



OCE INVEST AS
Strandgaten 70
4370 EGRSUND

Kontakt saksbehandler

Tage A.T. Eriksen, 51 56 88 92

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø – 4/141 i Eigersund kommune – Oce Invest AS

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Oce Invest AS av 22.07.2021 og har besluttet, på visse vilkår, å gi tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til arbeid i sjø.

Vilkårene fremgår på side 5-6.

Det er blant annet satt vilkår med tidsbegrensning slik at arbeid ikke skal gjennomføres i gytetiden for torsk dersom det ikke benyttes siltgardin. Utfyllingsmassene må være dokumentert rene og uten tilstedeværelse av avfall, herunder plast.

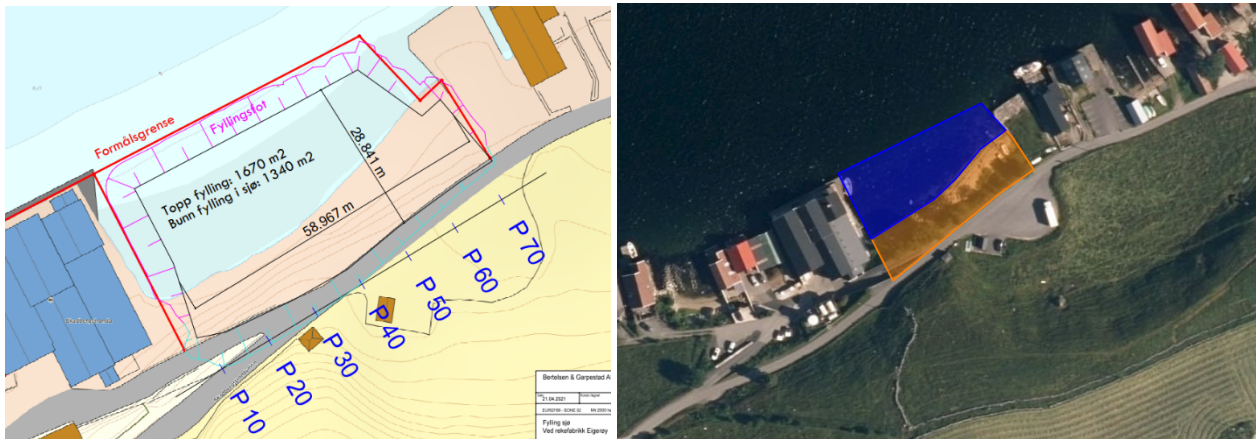
Vi varsler gebyr for behandling av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Statsforvalteren i Rogaland har den 22.07.2021 mottatt søknad fra Dalane Byggsøk AS v/Erik S. Gotfredsen på vegne av tiltakshaver Oce Invest AS, om tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 16. Søknaden gjelder utfylling i sjø i forbindelse med opparbeidelse av nytt næringsareal i tråd med reguleringsplan for Skadbergstronda.

Søknad

Oce Invest AS har søkt om tillatelse til utfylling i sjø hvor formålet er å oppnå landareal for å opparbeide nytt næringsareal i tråd med reguleringsplan ved Skadbergstronda (figur 1). Det er planlagt at tiltaket utføres fra land, og det er beregnet bruk av ca. 3632 m³ (± 200 m³) masser som vil dekke ca. 1340 m² sjøbunnsareal. Tiltaket er planlagt utført høsten 2021, og forventet varighet er to uker.



Figur 1: Oversikt over tiltaksområdet og den aktuelle eiendommen.

Avklaring etter plan- og bygningsloven

Forurensningsspørsmål skal om mulig søkes løst for større områder under ett og på grunnlag av oversiktsplaner og reguleringsplaner, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Området omfattes av reguleringsplan for Skadbergstronda, vedtatt 16.10.2006, og er regulert til kombinert forretning/industri og forretning/kontor/industri.

