vekstmuligheter for nærliggende taeskog. I tillegg vil partikkelspredning kunne medføre nedslamming av taeskog og skjellsand registrert i nærheten av tiltaket. Partikler fra sprengstein har også et høyere skadepotensial for fisk enn naturlige partikler fordi de er skarpere, og har lettere for å feste seg på fiskens gjeller. Fisk som oppholder seg i taeskogene og i nærhet av tiltaket kan bli negativt påvirket.

Ved vår tidligere vurdering har Fylkesmannen lagt til grunn at tiltakshaver har oppgitt at de skal bruke siltgardin ved gjennomføring av tiltaket. For å sikre at siltgardinen brukes, settes det nå krav til dette.

I tillegg har det i senere tid blitt rettet mye fokus på plastavfall fra sprenging som havner i sjøen sammen med sprengsteinsmassene. Fylkesmannen har mottatt opplysninger fra ansvarlig entreprenør om at det ikke er planlagt bruk av sprengstoff som inneholder plast ved sprenging på land. Sprengstoffet som benyttes brenner opp under detonasjon, og det vil således ikke være avfall i massene som legges ut i sjø. For å hindre at avfall likevel finner veien til sjøen, setter Fylkesmannen krav til at massene ikke skal inneholde plastavfall.

### **Unntak fra forhåndsvarsel**

I henhold til forurensningsforskriften § 36-9 *Unntak fra forhåndsvarsling*, vurderer Fylkesmannen at høring og offentlig ettersyn i dette tilfellet kan unnlates. Fylkesmannens vurderinger i brev av 01.10.2020 ble sendt til offentlige høringsinstanser til orientering. Det er på bakgrunn av dette brevet at Fiskeridirektoratet har bedt om en ny vurdering av saken. Vi har ikke mottatt kommentarer fra øvrige høringsinstanser. Søker er kjent med at Fylkesmannen skulle ta en ny vurdering av saken. Tillatelsen blir kunngjort i ettertid og høringsinstanser får tilsendt kopi. Tillatelsen kan påklages.

### **Konklusjon**

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Fylkesmannen har foretatt en ny vurdering av saken etter anmodning fra Fiskeridirektoratet. Vi legger noe vekt på at Fiskeridirektoratet ikke er gitt anledning til å uttale seg til reguleringsplan. Fylkesmannen har konkludert med at det skal gis en forenklet tillatelse etter forurensningsloven til arbeidene.



Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirvling av bunnsediment og partikkelspredning fra utfyllingsmassene, noe som kan påvirke tilstanden i vannforekomsten i negativ retning. Tiltaket er tidsbegrenset, og vil derfor bare føre til en forverring av vannforekomsten mens arbeidene pågår.

Ettersom utfyllingen skal utføres med avbøtende tiltak, og arbeidene vil kun berøre et relativt lite område, vurderer Fylkesmannen det ikke som sannsynlig at arbeidene vesentlig vil skade naturmangfoldet i området.

På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og arbeidenes varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4.

### Vedtak

Fylkesmannen i Rogaland gir med dette Vågan Båtforening AS en forenklet tillatelse til utfylling i sjø ved eiendom 82/4 i Sokndal kommune.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.3.1987 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen om hvorvidt tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår for tillatelsen, lagt vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. I medhold av § 16 gis tillatelse på følgende vilkår:

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
4. I forbindelse med arbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av forurenset sediment/partikler ut av tiltaksområdet. Før arbeidene påbegynnes skal det monteres siltgardin. Det skal utføres daglig, visuell inspeksjon av siltgardinen. Siltgardinen skal monteres slik at hele området der arbeidene pågår blir helt avstengt. Siltgardinen skal ikke demonteres før 10 dager etter at arbeidene er avsluttet.
5. Det er tillatt å benytte rene sprengsteinsmasse til utfylling i sjø. Utfyllingsmassene skal være fri for avfall, herunder plastavfall.
6. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i gjeldende *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* fra Klima- og miljødepartementets (T-1442).
7. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning. Beredskapsplanen oversendes til Fylkesmannen før oppstart av arbeid.
8. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.



9. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.
10. Tillatelsen gjelder i tre år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene ved eiendom 82/4, Måkehei, i Sokndal kommune isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

### Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Vågan Båtforening skal derfor betale et gebyr på **kr 16 600,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

### Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland [www.fylkesmannen.no/rogaland](http://www.fylkesmannen.no/rogaland) under emnet *Miljø og klima*.

### Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til [fmropost@fylkesmannen.no](mailto:fmropost@fylkesmannen.no)

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen  
ass. fylkesmiljøvernssjef

Kirsten Redmond Kristiansen  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:

Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Sokndal kommune	Gamleveien 20	4380	Hauge I Dalane
DALANE BYGGSØK AS	Rekefjord	4380	HAUGE I DALANE
Fiskeridirektoratet, region sør	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	Ålesund