Avklaring etter kulturminnemyndigheten

Statsforvalteren vil minne om at tiltakshaver har et selvstendig ansvar for å ivareta eventuelle kulturminner, jf. kulturminneloven.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

Ifølge Temakart Rogaland¹, er det ikke registrert viktige naturtyper i tiltaksområdet eller i nær tilknytning til det. Det finnes ålegras vest og nord for tiltaksområdet, men med en slik avstand at det er lite sannsynlig at arbeidet med utfyllingen i nærværende sak vil påvirke dette. Det er også registrert observasjoner av flere truet og sårbare fuglearter i området, bl.a. ærfugl, vipe og sjøorre, og tegn til at det kan være hekkelokaliteter i nærheten av tiltaksområdet. Videre er det registrert et lokalt viktig gytefelt for torsk (Nordragabet) vest for tiltaksområdet, ved innløpet til Nordresundet.²

Området er klassifisert som nasjonal laksefjord tilhørende området Kysten Jæren-Dalane. Nasjonale laksevassdrag og laksefjorder er brukt som et hovedtiltak for å gi særlig beskyttelse til villaksen, som skal beskyttes mot inngrep og aktiviteter i vassdragene og i de nærliggende fjord- og kystområdene³. Tiltaksområdet ved Grunnesundsholmen er ca. 5-6 km fra inngangen til det nasjonale laksevassdrag Bjerkreimselva med særskilt beskyttelse av de viktigste norske villaksbestandene. Utvandring av smolt skjer i hovedsak mellom april og juni, men oppvandring av voksne individer skjer over lengere tid, men hovedandelen vil være mellom mai og juli. I tillegg er det sjøørret i området over lengre perioder.

¹ Jf. www.temakart-rogaland.no

² Fiskeridirektoratets kartdatabase Yggdrasil

³ Jf. St.prp. nr. 32 (2006-2007) Om vern av villaksen og ferdigstilling av nasjonale laksevassdrag og laksefjorder. Miljøverndepartementet. 15.12.2006.



Vannforekomst

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Nordresundet⁴. Vannforekomsten er klassifisert med god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Det er målinger av tributyltinnkation (TBT) som bidrar til at vannforekomstens kjemiske tilstand er satt til dårlig.

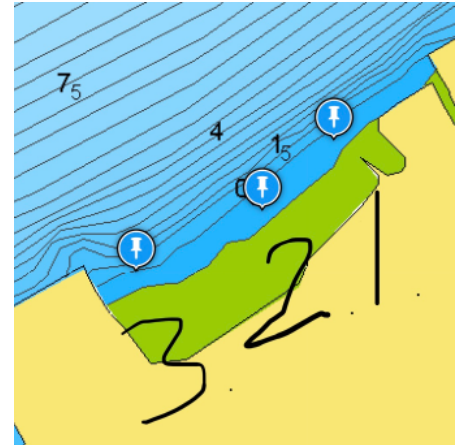
Sedimentsundersøkelser

På anmodning fra Statsforvalteren har det blitt gjennomført sedimentsprøver tatt fra tre punkter innenfor det planlagte utfyllingsarealet. Analysene⁵ viser ingen vesentlig forurensning i prøvene som overskrider de fastsatte grenseverdiene⁶, da verdiene i all vesentlighet befinner seg innenfor tilstandsklasse 1. Vi vil likevel påpeke at tiltakshaver eller søker i dette tilfelle selv skulle ha gjort en nærmere vurdering av rådataene fra undersøkelsen opp mot de nevnte grenseverdiene.

Forhåndsvarsling

I utgangspunktet skal saker om tillatelse etter forurensningsloven varsles, jf. forurensningsforskriften kap. 36.

På bakgrunn av at det ikke ble funnet vesentlig forurensning i prøvene, tiltaket er planavklart og er av et begrenset omfang i et allerede etablert bygningsmiljø, har Statsforvalteren kommet til at det ikke er nødvendig å forhåndsvarsle vedtaket etter forurensningsforskriften. Vi viser til at forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b åpner for å unnlate forhåndsvarsling i tilfeller hvor vedtaket vil være av mindre miljømessig betydning.



Figur 2: De tre punktene det er tatt sedimentsprøver fra.

Statsforvalterens vurdering

Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Myndighet for behandling etter forurensningsloven

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring og utfylling i sjø uavhengig av om utfylling foretas fra skip eller fra land, jf. forurensningsforskriften kapittel 22 og rundskriv T-3/12. I vår vurdering av forurensning fra arbeidene vurderer vi både art, omfang og påvirkning av forurensning som oppstår som følge av arbeidene.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

⁴ Vann-nett.no

⁵ Jf. analyserapport datert 11.06.2021

⁶ Jf. M-608 - Miljødirektoratets grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota, revidert 30.10.2020.



Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestands situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomstene i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten Nordresundet endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Generelt om forurensningsaspekter ved det omsøkte tiltak

Det er særlig tre aspekter ved det omsøkte tiltak som kan medføre negativ påvirkning for naturmiljøet:

- Arbeidene kan medføre partikkelspredning fra sjøbunn og utfyllingsmassene.
- Arbeidene kan medføre støy og rystelser som kan være forstyrrende.
- Arbeidene kan medføre spredning av forurensning av plast eller andre former for avfall i utfyllingsmassene.

Disse konsekvensene er i tillegg til den generelle konsekvens av tap av eventuelt naturmangfold som har leveområde innenfor tiltaksområdet. Formålet med vilkårene i denne tillatelsen er å beregne tiltakets påvirkning utover dette området.

Spredning av forurensning

Basert på sedimentsundersøkelsene fra tiltaksområdet nevnt ovenfor kan vi slutte at det ikke ser ut til å foreligge vesentlig forurensning på sjøbunnen. Basert på disse undersøkelsene er det lite sannsynlig at tiltaket vil medføre spredning av forurensning.

Konsekvenser for fisk

Partikler fra sprengstein et høyere skadepotensiale for fisk enn naturlige partikler fordi de er skarpere, og har lettere for å feste seg på fiskens gjeller. I tillegg kan blakking av vannet som følge av spredning av finstoff resultere i at fisken finner det vanskeligere å finne næring, eller å unngå predatorer. I dette tilfelle er det spesielt gytetid for torsk som må tas hensyn til. Statsforvalterens erfaring fra andre lignende saker er at det er nødvendig å sette vilkår som begrenser arbeid i sjø i gyteperioden for torsk mellom januar og april. I tillegg setter vi som et vilkår at det mest støyende og omfattende arbeidet skal foregå på høsten for å minimere påvirkning på marint liv.

Effekt på sjøfugl

Det er gjort en rekke observasjoner av sjøfugl i tiltaksområdet og i nærliggende områder. En del av observasjonene er gjort i hekketiden, noe som tilsier at det kan være hekkeområder nær tiltaksområdet. Anleggsarbeidene vil medføre en del lyd, både over og under vannoverflaten. Dette kan virke forstyrrende for fuglelivet, og da særlig for de som søker mat under vannoverflaten. På nordsiden av Nordresundet er det registrert ålegras som kan tiltrekke seg fugl på næringsssøk. Dette



er ikke direkte i nærhet av tiltaksområdet, men det er viktig at arbeidene tar hensyn til eventuell fugl som oppholder seg i nærheten av tiltaket.

Spredning av plast

Det har de siste årene blitt rettet fokus på spredning av plastavfall fra utfyllingsmasser bestående av sprengstein. Det settes krav om at massene må være dokumentert fri for avfall, overvåkning og effektiv oppsamling av eventuelt avfall samt loggføring av denne oppsamlingen.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljøet som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Statsforvalteren forutsetter videre at tiltakshaver benytter seg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. naturmangfoldloven § 12. Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidene.

Konklusjon

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Eigersund kommune har bekreftet at tiltaket er i samsvar med planbestemmelsene for området. Tiltaket er avgrenset i tid, og fastsatte vilkår vil gjøre at det er minst mulig konflikt med fisk og fugl i område. Det er satt krav om dokumentasjon av utfyllingsmassene og effektiv oppsamling av eventuelt avfall. Statsforvalteren finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i sjø ved Skadbergstronda, Eigersund kommune, på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknaden av 22.07.2021 og de senere sedimentsundersøkelsene, samt opplysninger kommet frem under behandlingen av søknaden.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, gir Statsforvalteren i Rogaland Oce Invest AS tillatelse til arbeid i sjø ved eiendom gnr. 4 bnr. 141, Eigersund kommune. Tillatelsen er gitt på vilkår, med hjemmel i § 16 i samme lov. Tillatelsen gjelder utfylling av ca. 3632 m³ (± 200 m³) rene masser, over ca. 1340² m sjøbunnsareal.

Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

Generelle vilkår

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.



2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidene i sjø starter. Melding om oppstart skal inneholde kontaktinformasjon til ansvarlig entreprenør
3. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Statsforvalteren skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
4. Arbeid i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Arbeidene skal utføres på en så skånsom måte som mulig.
5. Arbeid i sjø uten bruk av siltgardin er ikke tillatt i perioden 1. januar - 1. mai av hensyn til gyting av torsk, eller i hoved utvandringstid for laksesmolt fra Bjerkreimsvassdraget (april-juli).
 - 5.1. Ved eventuell bruk av siltgardin må den monteres slik at den omfatter hele tiltaksområdet og strekker seg helt ned til bunn. Siltgardin skal stå i 14 dager etter endt arbeid.
6. I forbindelse med arbeid i sjø må det vises hensyn til eksisterende private utslippsledninger i sjø.
7. Før anleggsarbeidene starter, skal tiltakshaver ha etablert en beredskapsplan som skal gjennomføres straks hvis det viser seg at arbeidet medfører akutt forurensning til vann, grunn og luft. Beredskapsplanen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer. Beredskapsplanen oversendes til Statsforvalteren før oppstart av arbeidet.
8. Tillatelsen gjelder i to (2) år fra utløp av klagefristen.

Utfylling i sjø

9. Utfyllingsmassene må være dokument rene før arbeidet påbegynnes. Det må være dokumentert at massene ikke inneholder avfall. Hvis man ikke kan dokumentere dette må tiltakshaver benytte siltgardin under utfyllingen.
10. Hvis det er endring i hvilke utfyllingsmasser som skal benyttes må dette drøftes med og godkjennes av Statsforvalteren før det blir tatt i bruk.
11. Transport, mellomlagring og håndtering av utfyllingsmasser skal gjøres slik at det forårsaker minst mulig søl, støy og støv.
12. Sprengstein som benyttes som utfyllingsmasse skal inneholde minst mulig plast fra sprenging. Tiltakshaver skal sikre at utfyllingsområde overvåkes visuelt for flytende plastavfall, og at dette samles effektivt under tiltaket. Oppsamlet plastavfall fra sprenging skal loggføres. Logg leveres sammen med sluttrapport.

Rapportering

13. Når arbeidet i sjø er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal minst inneholde:
 - Oppsummering av gjennomført tiltak og eventuelle avvik fra planlagt arbeid med begrunnelse.



- Mengde og type masse som er fylt ut.

Rapporten skal sendes til Statsforvalteren innen 8 uker etter avsluttet arbeid i sjø.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i tiltaksområdet isolert sett er uønsket. Brudd på vilkår i tillatelsen medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. forurensningsloven § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterkunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på internettsiden til Statsforvalteren i Rogaland www.statsforvalteren.no/rogaland under emnet Miljø og klima.

Varsel om gebyr

Statsforvalterens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Statsforvalterens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Oce Invest AS skal derfor betale et gebyr på kr 16 900 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse. Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtaket blir gjort. Eventuelle merknader til varsel om fastsetting av saksbehandlingsgebyr sendes til Statsforvalteren innen 3 uker fra varselet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til sfropost@statsforvalteren.no.

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Tage A.T. Eriksen
miljøjurist

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Fiskarlaget Vest

Postboks 185 sentrum
Slottsgt. 3

5804 Bergen
5003 BERGEN



Rogaland fylkeskommune
Egersund kommune
Kystverket Vest
Museum Stavanger

Postboks 130
Postboks 580
Postboks 1502
Muségata 16

4001 Stavanger
4379 Egersund
6025 Ålesund
4010 STAVANGER